

## УТВЕРЖДЕНО

председателем контрольно-счетной  
палаты Волгоградской области  
12 апреля 2024 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2023 год главного администратора средств областного бюджета – комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области

#### 1. Общие положения.

**1.1** Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2023 год главного администратора средств областного бюджета – комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области (в виде камеральной проверки) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 2.1.14 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2024 год.

Заключение подготовлено на основании акта проверки комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее – Комитет), подписанного с замечаниями (возражениями), на которые КСП дано соответствующее заключение.

**1.2** Консолидированная бюджетная отчетность Комитета за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией № 191<sup>1</sup>. Организация бухгалтерского учета осуществляется государственным казенным учреждением «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ»)<sup>2</sup>.

**1.3** Комитету подведомственны 2 учреждения: ГКУ ВО «Управление имуществом»<sup>3</sup> и ГБУ ВО «Центр ГКО»<sup>4</sup>.

Штатная и фактическая численность Комитета и подведомственных учреждений на 01.01.2023 и 01.01.2024 представлена в таблице №1:

таблица №1, ед.

Объект	На 01.01.2023		На 01.01.2024	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
Комитет	92	89	92	88
ГКУ ВО «Управление имуществом»	49	48	51	49
ГБУ ВО «Центр ГКО»	187	116	187	116

#### 2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

##### 2.1. В части доходов областного бюджета.

Данные об администрируемых Комитетом доходах и их фактическом поступлении за 2023 год отражены в [приложении №1](#).

В целом администрируемые Комитетом доходы исполнены на 206 003,6 тыс. руб. при плановых показателях 201 551,8 тыс. руб., или на 102,2% к утвержденным назначениям.

<sup>1</sup> Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

<sup>2</sup> Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 № 827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

<sup>3</sup> Государственное казенное учреждение Волгоградской области «Управление имуществом».

<sup>4</sup> Государственное бюджетное учреждение Волгоградской области «Центр государственной кадастровой оценки».

Перевыполнение прогнозных показателей по отдельным видам неналоговых доходов сложилось ввиду поступлений доходов в конце года.

Наибольший удельный вес в общей сумме доходов составляют:

-доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в областной собственности, – 35,3% (72 679,4 тыс. руб.);

-доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, – 23,3% (48 060,2 тыс. руб.);

-доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, – 19,8% (40 703,2 тыс. руб.).

По сравнению с 2022 годом доходы Комитета увеличились на 4 532,1 тыс. руб. (+2,2%).

Нарушений и недостатков при исполнении областного бюджета по доходам в учете и отчетности не установлено.

## 2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете<sup>5</sup> Комитету утверждены ассигнования в сумме 291 591,9 тыс. руб., бюджетные назначения в соответствии с бюджетной росписью составили 303 709,0 тыс. руб., или на 12 117,1 тыс. руб. (+4,2%) больше.

Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета за 2023 год представлен в [приложении № 2](#).

Всего за 2023 год расходы областного бюджета исполнены на 297 453,2 тыс. руб., или на 97,9% от утвержденных бюджетной росписью бюджетных назначений, не исполнено расходов на 6 255,8 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных назначений сложилось в основном в связи с экономией средств на оплату труда, приобретение товаров, работ, услуг, а также из-за возврата денежных средств по причине изменения банковских реквизитов.

Комитет в 2023 году являлся соисполнителем государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»<sup>6</sup>. Объем финансирования составил 27 818,0 тыс. руб., в т.ч. 12 825,8 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета; 12 210,4 тыс. руб. - областного бюджета; 2 781,8 тыс. руб. – местных бюджетов.

Кассовые расходы составили 24 755,1 тыс. руб., или 89% от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно отчету о ходе реализации Госпрограммы за 2023 год заключено 35 муниципальных контрактов на сумму 27 505,7 тыс. руб. в рамках выполнения комплексных кадастровых работ. По результатам работ в ЕГРН внесены сведения в отношении более 85 тыс. объектов недвижимости при запланированном значении в государственной программе 46,99 тысяч. По итогу 2023 года доля земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства РФ, составила 70% от всех земельных участков на территории Волгоградской области.

Проверкой установлены следующие нарушения правил ведения бюджетного учета.

1. Отсутствие аналитического учета объектов нефинансовых активов (НФА) имущества казны Волгоградской области.

В нарушение пункта 11 СГС «Казна»<sup>7</sup> ГКУ «Управление имуществом» аналитический учет объектов НФА имущества казны Волгоградской области по счету бюджетного учета 0 108 00 000 «Нефинансовые активы имущества казны» не ведет.

<sup>5</sup> Закон Волгоградской области от 05.12.2022 № 122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

<sup>6</sup> Государственная программа Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 №14-п (далее – Госпрограмма).

<sup>7</sup> Приказ Минфина России от 15.06.2021 № 84н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна».

Приказ комитета финансов Волгоградской области об учетной политике<sup>8</sup> также не предусматривает ведение аналитического учета объектов НФА имущества казны, что не отвечает требованиям СГС «Казна». При этом в соответствии со ст.21 Закона о бухгалтерском учете<sup>9</sup> федеральные стандарты устанавливают минимально необходимые требования к бухгалтерскому учету, а также допустимые способы ведения бухгалтерского учета и обязательны к применению.

2. Обособленный учет земельных участков, предоставленных и переданных концессионеру в соответствии с договорами аренды, для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, не ведется в соответствии с СГС «Концессионные соглашения»<sup>10</sup> в связи с неурегулированностью вопроса об органе власти, уполномоченном на ведение такого учета.

**2.3.** В части источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в виде средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением № 620-п<sup>11</sup> Комитет является администратором иного источника внутреннего финансирования дефицита бюджета в виде средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Утвержденные бюджетные назначения в части источника внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году составили 63 181,4 тыс. рублей. В результате приватизации находящейся в государственной собственности доли (100%) в уставном капитале ООО «Волгоградвзрывпром» получен доход в размере 63 181,4 тыс. руб., что нашло свое отражение в 3 разделе «Отчета об исполнении бюджета...» (ф.0503127) «Источники финансирования дефицита бюджета».

**2.4.** В части дебиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженности в 2023 году приведена в таблице №2:

таблица №2, тыс. руб.

Наименование показателя	Бюджетная деятельность			
	на 01.01.2023	на 01.01.2024	Отклонение	
			тыс. руб.	%
<b>Дебит. задолженность ИТОГО:</b> в том числе:	<b>988 151,8</b>	<b>1 112 129,5</b>	<b>123 977,7</b>	<b>12,5</b>
расчеты по доходам (205)	984 231,6	1 102 454,2	118 222,6	12,0
расчеты по ущербу и иным доходам (209)	3 920,2	9 661,0	5 740,8	в 2,5 раза
расчеты по платежам в бюджеты (303)	0,0	14,3	14,3	100,0-
<b>Кредит. задолженность ИТОГО:</b> в том числе:	<b>14 521,9</b>	<b>13 507,2</b>	<b>-1 014,7</b>	<b>-7,0</b>
расчеты по принятым обязательствам (302)	5 979,1	3 245,6	-2 733,5	-45,7
расчеты по доходам (205, переплата арендной платы)	8 542,8	10 247,5	1 704,7	20,0
расчеты по платежам в бюджеты (303)	0,0	14,1	14,1	100,0

Дебиторская задолженность Комитета за 2023 год (с учетом доходов будущих периодов) увеличилась на 123 977,7 тыс. руб., или на 12,5%, в основном по доходам, получаемым от арендной платы за земельные участки. Увеличение задолженности произошло за счет начислений будущих периодов в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков с 01.01.2023, а также заключения новых договоров аренды земельных участков.

<sup>8</sup>Приказ комитета финансов Волгоградской области от 15.01.2021 №13 «Об утверждении единой учётной политики при централизации бухгалтерского (бюджетного) учёта».

<sup>9</sup>Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

<sup>10</sup>Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора».

<sup>11</sup>Постановление Администрации Волгоградской обл. от 02.11.2021 № 620-п «Об утверждении перечней главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области».

Просроченная дебиторская задолженность на конец 2023 года у Комитета по бюджетной деятельности составила 85 689,0 тыс. руб., основную долю которой составляет задолженность по доходам от предоставления в пользование земель – 47 685,3 тыс. руб. и задолженность по доходам от штрафов, пеней, неустоек (сумм принудительного изъятия) – 26 316,5 тыс. руб. (далее – задолженность по доходам).

В сравнении с началом 2023 года просроченная дебиторская задолженность по доходам уменьшилась на 18 189,3 тыс. руб. (-19,3%).

В соответствии со сведениями о просроченной задолженности (раздел 2 ф. 0503169) причиной наличия задолженности является ее несвоевременная оплата контрагентами.

В результате инвентаризации обязательств по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области, в части выявления безнадежной к взысканию задолженности, а также сомнительной задолженности неплатежеспособных контрагентов, выявлена задолженность дебиторов, обладающих признаками неплатежеспособных, не соответствующая критериям признания ее активом, и списана на счет 04 "Сомнительная задолженность" в общей сумме 16,3 млн. руб. Признана безнадежной к взысканию и списана с балансового учета задолженность в общей сумме 1,2 млн. рублей.

Информация о динамике дебиторской задолженности за период 01.01.2022-01.01.2024 представлена в приложениях №№ 3,4.

#### **2.5. В части кредиторской задолженности.**

Кредиторская задолженность в течение 2023 года снизилась на 7,0% и на 01.01.2024 составила 13 507,2 тыс. рублей. Основные суммы кредиторской задолженности приходятся на расчеты по доходам (10 247,5 тыс. руб.) в связи с произведенными перерасчетами по арендной плате за земли исходя из новой кадастровой стоимости в результате оспаривания кадастровой стоимости земельных участков арендаторами. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 отсутствует.

### **3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений**

В целях исполнения установленных ст. 160.2-1 БК РФ бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита (далее - ВФА) приказом Комитета от 30.12.2020 № 156 утверждено Положение об осуществлении ВФА (далее - Положение о ВФА), в соответствии с п. 1.2. которого в Комитете образован субъект ВФА, являющийся уполномоченным должностным лицом.

В соответствии с представленной Комитетом информацией уполномоченным должностным лицом проведены 2 аудиторских мероприятия, по результатам которых нарушения и недостатки не выявлены.

В связи с тем, что полномочия Комитета по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности переданы ГКУ «ЦБУ», аудиторские мероприятия должны проводиться Комитетом с учетом положений раздела IV федерального стандарта ВФА «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 01.09.2021 № 120н (далее – Стандарт ВФА).

Субъектом ВФА Комитета в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности Комитета за 2023 год подготовлено заключение от 07.02.2024. Заключение составлено с учетом требований пункта 32 Стандарта ВФА к содержанию и срокам.

### **4. Выводы.**

1. Сводная годовая бюджетная отчетность Комитета за 2023 представлена в полном объеме, фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности не выявлено.

Расходы Комитета за 2023 год исполнены на 297 453,2 тыс. руб., или 97,9% к бюджетным назначениям. Неисполнение бюджетных назначений сложилось в основном в связи с экономией средств на оплату труда, закупку товаров, работ, услуг, а также возвратом денежных средств в связи с изменением банковских реквизитов.

2. Дебиторская задолженность увеличилась на 123 977,7 тыс. руб., или на 12,5%, в основном по доходам, получаемым от арендной платы за земельные участки за счет начислений будущих периодов, в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков с 01.01.2023, а также в связи с заключением новых договоров аренды земельных участков.

3. В нарушение п. 11 СГС «Казна» в бюджетном учете ГКУ ВО «Управление имуществом» не осуществляется аналитический учет объектов нефинансовых активов имущества казны Волгоградской области.

4. Приказ комитета финансов Волгоградской области об учетной политике, не отвечает требованиям п. 11 СГС «Казна» о необходимости ведения пообъектного учета объектов НФА в составе имущества казны Волгоградской области, при этом ст.13 Закона о бухгалтерском учете<sup>12</sup> устанавливает, что федеральные стандарты обязательны к применению, если иное не установлено этими стандартами или указанным Федеральным законом.

5. Обособленный учет земельных участков, предоставленных и переданных концессионеру в соответствии с договорами аренды, для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, не ведется в соответствии с СГС «Концессионные соглашения» в связи с неурегулированностью вопроса об органе власти, уполномоченном на ведение такого учета.

## **5. Предложения.**

### Комитету:

1. Рекомендовать ГКУ ВО «Управление имуществом» обеспечить пообъектное ведение аналитического учета объектов в составе НФА имущества казны Волгоградской области в соответствии с порядком, определенным п. 11 СГС «Казна».

2. Обратиться в Минфин России за разъяснениями порядка ведения обособленного учета в соответствии с СГС «Концессионные соглашения» земельных участков, предоставленных в аренду концессионерам для осуществления деятельности, предусмотренной концессионными соглашениями.

Комитету финансов Волгоградской области привести приказ комитета финансов Волгоградской области от 15.01.2021 № 13 в соответствие с п.п.1 п.6 ст.8 и ст.21 Закона о бухгалтерском учете и требованиями п. 11 СГС «Казна» в части ведения аналитического учета объектов в составе НФА имущества казны Волгоградской области.

**Заместитель председателя**

**А.В. Авдеев**

<sup>12</sup> Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».