

УТВЕРЖДЕНО

И.о. председателя контрольно-
счетной палаты Волгоградской
области

28 марта 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области за 2022 год.

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.13 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2023 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки бюджетной отчетности за 2022 год главного администратора средств областного бюджета - комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее - Комитет), подписанного без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией №191н¹.

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Комитета исполняет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ»)².

1.3. Комитет в 2022 году осуществлял функции и полномочия учредителя в отношении государственного автономного учреждения Волгоградской области «Профессиональная образовательная организация Волгоградский учебно-курсовой комбинат» (далее - ГАУ «ПОО ВУКК»).

На 01.01.2022 и 01.01.2023 штатная численность Комитета утверждена в количестве 51 единицы и включает 1 государственную должность (далее – ГД), 47 должностей государственной гражданской службы (далее - ГГС), 3 должности, не относящиеся к ГГС. Фактическая численность работников Комитета на 01.01.2023 составила 47 единиц (1 - ГД, 45 - ГГС, 1 - не ГГС).

Штатная численность ГАУ «ПОО ВУКК» на 01.01.2022 составляла 33 единицы и в течение года не изменилась.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

2.1. В части доходов областного бюджета.

В 2022 году доходы Комитетом исполнены в сумме 2 522 737,1 тыс. руб., или перевыполнены на 12,9% от утвержденных назначений, в основном по причине поступления в декабре 2022 года из резервного фонда Правительства РФ 283 462,3 тыс. руб. на благоустройство общественной территории в г.Волгограде, которые в Законе об областном бюджете на 2022 год³ учтены не были.

¹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

² Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

³ Закон Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Информация об исполнении бюджетных назначений по доходам за 2022 год представлена в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	%
Доходы бюджета – всего	2 235 277,8	2 522 737,1	287 459,3	112,9
Налоговые и неналоговые доходы	2,3	2,3	-	100
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-2,8	2,8	-
Безвозмездные поступления от других бюджетов РФ	2 234 968,5	2 518 430,8	283 462,3	112,7
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	449,1	4 513,5	4 064,4	в 10 раз
Возврат остатков субсидий и субвенций, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-142,1	-206,7	64,6	145

Основную часть доходов Комитета (2 518 430,8 тыс. руб., или 99,8 %) составили субсидии из федерального бюджета: на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод в рамках национального проекта «Экология»; на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и на реализацию программ формирования современной городской среды в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 4 513,5 тыс. руб. и перевыполнены более чем в 10 раз в основном по причинам возврата субсидий УНО «Региональный фонд капремонта многоквартирных домов», использованных на оплату госпошлин в прошлых периодах, и поступлению неиспользованного остатка субсидии 2021 года по мероприятию по повышению качества водоснабжения в г. Ленинске.

Возврат остатков субсидий и субвенций в федеральный бюджет, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 206,7 тыс. руб. перевыполнены по причине возврата в сентябре 2022 года в Минстрой РФ части субсидии на благоустройство по результатам проверок прокуратуры Волгоградской области в администрации г. Волгограда.

Необходимо отметить, что прогнозные и фактические показатели по доходам от возвратов субсидий направлялись Комитетом в комитет финансов Волгоградской области, при этом плановые показатели по доходам были утверждены в меньшем объеме.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2022 год бюджетные ассигнования утверждены в размере 3 769 708,6 тыс. рублей. Бюджетные назначения увеличены относительно Закона об областном бюджете на 2022 год в соответствии со статьей 217 БК РФ и статьей 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» на 296 917,6 тыс. руб. в основном на предоставление субсидии г. Волгограду за счет средств резервного фонда Правительства РФ (283 462,3 тыс. руб.), на содержание Комитета (5 942,0 тыс. руб.) и за счет средств резервного фонда Волгоградской области (2307,0 тыс. руб.).

Информация об исполнении расходов Комитета за 2022 год представлена в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

Подраздел	Наименование подраздела	Предусмотрено Законом об областном бюджете на 2022 год	Утверждено бюджетной росписью	Исполнено		
				Всего	к бюджетным назначениям	
					отклонение	%
	Расходы Комитета всего	3 769 708,6	4 066 626,2	4 005 228,1	-61 398,1	98,5
0501	Жилищное хозяйство	134 889,7	134 889,7	134 889,7	0	100,0
0502	Коммунальное хозяйство	240 803,3	243 110,3	185 067,5	-58 042,8	76,1
0503	Благоустройство	1 206 650,1	1 495 318,8	1 493 584,9	-1 733,9	99,9
0505	Другие вопросы в области ЖКХ	1 656 431,5	1 662 373,4	1 661 304,4	-1069,0	99,9
0602	Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	530 934,0	530 934,0	530 381,6	-552,4	99,9

Расходы Комитета за 2022 год составили 4 005 228,1 тыс. руб., или 98,5% к бюджетным назначениям. В основном неисполнение в размере 61 398,1 тыс. руб. образовалось по причине невыполнения в установленные сроки муниципальными образованиями работ по разработке проектной документации на строительство объектом питьевого водоснабжения (42 893,6 тыс. руб.), экономией, сложившейся при реализации мероприятий по обеспечению водоснабжением населения и благоустройству территорий (16 225,9 тыс. руб.).

Комитетом в 2022 году реализовывались мероприятия в рамках трех государственных программ Волгоградской области⁴ на сумму 3 951 956,1 тыс. руб., что составило 98,7% в общем объеме расходов, в том числе:

- по Программе ЖКУ⁵ – 2 301 203,3 тыс. руб.;
- по Программе благоустройства⁶ – 1 642 284,9 тыс. руб.;
- по Программе энергосбережения⁷ – 8 467,9 тыс. рублей.

В 2022 году в рамках Программы ЖКУ и Программы благоустройства Комитетом реализовывались мероприятия двух национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Экология» по трем направлениям с финансированием из федерального бюджета в сумме 2 707 602,1 тыс. руб., что составляет 67,6% от общей суммы расходов, в том числе на мероприятия:

- регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» направлено 1 288 356,9 тыс. руб., в том числе 971 807,4 тыс. руб. - средства федерального бюджета, из которых 283 462,3 средства резервного фонда Правительства РФ, направленные г.Волгограду;
- регионального проекта «Чистая вода» направлено 893 834,7 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 879 475,7 тыс. руб.;
- регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» направлено 525 410,5 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 518 447,7 тыс. рублей.

Анализ реализации государственных программ Реализация Программы ЖКУ

Расходы на реализацию Программы ЖКУ в 2022 году составил 2 301 203,2 тыс. руб. или 97,5% от бюджетных назначений.

Расходы на реализацию подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области» исполнены в сумме 826 210,6 тыс. руб., в том числе:

1) Субсидии местным бюджетам в размере 679 737,9 тыс. руб.:

-для организации водоснабжения населения - 35 000,0 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям;

-на исполнение мировых соглашений, заключенных в целях погашения задолженности организаций коммунального комплекса в сумме 555 896,6 тыс. руб., или 99,9% от утвержденных назначений, были предоставлены в 2022 году бюджету г.Волгограда (плановый показатель по снижению задолженности на 16,8% выполнен в полном объеме);

-на обеспечение питьевым водоснабжением населения, предусмотренные бюджетам 20-ти муниципальных образований Волгоградской области на приобретение оборудования для доочистки воды, использованы в сумме 88 841,3 тыс. руб., или на 88,8% к бюджетным назначениям, по причине экономии, сложившейся по результатам проведения закупок.

В результате того, что дополнительное соглашение от 22.12.2022 об уменьшении размера субсидии Быковскому муниципальному району на 3 113,7 тыс. руб. Комитетом не было своевременно направлено в ГКУ «ЦБУ», на счетах бухгалтерского и бюджетного учета

⁴ Объем финансирования государственных программ за счет средств федерального и областного бюджетов соответствует Закону об областном бюджете на 2022 год.

⁵«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 30.12.2020 №879-п.

⁶«Формирование современной городской среды Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 31.08.2017 №472-п.

⁷«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 31.12.2014 №136-п.

Комитета по состоянию на 01.01.2023 в нарушение Инструкции 157н⁸ и Инструкции 162н⁹, была отражена завышенная на 3 113,7 тыс. руб. сумма принятых бюджетных обязательств, что привело к искажению показателей форм отчетности №0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и №0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Исправленные формы отчетности представлены в ходе проверки;

-на приобретение специализированной техники для подвоза воды Законом об областном бюджете на 2022 год предусматривались бюджету Палласовского муниципального района в размере 3 333,3 тыс. руб. и не были исполнены в полном объеме по причине невозможности заключения государственного контракта по итогам конкурса в связи с отсутствием претендентов.

2) Субсидия в виде имущественного взноса на содержание УНО «Региональный фонд капремонта» в сумме 134 889,7 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям.

3) Субсидии ГАУ «ПОО ВУКК» на финансовое обеспечение государственного задания - 11 583,0 тыс. руб., или 100% от бюджетных назначений. Средства использованы на проведение обучающих мероприятий, размещение информации в системе «Реформа ЖКХ» и на мониторинг региональных составляющих национальных проектов.

Расходы на реализацию подпрограммы «Чистая вода» составили 944 611,0 тыс. руб., в том числе:

1) Субсидии для оплаты разработанной проектной документации на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения составили 50 776,3 тыс. руб., или 54,2% от бюджетных назначений, так как из запланированного 21 проекта в 2022 году было разработано только 10 проектов (из которых 9 проектов¹⁰ включены в текущую заявку в Минстрой РФ для строительства в рамках регионального проекта «Чистая вода» за счет средств федерального бюджета до 2024 года).

Проектная документация в с.Савинка Палласовского муниципального района, разработанная после окончания срока подачи документов в Минстрой РФ, а также остальные 11 проектов¹¹, которые находятся в разработке, в Программе ЖКУ не исключены из перечня объектов, планируемых к реализации в рамках регионального проекта «Чистая вода» до 2025 года с целью дальнейшего формирования заявок для предоставления средств федерального бюджета на их строительство.

2) Субсидии на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта «Чистая вода» в сумме 893 834,7 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям распределены на строительство 8 объектов, в том числе:

-3 объекта (г.Петров Вал, г.Ленинск, Ромашковское с.п.) введены в эксплуатацию;

-по 4 объектам расходы производились согласно графикам выполнения мероприятий, завершение строительства запланировано на 2023 и 2024 годы (п.Береславка, г.Котово, р.п.Линево, с.Ольховка);

-объект «Реконструкция станции подготовки воды (СПВ) производительностью 4000 м3/сутки городского поселения г.Серафимович Волгоградской области» в установленный соглашением¹² срок до 01.12.2022 в эксплуатацию не введен, результат использования субсидии по достижению уровня технической готовности объекта в 2022 году согласно отчету

⁸ Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

⁹ Приказ Минфина России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

¹⁰ Объекты в ст.Нижний чир, с.Песковатка, х.Красный Мелиоратор, р.п.Быково, с.Старая Полтавка, р.п.Чернышковский, п.Пятиморск, с.Лог.

¹¹ Объекты в с.Лозное, Еланском г.п., с.Кислово, с.Гмелинка, п.Кузьмичи, п.Котлубань, п.Новая Надежда, р.п.Ерзовка, п.Степной, п.Привольный, ст.Преображенская.

¹² Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Волгоградской области бюджету города Серафимович Волгоградской области на софинансирование реализации мероприятий по повышению качества водоснабжения от 21.01.2022 №18650101-1-2022-002

администрации г.Серафимович также не достигнут (фактически – 60,5% при плане 100 процентов).

В отчете о реализации регионального проекта «Чистая вода» за февраль 2023 года, размещенном в ГИИС «Электронный бюджет», Комитетом отражена информация о планируемом вводе его в эксплуатацию до 31.03.2023, при соблюдении которого не будет допущено нарушение срока реализации регионального проекта «Чистая вода». В качестве причин незавершения работ в 2022 году указана невозможность использования в технологическом процессе существующих резервуаров чистой воды и принятия решения выполнить проектирование нового резервуарного парка¹³.

В связи с неисполнением сроков ввода в эксплуатацию данного объекта не достигнуты плановые значения двух целевых показателей Программы ЖКУ, планируемых в рамках регионального проекта «Чистая вода»:

<i>Наименование показателя</i>	<i>План</i>	<i>Факт</i>
Построены и реконструированы крупные объекты питьевого водоснабжения, предусмотренные региональными программами, нарастающим итогом (единиц)	5	4
Реконструируемая мощность систем водоснабжения (тыс. куб. метров/в сутки)	22	18
Реконструкция и модернизация сетей водоснабжения (километр)	15,7	22,158

Перевыполнение показателя «Реконструкция и модернизация сетей водоснабжения (километр)» связано с занижением Комитетом планового значения, так как в 2022 году планировался ввод в эксплуатацию только объекта в Ромашковском с.п. протяженностью 22,158 км.

Расходы на реализацию подпрограммы «Водоотведение» составили 530 381,6 тыс. руб., в том числе:

1) В рамках регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» в сумме 525 410,5 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений), в том числе за счет федерального бюджета – 518 447,7 тыс. руб., перечислена субсидия г.Волгограду на 1-ый и 2-ой этапы строительства объекта «Строительство сооружений биологической очистки на о. Голодный в Волгограде» (ввод в эксплуатацию декабрь 2023 года и ноябрь 2024 года соответственно). Установленные региональным проектом показатели результативности на 2022 год выполнены.

2) По мероприятию «Повышение очистки сточных вод» в сумме 4 971,1 тыс. руб., или 90% от бюджетных назначений, предоставлена субсидия администрации г.Серафимовича по соглашению от 27.08.2022 №100 на разработку проектной документации по объекту «Строительство канализационных очистных сооружений в городском поселении город Серафимович Волгоградской области и канализационного коллектора».

В связи с тем, что данный проект разработан не был, Комитетом 30.12.2022 внесены изменения в Программу ЖКУ по установлению целевого показателя «Разработка проектной документации объектов капитального строительства» на 2023 год. При этом соответствующие изменения в соглашение от 27.08.2022 №100 внесены не были, что привело к невыполнению показателя по разработке проектной документации, установленного соглашением на 2022 год. Следует отметить, что администрацией г.Серафимовича за 2022 была представлена недостоверная отчетность о выполнении показателя в Комитет, который контроль за ее достоверностью не осуществил.

Оценка эффективности реализации Программы ЖКУ

Расчет эффективности реализации подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области» произведен Комитетом с нарушением требований разделов 5 и 6 Порядка №423-п¹⁴:

¹³ Планом работы КСП на 2023 год предусмотрено контрольное мероприятие «Мониторинг реализации на территории Волгоградской области мероприятий подпрограммы «Чистая вода» Программы ЖКУ за 2022 год и истекший период 2023 года», в ходе которого будет произведен подробный анализ причин, по которым строительство не было завершено в установленные сроки.

¹⁴ Постановление Правительства Волгоградской обл. от 27.08.2013 №423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области»

1) Степень реализации мероприятий подпрограммы (СРМ) определена на 100% исходя из реализации только 6 мероприятий ($6/6 \cdot 100\%$). При этом в 2022 году была предусмотрена реализация 8 мероприятий, одно из которых (по приобретению техники и (или) оборудования для подвоза воды) выполнено не было. То есть СРМ по данной подпрограмме должна составлять 87,5% ($7/8 \cdot 100\%$), а не 100%, как по расчету Комитета.

2) Расчет степени достижения целей и решения задач (СДп/п) подпрограммы произведен только на основании 6 целевых показателей из 12 установленных к выполнению в 2022 году.

Так, в расчете не учтен неисполненный целевой показатель – «Численность населения Волгоградской области, обеспеченного водоснабжением посредством осуществления подвоза питьевой воды – 16849 человек», что привело к завышению СДп/п.

Кроме того, в докладе не отражены фактические значения и не были использованы в расчете 5 показателей, входящих в оценку «цифровой зрелости» отрасли «Развитие городской среды», так как в нарушение Порядка №423-п в Программе ЖКУ не предусмотрены мероприятия и ответственные исполнители (соисполнители), которые отвечают за их достижение.

Из 6 показателей, использованных в расчете, целевой показатель «Количество отремонтированных домов, расположенных на территории Волгоградской области – 207 единиц» перевыполнен более чем в 2 раза, достижение составило 425 единиц. При этом данное перевыполнение сложилось из-за того, что Комитетом в нарушение требований п. 2.5 Порядка №423-п были существенно занижены плановые значения (приказом Комитета от 15.04.2019 №63-ОД¹⁵ в 2022 году было запланировано завершение работ по капитальному ремонту 1068 домов).

Занижение планового значения привело к завышению СДп/п до 2,053 ($425/207$), которое при объективном плановом значении 1068 единиц должно составить 0,398 ($425/1068$).

Таким образом, рассчитанная Комитетом высокая эффективность реализации подпрограммы и Программы ЖКУ в целом, учитывая указанные выше недостатки, является необъективной. В связи с тем, что в докладе не указана фактическая степень достижения всех показателей подпрограммы, оценить ее реальную эффективность в ходе проверки не представилось возможным.

Реализация Программы благоустройства

Расходы на реализацию мероприятий Программы благоустройства в 2022 году составили 1 642 284,9 тыс. руб. или 99,9% от утвержденных бюджетной росписью назначений. Так как Законом об областном бюджете на 2022 год и Программой благоустройства средства резервного фонда Правительства РФ в размере 283 462,3 тыс. руб. не были предусмотрены, то расходы по отношению к утвержденным ассигнованиям перевыполнены на 19,9 процента.

1) В рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» расходы на предоставление субсидий составили 1 288 356,9 тыс. руб., или 100% от утвержденных назначений, в том числе 971 807,4 тыс. руб. - средства федерального бюджета, направленные на реализацию программ формирования современной городской среды:

- в размере 700 988,1 тыс. руб. 6 городским округам, 2 муниципальным районам и 11 городским поселениям на благоустройство 66 общественных и 7 дворовых территорий;

- за счет средств резервного фонда Правительства РФ субсидии в размере 288 668,8 тыс. руб. бюджету г.Волгограда на благоустройство общественной территории «Волгоград, ул. Аллея Героев от ул. им. маршала Чуйкова до просп. им. В.И. Ленина»;

- в размере 150 000,0 тыс. руб. 5 муниципальным образованиям на благоустройство 7 общественных территорий, отобранных по результатам Волгоградского областного конкурса;

- в размере 148 700,0 тыс. руб., из них средства резервного фонда Правительства РФ в размере 28 700,0 тыс. руб. на благоустройство 2 территорий в г.Калач-на-Дону и г.Жирновск

¹⁵ Приказ Комитета от 15.04.2019 №63-ОД «Об утверждении регионального краткосрочного плана реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 31.12.2013 №812-п, на 2020 - 2022 годы».

- победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

2) По мероприятиям Программы благоустройства, реализуемым только за счет средств областного бюджета, расходы составили 353 928,0 тыс. руб., или 99,5% от утвержденных назначений, в том числе субсидии:

-на содержание объектов благоустройства в размере 305 600,2 тыс. руб. предоставлены 32 муниципальным районам и 6 городским округам Волгоградской области, которые являлись получателями, или в состав которых входили поселения, являвшиеся получателями средств областного бюджета в 2014 - 2021 годах, предоставленных на выполнение работ по благоустройству;

-на благоустройство общественных территорий функционального назначения Калачевского и Светлоярского городских поселений в сумме 30 000,0 тыс. руб. и 18 327,8 тыс. руб. соответственно.

В результате того, что дополнительное соглашение от 30.12.2022 об уменьшении размера субсидии Светлоярскому муниципальному району на 1 672,2 тыс. руб. Комитетом не было своевременно направлено в ГКУ «ЦБУ», на счетах бухгалтерского и бюджетного учета Комитета по состоянию на 01.01.2023 в нарушение Инструкции 157н и Инструкции 162н была отражена завышенная на 1 672,2 тыс. руб. сумма принятых бюджетных обязательств, что привело к искажению показателей форм отчетности №0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и №0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Исправленные формы отчетности представлены в ходе проверки.

Оценка эффективности реализации Программы Благоустройства

Мероприятия программы (повышение уровня благоустройства не менее 8 дворовых и 100 общественных территорий муниципальных образований, а также реализация проекта победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах – 4 территорий) выполнены на 100 процентов. Исходя из достигнутых значений целевых показателей и объема затраченных средств, в соответствии с Порядком №423-п эффективность реализации Программы №472-п за 2022 год оценивается как высокая.

Реализация Программы энергосбережения

Расходы на реализацию подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области» составили 8 467,9 тыс. руб., или 96,2% к бюджетным назначениям и направлены на строительство котельной в Суровикинском муниципальном районе (введена в эксплуатацию в 2022 году).

2.3 В части дебиторской задолженности.

Сведения об изменении дебиторской задолженности Комитета в 2022 году представлены в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Счет	Размер задолженности		Отклонение (гр.4-гр.3)
		на 01.01.2022 (просроченная)	на 01.01.2023 (просроченная)	
Дебиторская задолженность, в т.ч.		5 222 276,3 (0,0)	4 581 027,3 (53,9)	-641 249,0 (+53,9)
Расчеты по доходам	1 205.00	5 222 276,1	4 580 978,2 (8,9)	-641 297,9 (+8,9)
Расчеты по выданным авансам	1 206.00	0,0	45,0 (45,0)	+45,0 (+45,0)
Расчеты по ущербу и иным доходам	1 209.00	0,2	4,1	+3,9

В течение 2022 году дебиторская задолженность уменьшилась на 641 297,9 тыс. руб., или на 12,2% и в основном на 01.01.2023 является доходами будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов на очередные финансовые периоды на реализацию мероприятий: по созданию современной городской среды – 1 497 296,6 тыс. руб., по сокращению доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волга, – 1 505 400,6 тыс. руб., на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения – 1 578 159,9 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2023 составляет 53,9 тыс. руб., в том числе 45,0 тыс. руб. задолженность по авансовому платежу на приобретение основных средств, которая была погашена при оплате за поставленные в январе 2023 году основные средства, 8,9 тыс. руб. – административный штраф физическим лицам по постановлениям суда за нарушения общественного порядка и общественной безопасности, выявленные должностными лицами Комитета.

2.4 В части кредиторской задолженности.

Сведения об изменении кредиторской задолженности Комитета в 2022 году представлены в таблице 4.

Таблица 4 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Счет	Размер задолженности		Отклонение (гр.4-гр.3)
		на 01.01.2022	на 01.01.2023	
Кредиторская задолженность, в т.ч.		2,8	2 808,3	+2 805,5
Расчеты по доходам	1 205.00	2,8	0	-2,8
Расчеты по платежам в бюджет	1 303.00	0	2 808,3	+2 808,3

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 года составляла 2 808,3 тыс. руб., в том числе 7,6 тыс. руб. задолженность по страховым взносам и 2 800,7 тыс. руб. - начисленный возврат Минстрою РФ неиспользованного остатка целевой субсидии прошлых лет на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в г.Ленинск. Кредиторская задолженность была погашена в январе 2023 года.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита.

В 2022 году в соответствии с планом, утвержденным приказом Комитета от 24.12.2021 №165-ОД (в редакции приказа Комитета от 18.04.2022 №68-ОД), должностным лицом Комитета проводились проверки деятельности 6 отделов Комитета за 2021 год, в результате которых выявлены недостатки в работе отделов водоснабжения и водоотведения, внешнего благоустройства, реализации программ капитального ремонта.

Так, в рамках реализации Программы ЖКУ и Программы благоустройства установлены факты заключения соглашений о предоставлении субсидии с администрациями муниципальных образований с нарушением срока. Отчеты, получаемые от муниципальных образований, в соответствии с условиями заключенных соглашений составлялись с нарушением сроков и содержали недостоверные данные.

По результатам проведенных мероприятий объектами аудита усилен контроль при приеме отчетности об использовании субсидии и отчетности по достижению плановых значений показателей результативности использования субсидии от муниципальных образований, контроль за достижением значений результатов (показателей результативности) использования субсидии.

Также в 2022 году Комитетом в отношении подведомственного учреждения ГАУ «ПОО ВУКК» проведено три проверки, по результатам которых в учреждении были устранены выявленные недостатки трудового законодательства.

4. Выводы

1. Расходы Комитета в 2022 году составили 4 005 228,1 тыс. руб., или 98,5% к бюджетным назначениям. Неисполнение составило 61 398,1 тыс. руб. в основном по причине невыполнения в установленные сроки муниципальными образованиями работ по разработке проектной документации (42 893,6 тыс. руб.) и экономией, сложившейся при реализации мероприятий по обеспечению водоснабжением населения и благоустройству территорий (16 225,9 тыс. рублей).

2. Из запланированного 21 проекта на строительство объектов питьевого водоснабжения в 2022 году было разработано только 10 (из которых 9 проектов включены в текущую заявку в Минстрой РФ для строительства в рамках регионального проекта «Чистая вода» за счет средств федерального бюджета до 2024 года). Проектная документация в с.Савинка Палласовского муниципального района, разработанная после окончания срока подачи документов в Минстрой РФ, а также остальные 11 проектов, которые находятся в

разработке, в Программе ЖКУ не исключены из перечня объектов, планируемых к реализации в рамках регионального проекта «Чистая вода» до 2025 года, с целью дальнейшего формирования заявок для предоставления средств федерального бюджета на их строительство.

3. По причине несвоевременного ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция станции подготовки воды (СПВ) производительностью 4000 м³/сутки городского поселения г.Серафимович Волгоградской области» не достигнуты плановые значения двух целевых показателей Программы ЖКУ, планируемых в рамках регионального проекта «Чистая вода». По информации Комитета планируемая дата ввода в эксплуатацию 31.03.2023.

4. Разработка проектной документации по объекту «Строительство канализационных очистных сооружений в городском поселении город Серафимович Волгоградской области и канализационного коллектора» в 2022 году завершена не была. Комитетом после переноса сроков проектирования в Программе ЖКУ на 2023 год соответствующие изменения в соглашение с администрацией г.Серафимович внесены не были, что привело к невыполнению муниципалитетом установленного целевого показателя.

5. В результате несвоевременного направления Комитетом в ГКУ «ЦБУ» дополнительных соглашений об уменьшении размера субсидии Светлоярскому и Быковскому муниципальным районам на общую сумму 4 785,9 тыс. руб. на счета бухгалтерского и бюджетного учета Комитета по состоянию на 01.01.2023 в нарушение Инструкции 157н и Инструкции 162н была отражена завышенная на 4 785,9 тыс. руб. сумма принятых бюджетных обязательств, что привело к искажению показателей форм отчетности №0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и №0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Исправленные формы отчетности представлены в ходе проверки.

6. Расчет эффективности реализации подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области» и Программы ЖКУ в целом произведен Комитетом с нарушением требований разделов 5 и 6 Порядка №423-п и является необъективным. Так, завышена степень реализации мероприятий, решения целей и задач, не учтены фактически невыполненное мероприятие и целевой показатель.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области:

1. Провести работу по установлению степени готовности не разработанных в 2022 году проектов, оценке их востребованности. При необходимости рассмотреть вопрос о продолжении финансирования проектов в 2023 году с целью привлечения средств федерального бюджета на их реализацию.

2. Организовать работу по внесению изменений в Программу ЖКУ в части определения мероприятий и ответственных исполнителей показателей, входящих в оценку «цифровой зрелости» отрасли «Развитие городской среды».

3. Произвести корректировку доклада о ходе реализации госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» и направить в комитет экономической политики и развития Волгоградской области уточненную оценку эффективности реализации государственной программы.

4. Рассмотреть вопрос о применении мер ответственности к должностным лицам Комитета, которые своевременно не внесли необходимые изменения в соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям, допустили предоставление недостоверных отчетов об их исполнении, а также искажение бюджетной отчетности Комитета за 2022 год.

Аудитор

М.Е. Татаринцев