

УТВЕРЖДЕНО
постановлением коллегии
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
от _____ № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки отчета об исполнении
областного бюджета за 2020 год.

1. Общие положения.

Заключение контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП, палата) на отчет Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2020 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) и статьи 44 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» на основании данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее ГАБС).

Законом Волгоградской области от 21.11.2019 №97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в окончательной редакции) утверждено 34 ГАБС. Функции главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета в 2020 году выполняли комитет финансов Волгоградской области и комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

Одновременно с внешней проверкой отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета проведена проверка исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области (далее ТФОМС) за 2020 год. Ее результаты оформлены отдельным заключением.

В рамках внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2020 год палатой проведены камеральные проверки бюджетной отчетности всех ГАБС, утвержденных законом о бюджете. По результатам проведенных проверок (с учетом проверки ТФОМС) оформлено 35 актов, на основании которых подготовлены соответствующие заключения (прилагаются).

Кроме того, в рамках внешней проверки исполнения областного бюджета за 2020 год оформлено 6 актов встречных проверок и направлено 70 запросов в органы государственной власти и государственные учреждения для получения дополнительной информации (из них 35 запросов о предоставлении отчетности).

Перечень оформленных актов и запросов приведен в приложении №1.

Из 41 акта, оформленного в ходе внешней проверки исполнения бюджета, на 3 акта представлены замечания (разногласия), на 5 актов - пояснения. На представленные Представительством Волгоградской области в г.Москве, комитетом информационных технологий Волгоградской области и комитетом финансов Волгоградской области замечания (разногласия) палатой подготовлены соответствующие заключения, в которых замечания (разногласия) урегулированы и учтены при подготовке выходных документов о результатах внешних проверок.

Общая сумма нарушений, установленных внешними проверками бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2020 год, составила 990,2 млн. руб., в том числе сумма установленных резервов пополнения доходов и сокращения расходов – 72,2 млн. рублей. Неэффективных (безрезультативных) расходов выявлено на 77,6 млн. руб. млн. руб., из них суммы штрафных и экономических санкций, уплаченных в отчетном году, составили 74,9 млн. руб. (96,5%).

**2. Общая характеристика исполнения в 2020 году
Закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый
период 2021 и 2022 годов».**

**2.1. Анализ макроэкономических условий исполнения
областного бюджета в 2020 году.**

Проверке исполнения областного бюджета за 2020 год предшествовал анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к областному бюджету на данный период, и фактически сложившихся по итогам 2019-2020 годов (согласно статистическим данным, имеющимся на момент проведения анализа), результаты которого приведены в следующей таблице:

Показатели	Данные статистики за 2019 г.	Прогноз СЭР на 2020-2022 годы (принято в расчетах к бюджету на 2020 год)	Данные статистики за 2020 г.	Статистика за 2020 г. к прогнозу СЭР на 2020-2022 годы	Статистика за 2020 г. к 2019 г.
Валовой региональный продукт (ВРП), млн. руб.	961 413,3	948 220,0	863 400,0*	91,1	89,8
<i>Индекс физического объема ВРП (в сопоставимых ценах), в % к предыдущему году</i>	99,9	101,7	96,0*	x	x
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб.	1 057 909,8	1 171 800,0	911 151,9	77,8	86,1
<i>Индекс промышленного производства, в процентах к предыдущему году</i>	101,0	102,5	99,3	x	x
Продукция сельского хозяйства, в действующих ценах, млн. руб.	149 118,1	140 400,0	166 753,7	118,8	111,8
<i>Индекс производства продукции сельского хозяйства, в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке</i>	108,0	100,0	101,7	x	x
Оборот розничной торговли, млн. руб.	417 372,3	431 897,7	405 929,8	94,0	97,3
<i>-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке</i>	103,1	101,2	93,8	x	x
Объем платных услуг населению, млн. руб.	147 835,2	156 021,3	131 692,3	84,4	89,1
<i>-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке</i>	100,0	101,5	86,3	x	x
Объем инвестиций в основной капитал в действующих ценах (без СМП), млн. руб.	128 883,2	198 943,4	189 855,5	95,4	147,3
<i>-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке</i>	98,9	103,1	96,3	x	x
Прибыль прибыльных организаций (по полному кругу организаций), млн. руб.	88 684,0	156 700,0	86 071,1	54,9	97,1
<i>Темп изменения прибыли прибыльных предприятий отчетного периода по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года по сопоставимому кругу организаций, в %</i>	99,5	103,3	90,6	x	x

Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), в %	103,0	103,3	104,9	x	x
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел. /среднесписочная численность работающих в экономике по полному кругу организаций (без внешних совместителей), тыс. чел.	1 062,3/591,9	1 128,8/-	1 083,6*/566,2	96,0/-	102,0/95,7
Реальные денежные доходы населения в процентах к предыдущему году	101,0	101,4	100,0	x	x
Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата, руб.	33 370,5	34 680,0	35 599,0	102,6	106,7
Реальная заработная плата в % к предыдущему году	103,6	102,3	102,8	x	x
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), %	0,7	0,81	2,2	x	x
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), тыс. чел.,	10,1	10,53	27,9	в 2,6 раза	в 2,8 раза
к соответствующему периоду предыдущего года (%)	94,2	-	в 3 раза	x	x
Экспорт товаров, млн. долл. США	1 560,6	1 169,9	1 876,6**	160,4	120,2
к соответствующему периоду предыдущего года в фактических ценах (%)	80,6	0,0	120,2**	x	x
Импорт товаров, млн. долл. США	779,2	683,0	643,5**	94,2	82,6
к соответствующему периоду предыдущего года в фактических ценах (%)	85,6	0,0	82,6**	x	x

* оценка 2020 года согласно прогнозу СЭР на 2020-2022 годы

** данные Федеральной таможенной службы

Из таблицы видно, что по таким показателям социально-экономического развития региона (далее СЭР), как валовой региональный продукт (далее ВРП) и среднегодовая численность занятых в экономике на момент подготовки заключения статистические данные отсутствуют, в связи с чем фактические значения за 2020 год указаны на уровне оценочных, принятых при расчете показателей Прогноза СЭР на 2021-2023 годы. Значения двух показателей (экспорт товаров и импорт товаров) представлены по данным Федеральной таможенной службы.

С учетом фактически сложившихся показателей СЭР можно сделать вывод, что исполнение бюджета Волгоградской области в 2020 году происходило в основном в условиях снижения макроэкономических показателей относительно 2019 года.

Так, снижение отмечено по объему ВРП (оценочно), объему отгруженных товаров собственного производства, розничному товарообороту, объему платных услуг населению, прибыли прибыльных организаций, реальной заработной плате и другим показателям.

Объем ВРП, являющийся обобщающим экономическим показателем, характеризующим уровень экономического развития региона, оценочно за 2020 год составил 863400 млн. руб., что на 10,2% ниже уровня 2019 года.

Существенное влияние на ВРП Волгоградской области в 2020 году оказали факторы, характерные для всей российской экономики: распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 и ввод ограничительных мер, принятых в целях для борьбы с ней, а также снижение цен на продукты нефтегазового сектора, рост курса иностранных валют.

Снижение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах составило 13,9% по отношению к предыдущему году.

По индексу промышленного производства, характеризующему изменение масштабов производства в сравниваемых периодах, в 2020 году также наблюдается снижение темпов роста (в 2019 году этот показатель составлял 101%, по итогам 2020 года – 99,3%). Из основных отраслей производства по таким, как обрабатывающие производства, обеспечение электрической энергией..., водоснабжение, водоотведение..., индекс промышленного производства составил от 102,5% до 116,6 процента. Однако снижение индекса по добыче полезных ископаемых до 76,9% оказало влияние на снижение индекса промышленного производства в целом.

Показатель прибыли прибыльных организаций, а именно темп изменения прибыли отчетного периода по сравнению с предыдущим годом по сопоставимому кругу организаций снизился и составил 90,6 процента. За 2020 год сальдированный финансовый результат организаций Волгоградской области составил 86,1 млрд. руб. прибыли (за 2019 год по сопоставимому кругу организаций - 93,5 млрд. руб. прибыли). Наибольшее снижение прибыли отмечено по добыче нефти и газа и производству нефтепродуктов.

Из 674 организаций 472 (70%) получили прибыль в общем объеме 93,5 млрд. руб., 202 (30%) организации – убыток в сумме 7,4 млрд. рублей. По сравнению с 2019 годом сумма прибыли организаций уменьшилась на 10,6%, сумма убытка - на 22,5 процента.

В результате сложившейся ситуации поступления налога на прибыль организаций в областной бюджет в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшились с 23452,6 млн. руб. до 21827,4 млн. руб., или на 6,9 процента.

В 2020 году увеличилось производство продукции сельского хозяйства в действующих ценах на 11,8%, индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимой оценке составил 101,7 процента.

На увеличение показателя оказали влияние растениеводство и животноводство. Так, валовой сбор зерна по сравнению с 2019 годом увеличился на 13,3%, овощей открытого и защищенного грунта - на 2,1 процента. На конец декабря 2020 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий по расчетам составляло 341,9 тыс. голов (на 7,5% больше по сравнению с соответствующей датой предыдущего года).

Объем инвестиций в основной капитал в действующих ценах (по полному кругу организаций) увеличился на 47,3%, а в сопоставимой оценке уменьшился на 3,7 процента.

Реальные денежные доходы населения снизились относительно 2019 года на 1 процентный пункт (далее - п.п.). Уровень инфляции (индекс потребительских цен декабрь к декабрю предыдущего года) в 2020 году составил 104,9%, что на 1,9 п.п. выше, чем в 2019 году (103%). Рост цен на продовольственные товары составил за 2020 год 6,7%, непродовольственные товары – 5,1%, услуги населению – 2,1 процента. Снижение роста реальных денежных доходов населения и рост инфляции отразились на обороте розничной торговли и объеме платных услуг населению, которые снизились соответственно на 2,7 и 10,9 процента. При этом в сопоставимой оценке отмечено снижение объема розничной торговли на 9,3%, платных услуг - на 13,7 процента.

Отмечено уменьшение среднесписочной численности работающих в экономике по полному кругу организаций (без внешних совместителей) с 591,4 тыс. чел. в 2019 году до 566,2 тыс. чел. в 2020 году (-4,3%). Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2020 года увеличился по сравнению с 2019 годом на 1,5 п.п. и составил 2,2 процента.

Среднемесячная начисленная заработная плата за 2020 год составила 35599 руб. и увеличилась по сравнению с 2019 годом на 6,7 процента. Это оказало влияние на увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Волгоградской области на 3840 млн. руб., или на 11,4 процента.

Согласно данным Федеральной таможенной службы по внешнеторговому обороту наблюдается рост на 7,7%, в том числе по экспорту товаров - на 316 млн. долл. США (+20,2%), по импорту товаров отмечено снижение на 135,7 млн. долл. США (-17,4%).

В товарной структуре экспорта наибольший удельный вес (43,7%) приходится на металлы и изделия из них, на минеральные продукты – 30,8%, на продукцию химической промышленности, каучук – 16,2 процента. В структуре импорта товаров 39,7% общего

объема импорта пришлось на машины, оборудование и транспортные средства, 29,8% - на продукцию химической промышленности, каучук, 11,6% - на металлы и изделия из них.

Сравнительный анализ показателей 2020 года, принятых в расчетах к бюджету (Прогноз СЭР на 2020-2022 годы), и фактически сложившихся, показал, что в отчетном году не обеспечено выполнение ряда показателей СЭР на запланированном уровне.

Так, согласно Прогнозу СЭР на 2021-2023 годы оценочно ожидалось, что показатель ВРП за 2020 год составит 863400 млн. руб., что ниже прогнозного значения, принятого в расчетах к бюджету на 2020 год, на 84820,0 млн. руб. (-8,9%), индекс физического объема ВРП (в сопоставимых ценах) по оценке снижен на 5,7 процентных пункта.

Также не выполнены прогнозируемые значения по следующим показателям:

-объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – на 22,2%;

-оборот розничной торговли - на 6%;

-объем платных услуг – на 15,6%;

-объем инвестиций в основной капитал в фактических ценах - на 4,6%;

-прибыль прибыльных организаций - на 45,1%;

-среднегодовая численность занятых в экономике - на 4%;

-импорт товаров - на 5,8 процента.

Основной причиной невыполнения прогнозных показателей является спад производства в период пандемии коронавирусной инфекции и снижением покупательской способности из-за введения ограничительных мер в этот период.

2.2. Особенности внесения изменений в закон об областном бюджете и исполнения бюджета в 2020 году, анализ его основных характеристик..

Первоначально областной бюджет на 2020 год был утвержден в ноябре 2019 года со следующими основными характеристиками:

-доходы – 108916,4 млн. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 31140,7 млн. руб., от государственных организаций – 446,7 млн. руб., от негосударственных организаций - 0,4 млн. руб., доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 56,4 млн. руб.;

-расходы – 108716,4 млн. руб.;

-профицит бюджета – 200 млн. рублей.

В течение 2020 года в первоначально принятый закон о бюджете изменения вносились 3 раза – законами Волгоградской области от 20.08.2020 №72-ОД, от 13.10.2020 №83-ОД и от 26.11.2020 №90-ОД.

В окончательной редакции закона уточненные показатели областного бюджета утверждены в следующих размерах:

-доходы – 119580,7 млн. руб., что на 10864,3 млн. руб., или на 9,8% больше первоначально утвержденного показателя, их них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 41425,4 млн. руб. (+10284,7 млн. руб., или увеличены на 33%), от государственных организаций – 446,7 млн. руб., от негосударственных организаций – 0,4 млн. руб., доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 56,4 млн. руб.;

-расходы – 124480,7 млн. руб.;

-дефицит бюджета – 4900 млн. рублей.

Из приведенных данных следует, что в минувшем году плановое увеличение доходов обусловлено главным образом поступлением дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в основном, на осуществление мероприятий, связанных с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. При этом, несмотря на дополнительные безвозмездные поступления, окончательно областной бюджет на 2020 год был утвержден с дефицитом 4900 млн. руб. (вместо профицита в размере 200

млн. руб., утвержденного первоначально).

Особенностью закона об областном бюджете на 2020 год являлось то, что помимо трех вышеперечисленных законов Волгоградской области изменения в закон о бюджете вносились постановлениями Администрации Волгоградской области и приказом комитета финансов Волгоградской области. Основанием для данных изменений послужили поправки, внесенные в БК РФ Федеральным законом от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (в редакции федерального закона от 01.04.2020 №103-ФЗ, далее Федеральный закон №367-ФЗ). Перечень 13 постановлений Администрации Волгоградской области, которыми в течение минувшего года были внесены изменения в закон об областном бюджете, с указанием реквизитов и краткого содержания внесенных поправок приведены в приложении №2. Приказом комитета финансов Волгоградской области изменения были внесены на основании статьи 20 БК РФ и касались они корректировки перечня главных администраторов доходов областного бюджета.

В качестве особенности исполнения областного бюджета в 2020 году следует отметить существенное по своей величине отклонение сводной бюджетной росписи расходов бюджета от утвержденных в законе о бюджете ассигнований. Так, если в 2017 году расходы, произведенные по решениям финансового органа в соответствии с полномочиями, предоставленными ему БК РФ и законом о бюджете процессе в Волгоградской области, т. е. без внесения изменений в закон о бюджете, составляли 8894 млн. руб., в 2018 году - 3582,3 млн. руб., в 2019 году - 2548,6 млн. руб., то в 2020 году такие расходы составили 16814,3 млн. рублей.

В ходе внешней проверки исполнения областного бюджета за 2020 год палатой, как и в предыдущие годы, проведено сопоставление бюджетных ассигнований по расходам, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств окончательной редакцией закона о бюджете, с показателями сводной бюджетной росписи, отраженными в годовой бюджетной отчетности ГРБС (приложение №3). Из приложения следует, что в минувшем году по всем главным распорядителям средств областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи на конец отчетного года не соответствовали последней редакции закона о бюджете. При этом по 22 ГРБС они были увеличены относительно закона - на общую сумму 15175,5 млн. руб., по 12 ГРБС сокращены - в целом на 1638,8 млн. рублей.

В этой связи следует отметить, что по итогам внешней проверки исполнения областного бюджета за 2019 год КСП указывала на снижение подобных расходов (2018 год – 3582,3 млн. руб., 2019 год – 2548,6 млн. руб.), отмечая это в качестве положительного фактора при исполнении бюджета, способствующего его открытости, прозрачности и подконтрольности со стороны законодательного (представительного) органа Волгоградской области. В 2020 году ситуация с расходами, осуществленными по самостоятельным решениям финансового органа, кардинально изменилась, что отчасти можно объяснить изменениями, внесенными в минувшем году в действующее бюджетное законодательство в связи с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции COVID-19, направленными на смягчение сложившейся неблагоприятной ситуации как в реальном секторе экономики, так и в бюджетной сфере. Например, Федеральным законом от 12.11.2019 №367-ФЗ были установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта РФ в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ без внесения изменений в закон субъекта РФ о бюджете. В этой связи следует также отметить, что еще в 2017 году (федеральным законом от 18.07.2017 №178-ФЗ) в пункт 3 статьи 232 БК были внесены изменения, предусматривающие, что субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных средств, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения

изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

В вышеприведенных нормах речь идет об увеличении расходов бюджетов субъектов РФ при получении в течение финансового года дополнительных межбюджетных трансфертов, не предусмотренных первоначально утвержденным бюджетом. Однако, как показали внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в 2020 году в закон о бюджете Волгоградской области не вносились также изменения, которыми первоначально утвержденные ассигнования уменьшались в результате сокращения межбюджетных трансфертов на те или иные цели. Например, расходы комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, утвержденные на конец 2020 года сводной бюджетной росписью, ниже утвержденных окончательной редакцией закона о бюджете на 519,2 млн. руб., что обусловлено главным образом сокращением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на мероприятие «Ликвидация химически опасных объектов от прошлой деятельности на ВОАО «Химпром» на 733,2 млн. рублей. При этом дополнительное соглашение об исключении финансирования мероприятия в 2020 году было заключено Администрацией Волгоградской области с Министерством природных ресурсов РФ 28.09.2020. Однако изменениями, внесенными в закон об областном бюджете на 2020 год 26.11.2020, бюджетные ассигнования комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области не были сокращены.

Исходя из этого, КСП считает основной причиной столь значительного отклонения показателей сводной бюджетной росписи от утвержденных законом о бюджете ассигнований несоблюдение финансовым органом принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленного статьей 32 БК РФ, на что палата неоднократно обращала внимание депутатов областной Думы в экспертных заключениях на поправки, вносимые в закон о бюджете на 2020 год.

Так, при внесении в ноябре 2020 года последних поправок в закон об областном бюджете плановые расходы предлагалось утвердить в сумме 124480,7 млн. руб., что, по оценке КСП, на 5895 млн. руб. было ниже ассигнований, распределенных по состоянию на 01.10.2020 сводной бюджетной росписью и большей частью на дату внесения поправок уже израсходованных. Занижение плановых расходов в законе о бюджете явилось прямым следствием занижения общего объема доходов областного бюджета за счет неполного отражения поступивших в регион межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Рекомендация КСП по корректировке доходов и расходов областного бюджета с целью соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета учтена не была.

Вместе с тем итоги исполнения областного бюджета за 2020 год показали, что межбюджетные трансферты, полученные Волгоградской областью из федерального бюджета, превысили назначения, утвержденные окончательной редакцией закона о бюджете, в целом на 12061,4 млн. руб., в том числе дотации - на 564,7 млн. руб., субсидии – на 3548 млн. руб., субвенции – на 997,8 млн. руб., иные межбюджетные трансферты – на 6950,9 млн. рублей. Дополнительно полученные трансферты не были отражены в полном объеме в окончательной редакции закона о бюджете.

Законом об областном бюджете на 2020 год источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета утверждены в сумме 4850 млн. рублей. По данным бюджетной отчетности комитета финансов Волгоградской области фактически бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета исполнены на 4400,7 млн. руб., или на 90,7 процента.

В 2020 году сложилось перевыполнение бюджетных назначений по заимствованиям на 1400 млн. руб. в связи с дополнительным привлечением в декабре 2020 года незапланированного бюджетного кредита из федерального бюджета в сумме 5000 млн. руб. со сроком погашения в 2021 году, а также неиспользованием возобновляемой кредитной

линии и несостоявшимися торгами на предоставление кредитов кредитными организациями для нужд областного бюджета.

Основным фактором, повлиявшим на неисполнение показателей по иным источникам финансирования, явился возврат средств бюджетных (автономных) учреждений в сумме 1853,7 млн. руб., перечисленных на единый счет областного бюджета в 2020 году. В течение 2020 года задолженность перед бюджетными и автономными учреждениями сократилась с 2453,7 млн. руб. до 600 млн. руб., или в 4,1 раза. На 01.04.2021 задолженность перед учреждениями в сумме 600 млн. руб. погашена.

Объем государственного долга Волгоградской области в течение 2020 года увеличился на 6250 млн. руб. и составил на 01.01.2021 53273,8 млн. рублей. Фактический объем государственного долга Волгоградской области на 01.01.2021 превысил утвержденный законом об областном бюджете на 2020 год верхний предел государственного внутреннего долга (51873,8 млн. руб.) на 1400 млн. руб., или на 2,7 процента. По отношению к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений госдолг увеличился с 64,6% до 69,4 процента.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 12.11.2019 №367-ОД «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (в редакции федерального закона от 01.04.2020 №103-ФЗ) установлено, что по итогам исполнения бюджета субъекта РФ в 2020 году установленные законом субъекта РФ о бюджете размер дефицита бюджета и верхний предел госдолга субъекта РФ могли быть превышены на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий коронавирусной инфекции...

Объем государственного долга Волгоградской области на 01.01.2021 не превысил ограничения, установленные бюджетным законодательством.

В соответствии с соглашениями, заключенными Волгоградской областью с Министерством финансов РФ на получение в 2016-2017 годах бюджетных кредитов, область обязалась обеспечить на 01.01.2021 долю общего объема государственного долга не более 79% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, в том числе общую долю рыночных заимствований - не более 50% доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год. На 01.01.2021 принятые обязательства Волгоградской областью выполнены.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 107.1 БК РФ Министерством финансов РФ ежегодно осуществляется оценка долговой устойчивости субъектов РФ.

Оценка за 2020 год осуществлена Минфином РФ в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2020 №227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ» с применением следующих показателей:

-объем государственного долга субъекта РФ к общему объему доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений;

-доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ в общем объеме расходов бюджета субъекта РФ, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ;

-годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта РФ, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ;

-доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме госдолга субъекта РФ.

Согласно результатам оценки Волгоградская область в 2020 году отнесена к группе субъектов РФ со средним уровнем долговой устойчивости. Вместе с тем подпрограммой

«Управление государственным долгом Волгоградской области» госпрограммы «Управление государственными финансами Волгоградской области» ожидаемым результатом реализации подпрограммы в 2020 году являлось «достижение высокого уровня долговой устойчивости», т. е. ожидаемый результат не достигнут, что связано с ростом госдолга по отношению к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений вследствие проведения дополнительных расходов на мероприятия по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19. В связи с этим необходимо отметить, что соответствующие изменения в подпрограмму комитетом финансов Волгоградской области своевременно не внесены.

Согласно сведениям, представленным комитетом финансов Волгоградской области (письмо от 02.04.2021), кредиторская задолженность областного бюджета на 01.01.2021 (с учетом бюджетных и автономных учреждений) увеличилась относительно начала 2020 года на 853,5 млн. руб., или на 23,4% (с 3649 млн. руб. до 4502,5 млн. руб.). При этом если по органам исполнительной власти и государственным казенным учреждениям задолженность изменилась незначительно (на 01.01.2020 она составляла 2528,9 млн. руб., на 01.01.2021 составила 2558,5 млн. руб.), то по государственным бюджетным и автономным учреждениям задолженность увеличилась с 1120,1 млн. руб. до 1943,9 млн. руб., т. е. на 823,8 млн. руб., или на 73,5 процента. Просроченная кредиторская задолженность за отчетный год в целом практически не изменилась (на 01.01.2020 она составляла 331,7 млн. руб., на 01.01.2021 – 322,5 млн. руб.). При этом наибольшая сумма просроченной задолженности образовалась у государственных бюджетных и автономных учреждений (на 01.01.2020 – 304,5 млн. руб., на 01.01.2021 – 253,8 млн. руб.).

По заработной плате на начало 2021 года кредиторская задолженность имелась у 11 главных администраторов бюджетных средств – органов исполнительной власти и государственных казенных учреждений на общую сумму 642,8 тыс. руб. (на начало 2020 года задолженность по заработной плате составляла 50,7 тыс. руб.). При этом по государственным бюджетным и автономным учреждениям задолженность по заработной плате на 01.01.2021 составляла 31,8 млн. руб., из нее просроченная – 2,4 млн. руб. (для сравнения: на 01.01.2020 задолженность по заработной плате ГБУ и ГАУ составляла 39,1 млн. руб., в том числе просроченная – 3,1 млн. руб.). Задолженность по заработной плате на начало 2021 года имелась у бюджетных и автономных учреждений, подведомственных 14 органам исполнительной власти, в том числе просроченная - по учреждениям комитета физической культуры и спорта (2,4 млн. руб.).

В качестве положительного момента следует отметить снижение дебиторской задолженности в областной бюджет по органам исполнительной власти и государственным бюджетным учреждениям. Так, если на 01.01.2020 она составляла (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов по межбюджетным трансфертам 2020-2022 годов, отраженных получателями межбюджетных трансфертов на счетах в соответствии с требованиями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 №32н), 14835,3 млн. руб., то на 01.01.2021 задолженность составила 8429,8 млн. руб., снизившись в 1,8 раза. Вместе с тем дебиторская задолженность по государственным бюджетным и автономным учреждениям увеличилась за отчетный год с 1429,3 млн. руб. до 1637 млн. руб., т. е. на 207,7 млн. руб., или на 14,5 процента. Возросла и просроченная дебиторская задолженность по ГБУ и ГАУ – с 81 млн. руб. до 108,9 млн. рублей.

Остатки средств на счетах областного бюджета на начало 2021 года составили 241,9 млн. руб. (на 01.01.2020 – 221,3 млн. руб.), из них средств федерального бюджета – 4,8 млн. руб. (на 01.01.2020 - 60,9 млн. руб.).

Относительно возвратов остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов прошлых лет следует отметить, что согласно данным ф.0503324 в 2020 году в федеральный бюджет возвращены остатки неиспользованных средств на сумму 125,7 млн. руб. (для сравнения: в 2019 году - 116,5 млн. руб.), восстановлено (возвращено) в областной бюджет

остатков прошлых лет на 77 млн. руб. (в 2019 году - 166,6 млн. руб.). В целом на начало 2021 года остатки неиспользованных целевых средств из федерального бюджета, которые подлежали возврату, составили 19,5 млн. руб., что меньше соответствующего показателя на начало 2020 года на 42,8 млн. руб. (62,3 млн. руб.).

3. Доходы областного бюджета за 2020 год.

По данным отчета Администрации Волгоградской области фактически в доходы областного бюджета за 2020 год поступило 131000,3 млн. руб., что на 11419,6 млн. руб., или на 9,5% больше уточненного планового показателя и на 20583 млн. руб. (+18,6%) выше доходов 2019 года.

Исполнение составило:

-по налоговым доходам – 75055,8 млн. руб. (98,8% от прогнозных назначений), что на 4107,6 млн. руб., или 5,8% больше предыдущего года;

-по неналоговым доходам – 1744,9 млн. руб. (102,8% от уточненного плана), что на 125,8 млн. руб., или на 6,7% меньше, чем в 2019 году;

-по безвозмездным поступлениям – 54199,6 млн. руб. (129,3% от плана), что на 16601,2 млн. руб., или на 44,2% больше, чем в 2019 году.

Как следует из приведенных данных, перевыполнение прогнозных показателей по доходам обусловлено главным образом поступлением дополнительных межбюджетных трансфертов, которые до конца отчетного года не были отражены в законе о бюджете.

Анализ исполнения налоговых доходов.

Данные об исполнении налоговых доходов, доля которых в доходной части областного бюджета в 2020 году составила 57,3% (для сравнения: в 2019 году – 64,3%), по видам налогов и сборов приведены в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете		Фактически поступило	% исполнения		Отклонения	
	первонач.	окончат.		к перв. плану	к окончат. плану	от перв. плана	от окончат. плана
Налог на прибыль организаций	25 501,9	24 002,1	21 827,4	-14,4	-9,1	-3 674,5	-2 174,7
Налог на доходы физических лиц	23 309,6	23 941,8	25 076,4	7,6	4,7	1 766,8	1 134,6
Акцизы	11 922,8	13 801,0	13 522,4	13,4	-2,0	1 599,6	-278,6
Единый налог по упрощенной системе налогообложения	4 931,9	4 683,2	4 778,6	-3,1	2,0	-153,3	95,4
Налог на профессиональный доход	0,0	10,0	12,1		21,0	12,1	2,1
Налог на имущество организаций	7 618,6	7 376,1	7 378,0	-3,2	0,0	-240,6	1,9
Транспортный налог	1 876,6	1 812,4	2 138,7	14,0	18,0	262,1	326,3
Налог на игорный бизнес	10,9	7,0	7,0	-35,8	0,0	-3,9	0,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за природные ресурсы	93,0	88,3	83,7	-10,0	-5,2	-9,3	-4,6
Госпошлина	295,4	232,9	231,3	-21,7	-0,7	-64,1	-1,6
Задолженность по отмененным налогам	0,4	0,4	0,2	-50,0	-50,0	-0,2	-0,2
Итого налоговые доходы	75 561,1	75 955,2	75 055,8	-0,7	-1,2	-505,3	-899,4

Из приведенных в таблице данных видно, что первоначально прогнозные назначения по налоговым доходам были утверждены в размере 75561 млн. руб., в течение года при внесении поправок в областной бюджет они увеличены до 75955,2 млн. руб., или на 394,1 млн. руб. (+0,5%). Уточненный план по налоговым доходам не выполнен на 899,4 млн. руб., или на 1,2 процента.

В основном не исполнены прогнозные показатели:

-по налогу на прибыль организаций - на 2174,7 млн. руб. (-9,1%), что обусловлено значительным спадом поступлений налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков за счет снижения производства в нефтегазовой отрасли;

-по акцизам - на 278,6 млн. руб. (-2%).

Наибольшее перевыполнение прогнозируемых доходов сложилось по налогу на доходы физических лиц - на 1134,6 млн. руб. (+4,7%) за счет роста начисленной среднемесячной номинальной заработной платы (в 2020 году рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы составил 6,4 п.п.), сумм доначисленных платежей по актам проверок налоговых органов и выплатой дивидендов. По транспортному налогу сверх планового показателя поступило 326,3 млн. руб. (+18%).

По сравнению с 2019 годом в отчетном году налоговых доходов поступило больше на 4107,6 млн. руб. (+5,8%), в основном, за счет увеличения поступлений по акцизам - на 3601,7 млн. руб. (+36,3%), налогу на доходы физических лиц - на 2596,9 млн. руб. (+11,6%), транспортному налогу – на 91,2 млн. руб. (+4,5%).

Анализ исполнения неналоговых доходов.

Первоначально бюджетные назначения по неналоговым доходам на 2020 год планировались в сумме 1711,1 млн. руб., в течение года они были уменьшены на 14,5 млн. руб. (-0,8%), т. е. до 1696,6 млн. рублей.

Фактически неналоговые доходы исполнены на 1744,9 млн. руб., или на 48,3 млн. руб. (+2,8%) больше бюджетных назначений, что в основном связано с перевыполнением прогнозных показателей по штрафам, санкциям, возмещению ущерба (на 33,2 млн. руб., или на 2,6%) и доходам от платных услуг (на 13,6 млн. руб., или на 7,6%).

Не исполнены прогнозные показатели по платежам при пользовании природными ресурсами - на 2,3 млн. руб. (-2,3%) и по административным платежам и сборам - на 2,4 млн. руб. (-10,5%).

Относительно предыдущего года неналоговые доходы уменьшились на 125,8 млн. руб., или на 6,7 процента.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, от государственных организаций.

Безвозмездные поступления в доходную часть областного бюджета в 2020 году составили 54199,6 млн. руб., или 129,3% от утвержденных бюджетных назначений и на 16601,2 млн. руб. (+44,2%) выше поступлений 2019 года, в том числе:

-дотации – 16394,9 млн. руб. (103,6% от годовых прогнозных назначений), или на 2704,7 млн. руб. выше уровня предыдущего года;

-субсидии – 17695,8 млн. руб. (125,1%), или на 6900,3 млн. руб. выше уровня предыдущего года;

-субвенции – 7919,2 млн. руб. (114,4%), или на 2731,1 млн. руб. больше 2019 года;

-иные межбюджетные трансферты – 11477,1 млн. руб. (перевыполнены в 2,5 раза), или на 4435,6 млн. руб. выше уровня прошлого года;

-прочие безвозмездные поступления – 0,4 млн. руб., или на 0,1 млн. руб. выше уровня прошлого года;

-безвозмездные поступления от государственных организаций – 743,9 млн. руб. (перевыполнены в 1,7 раза), или на 189,8 млн. руб. выше уровня прошлого года;

-безвозмездные поступления от негосударственных организаций – 7,1 млн. руб. (не выполнены в 16,1 раза), что на 123,4 млн. руб. ниже уровня предыдущего года;

-доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 89,8 млн. руб. (не выполнены в 1,6 раза), или на 228,9 млн. руб. ниже уровня прошлого года;

-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет - (-)128,6 млн. руб. (бюджетные назначения не планировались), или на 8,1 млн. руб. выше уровня предыдущего года.

Перевыполнение прогнозных назначений по безвозмездным поступлениям обусловлено, в основном, неотражением в законе об областном бюджете на 2020 год в составе доходов значительной части безвозмездных поступлений из федерального бюджета, чем не соблюден принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определенный статьей 32 БК РФ.

3.4. Администрирование доходов областного бюджета.

Обязанность администрирования закрепленных доходов возложена на администраторов доходов статьей 160.2 БК РФ. Перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Волгоградской области на 2020 год утвержден приложением 5 к закону об областном бюджете на 2020-2022 годы.

Внешними проверками годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета установлен ряд нарушений и недостатков, допускаемых ГАБСами при администрировании закрепленных за ними доходов.

Например, дебиторская задолженность **комитета культуры Волгоградской области**, хотя и уменьшилась в течение 2020 года на 84 млн. руб., на 01.01.2021 продолжает оставаться достаточно высокой - 220,8 млн. рублей. При этом доля дебиторской задолженности (без учета доходов будущих периодов) относительно кассового исполнения доходов в отчетном году составила 24%, что в соответствии со Стандартом финансового контроля «Последующий контроль за исполнением бюджета Волгоградской области» свидетельствует о неудовлетворительной работе комитета по администрированию доходов.

Дебиторская задолженность **комитета юстиции Волгоградской области** на 01.01.2021 сложилась в сумме 134,4 млн. руб., из нее большая часть (129,3 млн. руб., или 96,2%) - задолженность по административным штрафам, вынесенным мировыми судьями, в том числе 64,6 млн. руб. - по поступлениям в областной бюджет (50% от общей суммы штрафов). Значительная сумма задолженности по штрафам, администрируемым комитетом, свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых им в части полного поступления доходов в бюджет Волгоградской области.

Неудовлетворительной признана работа по администрированию закрепленных доходов и **по комитету государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области**, доля дебиторской задолженности которого по доходам на 01.01.2021 относительно кассового исполнения по доходам (без учета доходов будущих периодов) составила 34,5 процента.

В нарушение пунктов 324 и 325 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н (далее Приказ №157н), в главной книге **комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области** по счету 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения» не были учтены данные по прогнозным показателям доходов (поступлений) бюджета на отчетный финансовый год в части субсидий из федерального бюджета на мероприятия по развитию газомоторного топлива. Как следствие, в нарушение пункта 55 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н), комитетом утвержденные бюджетные назначения по доходам на общую сумму 112,5 млн. руб. не отражены в графе 4 раздела 1 «Доходы бюджета» формы 0503127, а также в графе 3 формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», что, по пояснениям комитета, обусловлено отсутствием его в качестве главного администратора доходов в законе об областном бюджете на 2020 год. При этом в соответствии с соглашениями, заключенными Администрацией Волгоградской области с Министерством энергетики РФ, утвержденные бюджетные назначения по субсидиям на мероприятия по развитию газомоторного топлива составили 112,5 млн.

рублей. В ходе проверки комитетом внесены соответствующие изменения в формы годовой бюджетной отчетности, исправленные отчетность и главная книга представлены в КСП.

Проанализировав выполнение доходов, закрепленных за конкретными главными администраторами, необходимо отметить, что вопрос уточнения прогнозных показателей по доходам в течение финансового года комитетом финансов Волгоградской области не был урегулирован. В результате, например, *у комитета социальной защиты населения Волгоградской области* перевыполнение утвержденных назначений по доходам составило 3468,4 млн. руб., или 52,5 процента. Главным образом такое значительное перевыполнение объясняется дополнительно полученными безвозмездными поступлениями из федерального бюджета (на 3441,2 млн. руб.) в виде субсидий на осуществление ежемесячных денежных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в соответствии с Указом Президента РФ от 20.03.2020 №199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Однако и неналоговые доходы, закрепленные за комитетом социальной защиты населения, перевыполнены на 10,9 млн. руб., или на 13,3 процента.

В соответствии со Стандартом финансового контроля КСП отклонение фактических поступлений доходов от плановых назначений более чем на 10% расценивается как некачественное планирование. Вместе с тем, как показала проверка, комитетом социальной защиты населения направлялись письма в комитет финансов об уточнении прогнозных показателей как по неналоговым доходам, так и по безвозмездным поступлениям. Однако соответствующие изменения в закон о бюджете не были внесены.

Дебиторская задолженность *комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области* по администрируемым доходам (от арендной платы и продажи права на заключение договоров аренды на земли, находящиеся в областной собственности; от штрафов, пеней, неустоек; от сдачи в аренду имущества казны) увеличилась за 2020 год на 18,9 млн. руб., или на 16,8% (со 112,6 млн. руб. до 131,5 млн. руб.). Вся указанная дебиторская задолженность является просроченной, что может свидетельствовать о недостаточности мер, принимаемых комитетом для полного поступления доходов в областной бюджет.

4. Расходы областного бюджета за 2020 год.

Расходы областного бюджета за 2020 год исполнены на 135383,9 млн. руб., или на 108,8% от уточненных ассигнований, утвержденных в законе о бюджете.

По разделам функциональной классификации расходов областного бюджета исполнение сложилось следующим образом:

Код	Раздел	Утверждено законом о бюджете		Фактически исполнено		Отклонение	
		сумма, млн. руб.	доля, %	сумма, млн. руб.	доля, %	сумма, млн. руб.	%
	Расходы бюджета – ИТОГО	124 480,7	100,0	135 383,9	100,00	10 903,2	8,8
0100	Общегосударственные вопросы	4 895,6	3,9	4 600,4	3,4	-295,2	-6,0
0200	Национальная оборона	94,1	0,1	114,3	0,1	20,2	21,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 115,9	0,9	1 072,7	0,8	-43,2	-3,9
0400	Национальная экономика	23 030,5	18,5	25 676,4	19,0	2 645,9	11,5
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	4 459,7	3,6	5 370,8	4,0	911,1	20,4
0600	Охрана окружающей среды	2 400,5	1,9	1 560,9	1,1	-839,6	-35,0
0700	Образование	26 600,2	21,4	25 672,3	19,0	-927,9	-3,5
0800	Культура, кинематография	1 795,2	1,4	1 639,2	1,2	-156,0	-8,7
0900	Здравоохранение	16 897,2	13,6	21 634,8	16,0	4 737,6	28,0
1000	Социальная политика	33 636,4	27,0	38 689,1	28,6	5 052,7	15,0
1100	Физическая культура и спорт	1 973,5	1,6	1 947,8	1,4	-25,7	-1,3
1200	Средства массовой информации	103,5	0,1	102,1	0,1	-1,4	-1,4

1300	Обслуживание госдолга	2 980,8	2,4	2 102,4	1,5	-878,4	-29,5
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ	4 497,6	3,6	5 200,7	3,8	703,1	15,6

Из приведенных в таблице данных видно, что при превышении плановых расходов областного бюджета в целом на 8,8% по некоторым разделам бюджетные назначения не исполнены существенным образом. Наибольшее неисполнение сложилось по разделам «Охрана окружающей среды» (на 35%) и «Обслуживание государственного долга» (на 29,5%). При этом по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Здравоохранение», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ» расходы значительно перевыполнены относительно ассигнований, утвержденных в законе о бюджете (на 20,4%, 28% и 15,6% соответственно). Более подробно причины отклонений фактических расходов от ассигнований, утвержденных в законе об областном бюджете на 2020 год, отражены в заключениях о результатах внешних проверок бюджетной отчетности конкретных главных администраторов бюджетных средств. Однако обобщенно можно отметить, что основной причиной таких отклонений явилось неприведение до конца финансового года ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета.

Сравнительный анализ расходов 2020 года с расходами предыдущего 2019 года показал, что при росте расходов в целом на 25,4% по отдельным разделам расходы увеличились более значительно. Например, по разделу «Здравоохранение» рост составил 100,8%, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 46,3%, по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ» - 29,1% и т. д. Динамика роста (снижения) расходов областного бюджета по разделам функциональной классификации относительно предыдущего года видна из следующей таблицы:

Код	Раздел	Исполнено за 2019 год	Исполнено за 2020 год	Отклонение	
				млн. руб.	%
	Расходы бюджета – ИТОГО	107 984,3	135 383,9	27 399,6	25,4
0100	Общегосударственные вопросы	4 835,1	4 600,4	-234,7	-4,9
0200	Национальная оборона	62,3	114,3	52,1	83,6
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 035,6	1 072,7	37,1	3,6
0400	Национальная экономика	22 096,6	25 676,4	3 579,7	16,2
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 670,6	5 370,8	1 700,2	46,3
0600	Охрана окружающей среды	1 613,8	1 560,9	-52,9	-3,3
0700	Образование	23 803,0	25 672,3	1 869,3	7,9
0800	Культура, кинематография	1 386,7	1 639,2	252,5	18,2
0900	Здравоохранение	10 772,5	21 634,8	10 862,3	100,8
1000	Социальная политика	30 679,1	38 689,1	8 010,0	26,1
1100	Физическая культура и спорт	1 450,1	1 947,8	497,7	34,3
1200	Средства массовой информации	103,4	102,1	-1,3	-1,2
1300	Обслуживание госдолга	2 446,4	2 102,4	-344,0	-14,1
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ	4 029,1	5 200,7	1 171,6	29,1

Исполнение расходов в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета за 2020 год приведено в приложении №3 к настоящему заключению, из которого следует, что относительно ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, расходы исполнены на 108,8%, при этом относительно сводной бюджетной росписи они недовыполнены (исполнение составило 98,1%).

4.1. Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

Расходы по разделу исполнены в 2020 году на 4600,4 млн. руб., что составило 94% от уточненных бюджетных ассигнований и 95,1% к аналогичным расходам предыдущего года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Общегосударственные вопросы				
	факт 2019 г.	план 2020 г.	факт 2020 г.	исполнено, %	сравнение с 2019 г., %
Волгоградская областная Дума	262,5	295,5	271,0	91,7	103,3
Управление делами Администрации	958,4	937,2	871,8	93,0	91,0
Аппарат Губернатора	313,2	349,9	357,5	102,2	114,1
Комитет юстиции	685,8	736,7	719,7	97,7	104,9
Комитет строительства	63,0	20,0	45,0	224,9	71,4
Комитет по делам национальностей и казачества	46,0	59,4	50,6	85,1	109,9
Комитет культуры	85,2	86,1	84,3	97,9	98,9
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	184,5	188,0	203,8	108,4	110,5
Комитет по управлению государственным имуществом	156,4	188,0	157,5	83,8	100,7
Комитет экономической политики и развития	902,5	970,4	915,3	94,3	101,4
Представительство Волгоградской области в городе Москве	34,8	38,4	33,2	86,4	95,3
Комитет финансов	291,7	463,9	299,4	64,6	102,7
Контрольно-счетная палата	83,3	92,5	82,6	89,3	99,1
Избирательная комиссия	365,6	250,1	255,2	102,1	69,8
Комитет информационных технологий	105,5	93,4	117,6	126,0	111,5
Комитет образования, науки и молодежной политики	25,8	26,2	26,1	99,7	100,9
Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок	96,0	99,9	101,5	101,6	105,8
Комитет транспорта и дорожного хозяйства	175,0	0,0	8,2	x	4,7
ИТОГО:	4 835,1	4 895,6	4 600,4	94,0	95,1

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой *комитета юстиции Волгоградской области* установлено, что в 2020 году, как и в 2019 году, в нарушение положений статьи 18 БК РФ, пунктов 18.1, 18.2.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н (далее Порядок №85н), расходы на содержание подведомственного комитету ГКУ «Дирекция по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области» (далее ГКУ Дирекция) в размере 265,4 млн. руб. осуществлены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Согласно части 15 пункта 18.1 Порядка №85н отнесение расходов на финансовое обеспечение выполнения функций государственными учреждениями осуществляется по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов исходя из осуществляемых указанными учреждениями функций. ГКУ Дирекция в соответствии с уставом, утвержденным приказом комитета от 28.10.2019 №02-06-03/228, осуществляет мероприятия по материально-техническому и информационному обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области, расходы на которые согласно части 5 пункта 18.2.1 вышеуказанного Порядка подлежат отражению по подразделу 0105 «Судебная система».

На данное нарушение КСП указывала и по результатам внешней проверки бюджетной отчетности комитета за 2019 год, рекомендовав ему инициировать внесение изменений в закон об областном бюджете на 2020 год с целью перераспределения ассигнований на материально-техническое обеспечение мировых судей и их аппаратов с

подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на подраздел 0105 «Судебная система». В письме от 15.04.2020 комитет сообщил, что корректировка подраздела в течение финансового года сопряжена со многими трудностями в части необходимости заключения дополнительных соглашений к уже заключенным на тот момент государственным контрактам и предложил перенести решение данного вопроса на 2021 год. В Законе Волгоградской области от 11.12.2020 №113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» содержание ГКУ Дирекция предусмотрено по подразделу 0105 «Судебная система», т. е. нарушение устранено.

В ходе проверки *Представительства Волгоградской области в г. Москве* (далее Представительство) установлены нарушения Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 №162н (далее Инструкция №162н), Инструкции №191н, статей 10, 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее Федеральный закон №402-ФЗ), несоответствие бюджетной отчетности регистрам бюджетного учета, что привело к значительным и грубым нарушениям требований к ведению бюджетного учета и составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности, за которые согласно статье 15.15.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. Искажения показателей допущены в ф.0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

В нарушение приказа комитета финансов Волгоградской области от 22.01.2020 №13 в отчетном году Представительством выплачены премии из экономии фонда оплаты труда в общем объеме 2,4 млн. руб. за счет бюджетных назначений по целевой статье 9000000010 «Обеспечение деятельности государственных органов», а не по статье 900000001П «Премияльные выплаты государственных органов Волгоградской области».

Бюджетные назначения бюджетной росписи исполнены Представительством на 33,2 млн. руб., или на 84,7% (39,2 млн. руб.). Неисполненные назначения составили 6 млн. руб. в результате непринятых бюджетных обязательств по оплате товаров, работ и услуг (2,7 млн. руб.), неисполненных обязательств по договорам на закупку ГСМ, ремонт, обслуживание, мойку служебных автомобилей, выплат персоналу (0,9 млн. руб.) и других причин.

При этом в нарушение частей 4,6,7 пункта 1 статьи 158 БК РФ Представительство не направило в финансовый орган предложения об уменьшении бюджетных назначений в связи с отсутствием потребности.

Аналогичный недостаток при исполнении бюджета в 2020 году отмечен и по *Аппарату Губернатора Волгоградской области* (далее Аппарат).

Так, утвержденные бюджетной росписью назначения (384,1 млн. руб.) исполнены Аппаратом на 93,4% (в сумме 358,9 млн. руб.). Сложившаяся существенная экономия бюджетных назначений в объеме 25,2 млн.руб. свидетельствует об отсутствии потребности в утвержденных размерах расходов. Процедуры по исполнению полномочий главного распорядителя бюджетных средств по изменению бюджетной росписи реализуются Аппаратом совместно с Управлением делами Администрации Волгоградской области и в части ее корректировки своевременно, т. е. до 15.12.2020, не исполнены, что не отвечает требованиям пункта 1 статьи 158 БК РФ.

Помимо этого в нарушение части 5 статьи 160.2-1 БК РФ и пункта 3 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 18.12.2019 №237н, в 2020 году в Аппарате не было принято решение об организации внутреннего финансового аудита, локальный правовой акт о его проведении не утверждался. В результате отсутствия соответствующего решения и ведомственного правового акта внутренний финансовый аудит не проводился.

Проверкой бюджетной отчетности *комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области* (далее КУГИ) установлено несоответствие показателя части стоимости нефинансовых активов имущества казны требованиям Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения», утвержденного приказом Минфина России от 29.06.2018 №146н (далее Стандарт «Концессионные соглашения»), применяемого с 01.01.2020. В бюджетном учете комитета в составе имущества казны учтено имущество, являющееся объектом концессионных соглашений, по которым от имени концедента выступает комитет здравоохранения Волгоградской области (соглашения от 01.03.2016 с ООО «Санаторий Эльтон-2», от 29.06.2018 с ООО «Региональная Диагностическая Лаборатория»). В результате нарушений требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету бюджетная отчетность комитета содержала искаженные показатели нефинансовых активов имущества казны на общую сумму 627,2 млн. руб., или на 5,2 - 100 процентов.

Порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны Волгоградской области утвержден приказом комитета финансов Волгоградской области от 07.10.2015 №464 «Об утверждении Порядка ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны Волгоградской области» (далее Порядок). Согласно пункту 2 указанного Порядка бюджетный учет имущества казны, за исключением имущества казны жилого фонда, осуществляет КУГИ, учет имущества казны жилого фонда осуществляет комитет строительства Волгоградской области.

На дату составления бюджетной отчетности КУГИ за отчетный год приказ комитета финансов Волгоградской области от 07.10.2015 №464 не приведен в соответствие со Стандартом «Концессионные соглашения» в части закрепления полномочий по учету объектов имущества казны в концессии за органами власти Волгоградской области, выступающими от имени концедента.

Согласно пункту 5 примечаний к статье 15.15.6 КоАП РФ предусмотренная настоящей статьей административная ответственность за искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности не применяется к лицу, на которое возложено ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, и лицу, с которым заключен договор об оказании услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, в случае, если такое искажение допущено в результате несоответствия составленных другими лицами первичных учетных документов свершившимся фактам хозяйственной жизни и (или) непередачи либо несвоевременной передачи первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета. Поскольку бюджетная отчетность КУГИ сформирована ГКУ «Центр бюджетного учета и отчетности» на основании первичных учетных документов, представляемых комитетом, основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют.

В ходе внешней проверки бюджетной (бухгалтерской) отчетности *Управления делами Администрации Волгоградской области* и его подведомственных учреждений установлено, что в результате нарушений требований к бюджетному учету, выразившихся в несвоевременной классификации объектов учета операционной аренды по государственным контрактам аренды нежилых помещений, бюджетная отчетность ГКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Общественной палаты Волгоградской области и института уполномоченных в Волгоградской области» (далее ГКУ «Дирекция Общественной палаты»), ГКУ «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению Администрации Волгоградской области» (далее ГКУ «МТХО») и сводная бюджетная отчетность Управления содержала искаженные показатели активов и обязательств на начало и конец 2020 года. Так, по ГКУ «Дирекция Общественной палаты» показатели были искажены на общую сумму 1,2 млн. руб. - от 38% до 100%, по ГКУ «МТХО» - на общую сумму 50,6 млн. руб. - от 1,6% до 93,5%, сводной бюджетной отчетности Управления - на общую сумму 51,8 млн. руб. - от 0,1% до 93,6 процента. В ходе проверки вышеуказанные нарушения устранены.

Кроме того, в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, частей 2, 4 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в отчетном году Управлением не доводилось до ГАУ «Дирекция по эксплуатации стадиона Волгоград Арена» государственное задание, соответственно бюджетные ассигнования в форме субсидии на выполнение государственного задания учреждению не предоставлялись.

Проверкой **комитета экономической политики и развития Волгоградской области** установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 10 и пункта 1 статьи 13 Федерального закона о бухгалтерском учете:

-в бюджетном учете комитета на балансовом счете 102.00 «Нематериальные активы» не был отражен нематериальный актив (научно-исследовательская работа с исключительными правами пользования) на сумму 18,2 млн. руб.;

-на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по состоянию на 31.12.2020 числилось имущество, полученное комитетом в качестве обеспечения обязательств - банковская гарантия, подлежащее списанию, на сумму 1,3 млн. руб.;

-не было отражено в бюджетном учете ГКУ «Аналитический центр» на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» имущество, полученное в безвозмездное пользование (нежилые помещения), на сумму 1,2 млн. руб.;

-не была отражена в бухгалтерском учете ГАУ «Мой бизнес» на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» дебиторская задолженность по недополученной от комитета субсидии на выполнение государственного задания в сумме 9,5 млн. рублей.

Внешней проверкой бюджетной отчетности **комитета финансов Волгоградской области** установлено, что администрируемые комитетом доходы в 2020 году исполнены в сумме 16664,2 млн. руб., что больше прогнозных назначений на 568,8 млн. руб., или на 3,5 процента. Перевыполнение утвержденных бюджетных назначений в основном сложилось по предоставленным бюджету Волгоградской области дотациям из федерального бюджета в сумме 564,8 млн. руб., не учтенных до завершения финансового года законом о бюджете.

Общая сумма неисполненных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, составила в отчетном году 134 млн. руб., которая главным образом сложилась из неисполнения по расходам на обслуживание государственного внутреннего долга (46,5 млн. руб.), расходам резервного фонда администрации Волгоградской области (37,6 млн. руб.) и расходам на исполнение судебных актов в дорожной сфере (23,9 млн. руб.).

По результатам реализации государственной программы «Управление государственными финансами Волгоградской области», ответственным исполнителем которой является комитет финансов, не достигнуты плановые значения двух из двадцати семи целевых показателей - «соотношение суммы просроченной задолженности по кредитам, предоставленным физическим лицам Волгоградской области, в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по Российской Федерации» (план – не более 90%, факт – 98%) и «доля от налога на доходы физических лиц, поступающего в консолидированный бюджет Волгоградской области, передаваемая муниципальным образованиям при формировании межбюджетных отношений на очередной финансовый год» (план – не менее 20%, факт – 18,1%).

Негативная динамика фактических значений целевого показателя «соотношение суммы просроченной задолженности по кредитам, предоставленным физическим лицам Волгоградской области, в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по Российской Федерации» (2017 год – 91,5%, 2018 год – 91,5%, 2019 год – 93,6%, 2020 год – 98%) указывает на недостижение цели подпрограммы «Повышение финансовой грамотности населения Волгоградской области» - формирование у граждан рационального финансового поведения при принятии решений по отношению к личным финансам и повышение эффективности защиты их прав как потребителей финансовых услуг.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) комитета бюджетные назначения на исполнение судебных актов и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда, предусматривающих обращение взыскания за счет казны Волгоградской области, исполнены в сумме 76,9 млн. руб., или на 94,8 процента.

Объем неисполненных денежных обязательств на 01.01.2021 составил 128,4 млн. руб. и уменьшился по сравнению с началом года на 39,4 млн. рублей.

По информации, представленной комитетом, сумма исполнения судебных актов сложилась из суммы основного долга в размере 38,7 млн. руб. и дополнительных сумм (процентов за пользование чужими денежными средствами, судебных расходов, пени и др.) в размере 38,2 млн. руб., которые согласно статье 34 БК РФ в целом для областного бюджета являются неэффективными расходами.

4.2. Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Расходы по разделу исполнены в 2020 году на 1072,7 млн. руб., что составило 96,1% к уточненным в законе об областном бюджете ассигнованиям и 103,6% к расходам предыдущего года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность				
	Факт 2019 г.	план 2020 г.	факт 2020 г.	исполнено, %	сравнение с 2019 г., %
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	770,8	860,3	863,0	100,3	112,0
Комитет строительства	34,2	10,5	5,4	51,2	15,7
Комитет информационных технологий	165,3	180,0	133,9	74,4	81,0
Комитет по делам национальностей и казачества	65,3	65,2	70,4	108,0	107,7
ИТОГО:	1 035,6	1 115,9	1 072,7	96,1	103,6

млн. руб.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой **комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области** установлены искажения показателей в 4 формах бюджетной отчетности подведомственного комитету ГКУ «5 отряд противопожарной службы» (далее ГКУ «5 ОПС») и соответственно в 4 формах сводной бюджетной отчетности комитета, а именно в ф. 0503130 «Баланс...», ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», ф. 0503110 «Справка о заключении счетов бюджетного учета финансового года», ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности». Искажение показателей связано с нарушением ГКУ «5 ОПС» пункта 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ, выразившемся в отсутствии в регистрах бухгалтерского учета учреждения данных о стоимости четырех нежилых помещений, полученных в безвозмездное пользование для осуществления деятельности пожарных подразделений. Общая стоимость неучтенного имущества составила 1,9 млн. руб., в том числе 98,2 тыс. руб. по счету 101 «Основные средства» и 1,8 млн. руб. по счету 01 «Имущество, полученное в пользование». В ходе проверки данные нарушения устранены. Однако отсутствие в регистрах бухгалтерского учета сведений об имуществе свидетельствует о непроведении ГКУ «5 ОПС» процедур инвентаризации в отношении вышеуказанного имущества, что является нарушением пункта 2 статьи 11 Федерального закона №402-ФЗ, согласно которому наличие объектов имущества должно сопоставляться с данными регистров бухгалтерского учета.

Помимо этого по результатам внешней проверки бюджетной отчетности комитета отмечено, что с 2017 года им, как ответственным исполнителем госпрограммы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области», не вносились изменения в программу в части актуализации непосредственных результатов исполнения мероприятия «Размещение видеороликов социальной рекламы по противопожарной тематике в местах массового пребывания людей в течение летнего

пожароопасного периода, изготовление и тиражирование полиграфической продукции, теле-, видеоматериалов по противопожарной тематике» и значения целевого показателя «Увеличение по отношению к 2016 году количества населенных пунктов, охраняемых подразделениями противопожарной службы Волгоградской области». В результате:

-расходование средств областного бюджета в сумме 0,8 млн. руб. на исполнение вышеуказанного мероприятия не привело (или не в достаточной мере привело) к заданным результатам, что указывает на несоблюдение комитетом принципа результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ;

-достигнутое в 2020 году значение показателя «..количество населенных пунктов, охраняемых подразделениями противопожарной службы..» (643 пункта) значительно превышает плановое значение 2020 года (на 23 ед.) и плановое значение показателя 2021 года (на 2 ед.). Превышение фактического значения показателя 2020 года над плановым 2021 года указывает на несоответствие планирования показателя требованию адекватности, установленному пунктом 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п (далее Порядок №423-п) и означающему, что целевой показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи...

Комитет по делам национальностей и казачества Волгоградской области определен ответственным исполнителем госпрограммы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области».

На 2020 год программой предусматривалось достижение 6 целевых показателей. Проверка показала, что по итогам минувшего года значение одного целевого показателя - «количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии» не достигнуто (план – не более 669 ед., факт – 873 ед.).

Негативная динамика количества зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии (2018 год - 653 ед., 2019 год - 856 ед., 2020 год - 873 ед.), характеризует недостижение целей госпрограммы «обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Волгоградской области» и «совершенствование системы профилактики правонарушений в Волгоградской области». Соответственно задача госпрограммы «предупреждение и пресечение правонарушений с участием несовершеннолетних и в отношении них» в 2019 и 2020 годах не решена, что указывает на недостаточность мер, предусмотренных самой госпрограммой и (или) принимаемых ее исполнителями.

4.3. Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика».

Расходы по разделу исполнены в 2020 году на 25676,4 млн. руб., что составило 111,5% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 116,2% к расходам за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Национальная экономика				
	факт 2019 г.	план 2020 г.	факт 2020 г.	исполнено, %	сравнение с 2019 г., %
Комитет строительства	769,1	597,9	952,5	159,3	123,8
Комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса	80,0	237,0	0,0	0,0	0,0
Комитет тарифного регулирования	57,8	58,2	63,0	108,2	108,9
Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии	1 866,2	2 322,3	2 465,4	106,2	132,1
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	38,1	52,3	51,1	97,7	134,0
Комитет сельского хозяйства	3 445,7	3 675,7	3 818,3	103,9	110,8
Комитет по управлению государственным имуществом	42,6	341,5	235,1	68,8	св. 200

Комитет экономической политики и развития	287,3	287,5	385,8	134,2	134,3
Комитет ветеринарии	583,9	600,6	592,7	98,7	101,5
Комитет финансов	1 815,7	2 210,7	1 872,2	84,7	103,1
Комитет транспорта и дорожного хозяйства	11 023,8	10 150,2	12 461,3	122,8	113,0
Комитет информационных технологий	1 413,5	1 454,1	1 755,5	120,7	124,2
Комитет по труду и занятости населения	451,6	485,0	478,5	98,7	106,0
Комитет по развитию туризма	67,8	54,2	52,7	97,3	77,7
Комитет архитектуры и градостроительства	13,9	36,7	11,7	31,8	83,9
Комитет промышленности и торговли	139,5	466,7	480,7	103,0	св. 200
ИТОГО:	22 096,6	23 030,6	25 676,4	111,5	116,2

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

В 2020 году Волгоградская область в лице *комитета информационных технологий Волгоградской области*, действующего на основании постановления Администрации Волгоградской области от 28.12.2019 №706-п «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения на создание и эксплуатацию объектов информационных технологий и технических средств, технологически связанных с ними и предназначенных для обеспечения их функционирования» (далее постановление №706-п), (далее концедент), и ООО «Система» (концессионер) заключили концессионное соглашение сроком действия на 7 лет.

В соответствии с соглашением концедент обязан передать концессионеру 45 передвижных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (далее КФВФ), концессионер - осуществить инвестиции в создание объектов концессионного соглашения в размере не менее 274,9 млн. руб., создать 4 программы для ЭВМ, комплект серверного оборудования, 37 стационарных КФВФ, заменить изношенное имущество и эксплуатировать объект концессионного соглашения. Плата концедента установлена в размере 26,94% от суммы штрафов по постановлениям об административных правонарушениях в области дорожного движения, вынесенных Центром автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел по Волгоградской области.

В 2020 году с использованием объектов концессионного соглашения вынесено штрафов на 708,9 млн. руб., принято оказанных услуг на 133,8 млн. руб. (26,94% от 496,8 млн. руб. штрафов). Услуги за сентябрь, ноябрь и декабрь 2020 года не принимались по причине отсутствия лимитов бюджетных обязательств. Из областного бюджета выплачена плата концедента в форме субсидии на возмещение расходов концессионера в сумме 117,8 млн. рублей. По состоянию на 01.01.2021 числилась кредиторская задолженность в размере 16 млн. руб., образовавшаяся по причине отсутствия кассового плана. Арбитражным судом Волгоградской области 17.02.2021 принято исковое заявление ООО «Система» к комитету о взыскании задолженности по состоянию на 31.01.2021 в сумме 73,1 млн. руб., процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 318 тыс. руб. и судебных расходов по уплате государственной пошлины в сумме 200 тыс. рублей.

Ряд условий концессионного соглашения, установленных постановлением №706-п (далее Условия), не исполнены или исполнены ненадлежащим образом:

-концедент не передал концессионеру два мобильных измерителя времени в течение 150 дней с даты подписания концессионного соглашения – до 26.07.2020 (пункт 10.2.1 соглашения). В ходе проверки 26.02.2021 имущество передано.

-концессионер ввел серверное оборудование в эксплуатацию на 26 дней позже установленного срока (абзац 3 пункта 4 Условий, критерий 2 открытого конкурса).

-объекты концессионного соглашения не переданы концессионером концеденту в установленные сроки (пункт 10 Условий): две программы для ЭВМ - на 120 дней позже установленного срока; серверное оборудование и 37 стационарных КФВФ - на 10 дней позже установленного срока.

-в 2020 году инвестиции в создание объектов концессионного соглашения составили 207,7 млн. рублей. С учетом серверного оборудования, переданного в 2021 году, общий объем инвестиций составил 208,9 млн. руб., что меньше установленного объема инвестиций (274,9 млн. руб. согласно абзацу 4 пункта 4 Условий) на 66 млн. руб., или на 24 процента.

Вместе с тем базовым объектом концессионного соглашения являются 45 передвижных КФВФ, переданных концессионеру. Срок полезного использования значительной части этих комплексов на дату передачи концессионеру истек. В 2020 году функционировало не более 18 передвижных комплексов. Однако постановление № 706-п и концессионное соглашение не содержат условий об инвестициях в замену передвижных КФВФ, о сроках такой замены, не установлены требования и критерии работоспособности передвижных КФВФ. Отсутствие указанных положений снижают объем инвестиций и степень их эффективности и эффективности использования имущества Волгоградской области, исключают возможность контроля и понуждения концессионера к исполнению своих обязанностей.

В 2020 году комитет дважды осуществлял контроль за соблюдением концессионером условий соглашения. Составлено два акта, которыми нарушений условий соглашения не зафиксировано. Комитет не применял к концессионеру санкций за неисполнение условий соглашения и не обращал взыскание на обеспечение исполнения обязательств.

В нарушение пункта 17 Условий в отсутствие правовых оснований плата концедента в форме субсидии из областного бюджета в сумме 117,8 млн. руб. выплачена в 2020 году до даты начала законного использования (эксплуатации) концессионером объектов концессионного соглашения – до передачи концессионеру стационарных КФВФ, серверного оборудования и программ для ЭВМ, необходимых, в том числе для эксплуатации передвижных КФВФ, и в отсутствие лицензионного договора на использование программ для ЭВМ. На дату проверки согласно данным реестра программ для ЭВМ Федеральной службы России по интеллектуальной собственности правообладателем всех четырех программ для ЭВМ зарегистрировано ООО «Система» (концессионер). В ходе проверки 26.02.2021 комитет направил заявление на государственную регистрацию перехода исключительного права на программы для ЭВМ.

В отсутствие каких-либо правовых оснований помимо 37 стационарных КФВФ, предусмотренных концессионным соглашением, в сентябре-декабре 2020 года функционировало еще до 27 стационарных комплексов. С их использованием вынесено 220,1 тыс. постановлений на 130 млн. рублей. При расчете платы концедента не учитывалась сумма штрафов по постановлениям, вынесенным с использованием КФВФ сверх установленного количества. По пояснениям комитета дополнительные КФВФ установлены в связи с планируемым решением об увеличении количества комплексов в рамках концессионного соглашения. Такое решение в окончательном виде не состоялось. Дополнительные 27 КФВФ завершили функционирование в ноябре -декабре 2020 года.

Возможность приобретения и эксплуатации 27 дополнительных КФВФ без соответствующей платы может свидетельствовать о некорректности финансовой модели, использованной при разработке условий концессионного соглашения, и завышении размера платы концедента.

В нарушение пунктов 5 и 5.1 статьи 78 БК РФ концессионное соглашение и приказ комитета от 28.02.2020 №33-о/д «Об утверждении порядка предоставления субсидии юридическому лицу, заключившему концессионное соглашение на создание объектов информационных технологий и технических средств, технологически связанных с ними и предназначенных для обеспечения их функционирования» (далее Приказ №33-о/д), не содержат обязательных условий предоставления субсидий:

-о согласии на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий;

-запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты.

Приказ №33-о/д, являющийся нормативным правовым актом Волгоградской области, не размещен (не опубликован) на официальном интернет - портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), в информационно-справочных системах, что не соответствует требованиям постановления Губернатора Волгоградской области от 22.06.2015 №562 «О вопросах размещения (опубликования) нормативных правовых актов Волгоградской области на «Официальном интернет -портале правовой информации (www.pravo.gov.ru)» и затрудняет деятельность правоприменителей.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности **комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области** и подведомственных ему учреждений установлены нарушения требований к бухгалтерскому учету, допущенные ГБУ «Волгоградавтодор», которые повлекли за собой формирование и представление бухгалтерской отчетности, содержащей искаженные показатели об активах, обязательствах и финансовом результате на общую сумму 457,3 млн. руб., или на 1 - более 100%:

1. В рамках реализации мероприятия «Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» госпрограммы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области» в 2020 году комитет заключил госконтракт на оказание услуги финансовой аренды (лизинга) дорожной эксплуатационно-строительной техники и оборудования стоимостью 679,8 млн. рублей. Дорожная техника по справедливой стоимости 619 млн. руб. передана в безвозмездное пользование ГБУ «Волгоградавтодор».

1.1. В нарушение подпункта «е» пункта 4 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н (далее Стандарт «Аренда»), дорожная техника и оборудование как объекты бухгалтерского учета неправомерно классифицированы в качестве объектов учета операционной аренды и учтены на балансовом счете 111 00 «Права пользования активами» по справедливой стоимости в размере 619 млн. руб. на период 13 месяцев, часть из которой в размере 248,4 млн. руб. списана на финансовый результат текущего финансового года.

В соответствии с пунктом 333 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета..., утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н, техника, полученная ГБУ «Волгоградавтодор» в безвозмездное пользование и не являющаяся объектом аренды, подлежала учету на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в сумме 619 млн. рублей.

В результате неверного учета информация об активах и обязательствах учреждения на конец 2020 года искажена на 370,5 млн. руб., или на 15 - более 100 процентов.

1.2. В нарушение пункта 2 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 №174н (далее Инструкция №174н), право пользования дорожной техникой (операционная аренда) на сумму 619 млн. руб. отражено на счетах учета по приносящей доход деятельности, что не соответствует экономическому содержанию хозяйственной операции – получение дорожной техники для выполнения государственного задания. Объект учета следовало отражать на счетах учета бюджетной деятельности.

2. В нарушение пунктов 12, 116 Инструкции №174н по состоянию на 31.12.2020 балансовая стоимость недвижимого и особо ценного движимого имущества учреждения, которым оно не может распоряжаться без согласия учредителя, учтенная на счетах 4 101 10 «Недвижимое имущество», 4 101 20 «Особо ценное движимое имущество», 4 103 11 «Земля - недвижимое имущество учреждения», на 83,7 млн. руб. меньше стоимости, учтенной на счете 4 210 06 «Расчеты с учредителем». Нарушение стало возможным в результате несогласованного с учредителем списания имущества с балансовых счетов по причине его неиспользования с отражением на забалансовом счете 02 «Материальные ценности, принятые на хранение».

В результате неверного отражения информация об активах и финансовом результате учреждения на конец 2020 года искажена на 6 - 12 процентов.

В нарушение пункта 27.1 Стандарта «Аренда», пунктов 158, 160 Инструкции №174н в бухгалтерском учете учреждения не отражено начисление и списание на финансовый результат доходов и расходов будущих периодов в размере 3,1 млн. руб. по справедливой стоимости арендных платежей от предоставления в безвозмездное пользование помещений в здании, закрепленном за ГБУ «Волгоградавтодор» на праве оперативного управления, по адресу пр. Жукова, 90. Помещения предоставлены в пользование ГКУ «Дирекция автомобильных дорог» и ГКУ «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению Администрации Волгоградской области».

За счет неправильного отражения в бухгалтерском учете информация об активах и пассивах учреждения на конец 2020 года искажена на 1 - 16 процентов.

В ходе проверки нарушения, в том числе грубые, устранены. Бухгалтерская отчетность ГБУ «Волгоградавтодор», содержащая уточненные (исправленные) показатели, представлена комитету.

Также следует отметить, что в нарушение абзаца 3 пункта 8.1 Инструкции №33н комитет не установил порядок уведомления учреждения о результатах проведенной камеральной проверки бухгалтерской отчетности, представленной им, а также о дате принятия бухгалтерской отчетности, что исключает правовую возможность привлечения ответственных должностных лиц ГБУ «Волгоградавтодор» к административной ответственности за допущенные нарушения.

В сферу ответственности комитета входят 28 целевых показателей трех госпрограмм: «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области» (далее ГП «Транспорт»), «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области», «Комплексное развитие сельских территорий». По итогам 2020 года не достигнуты целевые значения по шести целевым показателям одной государственной программы - ГП «Транспорт».

Так, при общероссийской положительной динамике в Волгоградской области очередной раз наблюдается недостижение целевых значений показателей, характеризующих смертность на автомобильных дорогах, и фактическое увеличение количества погибших (2018 год - 262, 2019 год - 286, 2020 год - 309).

Также внешней проверкой бюджетной отчетности комитета отмечено, что в 2020 году комитет использовал средства областного бюджета в сумме 51,7 млн. руб. на оплату выполненных работ по строительству автомобильной дороги без учета ранее выплаченного аванса. В ходе проверки комитет заключил дополнительное соглашение с подрядчиком о расчетах в установленном порядке и обязался погасить выплаченный аванс до окончания работ по государственному контракту.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности **комитета сельского хозяйства Волгоградской области** установлено, что бюджетные назначения на 2020 год по комитету составили 4691,8 млн. руб., что на 113,9 млн. руб. больше ассигнований, утвержденных законом о бюджете (4577,9 тыс. руб.), в основном за счет неотражения в законе о бюджете средств федерального бюджета, полученных областью на основании соглашений, заключенных с Минсельхозом РФ. При этом при внесении последних изменений в закон об областном бюджете на 2020 год (26.11.2020) не были учтены изменения, предусмотренные дополнительными соглашениями, заключенными в сентябре-октябре 2020 года на предоставление субсидий на реализацию трех мероприятий госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий». Указанными соглашениями предусматривалось уменьшение бюджетных ассигнований на 68,7 млн. рублей.

Проверкой КСП также отмечено, что финансирование госпрограмм, реализуемых комитетом, не было приведено в соответствие с законом о бюджете на 2020 год, как это предусмотрено пунктом 4.3 Порядка №423-п. Кроме того, объем финансового обеспечения госпрограмм не соответствовал и бюджетной росписи на 31.12.2020. Так, финансовое обеспечение госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» за счет бюджетных средств приведено в соответствие с бюджетной росписью комитета по состоянию на 03.11.2020, а

финансовое обеспечение госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» так и не было приведено в соответствие с бюджетной росписью до завершения финансового года, хотя последние изменения в этой части были внесены в нее еще 20.02.2020.

В результате проведенных в 2020 году организационно-штатных мероприятий общая штатная численность работников комитета и подведомственного ему учреждения ГКУ «Межхозяйственный агропромышленный центр» (далее ГКУ «МАЦ») увеличилась на 22 единицы (со 175 до 197). Расчетный фонд оплаты труда с начислениями без учета индексации оплаты труда в целом по комитету и ГКУ «МАЦ» на конец 2020 года по сравнению с началом года увеличился на 24,4 млн. руб., или на 19,8 процента. При этом фактическое финансирование расходов на оплату труда работников ГКУ «МАЦ» в 2020 году осуществлялось, исходя из фактической численности работников (55 чел.), т. е. без учета имеющихся вакансий в количестве 24 единиц.

Просроченная дебиторская задолженность комитета на 01.01.2021 составила 501 млн. руб., в том числе 482 млн. руб. – стоимость похищенного в ГКУ «МАЦ» гидромелиоративного имущества (96,2%) и 19 млн. руб. – задолженность контрагентов, которыми не были исполнены договорные обязательства (3,8%). По сравнению с началом отчетного года просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 122,9 млн. руб., или на 32,5 процента.

Проверкой КСП отмечено, что в разделе 2 ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» комитетом не раскрыта в полном объеме аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности, сложившейся в связи с хищениями гидромелиоративного имущества, что является нарушением пункта 167 Инструкции №191н. По данным бухгалтерского учета и списание, и отнесение на балансовый счет недостающих (похищенных) объектов ГМК в 2020 году были отражены по бывшему руководителю учреждения, который с 2018 года не является его работником.

Просроченная дебиторская задолженность 32 контрагентами, не исполнившими перед комитетом свои договорные обязательства, в 2020 году не погашалась. При этом по 15 таким контрагентам с задолженностью на общую сумму 8,1 млн. руб. в 2015-2021 годах либо прекращена деятельность, либо приняты судебные решения об их банкротстве и открытии конкурсного производства.

Из 71 целевого показателя, характеризующего эффективность реализации подпрограмм госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», не выполнены 8 показателей (11,3%). Из 7 установленных целевых показателей госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» не выполнены 2 показателя (28,6%), в том числе один ввиду недобросовестности подрядчиков и соответственно несвоевременной сдачи в эксплуатацию 3 объектов в рамках 2 проектов комплексного развития сельских территорий (по Городищенскому району и городскому округу г. Михайловка). Строительство данных объектов не завершено и на момент подготовки настоящего заключения (май 2021 года).

При проверке комитета *природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области* установлено нарушение исполнителями работ условий 6 госконтрактов (4 госконтракта на выполнение кадастровых работ в отношении лесных участков, один госконтракт на проектирование гидротехнического сооружения, один госконтракт по описанию местоположения границ охотничьих угодий). В результате на 01.01.2021 не были выполнены работы общей стоимостью 12,5 млн. руб., что свидетельствует о ненадлежащей работе комитета как госзаказчика. На конец мая 2021 года остаются невыполненными работы по 3 госконтрактам общей стоимостью 12,3 млн. рублей.

Так, предусмотренное государственной программой «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 30.08.2013 №453-п (далее Программа №453-п), в рамках РП «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» мероприятие по проектированию комплекса ГТС, обеспечивающего дополнительное

обводнение Волго-Ахтубинской поймы, не выполнено на 11,9 млн. руб., поскольку не выполнены работы по прохождению технологического ценового аудита, экологической экспертизы и экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза». При этом комитетом в годовом докладе о ходе реализации Программы №453-п отражена недостоверная информация о выполнении указанного мероприятия и соответственно о 100%-ной эффективности ее реализации.

Комитетом также допущено нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как дополнительным соглашением от 22.12.2020 №2, т. е. в процессе исполнения госконтракта, было внесено изменение в его существенное условие - в порядок оплаты работ, а именно был предусмотрен авансовый платеж.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности **комитета по труду и занятости населения Волгоградской области** установлено, что штатная численность комитета в рамках мероприятий по совершенствованию государственного управления, проводимых на основании распоряжения Губернатора Волгоградской области от 16.01.2020 №6-р «О мерах по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области», сокращена на 15 государственных служащих (с 64 единиц до 49 единиц), которые переведены во вновь созданное специализированное подразделение на базе государственного казенного учреждения Центр занятости населения г. Волгограда (далее подразделение ГКУ ЦЗН г. Волгограда). Годовой фонд оплаты труда с начислениями сокращенных 15 госслужащих составил 8,2 млн. рублей.

Численность нового подразделения ГКУ ЦЗН г. Волгограда составила 25 единиц с годовым фондом оплаты труда (с начислениями) в размере 15,7 млн. рублей.

Таким образом, реализация мероприятий по оптимизации штатной численности комитета в целях совершенствования государственного управления в Волгоградской области привела к росту совокупной численности комитета и учреждения на 10 штатных единиц, потребности в средствах областного бюджета на 7,5 млн. рублей.

По информации комитета специализированное подразделение ГКУ ЦЗН г. Волгограда создано в целях обеспечения полноценного выполнения таких полномочий и дополнительных функций комитета как сбор, оценка и анализ данных, характеризующих состояние социально-трудовой сферы в регионе, трудовой миграции, а также по проведению конкурсов, организуемых в социально-трудовой сфере, создания условий для качественной и эффективной реализации национальных проектов, сохранения высококвалифицированных специалистов в сфере труда и занятости.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности **комитета строительства Волгоградской области** установлено, что бюджетные назначения комитета по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» (1235,9 млн. руб.) более чем в 2 раза превышают ассигнования, утвержденные законом о бюджете на 2020 год (597,9 млн. руб.). Превышение составило 638 млн. руб. и обусловлено главным образом увеличением объема субсидии на обустройство Центральной набережной Волгограда по дополнительному соглашению от 23.12.2020 к соглашению, заключенному комитетом с Минстроем России на 2020 год (на 511,5 млн. руб.), на содержание подведомственного комитету учреждения ГКУ «Управление капитального строительства» (на 54,8 млн. руб.), на предоставление субсидии «Фонду защиты прав граждан - участников долевого строительства» (на 69 млн. руб.) без внесения соответствующих изменений в закон об областном бюджете на 2020 год.

Фактические расходы комитета по данному подразделу составили 952,5 млн. руб., или 77,1% от бюджетных назначений. Неисполнение в сумме 283,4 млн. руб. сложилось в основном по субсидии бюджету Волгограда на обустройство территории Центральной набережной (3 и 4 этапы). Так, расходы на указанные цели составили 564,6 млн. руб., в том числе 499,6 млн. руб. - за счет средств из федерального бюджета, 65 млн. руб. - за счет средств областного бюджета.

Показатель «Техническая готовность» Центральной набережной установлен приложением 3 к соглашению, заключенному комитетом с Минстроем России на 2020 год, - по 3 этапу - 100%, по 4 этапу - 45 процентов. Дополнительным соглашением от 23.12.2020 график выполнения мероприятий (приложение 4 к соглашению) изменен. Согласно уточненному графику техническая готовность по 3 этапу должна составить 60%, по 4 этапу – 75 процентов. При этом значения показателя использования субсидии не были изменены.

Фактически строительная готовность объекта за 2020 год составила:

-по 3 этапу - 60,44%, или на 0,44 процентных пункта выше планового показателя по уточненному графику (60%), но на 39,56 процентных пункта ниже планового показателя по приложению 3 к первоначально заключенному соглашению (100%);

-по 4 этапу – 59,44%, или на 15,56 процентных пункта ниже уточненного планового показателя (75%), но на 14,44 процентных пункта выше первоначального показателя (45%), т. е. по субсидии на обустройство Центральной набережной Волгограда не достигнута промежуточная степень строительной готовности объекта по 4 этапу

Также необходимо отметить, что расходы комитета и ГКУ «УКС» по данному подразделу на оплату судебных издержек, штрафов, неустоек и пени, не отвечающие установленному статьей 34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств, составили в 2020 году 1,1 млн. рублей.

4.4. Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Расходы раздела исполнены в 2020 году на 5370,8 млн. руб., что составило 120,4% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 146,3% к расходам данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Жилищно-коммунальное хозяйство				
	факт 2019 г.	план 2020 г.	факт 2020 г.	исполнено, %	сравнение с 2019 г., %
Комитет строительства	1 153,5	1 621,5	2 139,5	131,9	185,5
Комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса	1 683,6	1 564,8	1 617,1	103,3	96,1
Комитет тарифного регулирования	625,2	829,7	921,7	111,1	147,4
Комитет сельского хозяйства	52,5	275,7	273,8	99,3	в 5 раз больше
Инспекция государственного жилищного надзора	80,3	82,7	83,0	100,3	103,4
Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии	0,0	0,0	173,9	х	х
Комитет промышленности и торговли	4,2	14,7	91,7	623,5	в 22 раза больше
Комитет архитектуры и градостроительства	26,6	26,1	25,2	96,7	95,0
Инспекция государственного строительного надзора	44,8	44,4	45,1	101,4	100,5
ИТОГО:	3 670,6	4 459,7	5 370,8	120,4	146,3

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Постановлением Губернатора Волгоградской области от 16.03.2020 №189 «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 13.03.2020 №14-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 15.03.2012 №22-ОД «О системе органов исполнительной власти» комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области переименован в **комитет жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области**. Однако, соответствующие изменения не были учтены при внесении изменений в закон об областном бюджете на 2020 год, о чем неоднократно отмечала КСП в своих экспертных заключениях. В результате комитет не был предусмотрен в качестве главного администратора доходов областного бюджета в

приложении 5 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Волгоградской области» и в качестве главного распорядителя бюджетных средств в приложении 11 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», хотя фактически исполнял и те, и другие полномочия в 2020 году.

В Законе об областном бюджете на 2020 год не были отражены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в размере 163,3 млн. руб., предоставленные на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Данные бюджетные назначения отражены только в бюджетной росписи на основании уведомлений по расчетам между бюджетами, доведенных комитету Минстроем РФ еще в апреле 2020 года, и соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета, также заключенных в апреле 2020 года.

Плановые значения показателей подпрограммы «Водоотведение» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» (далее Программа №46-п) в рамках регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» были установлены согласно рекомендациям Минстроя России в 2019 году. Но в соглашении, заключенном 12.02.2019 на предоставление субсидии из федерального бюджета отсутствуют объекты, вводимые в 2020 году. Согласно запросу Минстроя России от 18.03.2020 о необходимости корректировки показателей паспорта федерального проекта «Оздоровление Волги» новые плановые значения показателей комитетом направлены (письмо от 20.03.2020). Из-за отсутствия объектов, вводимых в 2020 году, фактические значения показателей регионального проекта отражены комитетом в отчете на уровне базовых значений 2019 года, что не позволяет оценить эффективность реализации мероприятий проекта. Корректировка показателей подпрограммы инициирована комитетом только в мае 2021 года.

Ни один из установленных подпрограммой «Чистая вода» Программы №46-п по мероприятию «Улучшение качества коммунальных услуг» целевых показателей в отчетном году не выполнен. Основной причиной невыполнения показателей стало несоответствие их плановых значений количеству и мощностям объектов, строительство и реконструкция которых осуществлялась в 2020 году. На данные недостатки КСП неоднократно обращала внимание комитета в заключениях на проекты постановлений о внесении изменений в Программу №46-п. Однако необходимые изменения в значения целевых показателей подпрограммы «Чистая вода» комитетом были внесены только в начале 2021 года.

Администрацией Палласовского муниципального района в 2020 году нарушены условия предоставления субсидии, установленные соглашением от 03.02.2020 №7 – разработка проекта реконструкции систем водоснабжения г. Палласовка своевременно не завершена. За данное нарушение в отношении должностного лица администрации Палласовского муниципального района составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ.

Внешней проверкой *комитета строительства Волгоградской области* установлено, что согласно форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на 01.01.2021 числилось 50 объектов незавершенного строительства (далее ОНС) общей стоимостью 1993,3 млн. руб., из них 49 объектов стоимостью 1943,6 млн. руб. - на балансе ГКУ «УКС».

При этом на балансе комитета и ГКУ «УКС» продолжают числиться проекты и ОНС, по которым принято решение о нецелесообразности их реализации (7 проектов стоимостью 77,3 млн. руб., а также объект стоимостью 4,9 млн. руб.) и 2 объекта стоимостью 88,9 млн. руб., вопрос по использованию которых еще не решен.

Администрацией Волгоградской области принято постановление от 16.09.2020 №563-п «О реестре объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции, сносу, сохранению объектов культурного наследия

(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Постановление №563-п, Реестр).

Пунктом 3 Положения о реестре объектов незавершенного строительства, утвержденного Постановлением №563-п, предусмотрено, что уполномоченным органом по ведению Реестра является комитет строительства Волгоградской области.

Анализ Реестра, представленного по состоянию на 16.02.2021, показал, что он не содержит ОНС, которые числятся на балансе комитета, ГКУ «УКС», комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области и его подведомственных учреждений, и только частично содержит ОНС, числящиеся на балансе комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области и комитета здравоохранения Волгоградской области, т. е. в нарушение пункта 2 Постановления №563-п указанные органы исполнительной власти не предоставили сведения ОНС, относящимся к сферам их деятельности, для включения в Реестр.

Кроме того, большинство органов местного самоуправления также не предоставили ходатайства о включении в Реестр сведений в отношении ОНС муниципальной собственности, как рекомендует пункт 3 Постановления №563-п.

Как следствие, в пяти разделах Реестра объекты незавершенного строительства отсутствуют, а по отдельным отраженным объектам не указана необходимая информация.

4.5. Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды».

Расходы раздела исполнены в 2020 году на 1560,9 млн. руб., что составило 65% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 96,7% к аналогичным расходам 2019 года. Исполнение расходов раздела в размере главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Охрана окружающей среды				
	факт 2019 г.	план 2020 г.	факт 2020 г.	исполнено, %	сравнение с 2019 г., %
Комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса	858,3	878,1	878,1	100,0	102,3
Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии	755,6	1 522,4	682,8	44,9	90,4
ИТОГО:	1 613,8	2 400,5	1 560,9	65,0	96,7

млн. руб.

При проверке *комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области* установлено, что бюджетные назначения по комитету на 2020 год составили 3325,4 млн. руб., что на 519,2 млн. руб., или на 13,5% меньше ассигнований, предусмотренных законом о бюджете (3844,6 млн. руб.). Такое расхождение объясняется тем, что при внесении 26.11.2020 окончательных изменений в закон об областном бюджете на 2020 год не было учтено изменение объема средств по 6 межбюджетным трансфертам из федерального бюджета (увеличение на 35 млн. руб. по 2 субвенциям и уменьшение на 737,6 млн. руб. по 3 субсидиям и 1 иному межбюджетному трансферту), несмотря на то, что уведомления об изменении размера субвенций Министерством финансов РФ до комитета финансов Волгоградской области были доведены в сентябре 2020 года, а дополнительные соглашения об уменьшении размера субсидий и иного межбюджетного трансферта были заключены Администрацией Волгоградской области с Федеральным агентством водных ресурсов и Минприроды России в марте-сентябре 2020 года.

Вследствие того, что в законе о бюджете не были отражены значительные изменения бюджетных назначений, в конце 2020 года финансирование мероприятий Программы №453-п и отдельных мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 04.12.2013 №686-п, было приведено в

соответствие с бюджетной росписью, но при этом не было приведено в соответствие с законом об областном бюджете на 2020 год, что является нарушением Порядка №423-п.

В отчетном году сокращена штатная численность аппарата комитета и увеличена численность подведомственных казенных учреждений в связи с передачей полномочий по осуществлению надзорной деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира вновь созданному «ГКУ Волгоградоблохота» и наделением ГКУ «Дирекция водохозяйственного строительства» (далее ГКУ «ДВС») новой функцией – содействие комитету при выполнении его полномочий и организационной работы. В результате общая штатная численность комитета и казенных учреждений увеличилась на 16 единиц., или на 5,8%, годовой расчетный фонд оплаты труда с начислениями увеличился на 20,3 млн. руб., или на 10,8 процентов. Увеличение расчетного фонда оплаты труда комитета и казенных учреждений произошло как за счет увеличения общей штатной численности, так и за счет того, что средний ФОТ одной штатной единицы по должностям, введенным в казенные учреждения, превышает средний ФОТ одной штатной единицы по сокращенным должностям комитета.

4.6. Расходы по разделу 0700 «Образование».

Расходы раздела исполнены в 2020 году на 25672,3 млн. руб., что составило 96,5% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 107,9% к расходам этого раздела в 2019 году. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Образование				
	факт 2019 г.	план 2020 г.	факт 2020 г.	исполнено, %	сравнение с 2019 г., %
Волгоградская областная Дума	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	13,2	13,1	13,4	101,9	100,8
Комитет строительства	2 067,3	1 948,2	1 773,1	91,0	85,8
Комитет здравоохранения	184,4	184,6	181,1	98,1	98,2
Комитет культуры	167,1	195,2	188,2	96,4	112,6
Комитет образования, науки и молодежной политики	21 313,1	24 166,1	23 444,8	97,0	110,0
Комитет сельского хозяйства	0,0	0,6	0,6	99,5	x
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	0,49	0,5	0,0	0,0	0,0
Комитет физической культуры и спорта	33,5	33,9	28,1	82,8	83,8
Комитет социальной защиты населения	5,2	6,7	5,5	82,0	105,9
Избирательная комиссия	0,32	0,39	0,15	37,7	45,4
Комитет финансов	12,1	42,1	34,8	82,7	св. 200
Комитет экономической политики и развития	1,6	1,7	1,69	100,0	108,9
Контрольно-счетная палата	0,25	0,4	0,05	14,3	19,9
Управление делами администрации	4,3	6,4	0,9	14,6	21,9
ИТОГО:	23 803,0	26 600,1	25 672,3	96,5	107,9

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

При проверке отчетности *комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области* установлено, что комитетом, являющимся ответственным исполнителем госпрограммы «Региональная молодежная политика Волгоградской области», при уточнении объема финансового обеспечения программы бюджетной росписью не инициировал внесение в нее соответствующих изменений согласно пунктам 3.8 и 3.9 Порядка №423-п. При этом ассигнования, предусмотренные бюджетной росписью на реализацию госпрограммы «Региональная молодежная политика Волгоградской

области» на 2020 год составили 245,4 млн. руб., что на 93 млн. руб., или на 61% больше объема ассигнований, утвержденного законом о бюджете (152,4 млн. руб.).

В результате без внесения изменений в госпрограмму значительной части ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью, были заключены соглашения с подведомственными учреждениями на реализацию мероприятий программы на общую сумму 93 млн. руб. (37,9% от общего объема ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью), которые расходовались без внесения изменений в планируемые к достижению непосредственные результаты мероприятий и в соответствующие целевые показатели.

В основном бюджетные ассигнования были предоставлены ГАУ «Авиационно-спортивный клуб имени героя Советского Союза А.М. Числова» на закупку и монтаж объектов нефинансовых активов (быстровозводимые каркасные помещения) и приобретение парашютно-десантного оборудования (86,5 млн. руб.). При этом в Перечне имущества, создаваемого (приобретаемого) в ходе реализации госпрограммы «Региональная молодежная политика Волгоградской области», его приобретение не было предусмотрено, как и само мероприятие по закупке, монтажу быстровозводимых каркасных помещений и приобретению парашютно-десантного оборудования.

Достижение целевых показателей госпрограммы на уровне плановых значений при увеличении ассигнований на ее реализацию, на 61% превышающих планируемый объем финансирования, не отвечает самому понятию госпрограммы, определенному пунктом 1.3 Порядка №423-п как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам. Вместе с тем в соответствии с оценкой эффективности реализации государственных программ, проведенной комитетом согласно пункту 6 Порядка № 423-п, эффективность реализации госпрограммы «Региональная молодежная политика Волгоградской области» составила 100,5% и признана высокой.

Проверкой отчетности подведомственных комитету учреждений установлено, что ненадлежащее исполнение ими своих функций (нарушения законодательства о закупках, о налогах и сборах и др.) привело к дополнительным расходам областного бюджета на оплату штрафов и пени на общую сумму 4 млн. руб., в результате не соблюден принцип эффективного использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

Также установлено, что по состоянию на 15.03.2021 года в Волгоградской области отсутствует нормативный правовой акт, которым была бы утверждена методика расчета норматива финансового обеспечения образовательной деятельности ресурсных центров «Точка роста», что приводит к осуществлению расходов на их функционирование за счет субвенции на образовательный процесс, предоставляемой бюджетам муниципальных образований из областного бюджета, без внесения учредителями изменений в муниципальные задания учреждений и в объемы их финансового обеспечения.

Проверкой **комитета строительства Волгоградской области** установлено, что расходы комитета по подразделу 0701 «Дошкольное образование» составили в 2020 году 1356,7 млн. руб., или 93% от назначений сводной бюджетной росписи, в том числе:

1305,3 млн. руб. - в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» и подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» госпрограммы «Развитие образования в Волгоградской области»:

-на строительство 14 детских садов – 1145,4 млн. руб., в том числе 698,2 млн. руб. – за счет средств федерального бюджета, 447,2 млн. руб. – за счет областного бюджета;

-на завершение строительства детских садов в г. Камышине и р. п. Городище, которые должны были быть введены в эксплуатацию в конце 2019 года, а также на погашение кредиторской задолженности по детскому саду в с. Лог Иловлинского района, введенному в эксплуатацию в 2019 году, - 139,9 млн. рублей. Детский сад в р. п. Городище введен в эксплуатацию 30.12.2020. По детскому саду в г.Камышине контракт на строительство с подрядчиком ООО «ПроектСтройСервис» расторгнут в связи с

нарушением графика строительства, новый контракт с ФГУП «ГСУ УФСИН» заключен 02.07.2020 сроком до 25.03.2021. Объект введен в эксплуатацию 29.03.2021;

- на реконструкцию административного здания в х. Шарашенский Алексеевского района для детского сада на 40 мест - 20 млн. рублей. Срок завершения работ – 2021 год, строительная готовность объекта – 92 процента.

Из 14 детских садов в 2020 году введены в эксплуатацию 8, строительство которых начато в 2019 году. Один детский сад в г. Волжский, пос. Metallург начат строительством в 2019 году, однако в установленный срок работы не завершены. Строительная готовность объекта на момент проверки – 82 процента. По 5 детским садам в Новониколаевском, Среднеахтубинском и Руднянском районах, г. Михайловка и г. Урюпинск заключены муниципальные контракты на выполнение строительно-монтажных работ со сроком завершения строительства в 2021 году.

Плановый показатель использования федеральной субсидии на 2020 год «Создание дополнительных мест в детских садах для детей от 1,5 до 3 лет», установленный в размере 1165 мест, достигнут. При этом в соглашениях с муниципальными образованиями установлен показатель результативности использования субсидии - срок ввода детских садов в эксплуатацию, который по 7 детским садам, введенным в эксплуатацию в 2020 году, нарушен от нескольких дней до нескольких месяцев.

Непрограммные расходы комитета по подразделу составили 51,4 млн. руб., или 56,9% от назначений сводной бюджетной росписи, на строительство детских садов в с. Русская Бундевка Руднянского района и на ст. Лапшинская Котовского района, пострадавших от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года. Строительная готовность этих объектов составила: детского сада в с. Русская Бундевка Руднянского района - 73%, детского сада на ст. Лапшинская Котовского района – 89 процентов. Завершение строительства и ввод объектов в эксплуатацию запланированы до конца 2 квартала 2021 года.

Расходы комитета строительства по подразделу 0707 «Молодежная политика» составили 1,7 млн. руб., или 10% от ассигнований, предусмотренных законом областном бюджете (17,1 млн. рублей). Бюджетные ассигнования предусматривались на проектирование объекта «Строительство зданий ГБДОУ «Зеленая волна», г. Дубовка» в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области» госпрограммы «Развитие образования в Волгоградской области». Разработанная проектная документация получила отрицательное заключение госэкспертизы. В связи с тем, что подрядчик отказался вносить корректировку в ПСД за счет собственных средств, ГКУ «УКС» подан иск в суд на взыскание аванса.

4.7. Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография».

Расходы раздела исполнены в 2020 году на 1639,2 млн. руб., что составило 91,3% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 118,2% к аналогичным расходам в 2019 году. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Культура, кинематография				
	факт 2019 г.	план 2020 г.	факт 2020 г.	исполнено, %	сравнение с 2019 г., %
Комитет строительства	38,9	178,9	44,8	25,0	115,0
Комитет по делам национальностей и казачества	16,6	19,5	19,5	100,0	117,2
Комитет государственной охраны объектов культурного наследия	49,5	100,7	76,2	75,7	153,8
Комитет культуры	1 281,7	1 496,1	1 498,8	100,2	116,9
ИТОГО:	1 386,7	1 795,2	1 639,2	91,3	118,2

млн. руб.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

Так, при проверке *комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области* установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» (далее Закон №73-ФЗ) и пунктом 2.2 постановления Губернатора Волгоградской области от 19.12.2016 №697-п «Об утверждении положения о комитете государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области» в отношении объектов культурного наследия (далее ОКН) федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством РФ) комитет осуществляет полномочия по государственной охране ОКН и государственному надзору в области охраны ОКН, переданные Российской Федерацией.

Объем субвенции на 2020 год составил 7,4 млн. руб., или на 4,2% больше, чем расчетный размер субвенции на 2019 год (7,1 млн. руб.), в связи с увеличением расходов на оплату труда работников, осуществляющих переданные полномочия. При этом расчет объема субвенции произведен Министерством культуры РФ на 1157 ОКН (36 памятников истории и культуры и 1121 объектов археологического наследия).

В то же время по данным формы статистического наблюдения ОКН №1-ОПИК «Сведения об объектах культурного наследия» на начало 2020 года на территории Волгоградской области было расположено 1293 ОКН федерального значения, из них 29 объектов, полномочия по государственной охране которых осуществляются Министерством культуры РФ.

В соответствии со статьей 64 Закона №73-ФЗ к ОКН федерального значения, принятым на государственную охрану в соответствии с законодательством РФ, относятся ОКН, включенные в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (далее Единый реестр) и одновременно зарегистрированные в Едином реестре на основании пункта 5 Положения о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, утвержденного приказом Министерства культуры РФ от 03.10.2011 №954. Регистрация Министерством культуры РФ в Едином реестре осуществляется посредством присвоения ОКН регистрационных номеров.

По пояснениям комитета в Единый реестр внесены сведения о 1293 ОКН, однако из них только 1186 ОКН (1157+29) присвоены регистрационные номера.

Таким образом, на момент проверки имелось несоответствие общего количества ОКН федерального значения по данным федерального статистического наблюдения и данным Единого реестра о количестве зарегистрированных ОКН и, как следствие, в расчете субвенции на 2020 год Министерством культуры не были учтены 107 ОКН (1293-29-1157).

В соответствии с методикой распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 №1183, расчетная штатная численность на исполнение переданных полномочий на 107 объектов составляет 1 ед., соответственно объем недополученной субвенции - 692,9 тыс. руб., что влечет риски ненадлежащего исполнения переданных полномочий.

Доля ОКН, в отношении которых комитетом были осуществлены плановые мероприятия по контролю за их состоянием, в общем числе объектов культурного наследия федерального значения за 2020 год составило 27,3% (345 ед./((1293-29 ед.)*100), что превышает целевое значение, установленное приказом Министерства культуры РФ от 20.04.2016 №876 в размере 20 процентов.

Внешней проверкой бюджетной отчетности *комитета культуры Волгоградской области* установлено, что несвоевременная оплата подведомственными комитету учреждениями своих обязательств 2020 году привело к расходам областного бюджета на оплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) в сумме 187,9 тыс. руб., в результате чего нарушен принцип эффективного использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

Помимо этого государственным казенным учреждением культуры «Волгоградская областная детская библиотека» в нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ в 2020 году приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 28,3 тыс. рублей. По факту выявленного нарушения в учреждении проведена встречающая проверка и составлен акт. В отношении директора учреждения составлен протокол об административном правонарушении, по которому судом назначено наказание в виде предупреждения.

По результатам проверки *комитета строительства Волгоградской области* установлено, что бюджетные назначения комитета по подразделу 0801 «Культура» (73,4 млн. руб.) более чем в 2 раза меньше ассигнований, утвержденных законом о бюджете на 2020 год (178,9 млн. руб.), поскольку сокращены в связи с невыполнением подрядчиками своих обязательств по контрактам на строительство объектов культуры. Фактически расходы исполнены на 44,8 млн. руб., или на 61% от бюджетных назначений. Неисполнение в сумме 28,6 млн. руб. обусловлено:

-поздним заключением контракта (11.12.2020) на строительство клуба на станции Лапшинской Котовского муниципального района, пострадавшего в результате пожаров 2-3 сентября 2010 года. Фактические расходы по данному объекту составили 1,9 млн. руб., или 8,9% от бюджетных назначений;

-невыполнением в установленный срок проектирования реставрации Нового экспериментального театра в Волгограде. Расходы по данному объекту составили 1 млн. руб., или 12% от назначений. На указанную сумму выделен аванс на проведение госэкспертизы 1 этапа проектирования ремонтно-реставрационных работ. Несмотря на то, что ООО «Строй-Портал» нарушило срок проектирования двух этапов работ (14.12.2020), неустойка ему ГКУ «УКС» не предъявлялась.

4.8. Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение».

Расходы раздела исполнены в 2020 году на 21634,8 млн. руб., что составило 128% от уточненных в законе о бюджете ассигнованиях и 200,8% от расходов этого раздела за 2019 год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

<i>Наименование ГРБС</i>	<i>Здравоохранение</i>				
	<i>факт 2019 г.</i>	<i>план 2020 г.</i>	<i>факт 2020 г.</i>	<i>исполнено, %</i>	<i>сравнение с 2019 г., %</i>
Комитет строительства	1 069,2	1 657,6	1 336,7	80,6	125,0
Комитет здравоохранения	9 696,4	15 235,3	20 293,9	133,2	св. 200
Комитет сельского хозяйства	6,9	4,3	4,2	99,5	61,1
ИТОГО:	10 772,5	16 897,2	21 634,8	128,0	200,8

млн. руб.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой *комитета здравоохранения Волгоградской области* установлено, что бюджетный учет имущества казны Волгоградской области, переданного по концессионным соглашениям (соглашения от 01.03.2016 с ООО «Санаторий Эльтон-2», от 29.06.2018 с ООО «Региональная Диагностическая Лаборатория»), организован с несоблюдением Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения», утвержденного приказом Минфина России от 29.06.2018

№146н. В результате в данных бюджетного учета и отчетности комитета на 01.01.2021 отсутствуют данные о переданном имуществе остаточной стоимостью 627,1 млн. рублей.

В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, комитетом и подведомственными ему учреждениями в 2020 году направлено средств областного бюджета и средств обязательного медицинского страхования в сумме 28,1 млн. руб. на уплату штрафов и других экономических санкций.

Расчет эффективности государственной программы «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» осуществлен комитетом с использованием некорректных данных о количестве запланированных и выполненных мероприятий, о ее финансировании, с неверным применением формул расчета, что привело к завышенной оценке эффективности ее реализации в годовом докладе. В ходе контрольного мероприятия осуществлен перерасчет, согласно которому эффективность реализации программы признана средней, скорректированный доклад направлен в комитет финансов и комитет экономической политики и развития Волгоградской области.

Помимо этого при формировании госпрограммы допущена неточность и несогласованность установленных программой плановых значений отдельных целевых показателей и результатов мероприятий, а также отсутствие непосредственного результата реализации мероприятия №7.3 «Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении», что не позволяет провести оценку его выполнения.

В отношении программ, исполняемых комитетом, установлена недостоверность отчетности, факторы, не позволяющие однозначно определить уровень выполнения отдельных мероприятий, а также отмечена целесообразность корректировки непосредственного результата одного из мероприятий в целях полноты учета осуществляемой комитетом деятельности.

В целом по результатам проверки бюджетной отчетности комитета отмечена целесообразность рассмотрения вопроса о внесении изменений в Порядок №423-п:

- в целях совершенствования действующей оценки эффективности реализации госпрограмм в части изменения расчета коэффициента значимости подпрограмм и оценки выполнения мероприятий с учетом желаемой тенденции их реализации;

- в части приведения объемов финансирования госпрограмм (текущего финансирования) в соответствие с бюджетной росписью с последующим изменением ассигнований в законе об областном бюджете.

По результатам проверки **комитета строительства Волгоградской области** установлено, что расходы комитета по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» в 2020 году составили 659,7 млн. руб., или 98,7% от бюджетных назначений, из них 151,1 млн. руб. - на реализацию подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» госпрограммы «Развитие здравоохранения в Волгоградской области», 508,6 млн. руб. – на непрограммные мероприятия.

Госпрограммой «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» предусматривалось завершить в 2020 году проектирование 13 лечебных учреждений. Фактически ни по одному из 13 объектов проектирование не завершено.

По 3 объектам («Завершение реконструкции объекта «Поликлиника на 100 посещений в смену в с. Лог Иловлинского района»; «Врачебная амбулатория в с. Большие Чапурники Светлоярского района»; «Поликлиника на 240 посещений в смену в г. Новоаннинский (реконструкция)») расходы не производились в связи с отсутствием либо недостаточным объемом предусмотренных в бюджетной росписи назначений.

По 3 объектам (инфекционная больница на 160 коек для взрослых; лечебно-консультационный центр по борьбе с туберкулезом в Волгограде; реконструкция здания ГКУЗ «Волгоградский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы и нарушением психики» (филиал

№3, г. Волжский) в декабре 2020 года получены отрицательные заключения госэкспертизы на проектно-сметную документацию.

По 6 объектам отрицательные заключения госэкспертизы получены в начале 2021 года, сроки проектирования продлены на 2021-2022 годы.

По объекту «Поликлиническое отделение Урюпинского филиала ВОКОД» контракт на проведение госэкспертизы проектной документации заключен только 22.12.2020.

В рамках непрограммных расходов завершено строительство двух инфекционных корпусов ГБУЗ «Волгоградская областная инфекционная больница №2» (введены в эксплуатацию 06.08.2020 и 09.11.2020), а также осуществлялось строительство инфекционного корпуса ГБУЗ «Калачевская центральная районная больница» (срок ввода в эксплуатацию – июль 2021 года).

4.9. Расходы по разделу 1000 «Социальная политика».

Расходы раздела за 2020 год исполнены на 38689,1 млн. руб., что составило 115% к уточненным законом о бюджете ассигнованиям и 126,1% к расходам этого раздела 2019 года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Социальная политика				
	факт 2019 г.	план 2020 г.	факт 2020 г.	исполнено, %	сравнение с 2019 г., %
Аппарат Губернатора	2,5	5,0	1,4	28,1	56,9
Комитет юстиции	0,8	0,8	0,8	101,4	96,3
Комитет строительства	671,7	472,8	497,1	105,1	74,0
Комитет здравоохранения	10 859,8	10 913,0	10 857,7	99,5	100,0
Комитет культуры	22,4	30,3	20,4	67,2	91,0
Комитет образования, науки и молодежной политики	383,3	192,0	186,7	97,3	48,7
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	10,8	12,0	11,5	95,9	107,0
Комитет сельского хозяйства	149,0	13,3	27,0	св. 200	18,1
Комитет физической культуры и спорта	22,2	23,2	22,6	97,6	101,9
Комитет ветеринарии	5,5	6,2	5,1	82,0	93,5
Комитет социальной защиты населения	17 812,5	21 270,0	24 502,2	115,2	137,6
Комитет по труду и занятости населения	738,8	697,9	2 556,5	св. 200	св. 200
ИТОГО:	30 679,1	33 636,4	38 689,1	115,0	126,1

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

При проверке **комитета социальной защиты населения Волгоградской области** установлено, что госпрограммой «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области» в 2020 году не предусматривалось финансирование следующих двух мероприятий: 9.2 «Приобретение технологического, бытового, реабилитационного, компьютерного и прочего оборудования и техники, мебели, производственного и хозяйственного инвентаря...» и 6.1. «Оснащение организаций социального обслуживания, находящихся в ведении комитета социальной защиты населения, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, компьютерным и прочим оборудованием...». Однако согласно годовому докладу о ходе реализации госпрограммы бюджетной росписью на эти мероприятия были предусмотрены ассигнования в сумме 19,2 млн. руб., из которых фактически израсходовано 18,9 млн. руб. на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания (20 организаций) и на оснащение компьютерной техникой и оборудованием (124 организации). По пояснениям комитета необходимость осуществления данных расходов возникла в связи с мерами, направленными на

предотвращение распространения коронавирусной инфекции. При этом комитетом в течение года неоднократно инициировалось внесение изменений в закон об областном бюджете, которые комитетом финансов Волгоградской области не были учтены.

Таким образом, предусмотренные в 2020 году бюджетной росписью программные расходы на мероприятия 6.1 и 9.2 были направлены на получение результата, не запланированного госпрограммой. В результате фактически израсходованные средства на данные мероприятия не увязаны с целями и задачами госпрограммы, не ясно их влияние на достижение конечного результата ее реализации, что не позволяет оценить эффективность произведенных расходов с точки зрения достижения показателей, утвержденных госпрограммой, и несет риски неэффективного использования бюджетных средств.

В 2020 году госпрограммой предусматривалась реализация 60 мероприятий (в том числе комитетом - 58 мероприятий), из которых 2 мероприятия не выполнены, 39 - выполнены на 100%, 19 - перевыполнены от 100,1% до 218 раз.

Высокие показатели перевыполнения результатов отдельных мероприятий, а также выполнение двух мероприятий (6.1 и 9.2) при отсутствии планируемых результатов их реализации свидетельствуют об отсутствии качественного планирования мероприятий государственной программы и взаимосвязи задач и ресурсов государственной программы, что не отвечает требованиям пункта 1.2 Порядка №423-п.

Например, по мероприятию 7.3 «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» обучено 218 чел. при плане 1 чел., т. е. мероприятие перевыполнено в 218 раз. При этом запланированные средства 1 тыс. руб. не использованы.

По мероприятию 9.1 «Приведение учреждений системы социальной защиты населения в соответствие с нормативными требованиями и нормами СанПиН...» приведено в соответствие с нормами законодательства 104 учреждения при плане 47, т. е. исполнение составило 221,3% при финансировании мероприятия на 97,4% от плана (план - 138,5 млн. руб., факт – 134,9 млн. руб.).

Из 50 целевых показателей, утвержденных госпрограммой «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области», в 2020 году не достигнуто 7 показателей (14%), из которых 5 - по причине ежегодного снижения удельного веса женщин фертильного возраста и откладывания рождения первого ребенка и 2 - по причине введения ограничений в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.

Во исполнение распоряжения Губернатора Волгоградской области от 16.01.2020 №6-р «О мерах по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области» в 2020 году комитетом были переданы отдельные полномочия подведомственному учреждению ГКУ «Центр контроля качества», в результате чего штатная численность комитета уменьшилась на 42 шт. единиц, а в учреждении увеличилась на 65,5 шт. единиц. В результате реализация мероприятий по оптимизации штатной численности комитета привела к росту потребности в средствах областного бюджета на 4,9 млн. рублей.

Проверкой **комитета строительства Волгоградской области** установлено, что расходы комитета по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» составили в 2020 году 446,5 млн. руб., или 99,7% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете. Средства направлены на реализацию подпрограмм «Молодой семье – доступное жилье» и «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области», в том числе на строительство трех многоквартирных домов для детей-сирот – 15,6 млн. руб., или 82% к ассигнованиям, утвержденным в законе о бюджете.

Срок окончания строительства жилого 24-квартирного дома для детей-сирот в г. Николаевске согласно госконтракту от 17.06.2015 с ООО «Энергостройинжиниринг» – 17.02.2016. В связи с нарушением подрядчиком срока исполнения контракта ГКУ «УКС» 08.06.2016 в одностороннем порядке расторгло контракт. На момент расторжения контракта строительная готовность дома составляла 29 процентов. Следует отметить, что в 2019 году

дважды объявленная государственная закупка на завершение строительства указанного дома признана несостоявшейся по причине отсутствия участников. В 2020 году ГКУ «УКС» заключен госконтракт от 25.09.2020 стоимостью 27,4 млн. руб. с ООО «Профстройсервис», срок ввода объекта в эксплуатацию – до 21.09.2021. По информации комитета строительная готовность объекта составляет 35% (выполнены работы по кладке внутренних и наружных стен 3-го этажа; по монтажу сетей наружного водоснабжения и водоотведения; ведутся работы по монтажу внутренних инженерных сетей и внутренней отделке помещений).

Строительная готовность жилого 24-квартирного дома для детей-сирот в г. Палласовке составляет 15 процентов. По информации комитета в рамках контракта от 20.09.2019, заключенного между ГКУ «УКС» и ООО «Универсалпроект», разработана ПСД на завершение строительства объекта, получено положительное заключение госэкспертизы, готовится документация для проведения закупочных процедур по определению подрядчика на строительно-монтажные работы.

Строительная готовность жилого 24-квартирного дома для детей-сирот в р.п. Октябрьском составляет 5 процентов. По информации комитета работы по разработке ПСД на завершение строительства объекта в рамках контракта от 18.06.2019 между ГКУ «УКС» и ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» в установленный срок (13.12.2019) не выполнены, в связи с чем заказчиком выставлено требование от 27.12.2019 об уплате пени за нарушение сроков выполнения работ. Подрядчиком получено отрицательное заключение ГАУ «Облгосэкспертиза». Существующее расположение объекта на отведенном земельном участке не позволяет обеспечить соблюдение норм по инсоляции помещений, в связи с чем принято решение о развороте здания с демонтажем существующих конструкций и их последующем повторном применении. Так, согласован разворот здания на 90 градусов с внесением корректировок в архитектурно-планировочные решения. Подрядчик готовит проектную документацию для повторной экспертизы за счет собственных средств.

По данным годового доклада комитета о ходе реализации госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» за 2020 год детям-сиротам предоставлено 458 жилых помещений, или 100,6% к плану (445), в том числе 351 помещение специализированного жилищного фонда по договорам социального найма (план – 350) и 107 помещений маневренного фонда (план – 95). При этом по информации комитета количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2021 и у которых возникнет такое право в 2021 году, составляет 5224 человека, или на 214 человек больше по сравнению с прошлым годом (5010 человек).

В этой связи необходимо отметить, что в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» Фондом жилья и ипотеки в 2018-2020 годах у застройщиков проблемных домов в ЖК «Парк Европейский» (Волгоград), ЖК «АхтубаСитиПарк» (Волжский) и в р.п. Городище приобретено 155 квартир общей площадью 5560,1 кв.м. стоимостью 213,2 млн. руб., в том числе 130 однокомнатных квартир общей площадью 4287,8 кв.м. стоимостью 160,9 млн. рублей. По информации комитета из приобретенных квартир в 2020 году в государственную собственность Волгоградской области оформлено 46 однокомнатных квартир (35%) общей площадью 1463,9 кв.м. по введенным в эксплуатацию проблемным домам. Срок ввода остальных домов, в которых за счет средств областного бюджета приобретены квартиры, запланирован на 2021-2023 годы (за исключением 4 квартир в доме в мкр. Разгуляевка р.п. Городище, срок ввода в эксплуатацию которого был предусмотрен 30.09.2020). Приобретенные у застройщиков квартиры позволят обеспечить жильем дополнительное количество детей-сирот.

4.10. Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт».

Расходы раздела исполнены в 2020 году на 1947,8 млн. руб., что составило 98,7% к уточненному законом о бюджете ассигнованиям и 134,3% к аналогичным расходам 2019 года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Физическая культура и спорт				
	факт 2019 г.	план 2020 г.	факт 2020 г.	исполнено, %	сравнение с 2019 г., %
Комитет строительства	54,3	422,0	227,7	54,0	св. 200
Комитет физической культуры и спорта	1 385,3	1 551,5	1 467,2	94,6	105,9
Комитет сельского хозяйства	6,1	0,0	0,0	x	0,0
Управление делами Администрации	0,0	0,0	252,9	x	x
Комитет по развитию туризма	4,3	0,0	0,0	x	0,0
ИТОГО:	1 450,1	1 973,5	1 947,8	98,7	134,3

млн. руб.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой бюджетной отчетности **комитета физической культуры и спорта Волгоградской области** установлено, что в результате неверной классификации объектов учета операционной аренды подведомственным комитету учреждением ГБУ «Волгоградская областная спортивная школа» два спортивных объекта на общую сумму 31 млн. руб. числились по данным бухгалтерской отчетности по забалансовому счету 01 «Имущество, полученное в пользование» (вместо счета 111 «Права пользования активами»). В связи с этим бухгалтерская отчетность учреждения и сводная бухгалтерская отчетность комитета содержала искаженные показатели стоимости имущества, полученного в пользование, а также нефинансовых активов (прав пользования активами). Нарушения устранены в ходе проверки. Всего проверкой выявлено 10 случаев нарушений учреждениями, подведомственными комитету, Инструкции №33н.

Согласно годовому докладу комитета о ходе реализации мероприятий госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» из 23 целевых показателей в 2020 году не достигнуто 3 показателя:

-«Доля занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку» (план - 25%, факт - 21,8%);

-«Доля лиц, имеющих спортивные разряды и звания, занимающихся футболом в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общей численности лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку по виду спорта «футбол» (план - 40,9%, факт - 24,6%);

-«Эффективность использования объектов спорта» (план - 80%, факт - 49,7%).

По объяснениям комитета, недостижение вышеуказанных показателей обусловлено неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, в связи с чем уменьшилось количество тренировочных мероприятий и спортивных соревнований различного уровня и соответственно количество присваиваемых спортивных разрядов и званий, а также снизился уровень использования объектов спорта.

Из 22 мероприятий госпрограммы не выполнено мероприятие 4.1 «Проектирование, строительство, реконструкция и модернизация объектов для занятий физической культурой и спортом на территории Волгоградской области» по причине отсутствия положительного заключения государственной экспертизы по объекту «Реконструкция стадиона «Монолит» под региональный спортивный центр по легкой атлетике в Волгограде». В марте 2021 года в

госпрограмму внесены изменения, согласно которым срок реализации указанного мероприятия перенесен на текущий год.

В отношении мероприятия 4.5 «Совершенствование материально-технической базы учреждений, подведомственных комитету физической культуры и спорта Волгоградской области», необходимо отметить следующее.

Законом об областном бюджете и госпрограммой финансирование данного мероприятия не предусматривалось, соответственно не предусматривался и непосредственный результат от его реализации в 2020 году.

Вместе с тем согласно годовому докладу о реализации госпрограммы в течение 2020 года на это мероприятие бюджетной росписью было предусмотрено и фактически израсходовано средств областного бюджета на 26,3 млн. руб., в том числе:

-на субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, приобретение терминалов с функцией фильтрации температуры, рециркуляторов бактерицидных, монтаж спортивного оборудования в ГАУ «Спортивная школа по зимним видам спорта»;

-на приобретение, монтаж и установку системы видеонаблюдения и пропускной системы в ГАУ «Спортивная школа по зимним видам спорта»;

-на завершение капитального ремонта помещения столовой, расположенной в спальном корпусе ГАПОУ «Училище олимпийского резерва имени дважды Героя Советского Союза А.И. Родимцева»;

-на завершение работы по демонтажу и монтажу модульного здания «Медиацентр» в ГАУ «Спортивная школа олимпийского резерва».

Таким образом, предусмотренные в 2020 году бюджетной росписью программные расходы на мероприятие 4.5 направлены на получение результата, не запланированного госпрограммой. В результате фактически израсходованные средства на данное мероприятие, как и полученный результат, не увязаны с целями и задачами госпрограммы, не ясно их влияние на достижение ожидаемого конечного результата ее реализации, что не позволяет оценить их эффективность в системе показателей, утвержденных госпрограммой, как документом стратегического планирования, содержащим комплекс взаимоувязанных компонентов, и несет риски неэффективного использования бюджетных средств.

По данным комитета в период с мая по ноябрь 2020 года в комитет финансов Волгоградской области направлено 5 писем с просьбами о внесении изменений в закон об областном бюджете в целях предусмотреть в госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» бюджетные ассигнования, предусмотренные бюджетной росписью, которые удовлетворены не были. Это не позволило комитету внести поправки в госпрограмму с установлением соответствующих результатов и показателей.

О необходимости приведения объема расходов сводной бюджетной росписи в соответствие с законом об областном бюджете КСП отмечала также в экспертном заключении на проект закона Волгоградской области от 17.11.2020 №114-2020з «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 21.11.2019 № 97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Проверкой **комитета строительства Волгоградской области** установлено, что расходы комитета по подразделу 1102 «Массовый спорт» составили в 2020 году 227,7 млн. руб., или 54% от ассигнований, утвержденных в бюджете, из них 220,9 млн. руб. израсходовано в рамках подпрограммы «Развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в Волгоградской области» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области»; 6,8 млн. руб. (36,5% от бюджетных назначений) – в рамках непрограммных расходов направлено на оплату строительства ФОК в с. Александровка Жирновского района, пострадавшего в результате пожаров 2-3 сентября 2010 года.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в Волгоградской области» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» 29,3 млн. руб. направлено на капитальный ремонт здания Дворца спорта в г. Волгограде. При

этом из 6 госконтрактов, заключенных между ГКУ «УКС» и ФГУП «Управление строительства Северо-Кавказского федерального округа ФСИН России», ни один не исполнен на 100 процентов. В связи с нарушением сроков выполнения работ ГКУ «УКС» ведется работа по взысканию неустойки.

На строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Краснослободск Среднеахтубинского муниципального района направлено 84,2 млн. рублей. Объект введен в эксплуатацию 29.12.2020.

На строительство объекта «Крытый футбольный манеж в г. Волжский» израсходовано 107,4 млн. рублей. Соглашением с Министерством спорта РФ от 24.12.2019 о предоставлении субсидии на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры был установлен показатель результативности на 2020 год, состоящий в достижении технической готовности объекта на 20 процентов. Фактически на конец 2020 года техническая готовность составляла 12 процентов. По информации ГКУ «УКС» на 16.03.2021 готовность объекта составила 30 процентов.

В рамках непрограммных расходов средства в размере 6,8 млн. руб. (36,5% от назначений по сводной бюджетной росписи) направлены на оплату строительства ФОК в селе Александровка Жирновского района, пострадавшего в результате пожаров 2-3 сентября 2010 года.

Неисполнение бюджетных назначений по данному подразделу на 43,9 млн. руб. обусловлено следующим:

- неисполнением контрактов на работы по капитальному ремонту Дворца Спорта;
- поздним заключением контрактов: на строительство ФОК в с. Александровка Жирновского района (17.12.2020), а также контракта на проектирование ФОК с универсальным игровым залом в г.Волгограде по ул. им.Расула Гамзатова (в январе 2021 года) в связи с тем, что одним из участников конкурса была подана жалоба в УФАС России;
- по объекту «Крытый каток с искусственным льдом в г. Михайловка» корректировка проектной документации завершена только в феврале 2021 года.

4.11. Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации».

Расходы раздела исполнены в 2020 году на 102,1 млн. руб., что составило 98,6% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 98,8% от аналогичных расходов 2019 года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

<i>Наименование ГРБС</i>	<i>Средства массовой информации</i>				
	<i>факт 2019 г.</i>	<i>план 2020 г.</i>	<i>факт 2020 г.</i>	<i>исполнено, %</i>	<i>сравнение с 2019 г., %</i>
Комитет по делам национальностей и казачества	2,2	2,3	2,4	104,8	109,2
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	101,2	101,2	99,7	98,5	98,5
ИТОГО:	103,4	103,5	102,1	98,6	98,8

млн. руб.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности **комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области** за предыдущие годы КСП неоднократно обращала внимание на значительный размер дебиторской задолженности.

Настоящая проверка показала, что по сравнению с предыдущим отчетным периодом на 01.01.2021 дебиторская задолженность перед комитетом сократилась на 53 млн. руб. (на 39,2%) и составила 82,1 млн. рублей. При этом основная сумма задолженности приходится на расчеты по выданным авансам – 80,8 млн. руб., из них:

- 24 млн. руб. – задолженность муниципальных образований (далее ОМСУ) по субсидии на финансирование расходных обязательств, возникающих в связи с

доведением до сведения жителей муниципальных районов и (или) городских округов Волгоградской области официальной информации (в соответствии с условиями соглашений с ОМСУ отчет о достижении показателя результативности и об использовании субсидии за 2020 год должен быть предоставлен не позднее 10.01.2021);

-11,9 млн. руб. – задолженность социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее СО НКО) на реализацию социально-значимых проектов (программ) по приоритетным направлениям социальной политики Волгоградской области (в соответствии с условиями соглашений с СО НКО отчет о достижении показателя результативности и об использовании субсидии за 2020 год должен быть предоставлен не позднее 10.01.2021);

-44,9 млн. руб. – задолженность средств массовой информации (далее СМИ) по грантам из средств областного бюджета на осуществление расходов, связанных с производством информационно-публицистических и иных материалов (43 млн. руб.), а также по субсидии на возмещение расходов, связанных с финансовым обеспечением официальных публикаций (1,9 млн. руб.).

В 2020 году комитетом были предоставлены гранты средствам массовой информации на общую сумму 73,8 млн. руб., с учетом представленных в 2020 году отчетов и наличием задолженности прошлых лет дебиторская задолженность на 01.01.2021 составила 43 млн. руб., в том числе текущая задолженность – 29,1 млн. руб. (39,4% от общего объема выделенных грантов в 2020 году), просроченная задолженность – 13,9 млн. руб. (32,8% от общего объема выделенных грантов за 2019 год в сумме 42,4 млн. руб.).

В 2020 году просроченная дебиторская задолженность комитета сократилась с 36 млн. руб. до 15,5 млн. руб., или на 57 процентов. При этом наибольшая сумма просроченной задолженности сложилась по грантам СМИ – 13,9 млн. руб. (90% от общей суммы просроченной задолженности).

В этой связи следует отметить, что основной причиной возникновения просроченной задолженности по грантам СМИ является нарушение комитетом постановления Администрации Волгоградской области от 30.07.2015 №449-п «О предоставлении грантов Волгоградской области средствам массовой информации» (далее Порядок №449-п) в части передачи представленной СМИ отчетности об использовании грантов за 2019 и 2020 годы на доработку без документального оформления и сроков исполнения, что привело к нарушению пункта 2.3 Порядка №449-п при проведении конкурсного отбора в 2020 году.

Кроме того, к конкурсному отбору в 2020 году были допущены организации, имеющие просроченную задолженность по возврату грантов в областной бюджет (13,9 млн. руб.), и им была осуществлена выдача новых грантов на общую сумму 31 млн. рублей.

Ранее КСП обращала внимание на принятие комитетом аналогичных решений о возврате отчетов на доработку без документального оформления и о допуске к участию в конкурсе СМИ при наличии у них просроченной кредиторской задолженности (производилось в период с 2018 по 2019 годы), однако систематическое нарушение комитетом Порядка №449-п при выделении грантов СМИ не устранено.

Также проверкой отмечен рост кредиторской задолженности комитета по сравнению с предшествующим отчетным периодом на 107,5% (с 672,2 тыс. руб. на начало года до 1394,9 тыс. руб. на конец года). Основной причиной является увеличение задолженности по субсидии на выполнение государственного задания перед подведомственным учреждением ГБУ «Региональный информационно-аналитический центр» (далее ГБУ «РИАЦ») в сумме 1386,1 тыс. руб. при отсутствии принятых учреждением денежных обязательств и кредиторской задолженности. По результатам проверки КСП рекомендовала комитету провести инвентаризацию кредиторской задолженности перед ГБУ ВО «РИАЦ», по итогам которой принять меры по ее списанию с учетом принятых денежных обязательств учреждением, либо при необходимости внести изменения в нормативы финансового обеспечения государственного задания ГБУ «РИАЦ» на 2021 год.

4.12. Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного долга».

Главным распорядителем бюджетных средств по данным расходам является **комитет финансов Волгоградской области**.

Законом об областном бюджете на 2020 год расходы по разделу «Обслуживание государственного долга» предусматривались в размере 2980,8 млн. рублей. Фактическое исполнение расходов по данному разделу составило 2102,4 млн. руб., или 70,5% от ассигнований, утвержденных законом о бюджете и 97,8% от ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (2148,9 млн. руб.).

Неисполнение бюджетных ассигнований сводной росписи на 46,5 млн. руб. обусловлено отсутствием необходимости в использовании возобновляемой кредитной линии для нужд областного бюджета (по кредитам кредитных организаций в 2020 году привлечено на 9000 млн. руб. меньше).

Относительно предыдущего года расходы на обслуживание государственного долга снизились на 344 млн. руб., или на 14,1 процента.

4.13. Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера».

Расходы раздела исполнены в 2020 году на 5200,4 млн. руб., что составило 115,6% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 129,1% к расходам данного раздела за 2019 год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ				
	факт 2019 г.	план 2020 г.	факт 2020 г.	исполнено, %	сравнение с 2019 г., %
Комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса	3,8	0,0	0,0	х	0,0
Комитет сельского хозяйства	0,0	608,3	550,2	90,5	х
Комитет финансов	4 025,2	3 889,3	4 650,4	119,6	115,5
ИТОГО:	4 029,0	4 497,5	5 200,6	115,6	129,1

млн. руб.

Согласно уточненной редакции закона об областном бюджете ассигнования на межбюджетные трансферты общего характера на 2020 год предусматривались в размере 4497,5 млн. руб., сводной бюджетной росписью – 5211,7 млн. руб., что на 714,2 млн. руб. (+15,9%) больше, чем утверждено законом о бюджете. Фактическое исполнение расходов составило 5200,6 млн. руб., или 99,8% от сводной бюджетной росписи.

Наибольший удельный вес расходов приходится на **комитет финансов Волгоградской области**, которому законом об областном бюджете предусмотрены ассигнования на межбюджетные трансферты общего характера в размере 3 889,3 млн. руб., сводной бюджетной росписью - 4656,6 млн. руб., или на 767,3 млн. руб. (+19,7%) больше, чем утверждено законом о бюджете. Фактическое исполнение составило 4650,4 млн. руб., или 99,9% к плановым назначениям. Расходы на межбюджетные трансферты общего характера не выполнены на 6,2 млн. руб. (-0,1%). Неисполнение произошло по дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (на 1,9 млн. руб.), субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов местных инициатив населения Волгоградской области (на 2 млн. руб.), расходов по резервному фонду Администрации Волгоградской области (на 2,3 млн. руб.).

Относительно 2019 года расходы комитета финансов Волгоградской области на межбюджетные трансферты общего характера увеличились в 2020 году на 625,2 млн. руб. (+15,5%), что обусловлено ростом расходов по дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 1024,6 млн. руб. (+68,7%) и уменьшением расходов по прочим межбюджетным трансфертам общего характера на 388,9 млн. руб.

(-27,5%), расходов по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований на 10,5 млн. руб. (-0,9%).

**5. Обобщенная информация об исполнении в 2020 году
государственных программ Волгоградской области, в том числе
в рамках реализации региональных (национальных) проектов.**

Первоначально закон об областном бюджете на 2020-2022 годы был принят с перечнем из 22 госпрограмм с объемом ассигнований в размере 109886,8 млн. рублей. В ноябре 2020 года в перечень было внесено изменение, в результате в окончательной редакции закона о бюджете ассигнования на реализацию 22 программ составили 114386,6 млн. руб., что на 4499,8 млн. руб., или на 4% больше первоначального показателя.

Фактически госпрограммы профинансированы в 2020 году за счет бюджетных средств на 124456,4 млн. руб., т. е. на 10069,8 млн. руб., или на 8,8% больше, чем предусматривалось уточненным бюджетом. Доля расходов на реализацию госпрограмм в общих расходах областного бюджета составила 91,9 процента.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета должен представляться сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Волгоградской области (далее Доклад).

Согласно представленному Докладу в течение 2020 года на территории Волгоградской области реализовывались 23 государственные программы. При этом по госпрограмме «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности» (ответственный исполнитель – комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области) финансирование из бюджета не предусматривалось.

Общая сумма расходов на реализацию госпрограмм Волгоградской области в 2020 году за счет всех источников финансирования, согласно Докладу, составила 174599,9 млн. руб., что соответствует 101,8% финансовой потребности, определенной в самих программах, и 99,2% от суммы назначений сводной бюджетной росписи на 31.12.2020 (в части средств федерального и областного бюджетов), местных бюджетов и внебюджетных источников. Структура расходов на реализацию госпрограмм (по потребности в госпрограммах, по сводной бюджетной росписи, средствам местных бюджетов и внебюджетным источникам и по фактическим расходам) в разрезе источников финансирования представлена в следующей таблице:

Источник финансирования государственной программы	Предусмотрено госпрограммами млн. руб.	Общий объем финансирования по СБР (в части средств федерального и областного бюджетов), за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников, млн. рублей	Фактические расходы, млн. руб.	Отклонение данных СБР от потребности, определенной в госпрограмме	% исполнения к потребности, определенной в госпрограмме
Областной бюджет	87 025,6	86 453,2	85 210,9	-572,4	97,9
Внебюджетные источники	47 446,8	48 686,7	49 515,2	1 239,9	104,3
Федеральный бюджет	36 437,2	40 134,2	39 245,4	3 697,0	107,7
Местные бюджеты	535,8	658,9	628,3	123,1	117,3
ВСЕГО	171 445,4	175 933,0	174 599,8	4 487,6	101,8

Из приведенных данных видно, что показатели сводной бюджетной росписи превышают объем финансирования, предусмотренный самими программами, на 4,5 млрд. рублей. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что финансовое обеспечение госпрограмм Волгоградской области в 2020 году не было своевременно приведено в соответствие ни с законом об областном бюджете, как того требует Порядок №423-п, ни со сводной бюджетной росписью. Соответственно не были уточнены и целевые показатели (ожидаемые результаты) госпрограмм, что не могло не привести к искажению оценки эффективности реализации программ в целом.

Согласно данным Доклада в отчетном году оценка эффективности реализации 23 государственных программ дала следующие результаты:

-с высокой эффективностью реализации оценены 17 госпрограмм, или 73,9% от общего количества;

-со средней эффективностью реализации 5 госпрограмм (21,8%);

-с удовлетворительной эффективностью одна госпрограмма (4,3%) - «Развитие культуры в Волгоградской области».

Следует отметить, что в Докладе проанализировано выполнение рекомендаций комитета экономической политики и развития Волгоградской области по итогам оценки эффективности реализации госпрограмм за 2019 год, как это предлагала КСП в своем предыдущем заключении.

Согласно рекомендациям Доклада за 2020 год «органам исполнительной власти Волгоградской области необходимо повысить ответственность исполнителей и соисполнителей государственных программ; обеспечить безусловное выполнение запланированных программных мероприятий и достижение целевых показателей госпрограмм в 2021 году; усилить контроль ответственных исполнителей за своевременным внесением обоснованных изменений в государственные программы в течение текущего финансового года (не позднее 31 декабря)».

Как и в предыдущие годы, в рамках внешней проверки исполнения областного бюджета за 2020 год палатой проведен сравнительный анализ уровня затрат на реализацию госпрограмм из всех источников финансирования (ресурсов) с оценкой эффективности реализации госпрограмм, который представлен в приложении №4.

Из приложения видно, что в отличие от 2019 года в отчетном году агрегированный показатель эффективности реализации ни одной из госпрограмм не превысил 100%, а показатели «степень соответствия запланированному уровню затрат госпрограмм из всех источников» и «эффективность реализации госпрограмм» более согласованы между собой. Вместе с тем считаем, что данная картина не является объективной, так как финансовое обеспечение госпрограмм и их целевые показатели в течение года не согласовывались между собой, о чем указано выше.

Проверки выполнения мероприятий и целевых показателей государственных программ Волгоградской области (региональных проектов) за 2020 год показали, что отдельными главными администраторами бюджетных средств проведена некорректная оценка эффективности реализуемых ими программ, в том числе указаны недостоверные сведения о выполнении программных мероприятий. При этом комитетом экономической политики и развития Волгоградской области такая оценка принималась без замечаний.

Например, такой случай отмечен *по комитету здравоохранения Волгоградской области* при оценке эффективности реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Волгоградской области» за 2020 год. Так, согласно представленному к проверке годовому докладу о ходе реализации программы ее эффективность по итогам 2020 года составила 92,6%, что в соответствии с пунктом 6.12.3 Порядка №423-п означает «высокий уровень эффективности». В ходе внешней проверки палатой установлено, что расчет эффективности был осуществлен комитетом с нарушением требований пунктов 6.7 и 6.11.3 Порядка №423-п, а именно использованы некорректные данные о количестве запланированных и выполненных мероприятий, о финансировании программы, а также неверно применены формулы расчета степени достижения целей и решения задач

реализации государственной программы. Оценкой эффективности, проведенной КСП, получен результат в 81%, при котором эффективность реализации признается средней.

Неверно произведена оценка эффективности реализации государственной программы «Развитие культуры Волгоградской области» за 2020 год и **комитетом культуры Волгоградской области**. Так, согласно уточненному годовому докладу комитета о ходе реализации и оценке эффективности реализации программы из 32 целевых показателей, утвержденных на 2020 год, не выполнено 17 показателей, или 53 процента. При этом при формировании доклада комитетом допущены нарушения требований Порядка №423-п, а именно при расчете оценки эффективности реализации мероприятий, по которым в 2020 году осуществлялось финансирование, не были учтены недостиженные целевые показатели, что привело к завышению оценки до среднего уровня (80,3%). Согласно же расчету, проведенному КСП, эффективность реализации госпрограммы составила 73%, что соответствует оценке «удовлетворительно».

Скорректированные доклады о ходе реализации вышеуказанных программ направлены в комитет экономической политики и развития Волгоградской области в ходе внешних проверок бюджетной отчетности, проведенных палатой.

При проверке **комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области** установлено, что расходы на реализацию регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» составили в 2020 году 998 млн. рублей. При этом предусмотренное проектом мероприятие по проектированию комплекса гидротехнических сооружений, обеспечивающего дополнительное обводнение Волго-Ахтубинской поймы, выполнено не в полном объеме. Окончание работ по госконтракту от 25.06.2019, заключенному с АО «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Гидропроект» имени С.Я. Жука», предусмотрено до 20.12.2020, срок действия госконтракта – до 31.12.2020.

Комитетом 26.12.2020, т. е. после установленного срока окончания работ, перечислен авансовый платеж исполнителю работ в размере стоимости невыполненных работ – 11,9 млн. рублей. Однако на конец мая 2021 года работы по госконтракту общей стоимостью 11,9 млн. руб., связанные с прохождением технологического ценового аудита, экологической экспертизы и экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза», остаются невыполненными. Вместе с тем в годовом докладе комитета о ходе реализации госпрограммы «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области», посредством которой реализуется региональный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области», отражена недостоверная информация о том, что указанное мероприятие выполнено. Согласно сведениям о достижении значений целевых показателей программы (приложение к годовому докладу) все 10 целевых показателей, установленные на 2020 год, выполнены или перевыполнены. В результате эффективность реализации госпрограммы, которая по оценке комитета составила 100%, завышена и с учетом невыполнения мероприятия составила 97,1 процента.

Приведенные примеры свидетельствуют как о низкой исполнительной дисциплине координаторов госпрограмм, так и о недостаточном контроле за правильностью определения агрегированных показателей эффективности программ со стороны комитета экономической политики и развития Волгоградской области (пункт 5.14 Порядка №423-п).

6. Организация внутреннего финансового аудита. Оценка его эффективности.

Согласно статье 157 БК РФ контрольно-счетные органы субъектов РФ осуществляют бюджетные полномочия по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита. С этой целью ежегодно в рамках внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов

средств областного бюджета КСП проводится оценка состояния внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти Волгоградской области.

Проверки организации и результатов внутреннего финансового аудита, проведенного главными администраторами бюджетных средств в 2020 году, показали, что не везде он осуществляется на должном уровне, о чем свидетельствует значительное количество нарушений, устанавливаемых КСП в ходе внешних проверок отчетности ГАБС и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Например, внешней проверкой бюджетной отчетности **комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области** установлено, что в 2020 году сектором внутреннего финансового аудита комитета проведено пять мероприятий, одним из которых являлась проверка реализации подпрограмм «Чистая вода» и «Водоотведение» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» за 2019 год. В ходе данной проверки сектором внутреннего финансового аудита нарушений не выявлено. При этом аналогичной проверкой, проведенной в 2020 году сотрудниками КСП, установлено 24 нарушения на общую сумму 46 млн. рублей. Данный факт свидетельствует о недостаточно эффективной деятельности сектора внутреннего финансового аудита комитета.

Недостаточно качественный уровень внутреннего финансового аудита отмечен и проверкой **комитета по развитию туризма Волгоградской области**, в котором в 2020 году было проведено 5 аудиторских проверок структурных подразделений комитета. Проведенными проверками установлены отдельные нарушения порядка составления бюджетной отчетности, процедур составления и исполнения бюджета по расходам, правил ведения бюджетного учета, порядка и условий предоставления субсидий. По информации комитета по результатам проверок все нарушения устранены. Однако проверкой КСП, проведенной в марте-апреле текущего года, установлены 3 случая нарушения требований Инструкции №191н, а также 5 случаев нарушения подведомственным учреждением комитета Инструкции №33н.

В комитете культуры Волгоградской области по результатам проверки «Составление, представление и достоверность годовой бюджетной отчетности, а также сводной годовой бюджетной отчетности за 2019 год», проведенной сектором внутреннего финансового аудита в 2020 году, нарушения не установлены. При этом КСП при проведении внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2019 год были установлены нарушения при составлении 5 форм бюджетной отчетности, в том числе искажение показателей одной формы, что свидетельствует о некачественном проведении внутреннего финансового аудита. Анализом организации в комитете внутреннего финансового аудита также установлено, что в нарушение подпункта 2 пункта 6 статьи 160.2-1 БК РФ мониторинг качества финансового менеджмента в отношении подведомственных учреждений комитетом не проводился.

Не проводился мониторинг качества финансового менеджмента в отношении подведомственных учреждений и **комитетом здравоохранения Волгоградской области**, и **комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области**.

Помимо этого в комитете здравоохранения Волгоградской области и подведомственных ему казенных учреждениях при организации внутреннего финансового аудита не соблюдались требования федеральных стандартов в части формирования плана, программ аудиторских мероприятий, отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита, нормативного регулирования принятых решений об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита в казенных учреждениях. В результате проверкой КСП отмечена целесообразность организации внутреннего финансового аудита в ГКУ «Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области» с образованием субъекта аудита в целях повышения его качества.

В комитете по труду и занятости населения Волгоградской области в нарушение Порядка осуществления внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом комитета от 20.05.2020 №243, не проводилась оценка бюджетных рисков за 2020 год.

При проверке *комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области* установлено, что Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита утверждено в комитете только в конце 2020 года (приказ от 30.12.2020 №156), что не отвечает требованиям БК РФ в части осуществления внутреннего финансового аудита с 01.01.2020.

При этом необходимо отметить, что в целом при проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2020 год проверяющими отмечено меньшее количество нарушений и недостатков в части организации внутреннего финансового аудита, чем в предыдущие годы, что свидетельствует о постепенном налаживании системы внутреннего финансового аудита в большинстве органов исполнительной власти Волгоградской области.

7. Выполнение Администрацией Волгоградской области и главными администраторами средств областного бюджета рекомендаций КСП по результатам внешних проверок бюджетной отчетности за 2019 год.

По результатам внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2019 год КСП рекомендовала органам исполнительной власти региона в связи с проведением в 2020 году мероприятий по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области, в ходе которых часть функций, выполняемых органами исполнительной власти, передается в специально созданные либо уже существующие государственные учреждения, провести расчеты, обосновывающие экономическую целесообразность планируемой передачи. Учитывая остроту вопроса по оптимизации (сокращению) расходов областного бюджета в целом, особенно в создавшейся в минувшем году экономической ситуации, проведенные расчеты предлагалось направлять в рабочую группу, образованную постановлением Губернатора Волгоградской области от 09.07.2018 №482 для подготовки предложений по оптимизации расходов на государственное управление в Волгоградской области.

Согласно письму комитета финансов Волгоградской области от 11.02.2021 №06-06-01/888 данная рекомендация палаты не выполнена в связи с тем, что после 25.05.2020 мероприятия по совершенствованию государственного управления Волгоградской области в соответствии с распоряжением Губернатора Волгоградской области от 16.01.2020 №6-р «О мерах по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области», в ходе которых часть управленческих функций передана от органов исполнительной власти подведомственным учреждениям, не проводились (согласно БК РФ заключение государственного органа внешнего финансового контроля на проект закона об исполнении бюджета субъекта РФ за истекший финансовый год представляется в законодательный орган субъекта РФ не позднее 1 июня текущего года).

Учитывая данное объяснение, в ходе проведения внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2020 год КСП самостоятельно провела оценочные расчеты, обосновывающие экономическую целесообразность передачи части управленческих функций от органов исполнительной власти подведомственным государственным учреждениям. Сводная таблица о результатах проведенных расчетов приведена в приложении №5.

Расчеты подтвердили ранее сделанный палатой вывод о том, что в отдельных случаях передача управленческих функций от органов исполнительной власти подведомственным учреждениям приводит к росту бюджетных расходов в целом, в том числе на государственное управление. В качестве примеров такого роста можно привести комитет юстиции Волгоградской области и подведомственное ему ГКУ «Дирекция по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской

области», созданное в конце 2019 года, комитет по труду и занятости населения Волгоградской области и ГКУ «Центр занятости населения по Центральному району г. Волгограда» с вновь созданным в его составе подразделением, комитет промышленности, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области и вновь созданное в 2020 году ГКУ «Центр промышленности и торговли Волгоградской области» и т. д.

Как следует из приложения №5, совокупная численность комитетов и подведомственных учреждений, которым были переданы управленческие функции, увеличилась по результатам проведенных организационно-штатных мероприятий на 139,5 штатных единиц, общая сумма расходов областного бюджета на их оплату труда с начислениями – на 196,8 млн. рублей. При этом следует обратить внимание на то, что расчет КСП является оценочным, проведенным исходя из штатных расписаний соответствующих комитетов и их подведомственных учреждений. Более точно суммы превышения расходов можно будет определить по завершении 2021 года, основываясь на фактически сложившихся расходах на оплату труда сотрудников государственных учреждений, которым были переданы управленческие функции, за полный календарный год, с учетом замещения имеющихся на 01.01.2021 вакансий.

Кроме того, анализируя изменение бюджетных расходов в результате проведения мероприятий по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области, необходимо отметить, что фактически сложившиеся расходы на содержание законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Волгоградской области в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета региона и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета за 2019 год, т. е. до проведения основной массы мероприятий по передаче управленческих функций от органов власти учреждениям, составили 3,26% при нормативе, установленном Минфином РФ в размере 3,3%, за 2020 год (после проведения мероприятий по передаче функций) – 2,97% при том же нормативе.

Всего в заключении КСП о результатах внешней проверки исполнения Закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в части исполнения областного бюджета за 2019 год) в адрес Администрации Волгоградской области было направлено 9 рекомендаций по устранению выявленных нарушений и недостатков. При подведении итогов работы КСП за 2020 год установлено, что полностью либо частично выполнены 7 предложений палаты (77,8% от их общего числа), два предложения КСП не реализованы.

Одно из нереализованных предложений состояло в повышении качества проводимых комитетом финансов камеральных проверок бюджетной отчетности ГАБС в целях обеспечения достоверности консолидированной отчетности Волгоградской области, предоставляемой в Федеральное казначейство, а также в усилении методологической работы с главными администраторами средств областного бюджета по изменениям, вносимым в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной (финансовой) отчетности.

В целом внешними проверками отчетности 34 главных администраторов бюджетных средств за 2019 год палатой было установлено 179 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бюджетной (финансовой) отчетности на общую сумму 36038,8 млн. руб., из которых в ходе проведения проверок, т. е. до формирования и сдачи консолидированной бюджетной отчетности Волгоградской области в Федеральное казначейство, главными администраторами бюджетных средств и комитетом финансов устранено 132 нарушения (73,7%) на 33992 млн. руб. (94,3%). Учитывая значительное количество выявленных нарушений и существенный процент их устранения уже после представления отчетности ГАБС в комитет финансов, а главное после проведения последним камеральных проверок сданной отчетности, КСП сделала вывод о недостаточном уровне контроля как со стороны подразделений внутреннего финансового аудита самих ГАБС, так и со стороны финансового органа. Соответственно в адрес комитета финансов была сформулирована вышеприведенная рекомендация.

По итогам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год установлено 139 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бюджетной (финансовой) отчетности на общую сумму 762,4 млн. руб., из которых в ходе проверок устранено 124 нарушения (89,2%) на общую сумму 687,4 млн. руб. (90,2%).

Снижение выявленных нарушений как в количественном отношении, так и в суммовом выражении может являться свидетельством повышения качества внутреннего финансового аудита главных администраторов бюджетных средств и эффективности камеральных проверок бюджетной отчетности ГАБС, проводимых финансовым органом. В связи с этим считаем обоснованным снятие с контроля вышеуказанное, ранее нереализованное предложение КСП, как выполненное.

Относительно второго нереализованного предложения КСП, касающегося пересмотра подходов при определении агрегированного показателя оценки эффективности реализации госпрограммы в условиях невыполнения значительного числа ее целевых показателей, а также экономического содержания показателя оценки эффективности, превышающего 100%, необходимо отметить следующее.

Согласно информации, полученной от комитета экономической политики и развития Волгоградской области, «требования к оценке эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденные постановлением Администрации Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области», соответствуют требованиям и подходам, применяемым к оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации».

С таким утверждением КСП не может согласиться хотя бы по той причине, что актуализированная методика оценки эффективности государственных программ Российской Федерации утверждена в 2019 году (постановление Правительства РФ от 17.07.2019 №903 «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ РФ, внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства РФ») в то время как аналогичная методика в Волгоградской области была утверждена еще в 2013 году и с того времени кардинально не пересматривалась. В соответствии с постановлением Правительства РФ №903 оценка эффективности реализации госпрограммы проводится, в том числе:

-посредством анализа степени соответствия установленных и достигнутых целевых показателей (индикаторов) подпрограмм (федеральных целевых программ) государственной программы (пункт 5 Методики оценки эффективности реализации государственных программ РФ, утвержденной постановлением Правительства №903).

В частности оценивается степень достижения планового значения целевого показателя (индикатора) госпрограммы, наименование и методика расчета которого соответствует наименованию и методике расчета показателя национального проекта в отчетном году. При этом формула общей оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) госпрограммы содержит в своем составе коэффициент значимости достижения планового значения целевого показателя (индикатора) госпрограммы, наименование и методика которого соответствуют наименованию и методике расчета показателя нацпроекта в отчетном году. Размер этого коэффициента - 1,5.

Методика оценки эффективности реализации госпрограмм, действующая в Волгоградской области, никоим образом не учитывает показатели региональных проектов, оценка степени соответствия целевых показателей (индикаторов) госпрограмм и соответствующих регпроектов в ней не предусмотрена.

-по контрольным событиям детального плана-графика реализации мероприятий государственных программ (пункт 8 Методики...);

В Волгоградской области план реализации государственной программы (перечень контрольных событий программы (подпрограммы) с указанием сроков их наступления) не является приложением к госпрограмме и не влияет на оценку эффективности ее реализации.

Вместе с тем оценка эффективности реализации государственных программ с учетом контрольных событий предусмотрена, например, постановлением Правительства Ставропольского края от 14.02.2014 №47-п «Об утверждении методики оценки эффективности реализации государственных программ Ставропольского края».

-по результатам анализа деятельности ответственных исполнителей госпрограмм в части, касающейся оценки качества финансового менеджмента реализации государственных программ (пункт 14 Методики...).

Приказом комитета финансов Волгоградской области от 08.11.2019 №355 утвержден порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента. Вместе с тем результаты данного мониторинга не влияют на оценку эффективности реализации государственных программ Волгоградской области и т. д.

Таким образом, сравнительный анализ методики оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ №903, с аналогичной методикой, действующей в Волгоградской области, не позволяет сделать однозначный вывод о том, что «требования к оценке эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденные постановлением Администрации Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области», соответствуют требованиям и подходам, применяемым к оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации».

Более того, по мнению КСП, отдельные положения Порядка №423-п не корреспондируются с нормами действующего бюджетного законодательства. Например, требование пункта 4.3 Порядка №423-п о необходимости приведения финансового обеспечения государственных программ Волгоградской области в соответствие с ассигнованиями на их реализацию, предусмотренными в законе о бюджете, до 31 декабря текущего года, не согласуются с законом о бюджетном процессе в Волгоградской области, в котором отсутствуют нормы о необходимости приведения на конец финансового года показателей сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета в соответствие с ассигнованиями, утвержденными в законе о бюджете, с учетом принципа полноты отражения в бюджете доходов, расходов и источников финансирования дефицита, установленного статьей 32 БК РФ. В условиях, когда ассигнования, утвержденные в окончательной редакции закона о бюджете, отличаются от ассигнований сводной бюджетной росписи, согласно которой собственно и исполняются государственные программы, более чем на 13,5 млрд. руб. (10,8%), требование о приведении финансового обеспечения госпрограмм в соответствие с законом о бюджете не несет в себе никакой смысловой нагрузки.

Общая информация о реализации предложений палаты, сформированных по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год, приведена в приложении №6.

Подводя итог внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2020 год, можно сделать следующие обобщающие выводы:

1. Традиционно внешней проверке исполнения областного бюджета за истекший финансовый год предшествовал анализ основных макроэкономических показателей развития Волгоградской области, принятых в расчетах к областному бюджету на данный период, и фактически сложившихся по итогам года.

Анализ, проведенный по итогам 2020 года, показал, что **практически все прогнозируемые макроэкономические показатели (за исключением продукции сельского хозяйства в действующих ценах, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и экспорта товаров) не выполнены.**

Темп роста прибыли организаций в отчетном году снизился по сравнению с 2019 годом и составил 90,6 процента. В результате прибыль по сопоставимому кругу организаций составила за 2020 год 86,1 млрд. руб. в то время, как в 2019 году она составляла 93,5 млрд. руб., соответственно поступления налога на прибыль в бюджет уменьшились с 23452,6 млн. руб. до 21827,4 млрд. руб. (на 1625,2 млрд. руб., или на 6,9%).

При этом среднемесячная начисленная заработная плата за 2020 год увеличилась относительно предыдущего года на 6,7% и составила 35599 рублей. Это оказало влияние на увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Волгоградской области на 3840 млн. руб., или на 11,4 процента.

2. По данным отчета Администрации Волгоградской области фактически в доходы областного бюджета в 2020 году поступило 131000,3 млн. руб., что на 11419,6 млн. руб., или на 9,5% больше уточненного в законе о бюджете показателя и на 20583 млн. руб. (+18,6%) выше доходов 2019 года. Однако перевыполнение прогнозных показателей по доходам обусловлено главным образом поступлением дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, которые до конца года не были отражены в законе о бюджете.

Расходы областного бюджета исполнены за 2020 год на 135383,9 млн. руб., или на 108,8% от уточненных ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, и на 98,1% относительно показателя сводной бюджетной росписи. **Основной причиной таких существенных отклонений явилось неприведение до конца финансового года ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета.**

В результате в 2020 году областной бюджет исполнен с дефицитом 4383,6 млн. руб. при плановом дефиците 4900 млн. рублей.

Объем государственного долга Волгоградской области в течение 2020 года увеличился на 6250 млн. руб. и составил на 01.01.2021 53273,8 млн. руб., превысив утвержденный законом о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга на 1400 млн. руб., или на 2,7 процента. По отношению к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений госдолг увеличился с 64,6% до 69,4%, не превысив при этом ограничения, установленные бюджетным законодательством. Обязательства, принятые Волгоградской областью по соглашениям, заключенным с Министерством финансов РФ, согласно которым доля общего объема государственного долга на 01.01.2021 должна была составить не более 79% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, также выполнены.

Согласно результатам ежегодной оценки Минфина России по результатам 2020 года Волгоградская область отнесена к группе субъектов РФ со средним уровнем долговой устойчивости. Вместе с тем подпрограммой «Управление государственным долгом Волгоградской области» госпрограммы «Управление государственными финансами Волгоградской области» ожидаемым результатом реализации подпрограммы являлось «достижение высокого уровня долговой устойчивости», т. е. **ожидаемый результат по долговой устойчивости в 2020 году не достигнут.**

Согласно сведениям, представленным комитетом финансов Волгоградской области, **кредиторская задолженность областного бюджета на 01.01.2021 увеличилась относительно начала 2020 года на 853,5 млн. руб., или на 23,4%** (с 3649 млн. руб. до 4502,5 млн. руб.). Увеличение обусловлено в основном ростом кредиторской задолженности у государственных бюджетных и автономных учреждений (на 823,8 млн. руб., или на 73,5%). При этом наибольшая сумма просроченной кредиторской задолженности также образовалась у ГБУ и ГАУ (на 01.01.2021 – 253,8 млн. руб.).

В качестве положительного момента следует отметить снижение дебиторской задолженности в областной бюджет по органам исполнительной власти и государственным казенным учреждениям. Так, если на 01.01.2020 она составляла (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов по межбюджетным трансфертам 2020-2022 годов...) 14835,3 млн. руб., то на 01.01.2021 задолженность составила 8429,8 млн. руб., снизившись в 1,8 раза. Вместе с тем дебиторская задолженность по государственным бюджетным и автономным учреждениям увеличилась за отчетный год с 1429,3 млн. руб. до 1637 млн. руб., т. е. на 207,7 млн. руб., или на 14,5 процента. Возросла и просроченная дебиторская задолженность по ГБУ и ГАУ – с 81 млн. руб. до 108,9 млн. рублей.

3. В 2020 году областной бюджет имел определенные особенности как в части внесения в него изменений в течение финансового года, так и в части исполнения.

В частности особенностью внесения изменений в закон о бюджете явилось то, что помимо законов Волгоградской области изменения в закон о бюджете были внесены 13 постановлениями Администрации Волгоградской области и приказом комитета финансов Волгоградской области. Основанием для таких изменений послужили поправки в БК РФ, внесенные Федеральным законом от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (в редакции федерального закона от 01.04.2020 №103-ФЗ) в связи с необходимостью принятия оперативных решений при проведении мероприятий по предотвращению ухудшения ситуации в отраслях экономики, профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции.

В окончательной редакции закона об областном бюджете на 2020 год доходы утверждены в размере 119580,7 млн. руб., их них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 41425,4; расходы – 124480,7 млн. руб.; дефицит бюджета – 4900 млн. рублей. При этом в доходах областного бюджета до завершения финансового года не были учтены в полном объеме полученные Волгоградской областью межбюджетные трансферты и соответственно не были отражены все бюджетные расходы.

По оценке КСП, основные характеристики областного бюджета на 2020 год, которые должны были быть утверждены законом о бюджете при внесении в него окончательных поправок, выглядят следующим образом:

доходы – 131642,1 млн. руб. (межбюджетные трансферты, фактически полученные Волгоградской областью в 2020 году, превысили назначения, утвержденные окончательной редакцией закона о бюджете, на 12061,4 млн. руб.);

расходы – 138017,4 млн. руб. (расходы, утвержденные на конец отчетного года сводной бюджетной росписью, которые отражены в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, превысили расходы, утвержденные окончательной редакцией закона о бюджете, на 13536,7 млн. руб.);

дефицит бюджета – 6375,3 млн. руб., т. е. на 1475,3 млн. руб. больше, чем утверждено в законе об областном бюджете (4900 млн. руб.).

Исходя из этого, в качестве основной особенности исполнения областного бюджета в 2020 году следует отметить неполное отражение в нем всех полученных доходов, существенное по своей величине отклонение сводной бюджетной росписи расходов бюджета от утвержденных в законе о бюджете ассигнований и, как следствие, неверное определение планового дефицита бюджета.

КСП считает, что сложившаяся в 2020 году ситуация не только является нарушением основополагающего принципа бюджетной системы РФ – полноты отражения в бюджете доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленного статьей 32 БК РФ, которая с момента вступления в силу БК РФ ни разу не приостанавливалась и не изменялась, но и нивелирует статус самого закона о бюджете как основного финансового документа, утверждаемого законодательным (представительным)

органом субъекта РФ.

4. Проверки выполнения мероприятий и целевых показателей государственных программ Волгоградской области (региональных проектов) за 2020 год показали, что **отдельными главными администраторами бюджетных средств проведена некорректная оценка эффективности реализуемых ими госпрограмм**, в том числе указаны недостоверные сведения о выполнении программных мероприятий. При этом **комитетом экономической политики и развития Волгоградской области такая оценка принималась без замечаний**.

Выявленные КСП факты нарушений при оценке эффективности реализации государственных программ (региональных проектов) свидетельствуют как о низкой исполнительской дисциплине координаторов государственных программ Волгоградской области, так и о недостаточном контроле за правильностью определения агрегированных показателей эффективности реализации госпрограмм со стороны комитета экономической политики и развития Волгоградской области.

Сравнительный анализ методики оценки эффективности реализации государственных программ РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 №903, с аналогичной методикой, действующей в Волгоградской области, не позволяет согласиться с мнением комитета экономической политики и развития Волгоградской области о том, что **«требования к оценке эффективности реализации государственных программ Волгоградской области**, утвержденные постановлением Администрации Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области», **в полной мере соответствуют требованиям и подходам, применяемым к оценке эффективности реализации государственных программ РФ»**. В частности в Волгоградской области не предусмотрена и не осуществляется оценка эффективности госпрограмм по контрольным событиям детального плана-графика реализации мероприятий госпрограмм, не проводится анализ деятельности ответственных исполнителей госпрограмм в части, касающейся оценки качества финансового менеджмента реализации госпрограмм. Методика оценки эффективности реализации госпрограмм, действующая в Волгоградской области, в отличие от методики, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 №903, не учитывает выполнение показателей регпроектов, в том числе степень соответствия целевых показателей (индикаторов) госпрограмм и соответствующих регпроектов и т. д.

Более того, **отдельные положения Порядка №423-п не корреспондируются с нормами действующего бюджетного законодательства**. Например, требование пункта 4.3 Порядка №423-п о необходимости приведения финансового обеспечения государственных программ Волгоградской области в соответствие с ассигнованиями на их реализацию, предусмотренными в законе о бюджете, до 31 декабря текущего года. В условиях, когда ассигнования, утвержденные в уточненной редакции закона о бюджете, отличаются от ассигнований сводной бюджетной росписи, согласно которой собственно и исполняются государственные программы, более чем на 13,5 млрд. руб. (на 10,8%), требование о приведении финансового обеспечения госпрограмм в соответствие с законом о бюджете не несет в себе никакой смысловой нагрузки.

5. Учитывая общероссийские тенденции, начиная с 2019 года в Волгоградской области проводятся мероприятия по совершенствованию государственного управления.

В Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 №117-р, сказано, что «сложившаяся система государственного управления РФ характеризуется избыточностью и дублированием функций (полномочий) органов государственной власти, а также наличием тенденции к постоянному увеличению их количества». При этом особо подчеркивается, что «при принятии руководством страны решений о сокращении предельной численности

государственных гражданских служащих федеральных органов исполнительной власти **наблюдается рост количества подведомственных им учреждений**, создаваемых для реализации функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти, **увеличение численности работников действующих учреждений, что приводит в целом к расширению государственного сектора».**

Аналогичная ситуация сложилась и в Волгоградской области. В течение 2019-2020 годов в целях сокращения численности государственных гражданских служащих в органах исполнительной власти Волгоградской области часть управленческих функций была передана во вновь созданные или уже действующие подведомственные учреждения, что привело к росту совокупной штатной численности соответствующих комитетов и учреждений на 139,5 единиц и соответственно к дополнительным расходам областного бюджета на их оплату труда с начислениями в размере 196,8 млн. рублей.

В результате помимо отсутствия экономического эффекта от проведенных в Волгоградской области мероприятий по совершенствованию государственного управления не достигнута основная цель сокращения предельной штатной численности государственных гражданских служащих – совершенствование системы материальной мотивации их к более эффективной деятельности.

Вместе с тем в постановлении Правительства РФ от 16.11.2020 №2020 №1830 «Об оптимизации структуры и численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы...» прямо предусмотрено, что **«высвободившиеся в результате предусмотренного настоящим постановлением сокращения предельной численности гражданских служащих и работников федеральных органов исполнительной власти бюджетные ассигнования, предусмотренные на оплату их труда и на начисления на выплаты по оплате труда, сохраняются в соответствующих федеральных органах в целях совершенствования системы материальной мотивации гражданских служащих».**

Целесообразность создания механизма материальной мотивации гражданских служащих к более эффективной работе обусловлена еще и тем, что в Волгоградской области ни в 2019 году, ни в 2020 году не был превышен установленный Минфином России норматив расходов на содержание органов государственной власти. Так, если в 2019 году расчетная доля указанных расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета региона составляла 3,29% при утвержденном нормативе 3,3%, то в 2020 году этот показатель снизился до 2,91% при том же нормативе.

Еще в экспертном заключении на проект областного бюджета на 2018-2020 годы КСП отмечала, что в условиях действующей с 01.01.2018 нормы прямого действия, установленной частью 12 статьи 50 Федерального закона №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», приостановление до 01.01.2021 действия норм законодательного акта Волгоградской области об индексации денежного содержания государственных гражданских служащих не соответствует федеральному законодательству.

Более того, по мнению КСП, отсутствие индексации денежного содержания государственных гражданских служащих в течение ряда лет (последняя индексация окладов в Волгоградской области проведена в октябре 2012 года) при ежегодном росте потребительских цен неминуемо приведет к оттоку из органов государственной власти высокопрофессиональных кадров, что негативно скажется на качестве принимаемых управленческих решений и выполнении поставленных задач, а также может приводить к коррупционным рискам.

По оценке КСП, исходя из потребовавшихся дополнительно средств областного бюджета на мероприятия по совершенствованию государственного управления (передачи части управленческих функций от органов исполнительной власти подведомственным учреждениям) в сумме 196,8 млн. руб., штатной численности государственных гражданских служащих Волгоградской области на 01.01.2021 (2834 ед.) и их среднемесячной заработной платы за 2019 год согласно официальным статистическим данным

(<https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/nsZHdbx4/kadr-2019.pdf>), с 2021 года возможно было провести индексацию денежного содержания гражданских служащих ориентировочно на 10,9%, что незначительно ниже суммарной инфляции в России за последние 3 года (2018 год – 4,27%, 2019 год – 3,05%, 2020 год - 4,91%).

На основании изложенного контрольно-счетная палата рекомендует Волгоградской областной Думе по результатам рассмотрения настоящего заключения предложить Губернатору Волгоградской области дать следующие поручения органам исполнительной власти:

1. Комитету финансов Волгоградской области:

-во исполнение статьи 32 БК РФ, устанавливающей принцип полноты отражения в бюджете доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также пункта 2.1 статьи 217 БК РФ, которым определено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону о бюджете, рассмотреть вопрос о прекращении в 2021 и последующих годах практики исполнения областного бюджета не в соответствии с законом о бюджете, утвержденном в установленном порядке законодательным (представительным) органом Волгоградской области, а в соответствии с иными документами, не нашедшими отражения в законе о бюджете;

-основываясь на вышеуказанной рекомендации, проработать вопрос о внесении изменений в Закон о бюджетном процессе в Волгоградской области, регулирующих сроки корректировки закона об областном бюджете на текущий финансовый год с учетом дополнительно полученных межбюджетных трансфертов, оснований, предоставленных бюджетным законодательством финансовому органу для изменений в течение года сводной бюджетной росписи без внесения соответствующих изменений в закон о бюджете, а также о согласовании между собой положений Закона о бюджетном процессе в Волгоградской области с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п, в части внесения изменений в закон о бюджете и в государственные программы;

-в целях выполнения мероприятий плана по росту доходного потенциала и (или) оптимизации расходов бюджета Волгоградской области, реализация которых является одним из обязательств региона согласно соглашению от 29.01.2020 №01-01-06/06-32, заключенному между Министерством финансов РФ и Администрацией Волгоградской области, совместно с главными администраторами бюджетных средств провести анализ причин роста совокупной штатной численности и фонда оплаты труда сотрудников комитетов и подведомственных им учреждений, в которых в 2019-2020 годах проведены мероприятия по совершенствованию государственного управления путем передачи части управленческих функций от комитетов учреждениям;

-по результатам проведенного анализа рекомендовать главным администраторам бюджетных средств, допустившим рост совокупной численности и фонда оплаты труда сотрудников, до конца 2021 года провести мероприятия по оптимизации расходов областного бюджета с целью устранения превышения, сложившегося после передачи части управленческих функций комитетов своим подведомственным учреждениям. С учетом постановления Правительства РФ от 16.11.2020 №2020 №1830 «Об оптимизации структуры и численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы...» направить средства, высвободившиеся от проведенных главными администраторами бюджетных средств мероприятий, на индексацию оплаты труда государственных гражданских служащих Волгоградской области.

2. Комитету экономической политики и развития Волгоградской области

-основываясь на положениях Методики оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 №903, а также изучив нормативно-правовую базу других субъектов РФ по данному вопросу, провести работу по совершенствованию Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п, предусмотрев в нем:

оценку эффективности госпрограмм по контрольным событиям детального плана-графика реализации мероприятий госпрограмм;

проведение анализа деятельности ответственных исполнителей госпрограмм в части, касающейся оценки качества финансового менеджмента реализации госпрограмм;

оценку степени соответствия целевых показателей (индикаторов) госпрограмм и соответствующих региональных (национальных) проектов и т. д.

-с целью предоставления достоверной информации Губернатору Волгоградской области, а также профильным министерствам и ведомствам РФ об эффективности реализации госпрограмм (регпроектов), достижении запланированных в них целевых показателей и индикаторов, фактическом и своевременном выполнении программных мероприятий, во исполнение пункта 5.14 Порядка №423-п, усилить контроль за правильностью определения ответственными исполнителями агрегированных показателей эффективности реализации государственных программ Волгоградской области.

*Заместитель председателя контрольно-
счетной палаты Волгоградской области*

Л.М. Горгоцкая