

УТВЕРЖДЕНО
Председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
4 апреля 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки
исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности
главного администратора средств областного бюджета –
комитета финансов Волгоградской области за 2024 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета – комитета финансов Волгоградской области (далее - Облфин) за 2024 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.20 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2025 год и результатов проверки Облфина.

По итогам проверки составлен один акт, подписанный без пояснений и замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Облфина за 2024 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹. Ведение бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ») в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению².

1.3. Облфин является финансовым органом Волгоградской области, исполнительным органом Волгоградской области, осуществляющим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики, составление и организацию исполнения областного бюджета, управление государственным долгом, исполнение полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля, общее руководство организацией финансов в Волгоградской области.

В течение 2024 года штатная численность Облфина увеличилась на 1 ед. и на 01.01.2025 составила 202 ед., в том числе 1 государственная должность, 199 должностей государственной гражданской службы (далее – ГГС) и 2 должности, не отнесенные к должностям ГГС. Фактическая численность Облфина на 01.01.2025 – 165 человек.

Облфин осуществляет функции и полномочия учредителя ГКУ «ЦБУ». Штатная численность ГКУ «ЦБУ» на 01.01.2024 составляла 494 ед. В течение 2024 года штатная

¹ «Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

² «Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкция по его применению» утверждены приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

численность ГКУ «ЦБУ» не изменялась и на 01.01.2025 составила 494 ед., фактическая численность – 355 человек (+190 ед. по сравнению с численностью на 01.01.2024).

ГКУ «ЦБУ» создано в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 09.02.2015 № 49-п. В отчетном году ГКУ «ЦБУ» осуществляло следующие полномочия исполнительных органов Волгоградской области и подведомственных им государственных учреждений:

-начисление физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечисление;

-ведение бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы.

На 01.01.2025 ГКУ «ЦБУ» осуществляло централизуемые полномочия 22-х исполнительных органов Волгоградской области, 130-ти государственных казенных учреждений, 134-х государственных бюджетных учреждений и 22-х государственных автономных учреждений.

Сравнительный анализ основных показателей ГКУ «ЦБУ» с момента создания учреждения представлен в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование показателя	Численность сотрудников на конец года, единиц		Количество централизуемых учреждений, единиц					Расходы (факт) на содержание учреждения (ЦС 9900000590), тыс. руб.		
	штатная	фактическая	всего	ОИВ	ГКУ	ГБУ	ГАУ	всего	в т.ч. оплата труда с начислениями	
2015 год	27,5	22	10	10	0	0	0	16 481,7	7 091,7	
2016 год	56,5	37	10	10	0	0	0	25 185,2	18 944,5	
2017 год	56	49	18	10	8	0	0	29 742,5	28 586,9	
2018 год	56	51	18	16	2	0	0	39 225,9	34 543,4	
2019 год	56	53	20	18	2	0	0	38 196,2	36 441,6	
2020 год	64	54	23	18	5	0	0	38 903,2	37 280,7	
2021 год	64	58	25	18	7	0	0	50 063,3	42 519,4	
2022 год	163	84	28	19	9	0	0	64 335,9	55 695,2	
2023 год	494	165	100	20	44	36	0	186 616,4	122 504,5	
2024 год	494	355	308	22	130	134	22	354 393,6	288 917,3	
Отклонение	абсол.	0	190	208	2	86	98	22	167 777,2	166 412,8
2024/2023	%	0,0%	215,2%	308%	10%	295,5%	372,2%	100%	189,9%	235,8%

Увеличение расходов на обеспечение деятельности ГКУ «ЦБУ» относительно 2023 года на 167 777,2 тыс. руб., или на 89,9%, сложилось главным образом по оплате труда учреждения на 166 412,8 тыс. руб., или на 135,8% в связи с увеличением численности работников.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в ГАБС.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Всего доходы в 2024 году поступили в сумме 17 819 865,8 тыс. руб., или 99,4% от прогнозного показателя (17 921 447,1 тыс. руб.), в т.ч. неналоговые доходы в сумме 22 302,4 тыс. руб. (14,4%), безвозмездные поступления в сумме 17 797 563,4 тыс. руб. (100,2%).

Невыполнение прогнозных показателей по неналоговым доходам в сумме 132 241,7 тыс. руб. сложилось в основном по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемым в бюджеты субъектов РФ (132 226,4 тыс. руб.) в связи с тем, что распределенные за 4 квартал 2024 года средства, получаемые от размещения средств на едином казначейском счете, фактически поступили 16.01.2025.

Исполнение показателя по безвозмездным поступлениям сложилось в сумме 17 797 563,4 тыс. руб., что на 30 660,4 тыс. руб. (+0,2%) выше прогнозного показателя, главным образом за счет возврата в 4 квартале 2024 года восстановленных остатков межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных образований.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Сводной бюджетной росписью областного бюджета бюджетные назначения Облфину утверждены в сумме 15 531 684,7 тыс. руб., что на 4 735 241,1 тыс. руб., или на 23,4% меньше суммы, утвержденной Законом об областном бюджете на 2024 год (20 266 925,7 тыс. руб.). Указанное отклонение в основном обусловлено уменьшением на 4 971 502,9 тыс. руб. бюджетных назначений по подразделу 0111 «Резервные фонды» в связи с перемещением бюджетных ассигнований другим главным распорядителям средств областного бюджета.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) кассовые расходы Облфина в 2024 году исполнены в сумме 13 178 642,2 тыс. руб., или на 84,9% к утвержденным бюджетным назначениям. Общая сумма неисполненных назначений составила 2 353 042,5 тыс. руб., в том числе:

-1 138 302,4 тыс. руб. по расходам дорожного фонда в связи с недостаточностью средств для оплаты принятых обязательств;

-505 189,5 тыс. руб. по расходам резервного фонда администрации Волгоградской области (9,2% от утвержденного Законом о бюджете объема назначений), в связи с отсутствием потребности;

-406 879 тыс. руб. по субсидии местным бюджетам на решение вопросов местного значения в сфере транспортного обслуживания в связи с недостаточностью средств;

-78 148 тыс. руб. по расходам на выполнение работ по развитию подсистемы централизованного бюджетного учета и отчетности государственной информационной системы Волгоградской области «Электронный бюджет Волгоградской области» и оказанию услуг по её сопровождению в связи с неисполнением подрядчиком в срок своих обязательств в рамках государственного контракта;

-60 000 тыс. руб. по субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в связи с поздним предоставлением документов на получение субсидии (г. Волгоград);

-50 562,3 тыс. руб. по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в связи с поздним предоставлением документов на получение дотации (32 000 тыс. руб. – г. Волгоград) и отсутствием потребности (18 562,3 тыс. руб.);

-и др.

Информация о расходах Облфина в 2024 году представлена в [приложении № 1](#).

Расходование средств резервного фонда.

Сумма распределенных средств резервного фонда составила 6 182 090,1 тыс. руб., или 112,9% к утвержденным Законом об областном бюджете на 2024 год бюджетным ассигнованиям (5 476 692,4 тыс. руб.), из них:

-5 200 422,9 тыс. руб. - главным распорядителям бюджетных средств (фактически израсходованы в сумме 5 194 610,6 тыс. руб., или на 99,9%);

-981 667,2 тыс. руб. - Облфину на подраздел 1403 «Иные межбюджетные трансферты» (фактически израсходованы в сумме 972 651,2 тыс. руб., или на 99,1%).

Облфин определен ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Управление государственными финансами Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 № 10-п (далее – Госпрограмма, Постановление № 10-п). Соисполнителями Госпрограммы в 2024 году являлись комитет образования и науки Волгоградской области, комитет культуры Волгоградской области.

Объем финансирования Госпрограммы утвержден в сумме 12 979 426,9 тыс. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете на 2024 год (12 983 981 тыс. руб.), на 0,03 процента.

Бюджетные назначения в рамках Госпрограммы исполнены в сумме 11 236 598,7 тыс. руб., или на 86,6 процента. Объем неисполненных бюджетных назначений сложился в сумме 1 742 828,2 тыс. руб. из них:

-28 194,75 тыс. руб. по мероприятию «Обслуживание государственного долга», обусловлен меньшим объемом привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств, смещением сроков привлечения кредитов кредитных организаций и инфраструктурных бюджетных кредитов;

-517 441,27 тыс. руб. по мероприятию «Обеспечение финансовой поддержки местных бюджетов Волгоградской области» по расходам на обеспечение финансовой устойчивости (сбалансированности) бюджетов муниципальных образований, в связи с недопоступлением доходов в областной бюджет;

-1 093 448,94 тыс. руб. по мероприятию «Обеспечение финансовой поддержки местных бюджетов Волгоградской области» по обеспечению финансовой устойчивости (сбалансированности) муниципальных дорожных фондов, в связи с недопоступлением доходов в областной бюджет;

-84 283,24 тыс. руб. в рамках мероприятия «Сопровождение информационных систем в сфере управления региональными и муниципальными финансами Волгоградской области» в связи с нарушением поставщиками установленных сроков выполнения работ;

-1 965,5 тыс. руб. в рамках мероприятия «Проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения» в связи с финансированием муниципальных образований Волгоградской области по фактической потребности;

-14 980,10 тыс. руб. в рамках мероприятия «Проведение мероприятий, направленных на развитие инициативного бюджетирования в Волгоградской области» в связи с финансированием муниципальных образований Волгоградской области по фактической потребности;

-2 514,39 тыс. руб. в рамках мероприятия «Проведение мероприятий, направленных на развитие грамотности в сфере управления беспилотными летательными аппаратами» в связи с финансированием муниципальных образований Волгоградской области по фактической потребности.

Информация о плановых и фактических расходах областного бюджета в разрезе подпрограмм и мероприятий согласно информации из годового доклада Облфина о ходе реализации Госпрограммы за 2024 год представлена в [приложении № 2](#).

В 2024 году плановые значения всех целевых показателей достигнуты.

2.3. В части источников финансирования дефицита областного бюджета.

Бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме (-) 164 559,3 тыс. рублей. Сведения о выполнении показателей бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета, администрируемых Облфином, представлены в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс. руб.

Источники внутреннего финансирования дефицита	Утвержденные назначения ф.0503127	Исполнено	Отклонение от утвержденных назначений	
			тыс. руб.	%
Государственные ценные бумаги	-3 000 000,0	-3 000 000,0	0,0	0,0%
размещение	0,0	0,0	0,0	---
погашение	3 000 000,0	3 000 000,0	0,0	0,0%
Кредиты кредитных организаций	2 500 000,0	2 500 000,0	0,0	0,0%
привлечение средств	8 500 000,0	2 500 000,0	-6 000 000,0	-70,6%
погашение долга	6 000 000,0	0,0	-6 000 000,0	-100,0%
Бюджетные кредиты	-86 956,3	-52 559,3	34 396,9	-39,6%
привлечение средств	11 105 500,0	4 294 529,4	-6 810 970,6	-61,3%
погашение долга	11 192 456,3	4 347 088,7	-6 845 367,6	-61,2%
Итого заимствования	-586 956,3	-552 559,3	34 396,9	-5,9%
Иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета	5 600 000,0	388 000,0	-5 212 000,0	-93,1%
Увеличение финансовых активов за счет средств организаций, учредителями которых является субъект РФ (АУ, БУ)	5 600 000,0	343 000,0	-5 257 000,0	-93,9%
Увеличение финансовых активов за счет средств организаций, учредителями которых является субъект РФ (получатели)	0,0	45 000,0	45 000,0	---
Всего источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, администрируемых Облфином	5 013 043,7	-164 559,3	-5 177 603,1	-103,3%

Утвержденный объем бюджетных назначений по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, администрируемых Облфином, не исполнен на 5 177 603,1 тыс. руб., что обусловлено главным образом отсутствием достаточных для привлечения средств на счетах автономных (бюджетных) учреждений.

2.4. В части дебиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей в течение 2024 года представлена в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. руб.

Наименование показателя	01.01.2024	01.01.2025	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность ИТОГО, в т.ч.:	43 038 380,8	38 637 726,0	-4 400 654,8	-10,2%
расчеты по доходам	42 979 603,3	38 631 073,1	-4 348 530,2	-10,1%
расчеты по выданным авансам	52 285,3	816,1	- 51 469,2	в -64,1 раза
расчеты по ущербу и иным доходам	6 492,2	5 836,8	-655,4	-10,1%
расчеты по платежам в бюджеты	0,0	0,0	0,0	0,0%
Кредиторская задолженность ИТОГО, в т.ч.:	6 993 989,7	7 368 183,3	374 193,6	5,4%

расчеты по доходам	14,1	20,5	6,4	45,4%
расчеты по принятым обязательствам	6 993 973,2	7 368 160,9	374 187,7	5,4%
расчеты по платежам в бюджеты	2,4	1,9	-0,5	-20,8%

В течение 2024 года дебиторская задолженность Облфина уменьшилась с 43 038 380,8 тыс. руб. до 38 637 726 тыс. руб., или на 4 400 654,8 тыс. руб. (-10,2%). Уменьшение дебиторской задолженности сложилось в основном за счет:

-отражаемого в учете объема доходов областного бюджета от межбюджетных трансфертов, предусмотренных к получению из федерального бюджета в будущие периоды, из них на 3 854 157,7 тыс. руб. по дотации бюджетам субъектов РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности, 437 411,2 тыс. руб. по дотации бюджетам субъектов РФ на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, субвенции бюджетам субъектов РФ на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, и Единой субвенции бюджетам субъектов РФ;

-подлежащего возврату объема остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2024 году бюджетам муниципальных образований из областного бюджета (-56 887,5 тыс. руб.).

Объем просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2025 составил 2,0 тыс. руб. по административным штрафам, работа по взысканию которых ведется с УФССП и с Кировским районным судом.

2.5. В части кредиторской задолженности.

Объем кредиторской задолженности в течение 2024 года увеличился с 6 993 989,7 тыс. руб. до 7 368 183,3 тыс. руб., или на 374 193,6 тыс. руб. (+ 5,4%).

Основная сумма задолженности на 01.01.2025 приходится на задолженность перед бюджетными и автономными учреждениями за счет привлечения остатков средств государственных учреждений Волгоградской области в бюджет Волгоградской области.

В течение 2024 года задолженность перед бюджетными и автономными учреждениями увеличилась с 6 860 000 тыс. руб. до 7 203 000 тыс. руб., или на 343 000 тыс. рублей. На 21.03.2025 задолженность перед учреждениями погашена в сумме 3 015 000 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 отсутствовала.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственного учреждения.

Приказом Облфина от 21.06.2021 № 238 «Об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового аудита в комитете финансов Волгоградской области» внутренний финансовый аудит осуществляется контрольным управлением Облфина.

В соответствии с планом проведения аудиторских мероприятий в Облфине на 2024 год проведено три мероприятия:

- проверка достоверности годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2023 год, в ходе проверки нарушений не установлено;

- проверка оценки надежности внутреннего финансового контроля в структурных

подразделениях Облфина за 9 месяцев 2024 года. Проверка показала, что действующая система внутреннего финансового контроля позволяет обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства и иных нормативно-правовых актов при выполнении сотрудниками структурных подразделений комитета финансов Волгоградской области бюджетных процедур, направленных на формирование и исполнение областного бюджета;

- проверка достоверности годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2024 год. В ходе проверки нарушений не установлено.

4. Состояние государственного долга Волгоградской области.

Задолженность по долговым обязательствам в течение 2024 года сократилась с 56 773 038,3 тыс. руб. до 56 186 082,0 тыс. руб., или на 586 956,3 тыс. руб. (-1,04%). Динамика долговых обязательств представлена в таблице № 4.

Таблица № 4

Вид обязательств	01.01.2024		01.01.2025		Увеличение (+), снижение (-) долга	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	%
Государственные ценные бумаги по номинальной стоимости	3 000 000,0	5,28%	0,0	0,0%	-3 000 000,0	-100,0%
Кредиты коммерческих банков	6 000 000,0	10,57%	8 500 000,0	15,1%	+2 500 000,0	+41,7%
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	47 773 038,3	84,15%	47 686 082,0	84,9%	-86 956,3	-0,2%
Итого государственный долг	56 773 038,3	100,0%	56 186 082,0	100,0%	-586 956,3	-1,04%

Уменьшение государственного долга Волгоградской области в течение 2024 года сложилось за счет:

уменьшения долга на 3 086 956,3 тыс. руб., из них:

-по государственным ценным бумагам на 3 000 000 тыс. руб. (-100%);

-по бюджетным кредитам из федерального бюджета на 86 956,3 тыс. руб. (-0,2%);

увеличения долга по кредитам коммерческих банков на 2 500 000 тыс. руб. (+41,7%)

из запланированного объема привлечения таких кредитов в общей сумме 8 500 000 тыс. рублей.

На 01.01.2025 объем задолженности по долговым обязательствам не превысил установленный Законом об областном бюджете на 2024 год (ст. 2) верхний предел государственного внутреннего долга Волгоградской области в сумме 76 378 538,3 тыс. рублей.

Доля государственного долга Волгоградской области в объеме доходов без учета объема безвозмездных поступлений (128 394 851,1 тыс. руб.) за 2024 год составила 43,8%, общая доля рыночных заимствований (8 500 000 тыс. руб.) – 6,6 процента.

В соответствии с соглашениями с Министерством финансов РФ (далее – Минфин РФ) на получение Волгоградской областью в 2016-2017 годах бюджетных кредитов (с учетом дополнительных соглашений к ним) Волгоградская область обязалась обеспечить на 01.01.2025 долю общего объема государственного долга не более 52% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2024 год, в том числе общую долю рыночных заимствований не более 50% доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2024 год.

Принятые перед Минфином РФ обязательства Волгоградской областью выполнены.

5. Выводы.

1. Администрируемые Облфином доходы в 2024 году поступили в сумме 17 819 865,8 тыс. руб., или 99,4% от прогнозного показателя, в т.ч. неналоговые доходы в сумме 22 302,4 тыс. руб., безвозмездные поступления в сумме 17 797 563,4 тыс. рублей.

2. Расходы Облфина в 2024 году исполнены в сумме 13 178 642,2 тыс. руб., или на 84,9% к утвержденным бюджетным назначениям. Общая сумма неисполненных назначений составила 2 353 042,5 тыс. рублей.

3. В течение 2024 года дебиторская задолженность Облфина уменьшилась с 43 038 380,8 тыс. руб. до 38 637 726 тыс. руб., или на 4 400 654,8 тыс. руб. (-10,2%). Объем кредиторской задолженности в течение 2024 года увеличился с 6 993 989,7 тыс. руб. до 7 368 183,3 тыс. руб., или на 374 193,6 тыс. руб. (+ 5,4%). Основную сумму задолженности составила задолженность перед бюджетными и автономными учреждениями за счет привлечения остатков средств государственных учреждений в бюджет Волгоградской области. В течение 2024 года задолженность перед бюджетными и автономными учреждениями увеличилась с 6 860 000 тыс. руб. до 7 203 000 тыс. руб., или на 343 000 тыс. рублей. На 21.03.2025 задолженность перед учреждениями погашена в сумме 3 015 000 тыс. рублей.

4. Объем государственного долга Волгоградской области в течение 2024 года сократился с 56 773 038,3 тыс. руб. до 56 186 082,0 тыс. руб., или на 586 956,3 тыс. рублей. По отношению к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, объем государственного долга сократился с 47,9% до 43,8 процента.

5. Фактическая численность ГКУ «ЦБУ» в течение 2024 года увеличилась на 190 ед. и на 01.01.2025 составила 355 человек. Увеличение расходов на обеспечение деятельности ГКУ «ЦБУ» относительно 2023 года на 167 777,2 тыс. руб., или на 89,9%, сложилось главным образом по оплате труда учреждения на 166 412,8 тыс. руб., или на 135,8% в связи с увеличением численности работников.

Аудитор

А.В. Буряков