

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Волгоградской области

\_\_\_\_\_ А.А. Носов  
\_\_\_ апреля 2022 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и**  
**отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год**  
**главным администратором средств областного бюджета –**  
**комитетом по делам национальностей и казачества Волгоградской области**

В соответствии с п. 3.1.6 Плана работы контрольно-счётной палаты Волгоградской области, утвержденного постановлением коллегии контрольно-счётной палаты Волгоградской области от 07.12.2021 № 15/1, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом по делам национальностей и казачества Волгоградской области (далее – Комитет).

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Губернатора Волгоградской области от 19.11.2013 № 1175, Комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным в сфере государственной национальной политики, межнациональных отношений, государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества, взаимодействия с религиозными объединениями, действующими на территории Волгоградской области.

Комитет осуществляет функции и полномочия учредителя двух государственных учреждений:

-государственного казенного учреждения «Казачий центр государственной службы»(далее – ГКУ «Казачий центр»).

-государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный ансамбль песни и пляски «Казачья воля» (далее – ГБУК «Казачья воля»).

Постановлением Губернатора Волгоградской области от 10.11.2021 № 764 «Об утверждении структуры и штатной численности...» штатная численность Комитета уменьшена на 1 ед. заместителя председателя (из двух) и на 01.01.2022 составила 25 единиц, в том числе 1 единица государственной должности, 22 единицы должностей государственной гражданской службы и 2 единицы должностей, не отнесенных к должностям государственной гражданской службы. Постановлением Губернатора Волгоградской области от 10.01.2022 № 1 ставка заместителя председателя восстановлена. На 01.01.2022 замещено 24 должности.

Штатная численность ГКУ «Казачий центр» на 01.01.2022 составила 45 ед., из которых замещено 43 единицы.

Штатная численность ГБУК «Казачья воля» на 01.01.2022 составила 56 ед., из которых замещено 46 единиц.

Полномочия по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности Комитета и ГКУ «Казачий центр» осуществляет ГКУ ВО «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее ГКУ «Центр бюджетного учета»).

**Полнота и достоверность бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н),

бухгалтерская отчетность - в составе, определенном Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

Проверкой установлены следующие нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее Закон № 402-ФЗ), Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее Инструкция №157н), Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее Инструкция №162н), федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н (далее Стандарт «Основные средства»), федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «События после отчетной даты», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 275н (далее Стандарт «События после отчетной даты»), федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н (далее Стандарт «Аренда»), федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее Стандарт «Концептуальные основы»):

*В бюджетном учете и отчетности Комитета*

1. В нарушение п. 383 Инструкции № 157н на забалансовом учете не отражены переданные в безвозмездное пользование стационарные металлодетекторы администрациям г. Волгограда и г. Волжского в общем количестве 42 ед. на сумму 9 191,7 тыс. рублей.

*В бюджетном учете и отчетности ГКУ «Казачий центр»*

2. В нарушение ч.1 ст. 9 Закона № 402-ФЗ, п.21 Стандарта «Концептуальные основы», п. 76 Инструкции № 157н на забалансовом учете не отражена передача в безвозмездное пользование земельного участка балансовой стоимостью 2 138,5 тыс. руб. Волгоградскому областному благотворительному фонду защиты животных.

3. В нарушение п.302.1 Инструкции № 157н, п.7, 8 Стандарта «События после отчетной даты», п. 101-102 Инструкции №162н не начислен резерв предстоящих расходов и не отражена кредиторская задолженность в объеме 357,1 тыс. руб. по судебному иску ГКУ ВО «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению Администрации Волгоградской области» к ГКУ «Казачий центр». Нарушение сложилось в связи с непредоставлением ГКУ «Казачий центр» судебного иска в ГКУ «Центр бюджетного учета», осуществляющего полномочия по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности учреждения, для его учета.

4. В нарушение п. 39 Стандарта «Концептуальные основы», п.п. 101-102 Инструкции № 162н не отражена кредиторская задолженность в объеме 42,3 тыс. руб. перед комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области. Нарушение сложилось в связи с непредоставлением судебного приказа в ГКУ «Центр бюджетного учета» для его учёта после срока формирования бюджетной отчетности.

5. В нарушение п. 8, подп. «б» п. 45, 46 Стандарта «Основные средства», п. 47, 48 Стандарта «Концептуальные основы» в составе объектов основных средств числится нежилое помещение по ул. Рабоче-Крестьянской, д.15 (минус первый этаж площадью 377,4 кв.м балансовой стоимостью 863,1 тыс. руб.), фактически не относящееся к активам, поскольку не приносит экономических выгод, не имеет полезного потенциала (неудовлетворительное техническое состояние), которое подлежит списанию на забалансовый счет.

В 2021 году расходы на оплату коммунальных услуг фактически неиспользуемого помещения составили 104,1 тыс. руб., что не отвечает принципу эффективности и результативности расходования бюджетных средств.

Неоднократные обращения ГКУ «Казачий центр» в комитет по управлению

государственным имуществом Волгоградской области о принятии имущества в казну Волгоградской области результата не принесли. По пояснениям ГКУ «Казачий центр» комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области предлагает для принятия в казну указанного имущества организовать ремонт помещений. Однако бюджетные средства на указанные цели ориентировочно в объеме 6-7,5 млн. руб. учреждению не выделены в 2021 году и истекшем периоде 2022 года.

По оценке КСП, в случае сдачи помещения в аренду минимальный резерв доходов областного бюджета составит 498,2 тыс. руб. в год, который рассчитан исходя из данных аукциона на право заключения договора аренды схожего по характеристикам (требующего ремонта) муниципального имущества по ул. Рабоче-Крестьянской, д.41, размещенных на официальном сайте РФ для публикации информации о проведении торгов (torgi.gov.ru).

Указанные выше нарушения бюджетного учёта и отчетности повлекли искажение информации об активах и обязательствах Комитета и ГКУ «Казачий центр» в объёмах, предусматривающих административную ответственность, а также сложились в связи с непередачей (несвоевременной передачи) первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, что в соответствии с п.5 ст.15.15.6 служит основанием неприменения административной ответственности к лицу, на которое возложено ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, или с которым заключен договор об оказании услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета.

### Исполнение доходов

Утвержденные бюджетные назначения по доходам за 2021 год исполнены на 1 442,1 тыс. руб., или на 316,9 тыс. руб. (18%) меньше прогнозных показателей. Информация о прогнозных и исполненных показателях по доходам представлена в приложении 1.

Главным источником доходов является субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Волгоградской области «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области на 2018-2024 годы», поступившая в объеме 1 393,4 тыс. руб., или на 313,9 (18,4%) меньше прогнозного значения ввиду невозможности использовать средства субсидии в полном объеме на проведение массовых общественных мероприятий в рамках программы в период действия ограничительных мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции.

### Исполнение расходов

Законом об областном бюджете на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 140 859,6 тыс. руб., сводной бюджетной росписью - 141 739,0 тыс. руб., или на 879,4 тыс. руб. больше по основаниям, предусмотренным ст.41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

Назначения сводной бюджетной росписи исполнены в объеме 141 448,8 тыс. руб., или на 99,8%, неисполненные назначения составили 290,2 тыс. рублей. Информация об утвержденных и исполненных ассигнованиях представлена в приложении 2.

Неисполнение назначений в основном сложилось в связи с экономией расходов на обеспечение деятельности подведомственного качественного учреждения и комитета в объеме 246,6 тыс. рублей.

### Сравнительный анализ показателей исполнения расходов областного бюджета за 2020 год и 2021 год

Таблица 1 (тыс. руб.)

Раздел, подраздел	Наименование показателя	2020 год	2021 год	Отклонение	
				тыс. руб.	%
<b>Расходы бюджета – всего, в том числе:</b>		<b>142 846,1</b>	<b>141 448,8</b>	<b>-1 397,3</b>	<b>-1,0</b>
01 13	Другие общегосударственные вопросы	50 561,8	53 372,9	+2 811,1	+5,6
03 14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	70 362,1	65 171,8	-5 190,3	-7,4
08 01	Культура	19 500,0	20 454,6	+954,6	+4,9
12 02	Периодическая печать	2 422,2	2 449,6	+27,4	+1,1

В 2021 году по сравнению с 2020 годом расходы уменьшились на 1 397,3 тыс. руб., или на 1% главным образом в связи с отсутствием в 2021 году расходов, осуществленных в 2020 году по подразделу 0314 на приобретение имущества для нужд ГУ МВД РФ по Волгоградской области общей стоимостью 5 175,9 тыс. руб., и увеличением расходов по подразделам 0113 и 0801 на обеспечение деятельности комитета и подведомственных учреждений на 2811,1 тыс. руб. (5,6%) и 954,6 тыс. руб. (4,9%) соответственно.

### Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженности в 2021 году приведена в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Сумма задолженности		Отклонение (+/-)
	на 01.01.2021	на 01.01.2022	
<b>Дебиторская задолженность, всего:</b>	<b>1 819,7</b>	<b>1924,0</b>	<b>+104,3</b>
расчеты по доходам 20500	1 795,9	1888,7	+92,8
расчеты по ущербу и иным доходам 20900	1,9	20,9	+19,0
расчеты по платежам в бюджеты 30300	100,2	14,4	-85,8
<b>Кредиторская задолженность, всего:</b>	<b>3,8</b>	<b>4,1</b>	<b>+0,3</b>
расчеты по принятым обязательствам 30200	3,5	4,1	+0,6
расчеты по платежам в бюджеты 30300	52,0	0,0	-52,0

Дебиторская задолженность на 01.01.2022 в сумме 1924,0 тыс. руб. сложилась в основном за счет планируемой к предоставлению в 2022 году субсидии из федерального бюджета в объеме 1801,8 тыс. руб. на мероприятия по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2022 составила 86,1 тыс. руб., которая погашена в 2022 году. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2022 отсутствовала.

### Анализ достижения поставленных целей и ожидаемых результатов при реализации государственных программ

Комитет определен ответственным исполнителем:

-государственной программы Волгоградской области «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 17.01.2017 № 7-п;

-подпрограммы «Реализация государственной национальной политики на территории Волгоградской области» государственной программы Волгоградской области «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 26.10.2017 № 561-п (далее – подпрограмма «Реализация национальной политики», государственная программа «Развитие гражданского общества»);

-подпрограммы «Развитие казачества на территории Волгоградской области» государственной программы «Гражданское общество».

Из 18 целевых показателей в сфере ответственности Комитета не достигнуто значение 1 целевого показателя - «Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства» подпрограммы «Реализация национальной политики» в связи с отменой ряда общественных массовых мероприятий в период государственных ограничительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции.

В нарушение п. 6.9.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п (далее Порядок № 423-п), при расчете эффективности реализации подпрограммы «Реализация национальной политики» показатель степени достижения целей и решения задач округлен Комитетом с 0,94 до 1, что повлекло завышение оценки эффективности с 93% до 100%, но не отразилось на признании её высокой (не менее 90%).

Указанное нарушение может свидетельствовать о недостоверности сведений в докладе о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы «Развитие гражданского общества» за 2021 год, ответственным исполнителем которой является комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области.

### **Состояние внутреннего финансового аудита**

Регламент осуществления внутреннего финансового аудита утвержден приказом Комитета от 29.12.2020 № 180. В соответствии с планом внутреннего финансового аудита Комитета в 2021 году проведено 8 проверочных мероприятий, установлены нарушения и недостатки на 4,4 тыс. руб., одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Выработанные предложения по результатам аудиторских мероприятий учтены субъектами бюджетных процедур.

### **Выводы**

1. Отдельные показатели бюджетной отчетности недостоверны на 12 592,7 тыс. рублей.
2. Государственное имущество, полученное ГКУ «Казачий центр» в оперативное управление (нежилое помещение площадью 377,4 кв.м балансовой стоимостью 863,1 тыс. руб. по ул. Рабоче-Крестьянской, д. 15), не используется для выполнения государственных полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд в связи с неудовлетворительным техническим состоянием. По оценке КСП резерв доходов областного бюджета от сдачи в аренду этого имущества составляет не менее 498,2 тыс. руб. в год. Неэффективные расходы на уплату коммунальных услуг фактически неиспользуемого помещения составили 104,1 тыс. рублей.
3. Из 18 целевых показателей государственных программ в сфере ответственности Комитета не достигнуто значение 1 целевого показателя - «Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства» подпрограммы «Реализация национальной политики» государственной программы «Развитие гражданского общества» в связи с отменой ряда общественных массовых мероприятий в период государственных ограничительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции.
4. В нарушение п. 6.9.3 Порядка № 423-п эффективность реализации подпрограммы «Реализация национальной политики» государственной программы «Развитие гражданского общества», рассчитанная Комитетом, завышена с 93% до 100%, что может повлечь недостоверность доклада о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы за 2021 год, формируемого комитетом по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области, как ответственным исполнителем программы.

### **Предложения:**

#### *Комитету*

1. В целях предупреждения и недопущения в будущем нарушений требований к бюджетному учету и составлению бюджетной отчетности рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, ответственных за ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности.
2. Направить в комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области скорректированную информацию об оценке эффективности подпрограммы «Реализация национальной политики» государственной программы «Гражданское общество».

#### *ГКУ «Казачий центр»*

1. В целях предупреждения и недопущения в будущем нарушений требований к бюджетному учету и составлению бюджетной отчетности рассмотреть вопрос о привлечении к

ответственности должностных лиц, ответственных за ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности.

2. В целях повышения эффективности использования государственного имущества (нежилое помещение (минус первый этаж), расположенное по адресу ул. Рабоче-Крестьянская, д. 15), а также устранения неэффективных расходов на его содержание, принять меры по его использованию, в том числе путём сдачи в аренду.

**Аудитор**

**А.В. Авдеев**