|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА старополтавского муниципального района Волгоградской области |
|  | 25 ноября 2020года |

**Заключение**

**к проекту решения Черебаевской сельской Думы «О бюджете Черебаевского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов»*.***

 **Общие положения.**

Экспертное заключениеКонтрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на проект решения Старополтавской сельской Думы «О бюджете Старополтавского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 2023годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.7 Положения о бюджетном процессе в Черебаевском сельском поселении, утвержденным решением Черебаевской сельской Думы №47/1 от 18.06.2008г(с учетом изм. и дополн.), и Соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №18 от 20.11.2017г.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета сельского поселения предусматривает рассмотрение и утверждение бюджета сельского поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдены требования статьи 187 БК РФ.

Для проведения экспертизы одновременно с проектом решения Черебаевской сельской Думы «О бюджете Черебаевского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 2023годов» представлены следующие документы, а также приложения к нему:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-пояснительная записка к проекту бюджета поселения;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития сельского поселения;

-предварительные итоги социально-экономического развития территории Черебаевского сельского поселения за истекший период текущего финансового года;

-реестр источников доходов бюджета Черебаевского сельского поселения;

-перечень главных администраторов бюджета Черебаевского сельского поселения на 2021год;

-перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Черебаевского сельского поселения на 2021год;

-поступление доходов в бюджет Черебаевского сельского поселения в 2021году;

-поступления доходов в бюджет Черебаевского сельского поселения в 2022-2023годах;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов;

-ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2021год;

-ведомственная структура расходов бюджета Черебаевского сельского поселения на 2022-2023годы;

-предельная штатная численность муниципальных служащих Администрации Черебаевского сельского поселения на 2021год;

-смета доходов и расходов муниципального дорожного фонда Черебаевского сельского поселения на 2021год;

-иные документы и материалы.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.7 Положения о бюджетном процессе Черебаевского сельского поселения.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств, в соответствии с п.1 ст.169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

В соответствии с п.3 ст.173БК РФ прогноз социально-экономического развития на период 2021-2023годы, одобрен администрацией Черебаевского сельского поселения, постановлением от 12.11.2020г.№50.

В соответствии с п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положением «О бюджетном процессе в Черебаевском сельском поселении» Проект бюджета Черебаевского сельского поселения разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Предложенный к утверждению проект бюджета Черебаевского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023 годов составлен без дефицита по всем годам.

**Общая характеристика проекта бюджета.**

Проект бюджета Черебаевского сельского поселения на 2021год представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021год и на плановый период 2022-2023годов (далее-Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе, а также определяют основные параметры бюджета поселения.

В отношении основных характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг отмечается следующее.

Общий объем доходов установлен проектом бюджета на 2021г в размере 3199,1тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 3054,6тыс.рублей, на 2023г.-3128,5тыс.рублей. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2021году прогнозируются в сумме 1367,6тыс.рублей, в 2022году-1408,4тыс.рублей, в 2023году-1489,2тыс.рублей.

Общий объем расходов установлен на 2021г – 3199,1тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 3054,6тыс.рублей, на 20223г.-3128,5тыс.рублей. Без дефицита.

При формировании проекта бюджета учитывалось бюджетное и налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, и основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, а также планируемые изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января2021года.

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета.

 **Доходы бюджета поселения.**

В соответствии со ст.174.1 БК РФ доходы бюджета Черебаевского сельского поселения спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения.

Доходы бюджета на 2021год прогнозируются в сумме 3199,1тыс.руб., и по сравнению к ожидаемому исполнению 2020 года увеличатся на 19,8тыс.руб. или на 0,6%. В 2022 и 2023 годах предполагается снижение доходов на 3,9% и 1,6% (соответственно) относительно ожидаемых доходов текущего 2020года.

Уменьшение доходной части бюджета сельского поселения происходит по причине сокращения безвозмездной помощи из бюджетов другого уровня.

Формирование доходов бюджета Черебаевского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов осуществлялось на основе оценки ожидаемого поступления доходов в 2020году.

 Структура доходной части районного бюджета на 20201-2022 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год ожидаемое исполнение | 2021год | 2022год | 2023год |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1354,5 | 42,6 | 1367,6 | 42,7 | 1408,4 | 46,1 | 1489,2 | 47,6 |
| Налоговые доходы | 1351,5 | 42,5 | 1365,6 | 42,6 | 1406,4 | 46,0 | 1487,2 | 47,5 |
| Неналоговые доходы | 3,0 | 0,1 | 2,0 | 0,1 | 2,0 | 0,1 | 2,0 | 0,1 |
| Безвозмездные поступления | 1824,8 | 57,4 | 1831,5 | 57,3 | 1646,2 | 53,9 | 1639,3 | 52,4 |
| Итого: | 3179,3 | 100 | 3199,1 | 100 | 3054,6 | 100 | 3128,5 | 100 |

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Администрацией поселения прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений с 57,3% в 2021году, до 53,9% и 52,4% в 2022-2023годах, доля налоговых поступлений увеличивается с 42,7% в 2021 году до 47,6% в 2023году. Поступление неналоговых доходов остается без изменений 0,1%.

В период 2021-2023годов прогнозируется ежегодное увеличение поступлений налоговых доходов в 2021г на 1,04% по сравнению с ожидаемым поступлением 2020г., в 2022год- на 3,0% по сравнению с 2021г., в 2023г.- на 5,7% по сравнению с 2022г.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2021году составляют:

-налог по акцизам 557,6тыс.руб. или 17,4%,

-налог на доходы физических лиц 550,0тыс.руб. или 17,2%;

-земельный налог 230,0тыс.руб. или 7,2%.

По налогу на имущество физических лиц запланировано поступление в сумме 25,0тыс.рублей, что составляет 0,8% к ожидаемому поступлению собственных доходов за 2021год.

Поступление неналоговых доходов прогнозируется в сумме 2,0тыс.рублей или 0,1%. В бюджет сельского поселения в 2021году прогнозируется поступление доходов от штрафов в размере 2,0тыс.рублей или 0,1% к общему объему доходов, в2022 и 2023годах без изменений.

Представленная структура доходов указывает на зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов вышестоящих уровней. В составе доходов бюджета Черебаевского сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней.

Безвозмездные поступления планируются в 2021году в сумме 1831,5тыс.рублей, из них дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 544,0тыс.рублей, прочие межбюджетные трансферты 1033,0тыс.руб., субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в сумме 57,3тыс.рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление функций административной комиссии в сумме 1,3тыс.рублей, межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями 195,9тыс.рублей.

В доходной части проекта бюджета сельского поселения на 2021год основная доля приходится на безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня составляет 57,3%, на собственные доходы поселения 42,7% бюджета поселения.

 **Расходы бюджета поселения.**

Расходы бюджета рассчитаны исходя из прогноза поступления объема доходов. Общий объем расходов бюджета Черебаевского сельского поселения проектом решения предусмотрен на 2021год в сумме 3199,1тыс.рублей, в плановом периоде 2022г.-3054,6тыс.рублей, в 2023г.-3128,5тыс.рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг. проектом бюджета представлена следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Наименование раздела | Ожидаемое исполнение 2020г | 2021г | Уд.вес % | 2022г | уд.вес % | 2023г | уд.вес % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1916,4 | 1956,7 | 61,2 | 1956,7 | 64,1 | 1956,7 | 62,5 |
| 0200 | Национальная оборона | 50,6 | 57,3 | 1,8 | 57,9 | 1,9 | 60,0 | 1,9 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 0400 | Национальная экономика | 678,1 | 735,7 | 23,0 | 746,5 | 24,4 | 797,3 | 25,5 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 371,0 | 417,2 | 13,0 | 261,5 | 8,6 | 282,5 | 9,0 |
| 0700 | Образование | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **0800** | **Культура и кинематография** | **339,4** | **2,2** | **0,1** | **2,0** | **0,1** | **2,0** | **0,1** |
| 1001 | Социальное обеспечение | 0,0 | - | - | - | - | - | - |
| 1100 | Физическая культура  | 0,0 | - | - | - | - | - | - |
| 1200 | Средства массовой информации | 33,8 | 30,0 | 1,0 | 30,0 | 1,0 | 30,0 | 1,0 |
|  | Итого | 3389,3 | 3199,1 | 100 | 3054,6 | 100 | 3128,5 | 100 |

Общий объем расходов бюджета Черебаевского сельского поселения в 2021году планируется в общей сумме 3199,1тыс.рублей, это на 190,2тыс.рублей или на 5,6% меньше ожидаемого уровня 2020года.

Структура расходов бюджета Черебаевского сельского поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом РФ от 06.10.2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При проведенном анализе в таблице выше можно сделать следующий вывод:

Наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2021году занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» на содержание органов власти 61,2%, (соответственно 2022г-64,1%, 2023г-62,5%),

На втором месте наибольший удельный вес составляют расходы в 2021году по разделу «Национальная экономика». Дорожный фонд сельского поселения на 2021год прогнозируется в сумме 735,7тыс.рублей или 23,0%, (соответственно 24,4%-2022г, 25,5%-2023г.).

На третьем месте процент расходов в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 7,5% (соответственно, в 2022г-8,6%,в 2023г.-9,0%).

Самый низкий процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2021году занимают расходы по разделу «Культура и кинематография» 0,1%, и плановый период 2022-2023годы (соответственно 0,1%,0,1%), **расходы планируются только на уплату налога на имущество**.

 **Выводы и предложения**

В целом по результатам экспертизы проекта бюджета Черебаевского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023годов Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1.Проект решения о бюджете сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023годов, внесен на рассмотрение Черебаевской сельской Думы в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и Порядка внесения, рассмотрения и утверждения проекта решения Черебаевской сельской Думы о бюджете Черебаевского сельского поселения на 2021год и на плановый 2022 и 2023годов, утвержденный Решением Черебаевской сельской Думы от12.11.2020г. №20.

2.Документы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в полном объеме.

 3.Бюджет Черебаевского сельского поселения на 2021год сформирован:

- по доходам в сумме 3199,1тыс.рублей;

- по расходам в сумме 3199,1тыс.рублей. Без дефицита

Бюджет поселения на 2022-2023годы прогнозируется без дефицита.

4.Налоговые доходы на 2021год планируются в сумме 1365,6тыс.рублей, удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета составит 42,7%.

5.Неналоговые доходы на 2021год планируются в сумме 2,0тыс.рублей, удельный вес неналоговых доходов в доходной части бюджета составит 0,1%.

6.В проекте бюджета Черебаевского сельского поселения на 2021год раздел «Безвозмездные поступления» сформирован в сумме 1831,5тыс.рублей, удельный вес составит 57,3%.

Представленный Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Проект бюджета сельского поселения на 2021-2023годы сбалансирован по доходам и расходам.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует принять представленный проект решения Черебаевской сельской Думы «О бюджете Черебаевского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов».

Председатель КСП С.М.Головатинская