

**Утверждено  
постановлением коллегии  
контрольно-счетной палаты  
Волгоградской области  
от «02» октября 2014 года № 33/2  
(в ред. Постановления коллегии  
КСП от 27.08.2015 № 18/4, от  
28.03.2018 № 8/3)**

**СГФК 200 «Экспертиза проекта закона об областном бюджете  
на очередной финансовый год и на плановый период»**

**Волгоград 2014**

**СОДЕРЖАНИЕ:**

1. Общие положения.
2. Основы проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.
3. Организационные основы и основные этапы проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете.
4. Поэтапное проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете.
  - 4.1. Подготовительный этап.
  - 4.2. Непосредственное проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете.
  - 4.3. Заключительный этап.

## ***1. Общие положения***

1.1. Стандарт осуществления экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее - Стандарт) разработан на основании:

статей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);

статей 9,11 Федерального закона от 7.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

статьи 8 Закона Волгоградской области от 17.12.1999 № 344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области»;

статей 3, 7, 19, Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Регламента контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - Регламент).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) при организации и проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете (далее - проект бюджета, законопроект) и подготовки заключения КСП на проект бюджета.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета.

1.4. Основными задачами, решаемыми указанным Стандартом, являются:

➤ определение основных этапов проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

➤ установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности показателей проекта бюджета;

➤ определение основных требований, структуры и содержания к заключению КСП на проект бюджета;

➤ установление взаимодействия между аудиторскими направлениями КСП, структурными подразделениями аппарата палаты в ходе проведения экспертизы проекта бюджета.

## ***2. Основы проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период***

### 2.1. Экспертиза проекта бюджета состоит из:

- комплекса экспертно-аналитических мероприятий и анализа обоснованности показателей проекта бюджета;
- анализа наличия и состояния нормативной правовой и методической базы для формирования его показателей;
- подготовки экспертного заключения КСП на проект бюджета.

2.2. Целью экспертизы проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей законопроекта.

### 2.3. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия законопроекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Волгоградскую областную Думу, действующему законодательству;
- анализ обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Волгоградскую областную Думу;
- оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики государства, положениям бюджетного прогноза, основным направлениям бюджетной и налоговой политики и иным стратегическим и программным документам, среднесрочного планирования;
- оценка качества прогнозирования доходов и расходов областного бюджета, долговой политики, а также межбюджетных трансфертов.

2.4. Методологической основой экспертизы проекта бюджета является сравнительный анализ:

- соответствия законопроекта, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Волгоградскую областную Думу, действующему законодательству и нормативным правовым актам Российской Федерации и Волгоградской области;
- соответствия законопроекта положениям бюджетного прогноза РФ, основным приоритетам стратегии развития региона и государственной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в бюджетном прогнозе Волгоградской области, иным программным документам;
- динамики показателей исполнения областного бюджета по доходам за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей законопроекта и целей, задач и результатов деятельности в среднесрочной перспективе;
- соответствия принятых в законопроекте расчетов показателей установленным нормативам и действующим порядкам, методическим

рекомендациям.

### ***3. Организационные основы и основные этапы проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете***

Координация взаимодействия аудиторских направлений КСП и структурных подразделений аппарата КСП при проведении комплекса экспертно-аналитических мероприятий для проведения экспертизы проекта бюджета обеспечивается заместителем председателя КСП.

Сроки подготовки экспертных заключений устанавливаются на совещании с участием председателя КСП, заместителя председателя КСП, аудиторов КСП, руководителей сводно-аналитического и экспертно-правового секторов, при необходимости других сотрудников КСП, исходя из сроков, установленных распоряжением председателя Волгоградской областной Думы.

Аудиторами внутри аудиторского направления проводятся совещания по постановке задач и распределению функций экспертно-аналитической работы над проектом областного бюджета. Экспертиза межбюджетных трансфертов проводится всеми аудиторскими направлениями, исходя из отраслевой принадлежности трансфертов. Начальниками инспекций готовятся по своим направлениям проекты заключений, которые подписываются и передаются аудиторам, одновременно с предоставлением электронных копий.

Доработанные и подписанные аудиторами заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий передаются заместителю председателя КСП одновременно с предоставлением электронных копий. Указанные заключения являются промежуточными и регистрации не подлежат.

При рассмотрении в Волгоградской областной Думе законопроекта в первом чтении в соответствии со статьей 27 Закона о бюджетном процессе председатель КСП выступает с докладом, который основывается на заключении КСП.

При планировании работ по проведению экспертизы проекта бюджета необходимо ориентироваться на Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Волгоградской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденное постановлением администрации Волгоградской области от 27.10.2008 №111-п.

*Основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета и сроки их проведения.*

<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Срок исполнения</i>
<i>1. Подготовительный этап</i>	
- анализ принятых и вновь принимаемых нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Волгоградской области;	в течение года
- анализ проектов федеральных и областных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах;	в течение года
- анализ нормативных правовых актов (и изменений в них), регулирующих межбюджетные отношения в Волгоградской области;	в течение года
- анализ итогов социально-экономического развития области и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;	-//-
- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;	-//-
<i>2. Непосредственное осуществление экспертизы проекта бюджета</i>	
- анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Волгоградской области на очередной финансовый год и на плановый период;	октябрь
- проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-правовой и методической базы его формирования, а также материалов, представленных одновременно с указанным проектом закона;	октябрь-ноябрь
<i>3. Заключительный этап</i>	
- подготовка заключения КСП на законопроект, представленный к первому чтению, а также при необходимости подготовка поправок;	по сроку, установленному распоряжением председателя Волгоградской областной Думы

- участие в обсуждении и принятии законопроекта в первом чтении и анализ внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения; по плану работы Думы
- подготовка заключения КСП на законопроект, представленный ко второму чтению (с учетом поправок), а также при необходимости подготовка поправок; по сроку, установленному распоряжением председателя Волгоградской областной Думы
- участие в обсуждении и принятии законопроекта во втором чтении и анализ внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения и утверждения. по плану работы Думы

#### ***4. Поэтапное проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете.***

##### ***4.1. Подготовительный этап***

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Волгоградской области от 17.12.1999 № 344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» в полномочия КСП входит финансово-экономическая экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

В течение года КСП проводит финансово-экономическую экспертизу нормативных правовых актов, а также контрольные мероприятия по использованию бюджетных средств, результаты которых ложатся в основу заключений на проект об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Анализ основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики проводится на соответствие:

- приоритетным задачам, определенным в бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации на долгосрочный период;

- основным положениям бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) Волгоградской области на долгосрочный период;

- основным направлениям развития, определенным законодательством Волгоградской области о стратегическом развитии области;

- положениям распоряжения Правительства РФ от 05.09.2011 №1538-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа до 2020 года» в части, касающейся Волгоградской области;

- нормативным правовым актам Волгоградской области среднесрочной и долгосрочной перспективы программного характера, направленным на повышение эффективности бюджетных расходов.

#### ***4.2. Непосредственное проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете.***

***4.2.1. При оценке прогноза макроэкономических показателей*** необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК.

Оценка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития области на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития области за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

Оценка и анализ прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития области также проводится на соответствие целевым установкам экономической политики, стратегическим, прогнозным и программным документам.

***4.2.2. При оценке и анализе доходов*** областного бюджета следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, состав налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 56, 57 БК РФ.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета должны основываться на:

- данных Управления федеральной налоговой службы по Волгоградской области о налоговой базе, недоимках и налогах и сборах, собранных за предшествующий период;

- данных комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области о размере доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, получаемых в виде дивидендов по акциям, принадлежащим государству, и арендной платы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности за отчетный год и за истекший период текущего года, о поступлении части прибыли унитарных предприятий, с учетом данных органов исполнительной власти, обеспечивающих контроль за деятельностью указанных предприятий за предшествующий год и за истекший период текущего года;

- данных других главных администраторов доходов областного бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

- данных результатов проведенных КСП в течение года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также оперативного контроля;

- данных отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, связанных с доходной частью бюджета.

При анализе обоснованности и достоверности доходных показателей проекта бюджета учитывать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов законопроекта, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов областного бюджета текущего года (по оценке администрации Волгоградской области и на основании анализа и оценки КСП), фактических доходов областного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных и областных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и областных законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы областного бюджета, последствий влияния на доходы областного бюджета изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта областного бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

- анализ перечней главных администраторов доходов областного бюджета на предмет полноты;
- оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот, уровня собираемости по налогу на прибыль организаций, акцизам, другим платежам, формирующим доходы областного бюджета;
- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: доходов от продажи материальных и нематериальных активов; доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей унитарных предприятий, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;
- оценку обоснованности безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

**4.2.3. При оценке и анализе общего объема расходов** областного бюджета обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;
- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 БК РФ и с учетом постановления администрации Волгоградской области от 22.12.2008 г. № 204-п «О порядке ведения реестра расходных обязательств Волгоградской области».

Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта областного бюджета должны учитывать:

- результаты анализа действующих и принимаемых расходных обязательств Волгоградской области и их сопоставление с поставленными

целями, задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов, а также соответствие их полномочиям по осуществлению расходных обязательств;

- распределение расходов по типам расходных обязательств и анализ структуры расходных обязательств;

- полноту и достоверность информации о расходных обязательствах;

- анализ (при наличии) проектов законов об изменении сроков вступления в силу (о приостановлении действия) в очередном финансовом году и плановом периоде законов Волгоградской области, не обеспеченных источниками финансирования;

- анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период на предмет полноты и обоснованности включения в него расходных обязательств (статья 6 БК РФ);

- результаты внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС за предыдущий год и других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой Волгоградской области, меры принятые ГАБС во исполнение рекомендаций палаты Волгоградской области по устранению выявленных нарушений;

- сравнительный анализ обоснований бюджетных ассигнований исходя из расчетов расходов по разделам и подразделам функциональной классификации, предоставляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете (статья 13 закона о бюджетном процессе) и результатов оценки потребности в оказании государственных услуг (работ) (постановление главы администрации Волгоградской области от 16.03.2009 № 253);

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов (с учетом индекса-дефлятора) на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных законом об областном бюджете и ожидаемых за текущий год, и (или) фактических расходов областного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение государственных программ и ведомственных целевых программ, на предмет динамики удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета, достаточности предусмотренных ассигнований по сравнению с объемами, определенными в самих программах и при необходимости

структуры программных расходов;

- анализ перечней строек и объектов строительства, реконструкции и технического перевооружения для областных государственных нужд и муниципальных нужд на предмет обоснованности включения объектов в указанные перечни.

**4.2.4. При оценке и анализе дефицита, источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга, бюджетных кредитов и гарантий** отразить соблюдение требований следующих статей БК РФ:

- статьи 92.1 по установлению размера дефицита областного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, статьи 93.2 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 93.5, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита областного бюджета и утверждению их в законе об областном бюджете;

- статьи 99 по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств субъекта РФ;

- статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам субъекта РФ, статьи 99.1 по прекращению долговых обязательств субъекта РФ, выраженных в валюте РФ, и их списанию с государственного долга субъекта РФ, статьи 103 по осуществлению государственных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 107, 108.2, 110.1, 110.2 по программам государственных внешних и внутренних заимствований субъекта РФ и государственных гарантий субъекта РФ и внесению изменений в указанные программы;

- статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, порядка и условий предоставления государственных гарантий;

- соблюдение норм Закона Волгоградской области от 30.04.2008 № 1678-Од «Об управлении государственным долгом Волгоградской области».

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита областного бюджета и предельных размеров государственного долга в законопроекте должны учитывать:

- результаты реализации Стратегии управления государственным долгом Волгоградской области, утвержденной приказом комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства администрации Волгоградской области от 24.06.2011 № 221;

- информацию об управлении государственным долгом на официальном портале комитета финансов Волгоградской области, опубликованную в соответствии с приказом комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства администрации Волгоградской области от 27.05.2009 №53 «Об утверждении положения о прозрачности информации по вопросам управления государственным долгом»;

- результаты внешней проверки бюджетной отчетности министерства финансов Волгоградской области и министерства по управлению государственным имуществом как главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета за предыдущий год, а также других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП по данным вопросам;

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами государственного долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов государственных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований и условий обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, планируемых операций по его реструктуризации и новых государственных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за счет изменения остатков средств;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита областного бюджета.

**4.2.5. При оценке и анализе межбюджетных трансфертов** обратить внимание на достаточность нормативного правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 135,

136, 137, 138, 139, 139.1, 140 БК РФ.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности межбюджетных трансфертов проводится на основании данных:

- территориальной службы государственной статистики по Волгоградской области (в разрезе муниципальных образований);

- данных отчета об исполнении областного бюджета за предшествующий год, оперативных отчетов об исполнении областного бюджета за текущий год и результатов проверок исполнения местных бюджетов, проведенных КСП;

- выборочной проверки расчетов показателей налогового потенциала, индексов бюджетных расходов, используемых при распределении дотаций из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), размещенных на официальном сайте министерства финансов Волгоградской области в соответствии с частью 4.1. статьи 13 Закона о бюджетном процессе;

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- анализ структуры межбюджетных трансфертов и динамики каждого вида трансфертов;

- анализ нормативных правовых актов о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и областных законов об изменении налогового законодательства, учтенных в расчетах;

- анализ соответствия коэффициентов индексации расчетных объемов областного фонда финансовой поддержки поселений и областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) методике, утвержденной Законом Волгоградской области от 26.07.2005 №1093-ОД «О межбюджетных отношениях в Волгоградской области»;

- анализ динамики размеров коэффициентов индексации за последние 2 года и применённых в законопроекте на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, а также объемов межбюджетных трансфертов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области;

- анализ перечня строек и объектов строительства, реконструкции и технического перевооружения для муниципальных нужд на предмет обоснованности размеров субсидий, планируемых на их софинансирование из областного бюджета в очередном финансовом году.

**4.2.6. Анализ текстовых статей законопроекта** должен проводиться на предмет соответствия их законодательству и показателям, указанным в приложениях к законопроекту.

### **4.3. Заключительный этап**

При подготовке заключения КСП к законопроекту, представленному **к первому чтению**, следует учитывать положения статьи 24 Закона о бюджетном процессе, в соответствии с которым при рассмотрении Волгоградской областной Думой проекта бюджета в первом чтении обсуждаются его концепция, прогноз социально-экономического развития Волгоградской области и основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период, основные характеристики областного бюджета.

**Примерная структура заключения КСП на законопроект, представленный в Волгоградскую областную Думу к первому чтению, включает в себя следующие разделы:**

1. Концепция проекта закона Волгоградской области об областном бюджете на очередной год и плановый период.
2. Прогноз социально-экономического развития Волгоградской области на очередной год и плановый период.
3. Основные характеристики областного бюджета на очередной год и на плановый период.
  - 3.1. Прогнозируемый общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.
  - 3.2. Общий объем расходов областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.
  - 3.3. Дефицит (профицит) областного бюджета в очередном финансовом году и в плановом периоде и источники его финансирования.
4. Верхний предел государственного внутреннего долга Волгоградской области с указанием верхнего предела по государственным гарантиям.
5. Общий объем межбюджетных трансфертов.
6. Выводы и предложения.
7. Приложения.

Анализ концепции законопроекта должен содержать:

- информацию о новациях в бюджетном и налоговом законодательстве, в частности в системе планирования и исполнения бюджета субъекта РФ, в бюджетном процессе;
- оценку соответствия законопроекта социально-экономической политике региона, сформулированной в ежегодном бюджетном послании Губернатора Волгоградской области;
- оценку соответствия Бюджетному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам действующего законодательства;
- оценку концептуальных отличий законопроекта от закона о бюджете на текущий год и возможных недостатков.

При подготовке заключения КСП к законопроекту, представленному **ко второму чтению**, следует учитывать, что в соответствии со статьей 33 Закона о бюджетном процессе областная Дума при рассмотрении проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении утверждает:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- перечень главных администраторов доходов областного бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов областного бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по расходам, утвержденных в первом чтении;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов областного бюджета;
- программа государственных внутренних заимствований Волгоградской области;
- расходы на государственные и ведомственные программы на очередной финансовый год;
- программа государственных гарантий Волгоградской области;
- программа приватизации (продажи) государственного имущества Волгоградской области;
- перечень строек и объектов строительства, реконструкции и технического перевооружения для областных государственных нужд;
- распределение средств областных фондов финансовой поддержки поселений, муниципальных районов (городских округов), областного фонда

компенсаций, областного фонда софинансирования расходов, в том числе распределение средств на развитие муниципальных образований, иных дотаций и субсидий;

-текстовые статьи законопроекта;

-предельная штатная численность государственных служащих Волгоградской области по главным распорядителям бюджетных средств на очередной финансовый год;

-план поступления доходов от платных услуг, оказываемых государственными учреждениями, средств от иной приносящей доход деятельности и безвозмездных поступлений по главным распорядителям бюджетных средств;

-план поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Волгоградской области и переданного в оперативное управление государственными учреждениями, по главным распорядителям бюджетных средств.

***Примерная структура заключения КСП на законопроект, представленный в Волгоградскую областную Думу ко второму чтению, включает в себя следующие разделы:***

1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов областного бюджета.

3. Государственные и ведомственные целевые программы, предусмотренные к финансированию в очередном финансовом году из областного бюджета.

4. Программа государственных внутренних заимствований Волгоградской области, программа государственных гарантий

5. Программа приватизации (продажи) государственного имущества Волгоградской области.

6. Перечень строек и объектов строительства, реконструкции и технического перевооружения для областных государственных нужд.

7. Распределение средств областных фондов финансовой поддержки поселений, муниципальных районов (городских округов), областного фонда компенсаций, областного фонда софинансирования расходов, иных дотаций и субсидий.

8. Анализ текстовых статей законопроекта.

9. Предельная штатная численность государственных служащих

Волгоградской области.

10. Выводы и предложения.

11. Приложения.

Содержание выводов и предложений:

1) оценка соответствия проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

- направлениям социально-экономической политики государства, региона и бюджетным прогнозам Российской Федерации и Волгоградской области;

- Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

2) оценка достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития Волгоградской области и проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

3) оценка обоснованности в проекте закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

- доходов;

- бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе по межбюджетным трансфертам, по реализации государственных программ;

- объема и структуры государственного долга, расходов на погашение и обслуживание государственного долга, программы государственных внутренних заимствований, программы государственных гарантий;

4) оценка предполагаемой результативности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

5) концептуальные предложения КСП по совершенствованию:

- прогнозирования и планирования основных показателей областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- действующего законодательства;

- бюджетного процесса;

- предполагаемой результативности бюджетных расходов.