

УТВЕРЖДЕНО

и.о.председателя контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
25 марта 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчётности комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчётности комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области за 2023 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении областного бюджета» на основании п.2.1.24 плана работы КСП на 2024 год.

Заключение подготовлено на основании акта проверки комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области (далее комитет архитектуры, комитет), подписанного без замечаний.

1.2. Бюджетная отчётность комитета архитектуры за 2023 год составлена в соответствии с Инструкцией №191н.¹ Проверкой бюджетной отчётности нарушений не выявлено.

Организация бюджетного учёта осуществляется государственным казённым учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учёта и отчётности» (далее ГКУ ВО «ЦБУ») в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению².

1.3. В ведении комитета архитектуры находится одно учреждение – государственное бюджетное учреждение Волгоградской области «Волгоградское областное архитектурно-планировочное бюро» (далее ГБУ ВО «ВОАПБ»), которое на начало 2023 и 2024 годов имело 8 филиалов, расположенных в Волгоградской области.

Штатная численность комитета архитектуры на начало и на конец 2023 года составляла 31 единицу, из них 1 ед. - государственная должность, 26 ед. – государственные гражданские служащие (далее ГГС). Фактическая численность работников по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 составляла 30 человек, из них на начало 2023 года вакантной была 1 ставка ГГС, на начало 2024 года – 1 ставка специалиста 1 категории.

Штатная численность работников подведомственного учреждения на 01.01.2023 составляла 77,25 ед., на 01.01.2024 – 74 единицы. На 01.01.2023 в учреждении имелось 30,7 вакантных ставок, на 01.01.2024 – 21,95 вакантных ставки (все вакансии по приносящей доход деятельности). Фактическая численность работников учреждения на 01.01.2023 составляла 57 чел., на 01.01.2024 – 66 человек.

Согласно пояснениям генерального директора ГБУ ВО «ВОАПБ» объявления по вакантным ставкам размещены на портале «Работа России», но претендентов не устраивает низкий уровень заработной платы.

¹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

² Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на 2023 год и на плановый период и бюджетной отчетности в комитете архитектуры.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Приказом комитета финансов Волгоградской области (далее Облфин) №426³ комитет архитектуры включён в перечень главных администраторов доходов областного бюджета без указания кода доходов. Уточнённые прогнозные показатели поступлений администрируемых неналоговых доходов доведены до комитета архитектуры письмом Облфина от 11.12.2023 №06-10-02-18/1/10068.

Фактическое исполнение по доходам за 2023 год составило 30,0 тыс. руб., или 100%, и приведено в таблице 1:

Таблица 1, тыс. руб.

Код доходов по бюджетной классификации	Наименование доходов	Бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	
				тыс. руб. (гр. 4-гр.3)	%
1	2	3	4	5	6
833 1 16 00000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-0,006	-0,006	0	0
833 1 16 01205 01 0000 140	Административные штрафы, установленные главой 20 КоАП РФ, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, выявленные должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, включенных в соответствующие перечни, утвержденные высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ	-0,006	-0,006	0	0
833 2 18 02010 02 0000 150	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	30,0	30,0	0	0
ИТОГО:		30,0	30,0	0	0

Согласно форме 0503127⁴ доходы комитета сложились за счёт возврата остатка неиспользованной в 2022 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в размере 26,1 тыс. руб. и неиспользованного остатка субсидии на иные цели за 2022 год в размере 3,9 тыс. руб. ГБУ ВО «ВОАПБ».

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2023 год⁵ комитету архитектуры предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 48644,8 тыс. рублей.

Согласно отчёту об исполнении бюджета утвержденные бюджетные назначения на 2023 год составили 53039,2 тыс. руб., что на 4394,4 тыс. руб. больше, чем предусмотрено

³ Приказ комитета финансов Волгоградской области от 28.12.2021 №426 «О внесении изменений в Перечень главных администраторов доходов областного бюджета».

⁴ Форма 0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

⁵ Закон Волгоградской области от 05.12.2022 №122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Законом об областном бюджете на 2023 год. Бюджетные назначения увеличены на основании абз.5 ст.41.1 Закона Волгоградской области «О бюджетном процессе в Волгоградской области»⁶ на содержание комитета.

Кассовые расходы за 2023 год составили 52677,7 тыс. руб., или 99,3% к бюджетным назначениям. Исполнение расходов в разрезе подразделов отражено в таблице 2:

Таблица 2, тыс. руб.

Подраздел	Наименование подраздела	Утверждено Законом об областном бюджете на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения (бюджетная роспись)	Исполнено	Отклонение	
					тыс. руб. (гр.5-гр.4)	%
1	2	3	4	5	6	7
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	15346,2	15346,2	15346,2	0	0
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	33298,6	37693,0	37331,5	-361,5	-1
ИТОГО:		48644,8	53039,2	52677,7	-361,5	- 0,7

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы составили 15346,2 тыс. руб., или 100% от бюджетных назначений и направлены на финансирование:

▪ Государственного задания ГБУ ВО «ВОАПБ» - 6884,0 тыс. рублей. Средства областного бюджета выделялись в 2023 году в рамках реализации мероприятий государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области».⁷ На конец 2023 года на лицевом счете учреждения⁸ остаток субсидии на выполнение государственного задания составил 0,8 тыс. руб. (неиспользованные средства субсидии на оплату страховых взносов, возвращён в областной бюджет 05.03.2024).

Госпрограммой предусмотрено выполнение 2-х целевых показателей, которые согласно информации, представленной в комитет строительства Волгоградской области, достигнуты.

▪ Функционирования Волгоградского регионального центра компетенций (далее РЦК), созданного на базе ГБУ ВО «ВОАПБ» - 8462,2 тыс. рублей. Средства на финансирование РЦК предусматриваются в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области».⁹ На конец 2023 года остаток неиспользованной субсидии на иные цели составил 1,2 тыс. руб.⁸ (неиспользованные средства субсидии на оплату страховых взносов).

Госпрограммой предусмотрено выполнение 3-х целевых показателей, которые выполнены в полном объёме.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» осуществлены расходы на обеспечение деятельности комитета архитектуры в сумме 37331,5 тыс. руб., или 99% от бюджетных назначений (37693,0 тыс. руб.).

⁶ Закон Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

⁷ Государственная программа Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области», утверждена постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 №46-п.

⁸ Форма 0503779 – «Сведения об остатках денежных средств учреждения».

⁹ Государственная программа Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области», утверждена постановлением Администрации Волгоградской области от 31.08.2017 №472-п.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 361,5 тыс. руб., или 1 процент. Основными причинами неисполнения бюджетных назначений явились:

-отмена командировок в связи с онлайн обучением в целях повышения квалификации 2-х сотрудников комитета - 246,1 тыс. руб.;

-применение регрессивной шкалы по налогам (по отдельным сотрудникам) - 65,3 тыс. руб.;

-предоставление сотруднику в конце 2023 года отпуска без содержания и нетрудоспособность сотрудника (начисление по листку нетрудоспособности осуществлялось за счёт средств социального фонда) - 50,1 тыс. рублей.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность комитета архитектуры¹⁰ представлена в таблице 3:

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование показателя	Задолженность на 01.01.2022		Задолженность на 01.01.2023		Задолженность на 01.01.2024	
	всего	в т.ч. просроченная	всего	в т.ч. просроченная	всего	в т.ч. просроченная
Дебиторская задолженность, в т.ч. счетам	274,0	4,0	10,9	7,0	4,2	3,0
Расчеты по доходам (1.20500)	274,0	4,0	10,9	7,0	4,2	3,0

По сравнению с 01.01.2022 задолженность на 01.01.2023 уменьшилась на 263,1 тыс. руб. (с 274,0 тыс. руб. до 10,9 тыс. руб.) и составила 10,9 тыс. рублей. Просроченная задолженность за указанный период увеличилась на 3,0 тыс. руб. и составила 7,0 тыс. руб. (образовалась по причине неуплаты административных штрафов физическими лицами).

За 2023 год задолженность уменьшилась на 6,7 тыс. руб., или в 2,5 раза, и на 01.01.2024 составила 4,2 тыс. руб., из них:

-1,2 тыс. руб. - задолженность ГБУ ВО «ВОАПБ» по субсидии на иные цели на содержание «РЦК» в размере неиспользованного остатка;

-3,0 тыс. руб. - задолженность по причине неуплаты административных штрафов 3-мя физическими лицами, которая является просроченной. В целях погашения данной задолженности в 2023 году комитетом проводилась работа по получению информации об исполнении постановлений о наложении административных штрафов Тракторозаводским районным судом г. Волгограда, службой судебных приставов Тракторозаводского района г. Волгограда и Ардонским районным отделением службы судебных приставов Республики Северная Осетия.

Просроченная дебиторская задолженность за 2023 год сократилась на 4,0 тыс. руб., или в 2 раза (с 7,0 тыс. руб. до 3,0 тыс. руб.), за счёт её списания с бухгалтерского учёта на основании постановлений службы судебных приставов о приостановлении исполнительных производств.

2.4. В части кредиторской задолженности.

На начало 2023 года у комитета архитектуры имелась незначительная кредиторская задолженность в размере 0,006 тыс. руб. ошибочно перечисленных службой судебных приставов, которая была возвращена в 2023 году. По состоянию на 01.01.2024 кредиторская задолженность отсутствует.

Информация о дебиторской и кредиторской задолженности ГБУ ВО «ВОАПБ»¹¹ представлена в Приложении 1.

¹⁰ Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

¹¹ Форма 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственного учреждения.

В комитете архитектуры функциями по внутреннему финансовому аудиту наделён сектор внутреннего финансового аудита, штатная численность которого составляет 1 единицу. Согласно годовому отчету о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год консультантом сектора внутреннего финансового аудита в 3-х отделах комитета было проведено 5 плановых аудиторских мероприятий, внеплановые не проводились. В результате проведенных проверок нарушений и недостатков не установлено.

В соответствии со статьёй 100 Федерального закона №44-ФЗ¹² и ст. 6.1 Федерального закона №223-ФЗ¹³ и на основании плана проверок¹⁴ в ГБУ ВО «ВОАПБ» проведена проверка соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. По итогам проверки нарушений не выявлено.

В соответствии с п.2.17 Положения о комитете¹⁵ и на основании плана проведения проверок на 2023 год¹⁶, в мае и ноябре 2023 года рабочей группой комитета проведены камеральные проверки по вопросам:

-ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности;

-предоставления сведений, документов и материалов в отношении содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности материалов и результатов инженерных изысканий (за исключением городского округа город-герой Волгоград и городского округа город Волжский);

-разработки Схемы территориального планирования, внесение в неё изменений.

По итогам проверок нарушений не выявлено.

На основании приказов комитета от 30.12.2022 №155-ОД¹⁷ и от 05.10.2023 №60-ОД¹⁸, в ноябре 2023 года рабочей группой комитета проведена проверка по соблюдению ГБУ ВО «ВОАПБ» цели и условий предоставления субсидии на иные цели, по результатам которой рекомендовано обеспечить рассмотрение не менее 70% проектов, планируемых к реализации в 2023 году в срок до 22.12.2023. Рекомендация выполнена.

¹² Федеральный закон от 05.04.2023 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹³ Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

¹⁴ Приказ комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области от 16.11.2022 №129-ОД «Об утверждении плана проверок в целях осуществления комитетом архитектуры и градостроительства Волгоградской области ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении подведомственных ему заказчиков на 2023 год».

¹⁵ Постановление Губернатора Волгоградской области от 19.12.2016 №963 «Об утверждении Положения о комитете архитектуры и градостроительства Волгоградской области».

¹⁶ Приказ комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области от 28.12.2022 №153-ОД «Об утверждении плана проведения проверок на 2023 год деятельности по выполнению государственного задания подведомственного комитету архитектуры и градостроительства Волгоградской области ГБУ ВО «ВОАПБ»».

¹⁷ Приказ комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области от 30.12.2022 №155-ОД «Об утверждении плана проведения проверок на 2023 год по соблюдению подведомственного комитету архитектуры и градостроительства Волгоградской области ГБУ ВО «ВОАПБ» цели и условий предоставления субсидии на иные цели».

¹⁸ Приказ комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области от 05.10.2023 №60-ОД «О проведении проверки по соблюдению подведомственного комитету архитектуры и градостроительства Волгоградской области ГБУ ВО «ВОАПБ» цели и условий предоставления субсидии на иные цели».

Кроме того, во исполнение приказа комитета от 21.12.2022 №145-ОД¹⁹ в ноябре 2023 года в ГБУ ВО «ВОАПБ» проведена камеральная проверка по вопросу «Достоверности и полноты бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного учёта единой методологии бюджетного учёта, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности. Проведение контроля за обеспечением целевого использования бюджетных средств. Законность выполнения бюджетных процедур ведения бюджетного учёта, в т.ч. плана ФХД, принятие к учёту первичных учётных документов, отражение информации, указанной в учётных документах, в регистрах бюджетного учёта, эффективность использования бюджетных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации». По результатам проверки нарушений не выявлено.

3. Выводы:

1. Кассовые расходы комитета архитектуры за 2023 год составили 52677,7 тыс. руб., или 99,3% к бюджетным назначениям. Неисполненные бюджетные назначения составили 361,5 тыс. руб. и сложились в связи с экономией бюджетных средств в результате отмены командировок, применения регрессивной шкалы по налогам, предоставления сотруднику отпуска без содержания, нетрудоспособности сотрудника.

2. Дебиторская задолженность комитета архитектуры за 2023 год сократилась на 6,7 тыс. руб., или в 2,5 раза, и на 01.01.2024 составила 4,2 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность комитета также сократилась в 2 раза, и составила 3,0 тыс. рублей.

3. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 у комитета отсутствует.

Аудитор

М.Е. Татаринцев

¹⁹ Приказ комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области от 21.12.2022 №145-ОД «Об утверждении плана контроля за деятельностью ГБУ ВО «ВОАПБ» на 2023 год.