

УТВЕРЖДЕНО  
Председателем  
контрольно-счетной  
палаты Волгоградской области  
3 апреля 2023 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете ветеринарии Волгоградской области за 2022 год

#### 1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете ветеринарии Волгоградской области за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.18 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2023 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки бюджетной отчетности за 2022 год главного администратора средств областного бюджета - комитета ветеринарии Волгоградской области (далее - Комитет), подписанного без замечаний.

1.2. Сводная бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией №191н<sup>1</sup>. Организация бюджетного учета осуществляется Комитетом в соответствии с Инструкцией №157н<sup>2</sup>. Бухгалтерская отчетность подведомственных учреждений составлена в соответствии с Инструкцией № 33н<sup>3</sup>.

1.3. Подведомственными Комитету являются 36 государственных бюджетных учреждения Волгоградской области (далее ГБУ ВО): 32 районных станции по борьбе с болезнями животных, 3 городских станции по борьбе с болезнями животных и Волгоградская областная лаборатория.

Штатная численность Комитета на 01.01.2022 и на 01.01.2023 составляла 38 единиц (1 ед. - государственная должность, 37 ед. – государственные гражданские служащие). Фактическая численность на 01.01.2023 составила 37 человек.

Штатная численность работников подведомственных учреждений на 01.01.2022 составляла 2063 ед., на 01.01.2023 – 1947 ед., то есть сокращена на 116 единиц, или на 5,6 процента. Комитетом с целью совершенствования структуры и штатной численности работников подведомственных учреждений было реализовано предложение КСП в части исключения из штатного расписания должностей, которые более полугода значились в статусе «Вакансия». Фактическая численность работников подведомственных учреждений на 01.01.2023 составила 1741 человек, то есть 10% от штатной численности работников подведомственных учреждений продолжает оставаться вакантной.

#### 2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

Проверкой представленной отчетности установлено следующее.

В нарушение п. 13 и п.167 Инструкции №191н Комитетом занижена общая сумма долгосрочной дебиторской задолженности на 23 393,3 тыс. руб., что повлекло искажение

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

<sup>2</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

информации об активах и обязательствах в части межбюджетных трансфертов на 2024 год в 2-х формах бюджетной отчетности на 100% (ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя...» строка 251 графы 6 и 8, ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» соответствующие строки графы 10) и является грубым нарушением требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 15.11 КоАП РФ.

В ходе проверки нарушение устранено путём внесения изменений в ф. 0503130 и ф.05030169. Данные формы 06.03.2023 направлены Комитетом в комитет финансов Волгоградской области (далее комитет финансов) и в КСП, в связи с чем протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица Комитета не составлялся на основании п.2 Примечаний к ст. 15.11 КоАП РФ.

В нарушение п. 152 Инструкции №191н в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» неверно отражена сумма сформированного резерва отпусков на 2022 год. Кроме того, в разделе «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» допущена техническая ошибка при отражении штатной численности на 01.01.2023.

В нарушение п. 69 Инструкция №33н в форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по собственным доходам (ф.0503769) в графе 11 не была отражена информация о просроченной дебиторской задолженности на конец отчетного периода по ООО «Фрегат-Юг» в общей сумме 441,0 тыс. руб., что привело к искажению соответствующих строк (по гр.11) ф.05030769 более чем на 10% и является грубым нарушением требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 15.11 КоАП РФ.

В ходе проверки нарушение устранено путём внесения изменений в раздел 1 и раздел 2 ф.05030769. Данная форма 15.03.2023 направлена Комитетом в комитет финансов и в КСП, в связи с чем протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица Комитета не составлялся.

В нарушение п.56 Инструкция №33н в Пояснительной записке к балансу учреждения (ф. 0503760) в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении учреждением плана его деятельности» неверно отражена сумма субсидии на реализацию социальных гарантий молодым специалистам в составе утвержденных бюджетных назначений.

В ходе проверки все замечания устранены путём внесения изменений в ф. 0503160, ф.0503760. Данные формы с соответствующими изменениями представлены в комитет финансов и в КСП.

## 2.1. В части доходов областного бюджета.

Фактическое исполнение по доходам за 2022 год приведено в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

Код дохода по бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр.4-гр.3)	% исп.
1	2	3	4	5	6
1 16 01205 01 0000140	Административные штрафы, установленные главой 20 КоАП РФ, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, выявленные должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, включенных в соответствующие перечни, утвержденные высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ	8,0	11,0	3,0	137,5
1 17 01020 02 0000180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	0	-1,0	-1,0	x

2 02 25251 02 0000150	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (субсидии бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации)	5 780,9	5 780,9	0	100
2 18 60010 02 0000150	Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	1212,0	1 271,3	59,3	105
<b>ВСЕГО</b>		<b>7 000,9</b>	<b>7 062,2</b>	<b>61,3</b>	<b>100,9</b>

Поступление доходов составило 7 062,2 тыс. руб., что на 61,3 тыс. руб. больше плановых назначений (7 000,9 тыс. рублей). По средствам федерального бюджета доходы исполнены на 5 780,9 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшая сумма превышения плановых показателей, на 59,3 тыс. руб., сложилась по «Доходам бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций...» в результате возмещения администрацией Светлоярского муниципального района денежных средств по результатам проверки, проведенной комитетом финансов.

Комитетом 07.10.2022 в комитет финансов направлялось письмо с предложением о корректировке поступлений в 2022 году по данному виду доходов до 1 271,3 тыс. руб., которое не было учтено при поправках в Закон об областном бюджете на 2022 год<sup>4</sup>.

Фактическое исполнение по доходам составило 7062,2 тыс. руб., в том числе:

-безвозмездные поступления из федерального бюджета субсидии для реализации РП «Экспорт продукции АПК»<sup>5</sup> - 5 780,9 тыс. руб.;

-возврат администрацией г. Камышина неиспользованных средств субсидии на регулирование численности животных без владельцев<sup>6</sup> – 1 000,0 тыс. руб.;

-возврат администрацией Крепнинского сельского поселения Калачевского муниципального района остатка неиспользованной в 2021 году субвенции на содержание скотомогильников<sup>7</sup> – 176,4 тыс. руб.;

- возмещение администрацией Светлоярского муниципального района денежных средств, использованных с нарушениями бюджетного законодательства, выявленного в ходе контрольных мероприятий комитета финансов – 59,3 тыс. руб.;

-возврат администрациями Урюпинского и Суровикинского муниципальных районов остатков неиспользованных в 2021 году субвенций по обращению с животными без владельцев<sup>8</sup> – 35,6 тыс. руб.;

-административные штрафы, установленные главой 20 КоАП РФ, – 11,0 тыс. руб.;

-уточнены ошибочно зачисленные поступления – (-) 1,0 тыс. рублей.

В нарушение п. 324 Инstrukция №157н в главной книге Комитета по счету 150400000 вместо плановых назначений отражены фактические показатели исполнения доходов бюджета в сумме 7063,2 тыс. руб., что на 62,3 тыс. руб. превышает значения, отраженные в ф. 0503127. Согласно п.55 Инstrukции №191н в гр. 4 «Утвержденные бюджетные назначения» ф.0503127 на 01.01.2023 по разделу «Доходы бюджета» главным администратором доходов бюджета отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год в сумме плановых (прогнозных) показателей по закрепленным за ним доходам бюджета на основании данных счетов 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

<sup>4</sup> Закон Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>5</sup> Региональный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»;

<sup>6</sup> Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на регулирование численности животных без владельцев;

<sup>7</sup> Субвенции на осуществление полномочий Волгоградской области, переданных органам местного самоуправления, по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям);

<sup>8</sup> Субвенции на осуществление полномочий Волгоградской области, переданных органам местного самоуправления в области обращения с животными в части реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В ходе проверки Комитетом нарушение устранено путём внесения изменений в главную книгу.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2022 год Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 642 017,8 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения на 2022 год составили 643 991,2 тыс. рублей. Превышение утвержденных бюджетных назначений над ассигнованиями, предусмотренными Законом об областном бюджете на 2022 год, на 1 973,4 тыс. руб. осуществлено на основании ст. 217 БК РФ и ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» в основном на обеспечение деятельности Комитета.

Кассовые расходы Комитета за 2022 год составили 639 130,4 тыс. руб., или 99,2% к бюджетным назначениям. Исполнение расходов по подразделам отражено в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

Под - раздел	Наименование расходов	Закон об областном бюджете на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения	Отклонение (гр.4-гр.3)	Исполнено	К бюджетным назначениям	
						Отклонение (гр.6-гр.4)	%
1	2	3	4	5	6	7	8
0405	Сельское хозяйство и рыболовство всего, в т.ч.	636 517,8	638 541,2	2 023,4	633 680,4	-4 860,8	99,2
	<i>ГП ВО «Развитие сельского хозяйства»</i>	5 898,9	5 898,9	0	5 898,9	0	100
	<i>ВЦП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия»</i>	596 128,5	593 325,6	-2 802,9	588 901,7	-4 423,9	99,3
	<i>Непрограммные направления обеспечения деятельности государственных органов Волгоградской области</i>	34 490,4	39 316,7	4 826,3	38 879,8	-436,9	98,9
1003	Социальное обеспечение населения	5 500,0	5 450,0	-50,0	5 450,0	0	100
<b>ИТОГО</b>		<b>642 017,8</b>	<b>643 991,2</b>	<b>1 973,4</b>	<b>639 130,4</b>	<b>-4 860,8</b>	<b>99,2</b>

Неисполненные бюджетные назначения по расходам за 2022 год составили 4 860,8 тыс. руб., или 0,8 процента.

Неисполнение расходов сложились в основном по следующим причинам:

-за счет возврата средств субвенций на содержание скотомогильников в полном объеме 6 муниципальными образованиями и неиспользованного остатка средств 3 муниципальными образованиями из-за отсутствия в 2022 году потребности на указанные цели ввиду выполнения этих мероприятий ранее – 889,4 тыс. руб.;

-в связи с возвратом администрацией г. Камышина полученных средств субсидии на регулирование численности животных без владельцев в полном объеме – 1 000,0 тыс. руб.;

-за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на приобретение специализированного автотранспорта и лабораторного оборудования (субсидия на иные цели) – 689,1 тыс. руб.;

-за счет уменьшения лимитов бюджетных обязательств на 2 119,9 тыс. руб., или на 0,3%, в том числе 798,4 тыс. руб. - по субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания, 1 000,0 тыс. руб. – по субсидии на иные цели и 321,5 тыс. руб. – по расходам на закупки товаров, работ, услуг Комитета.

Проверкой установлены неэффективные расходы подведомственных учреждений ветеринарии по оплате штрафных санкций на общую сумму 300,8 тыс. руб. за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Так, согласно «Отчёту о движении денежных средств учреждения» (ф.0503723) подведомственными учреждениями за счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности, были оплачены:

- штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах – 207,6 тыс. руб.;
- штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) – 11,2 тыс. руб.;
- другие экономические санкции – 82,0 тыс. руб. (штрафы, наложенные Федеральной службой по труду и занятости, Роспотребнадзором, ГИБДД).

На реализацию ГП ВО «Развитие сельского хозяйства»<sup>9</sup> Законом об областном бюджете на 2022 год Комитету по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» предусмотрено 5 898,9 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 5 780,9 тыс. руб., средства областного бюджета – 118,0 тыс. рублей). Исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений.

Финансирование за счет средств федерального бюджета в 2022 году осуществлялось в целях реализации мероприятий ГП РФ «Развитие сельского хозяйства»<sup>10</sup>, в рамках соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, заключенного между Минсельхозом РФ и Администрацией Волгоградской области от 29.12.2021 № 082-09-2022-694.

В 2022 году Комитетом в рамках ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» реализовывалось мероприятие РП «Экспорт продукции АПК» - «Государственная поддержка аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации». В целях реализации данного мероприятия бюджетные средства в сумме 5 898,9 тыс. руб. направлены:

- на расширение двух областей аккредитации ГБУ «Волгоградская облветлаборатория» - 1 290,5 тыс. руб., в том числе на приобретение оборудования - 638,5 тыс. руб., на проведение межлабораторных сличительных испытаний - 129,2 тыс. руб., на обучение сотрудников лаборатории - 522,8 тыс. руб.;

- на обеспечение аккредитации ГБУ «Урюпинская райСББЖ» - 791,8 тыс. руб., в том числе на приобретение оборудования для лаборатории - 309,6 тыс. руб., проведение ремонта вивария - 387,2 тыс. рублей, на обучение сотрудников лаборатории - 95,0 тыс. руб.;

- на обеспечение аккредитации ГБУ «Фроловская райСББЖ» - 3 816,6 тыс. руб., в том числе на приобретение оборудования для лаборатории - 1 195,5 тыс. руб., на ремонт испытательной лаборатории – 2 404,6 тыс. руб., на обучение сотрудников лаборатории - 133,5 тыс. руб., на изготовление проектно-сметной документации - 83,0 тыс. рублей.

Согласно отчету о ходе реализации РП на 31.12.2022 итогом вышеуказанного мероприятия явилось достижение следующего результата РП:

Таблица 3

Результат по паспорту РП	План	Факт	% исполнения
Обеспечена аккредитация и (или) расширена область аккредитации в национальной системе аккредитации ветеринарных лабораторий, подведомственных органам исполнительной власти субъектов РФ, ед.	4	4	100

На реализацию ВЦП<sup>11</sup> в 2022 году бюджетной росписью предусмотрено 598 775,6 тыс. руб., что меньше предусмотренного Законом об областном бюджете на 2022 год (601 628,5 тыс. руб.) на 2 852,9 тыс. руб. и ВЦП (603 825,6 тыс. руб.) на 5 050,0 тыс. руб. Разница обусловлена сокращением средств на возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг работающим и проживающим в сельской местности специалистам, а также на предоставление субсидии на регулирование численности животных без владельцев.

<sup>9</sup> Государственная программа Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 26.12.2016 N 743-п;

<sup>10</sup> Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 №717;

<sup>11</sup> Ведомственная целевая программа «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области на 2022-2024 годы», утвержденная приказом Комитета от 21.05.2021 № 183а.

Таким образом, ВЦП не соответствовала ни Закону об областном бюджете на 2022 год, ни бюджетной росписи Комитета. Это явилось следствием того, что в Положении №89-п<sup>12</sup> отсутствует норма, предусматривающая приведение объема финансового обеспечения ВЦП в соответствие с Законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, в связи с чем в 2022 году изменения в ВЦП вносились единожды – 21.10.2022.

Кассовые расходы за 2022 год составили 594 351,7 тыс. руб., или 99,3% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе:

-субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 550 701,4 тыс. руб., или 99,9%;

-субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 16 286,4 тыс. руб., или 90,6%, из них транспортные расходы и хранение лекарственных препаратов ветеринарного применения, поступающих за счет средств федерального бюджета, – 2 000,0 тыс. руб.; приобретение специализированного автотранспорта для государственных бюджетных учреждений ветеринарной службы – 9 450,0 тыс. руб.; реализация государственных социальных гарантий молодым специалистам, работающим в государственных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области, – 95,1 тыс. руб.; оснащение ГБУ «Волгоградская областная ветеринарная лаборатория» лабораторным оборудованием – 4 741,3 тыс. руб.;

-субвенции по обращению с животными без владельцев – 14 953,3 тыс. руб., или 99,7%;

-субвенции на скотомогильники – 2 960,6 тыс. руб., или 76,9%;

-субсидия на регулирование численности животных без владельцев – 4 000,0 тыс. руб., или 80%;

-средства на возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг работающим и проживающим в сельской местности специалистам – 5 450,0 тыс. руб., или 100 процентов

Основное неисполнение расходов сложилось по субвенции на содержание скотомогильников и по субсидии на регулирование численности животных без владельцев.

*Субвенция по обращению с животными без владельцев* предусмотрена в целях финансового обеспечения полномочий, переданных органам местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов Волгоградской области в соответствии с Законом №94-ОД<sup>13</sup>.

Законом об областном бюджете на 2022 год субвенции предусмотрены 38 муниципальным районам и городским округам Волгоградской области в размере 15 000,0 тыс. рублей.

В 2022 году Комитетом с органами местного самоуправления было заключено 38 соглашений о предоставлении субвенций, перечислено 15 000,0 тыс. руб., израсходовано 14 929,8 тыс. руб., или 99,5%, возвращены в бюджет неиспользованные остатки субвенций 21 органом местного самоуправления – 70,2 тыс. руб. (в 2022 году – 46,7 тыс. руб., в 2023 году – 23,5 тыс. рублей).

Согласно Докладу о реализации Закона №94-ОД за 2022 год и пояснительной записке (ф. 0503160) проведен отлов 6 467 особей животных без владельцев, что в 3 раза больше предусмотренного ВЦП планового значения показателя «Количество выбывших животных без владельца в результате мероприятий, проведенных за счет перечисленных в бюджеты муниципальных образований субвенций» (2 131 голова). По информации Комитета, перевыполнение показателя связано с привлечением муниципалитетами собственных средств.

В рамках реализации ст.8 Закона №94-ОД по контролю за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и использованию субвенций Комитетом в январе – феврале 2022 года было проведено 4 плановые проверки органов местного самоуправления. По результатам проверок администраций городского округа город Фролово,

<sup>12</sup> Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 13.10.2008 № 89-п;

<sup>13</sup> Закон Волгоградской области от 15.07.2013 №94-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области в части реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Алексеевского, Новоаннинского муниципальных районов нарушений не выявлено. По итогам проверки Светлоярского муниципального района выявлены признаки нарушения законодательства при использовании бюджетных средств. Материалы проверки направлены в комитет финансов Волгоградской области. Администрации Светлоярского муниципального района вручено предписание об устранении выявленных нарушений. Возвращено в областной бюджет 59,3 тыс. рублей.

*Субвенция на скотомогильники* предусмотрена в целях финансового обеспечения полномочий, переданных органам местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов Волгоградской области в соответствии с Законом №130-ОД<sup>14</sup>.

Законом об областном бюджете на 2022 год 34 муниципальным образованиям Волгоградской области на содержание 35 скотомогильников предусмотрено 3 850,0 тыс. рублей.

Комитетом в 2022 году с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов было заключено 34 соглашения о предоставлении субвенций на содержание скотомогильников, на основании которых перечислено 3 850,0 тыс. рублей.

Органами местного самоуправления израсходовано 2 960,6 тыс. руб., или 76,9%, возвращено в бюджет в связи с не востребованностью – 889,4 тыс. руб., в том числе 6 сельскими поселениями субвенции возвращены в полном объеме – 660,0 тыс. руб. и 3 сельскими поселениями возвращена часть субвенции (от 44,3% до 91,8%) в размере 229,4 тыс. рублей.

Таким образом, по итогам 2022 года из 34 органов местного самоуправления, получивших субвенции, 25 – использовали субвенции полностью, 3 - использовали субвенции не в полном объеме и 6 - не использовали субвенции.

Средства субвенции в 2022 году были использованы на содержание 28 скотомогильников.

В рамках реализации ст.9 Закона №130-ОД по контролю за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и использованию субвенций приказом Комитета от 06.12.2021 утвержден план проверок, которым предусматривалось проведение 5 выездных проверок органов местного самоуправления, получивших в 2021 году субвенции на содержание скотомогильников. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» указанный план проверок был отменен.

Из 8 показателей мероприятий ВЦП 2 – выполнено, 4 – перевыполнено и 2 – невыполнено (процент невыполнения незначительный 0,3% и 0,1%).

Кроме того, ВЦП на 2022 год установлено 15 целевых показателей, из них по итогам года: 4 – выполнено, 3 – перевыполнено и 8 - не выполнено (Приложение 1).

Основное невыполнение сложилось по следующим целевым показателям:

-«Количество скотомогильников (биотермических ям), на содержание которых перечислены субвенции в бюджеты муниципальных образований для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований при выполнении государственных полномочий Волгоградской области» - 28 ед., или 80,0% от плана (35 ед.). Неисполнение показателя связано с отказом от подписания соглашения о предоставлении субвенции одним муниципальным образованием в отсутствие потребности в субвенции и возвратом полученных средств 6 муниципальными образованиями в полном объеме виду выполнения этих мероприятий ранее;

-«Количество стерилизованных животных без владельцев на территории муниципального образования» и «Снижение численности животных без владельцев, переданных в некоммерческие организации» - 870 голов по каждому из показателей, или 86,1% от плана (1010 голов). Согласно информации, указанной в Сведениях о целевых индикаторах и показателях

---

<sup>14</sup> Закон Волгоградской области от 25.12.2017 №130-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям)».

ВЦП, являющихся приложением к отчету по итогам работы Комитета за 2022 год, неисполнение вышеуказанных 2-х целевых показателей связано с тем, что администрацией г. Камышина не использована полученная субсидия на регулирование численности животных без владельцев в сумме 1 000,0 тыс. руб. (средства возвращены в январе 2022 года).

### 2.3. В части дебиторской задолженности.

Анализ дебиторской задолженности Комитета на 01.01.2022 и на 01.01.2023 приведен в таблице 4:

Таблица 4 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Задолженность на 01.01.2022		Задолженность на 01.01.2023		Изменения (-)снижение, (+)рост (гр.4-гр.2)
	текущая	просроченная	текущая	просроченная	
1	2	3	4	5	6
<b>Дебиторская задолженность, всего т.ч. по счетам</b>	<b>1253,3</b>	<b>0</b>	<b>23 657,2</b>	<b>0</b>	<b>+22 403,9</b>
Расчеты по доходам (020500000)	х	0	23 526,8	0	+23 526,8
Расчеты по выданным авансам (020600000)	1253,3	0	130,4	0	-1122,9

Дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2022 составляла 1 253,3 тыс. руб., на 01.01.2023 увеличилась на 22 403,9 тыс. руб., или почти в 19 раз, и составила 23 657,2 тыс. руб., из них:

-23 393,3 тыс. руб. – субсидия на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий на 2024 год в рамках заключенного с Минсельхозом РФ соглашения;

-23,5 тыс. руб. – неиспользованные администрациями 7 муниципальных образований средства субвенции по обращению с животными без владельцев;

-110,0 тыс. руб. неиспользованная Солонским сельским поселением Нехаевского муниципального района субвенция на содержание скотомогильника;

-130,4 тыс. руб. - задолженность за услуги связи Почта России.

Дебиторская задолженность подведомственных учреждений на 01.01.2022 составляла 573 444,3 тыс. руб., на 01.01.2023 увеличилась на 1 248 359,2 тыс. руб., или в 3,2 раза, и составила 1 821 803,5 тыс. руб., в том числе:

-по субсидии на выполнение государственного задания - 1 797 923,0 тыс. руб., из них 1 797 885,0 тыс. руб. – сумма по соглашениям о предоставлении субсидий на 2023 - 2025 годы, 17,1 тыс. руб. – задолженность, возникшая в результате нанесенного ущерба (пожар), 20,9 тыс. руб. – переплата по НДФЛ и страховым взносам от начисленной заработной платы;

-за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, – 23 880,5 тыс. руб., в том числе основная задолженность сложилась:

по оказанным услугам – 16 988,4 тыс. руб.;

по выданным авансам на приобретение материальных запасов, основных средств, содержание имущества, на коммунальные услуги, услуги связи и пр. – 4 098,3 тыс. руб.;

по авансовым платежам по налогу на прибыль и НДС –1 785,3 тыс. руб.;

по авансовым платежам по налогу на имущество и земельному налогу – 661,7 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность подведомственных учреждений за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, на 01.01.2023 уменьшилась на 1300,3 тыс. руб. или на 5,2%, и составила 23 880,5 тыс. рублей.

Из общей суммы дебиторской задолженности подведомственных учреждений просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2023 составила 2 308,9 тыс. руб. и сложилась за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности. Просроченная дебиторская задолженность по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 33,5% и составила 3 473,4 тыс. рублей. Согласно разделу 2 ф.0503769 датами и причинами возникновения задолженности свыше 300 тыс. руб. явилось:

- 2019 год – наличие судебного акта, в соответствии с которым администратор доходов бюджета утрачивает возможность взыскания задолженности по платежам в бюджет (АО «Племенной завод им. Парижской коммуны») в сумме 442,8 тыс. руб.;

- 2020 год – банкротство плательщика в части задолженности по платежам в бюджет, не погашенным по причине недостаточности имущества должника и (или) невозможности их погашения учредителями (участниками) организации в пределах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации - 441,0 тыс. руб.;

- 2021 год – контрагентами нарушены сроки выполнения работ, работы по договору в установленный срок не выполнены (ИП Баженов Е.С.) в сумме 399,2 тыс. рублей.

#### 2.4. В части кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность Комитета по состоянию на 01.01.2022 составляла 4,8 тыс. руб., на 01.01.2023 уменьшилась на 2,0 тыс. руб. и составила 2,8 тыс. руб. – излишне удержанная сумма долга с правонарушителя в области ветеринарии. Данная задолженность образована в 2021 году и является просроченной.

Кредиторская задолженность подведомственных учреждений сложилась за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности. На 01.01.2022 задолженность составляла 9 154,9 тыс. руб., за 2022 год увеличилась на 2 087,8 тыс. руб., или на 22,8 %, и на 01.01.2023 составила 11 242,7 тыс. руб., и в основном сложилась по налогу на прибыль и НДС – 9 253,6 тыс. руб., по расчетам от оказания платных услуг – 826,4 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, по сравнению с 2021 годом увеличилась с 26,5 тыс. руб. до 31,3 тыс. рублей. Причина образования – невостребованность кредиторами.

### 3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый аудит в Комитете осуществляется сектором внутреннего финансового аудита с 1 штатной единицей.

На основании утверждённого председателем Комитета плана внутреннего финансового аудита на 2022 год<sup>15</sup> консультантом сектора внутреннего финансового аудита Комитета проведено две аудиторские проверки:

1. Проверка обоснованности расчета сумм субвенции на передачу полномочий Волгоградской области органам местного самоуправления в соответствии с Законом №94-ОД;
2. Проверка обоснованности расчета сумм субвенции на передачу полномочий Волгоградской области органам местного самоуправления в соответствии с Законом №130-ОД.

Данными проверками нарушений не установлено.

Также в соответствии с п.2.1.20 Положения о Комитете, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 24.07.2012 №265-п, Комитетом были проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности в 7 подведомственных учреждениях, которыми установлены нарушения на общую сумму 254,6 тыс. руб., в том числе необоснованные расходы – 60,3 тыс. руб., прочие нарушения – 194,3 тыс. рублей. Объем устраненных нарушений на 01.01.2023 составил 73,8 тыс. руб. (29% от установленных нарушений), в том числе необоснованные расходы – 60,3 тыс. руб., прочие нарушения – 13,6 тыс. рублей. По результатам проверок 9 работникам 3-х учреждений объявлены замечания.

### 4. ВЫВОДЫ:

1. По итогам 2022 года исполнение доходов, администрируемых Комитетом, по двум из трех видов составило свыше 100 процентов. Перевыполнение связано в основном с тем, что комитетом финансов не был уточнен плановый (прогнозный) показатель на основании направленного в его адрес письма Комитета.

---

<sup>15</sup> Приказ комитета ветеринарии Волгоградской области от 26.11.2021 №428а «Об утверждении Плана внутреннего финансового аудита на 2022 год»

2. Кассовые расходы Комитета за 2022 год составили 639 130,4 тыс. руб., или 99,2% к бюджетным назначениям. Неисполненные бюджетные назначения составили 4 860,8 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения расходов явились: возврат муниципальными образованиями неиспользованных субвенций на скотомогильники – 889,4 тыс. руб. и субсидий на регулирование численности животных без владельцев – 1 000,0 тыс. руб., а также уменьшение лимитов бюджетных обязательств на 2119,9 тыс. рублей.

3. Дебиторская задолженность подведомственных учреждений за счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности, на 01.01.2023 уменьшилась на 1300,3 тыс. руб., или на 5,2%, и составила 23 880,5 тыс. рублей. При этом просроченная дебиторская задолженность по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 33,5% и составила 3 473,4 тыс. рублей. Просроченная задолженность образована в 2019- 2021 годах.

4. Подведомственными Комитету учреждениями ветеринарии за счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности, на уплату штрафов было направлено 300,8 тыс. рублей. Данные расходы являются для учреждений неэффективными.

5. Из 15 целевых показателей ВЦП по итогам 2022 года выполнено и перевыполнено - 7, не выполнено - 8 (53,3%). Целевой показатель по количеству скотомогильников (биотермических ям), на содержание которых перечислены субвенции в бюджеты муниципальных образований, не достигнут (факт 28 ед. при плане 35 ед.) в связи с отказом от подписания соглашения о предоставлении субвенции и возвратом полученной субвенции Администрацией Краснодонского сельского поселения Иловлинского района, а также в связи с отсутствием потребности в субвенции и возвратом полученных средств 6 муниципальными образованиями. Недостижение ещё 2-х показателей связано с тем, что администрацией г. Камышина не была использована полученная субсидия по обращению с животными без владельцев в сумме 1000,0 тыс. рублей.

6. Проверкой бюджетной отчетности Комитета и бухгалтерской отчетности подведомственных учреждений установлены: 1 случай нарушения Инструкции №157н, 2 случая нарушений Инструкции №191н и 2 случая нарушений Инструкции №33н, из них 2 нарушения привели к искажению бухгалтерской (финансовой) отчетности, за что предусмотрена административная ответственность по ст. 15.11 КоАП РФ.

***На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует комитету ветеринарии Волгоградской области:***

1. Поручить подведомственным учреждениям продолжить работу по снижению имеющейся дебиторской задолженности, а также по списанию с балансового учета просроченной дебиторской задолженности и отнесению её на 04 забалансовый счет, как предусмотрено п. 339 Инструкции №157н.

2. В целях минимизации нарушений при составлении бюджетной отчетности Комитета принять меры по повышению качества проведения внутреннего финансового аудита.

**Аудитор**

**М.Е. Татаринцев**