**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СТАРОПОЛТАВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

13.06.2024 г.

Отчет о результатах параллельного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в части приобретения, содержания и эксплуатации специальной дорожной техники в 2022-2023 годах администрацией Старополтавского муниципального района»

Контрольное мероприятие: проверки законности и эффективности использования субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в части приобретения, содержания и эксплуатации специальной дорожной техники в 2022-2023 годах (п. 2.3 плана работы контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района Волгоградской области(далее – КСП), утвержденного распоряжением председателя КСП от 21.12.2023 № 8-ОД).

Проверяемый период: с 01.01.2022 года по 31.12.2023 года.

Срок проверки: с 2 мая 2024 года по – 14 июня 2024 года.

Метод проведения контрольного мероприятия: выборочный.

Встречные проверки: местные администрации Валуевского, Кановского, Красноярского, Курнаевского, Лятошинского, Новополтавского, Новотихоновского, Старополтавского сельских поселений (акты проверки прилагаются).

Объект проверки: администрация Старополтавского муниципального района Волгоградской области (далее – администрация района, район), включая главных распорядителей бюджетных средств администрацию района и финансовый отдел. Старополтавского муниципального района Волгоградской области (далее-администрация, администрация поселения).

В соответствии с Уставом Старополтавского муниципального района Волгоградской области (принят в новой редакции постановлением Старополтавской районной Думы Волгоградской обл. от 07.06.2005 N 43/279) (ред. от 11.07.2023) администрация района является исполнительно-распорядительным органом района и обладает правами юридического лица. Администрацию района возглавляет глава района, который руководит ею на принципах единоначалия. В структуру администрации входит, в том числе финансовый отдел.

В соответствии с решением Старополтавской районной Думы от 27.12.2021 года № 50/292 «О бюджете Старополтавского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и решением Старополтавской районной Думы от 28.12.2022 года № 69/376 «О бюджете Старополтавского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» администрация района и финансовый отдел наделены полномочиями главных распорядителей бюджетных средств.

В ходе проверки установлено следующее.

1. Соблюдение Порядка предоставления субсидий и соглашения с областью, выполнение условий предоставления субсидий.

В 2022-2023 годах из областного бюджета бюджету района предоставлялись субсидии на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности, в том числе в части содержания и эксплуатации (далее-содержание) специальной дорожной техники в размере 10476,0 тыс. руб. и 4753,4 тыс. руб. соответственно.

Таблица (тыс. руб.)

Год	Соглашение	Приобретение техники	Содержание техники
2022	Соглашение от 8.02.2022 № 32/22	9276	1200
2023	Соглашение от 10.02.2023 № 134/23	2653,4	2100
	ИТОГО	11929,4	3300

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности утвержден постановлением Администрации Волгоградской области от 25.02.2020 № 111-п (далее – Порядок № 111-п).

Значения результатов использования субсидии установлены в Приложении № 2 к Соглашениям. Расходные обязательства районного бюджета определены в Приложении № 3 к Соглашениям:

- приобретение специальной дорожной техники с навесным и прицепным оборудованием четырех единиц в 2022 году и одной единицы в 2023 году;
- предоставление иных межбюджетных трансфертов сельским поселениям на текущее содержание специальной дорожной техники (четыре единицы) в 2022 году и (семи единиц) в 2023 году.

Информация об объемах ассигнований и расходов на приобретение и содержание техники и значениях результатов использования субсидии из областного бюджета представлен в таблице.

Мероприятие		2022			2023		
		Субсидия из ОБ		Средства МБ	Субсидия из ОБ		Средства МБ
		Утверждено	Исполнено		Утверждено	Исполнено	
Приобретение	субсидия, тыс. руб.	9276	9276		2653,4	2653,4	
	показатель, ед.	3	3		1	1	
Содержание	субсидия, тыс. руб.	1200	1200		2100	2100	
	показатель, ед.	4	4		7	7	
Итого		10476	10476		4753,4	4753,4	

Информация о выполнении условий предоставления субсидии, установленных Порядком № 111-п, представлена в таблице.

№ порядка	Наименование	Соответствие	
		2022 год	2023 год
п.6	Условия предоставления субсидии		
пп.1	Достижение муниципальным образованием до 31 декабря года предоставления субсидии результата использования субсидии	Достигнут-приобретено 3 ед. техники, осуществлено содержание 4 ед. техники	Достигнут-приобретено 1 ед. техники, осуществлено содержание 7 ед. техники
пп.1	Представление отчета о достижении значения результата использования субсидии	Представлен отчет от 09.01.2023	Представлен отчет от 10.01.2024
пп.2	Наличие муниципального правового акта, утверждающего перечень мероприятий в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия	В наличии Решение Старополтавской районной Думы Волгоградской обл. от 18.12.2013 № 61/519 "О создании муниципального дорожного фонда Старополтавского муниципального района и утверждении порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда Старополтавского муниципального района"	
пп.4	Направление в текущем финансовом году собственных средств местного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в размере не менее одного процента	Не направлено (Соглашением не предусмотрено)	Не направлено (Соглашением не предусмотрено)
пп.5	Заключение муниципальным образованием соглашения о предоставлении субсидии (далее именуется - Соглашение) в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом	Заключено Соглашение от 08.02.2022 № 32/22	Заключено Соглашение от 10.02.2023 № 134/23

В соответствии с Приложением 3 к Соглашениям софинансирование из районного бюджета в размере 1% к общей сумме субсидии из областного бюджета предусмотрено на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности, в соответствие с чем средства районного бюджета на софинансирование расходов на приобретение и содержание техники в 2022 и 2023 годах не направлялись.

2. Законность и эффективность использования средств районного бюджета, направленных за счет субсидии на приобретение и содержание техники.

2.1 Общие положения

Согласно Соглашениям расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены Решением Старополтавской районной Думы от 16.12.2021 № 49/270 «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году из бюджета Старополтавского муниципального района бюджетам сельских поселений, входящих в состав Старополтавского муниципального района, межбюджетных трансфертов на содержание тракторов», Решения Старополтавской районной Думы от 16.12.2022 № 67/368 «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году из бюджета Старополтавского муниципального района бюджетам сельских поселений, входящих в состав Старополтавского муниципального района, межбюджетных трансфертов на содержание тракторов» и Решения Старополтавской районной Думы Волгоградской обл. от 18.12.2013 № 61/519 "О создании муниципального дорожного фонда Старополтавского муниципального района и утверждении порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда Старополтавского муниципального района".

Согласно Решениям о бюджете района на 2022 и 2023 годы объем субсидии направлен на приобретение тракторов и предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на содержание тракторов. Расходы отражены по подразделу 0409 « Дорожное хозяйство (дорожные фонды).

В отчетах о расходах бюджета района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, представленные районом в комитет финансов Волгоградской области в соответствии с Соглашениями, расходы указаны по подразделу 0409 бюджетной классификации.

2.1. Приобретение техники

Приобретение техники осуществлено непосредственно администрацией района за счет субсидии из областного бюджета в соответствии с наименованием мероприятий, установленных в Приложениях № 3 к Соглашениям. Органы местного самоуправления сельских поселений не передавали администрации Старополтавского муниципального района полномочия по решению вопросов местного значения в сфере дорожной деятельности в части приобретения техники.

Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с БК РФ (ч.4 ст.15 Закона № 131-ФЗ).

Приобретение техники администрацией района в целях осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения в отсутствие заключенного соглашения о передаче части полномочий не соответствует ч.4 ст.15 Закона № 131-ФЗ.

На приобретение техники из бюджета района направлено в 2022 году - 9276,0 тыс. руб. и в 2023 году - 2653,4 тыс. руб.

Совместные электронные аукционы на закупку дорожной техники для муниципальных районов осуществляло ГКУ ВО «Центр организации закупок».

Администрацией заключено 4 контракта в 2022-2023 годах.

Информация о заключенных контрактах на закупку техники.

Тыс. руб.

Дорожная техника	Кол-во техники	Дата и номер контракта	Сумма контракта	Срок поставки по контракту	Срок поставки по фактический
Трактор Беларусь 82.1	3 ед.	от 15.04.2022 № 2-СЭА/ЦОЗ	7350	01.11.2022	12.05.2022
Полуприцеп-цистерна тракторный ЛКТ-3,5П	3 ед.	от 12.04.2022 № 1-СЭА/ЦОЗ	1926	10.07.2022	06.06.2022
ИТОГО			9276		
Трактор Беларусь 82.1	1 ед.	от 15.05.2023 № 2-СЭА	1968,4	18.05.2023	17.05.2023
Полуприцеп-цистерна тракторный ЛКТ-3,5П	1 ед.	от 15.05.2023 № 1-СЭА	685	19.05.2023	19.05.2023
ИТОГО			2653,4		

Согласно представленным документам техника поставлена в установленные сроки и надлежащего качества. Нарушений и недостатков при исполнении контрактов не установлено.

2.3 Соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом при передаче техники поселениям.

Передача техники поселениям произведена в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Старополтавского муниципального района, утвержденное Решением Старополтавской районной Думы от 30.01.2015 № 9/42 на основании решений районной Думы, постановлений администрации Старополтавского муниципального района по актам приема-передачи.

Информация о собственниках тракторов и полуприцепов, а также об их учете на счетах бухгалтерского учета представлена в таблице (из проверок сельских поселений).

Тыс. руб.

Поселение	Регистрация		Факт.владелец		Бух.учет	
	Трактор	Полуприцеп	Трактор	Полуприцеп	Трактор	Полуприцеп
Валуевское	администрация поселения		администрация поселения		учтен	учтен
Кановское	администрация поселения		администрация поселения		учтен	учтен
Красноярское	администрация поселения		администрация поселения		учтен	учтен
Курнаевское	администрация поселения		администрация поселения		учтен	учтен
Лятошинское	администрация поселения		администрация поселения		учтен	учтен
Новополтавское	администрация поселения		администрация поселения		учтен	учтен
Новотихоновское	администрация поселения		администрация поселения		учтен	учтен
Старополтавское	администрация поселения		администрация поселения		учтен	учтен

Осмотром техники (акты прилагаются) установлено, что техника в наличии и находится в исправном состоянии.

2.4 Содержание техники

В соответствии с мероприятиями, установленными в Приложениях № 3 к Соглашениям, средства субсидии из областного бюджета в части содержания техники направлены на предоставление ИМБТ бюджетам поселений.

Порядком формирования и использования муниципального дорожного фонда района предусмотрена возможность направления средств дорожного фонда района на предоставление ИМБТ бюджетам сельских поселений для осуществления и реализации мероприятий в области дорожной деятельности в отношении дорог местного значения (пп. 3.1.8. п. 3.1.).

По условиям соглашений администрация района перечисляет в бюджет поселения иной межбюджетный трансферт в объеме поступившей субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств поселения, связанных с содержанием дорожной техники. Показатели результативности использования ИМБТ соглашениями не установлены. Также соглашениями не определено условие софинансирования за счет средств местного бюджета в размере не менее 1 %.

ИМБТ на содержание дорожной техники администрации сельских поселений использовали на расходы по содержанию дорожной техники. В соответствии с отчетом администраций поселений ИМБТ использованы в полном объеме. Два сельских поселения, Валуевское и Старополтавское, за счет собственных средств местного бюджета осуществляли расходы в 2022 году на

- приобретение запасных частей и шин для спец техники – 50,4 тыс. руб.;
- приобретение дизельного топлива – 69,9 тыс. руб.;
- выплату заработной платы (с начислениями) трактористу – 406,8 тыс. руб.

в 2023 году на

- приобретение запасных частей и шин для спец техники – 21,8 тыс. руб.;
- приобретение дизельного топлива – 181,4 тыс. руб.;
- выплату заработной платы (с начислениями) трактористу – 355,6 тыс. руб.

Использование средств ИМБТ осуществлялось в соответствии с Положениями о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда сельского поселения, утвержденными решениями сельских Дум Старополтавского муниципального района Волгоградской области соответствующего поселения.

Проверками администраций сельских поселений (акты прилагаются) установлено, что условия предоставления ИМБТ, установленные в соглашениях, выполнены. Нарушений и недостатков не установлено.

Согласно заявкам на оплату расходов, а также представленным документам администрации поселений исполняли расходы по содержанию техники по подразделу 0409 (Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в размере ИМБТ).

Администрациями сельских поселений за счет ИМБТ в 2022-2023 годах, в основном, осуществлялась оплата труда трактористам (оплата услуг по гражданско-правовым договорам), приобретались запасные части и дизельное топливо.

Основная доля расходов в 2022-2023 годах приходилась на приобретение запасных частей (33,8%) выплату заработной платы (44,8%).

Следует отметить, что между главами сельских поселений и частными лицами в 2022 и 2023 году заключены договоры подряда на управление тракторами для выполнения работ на дорогах сельских поселений, а также на осуществление механизированных работ и содержание трактора МТЗ-82. Объем выполненных работ в договорах и актах выполненных работ не указывались.

Фактические расходы на оплату по договорам ГПХ за 2022-2023 годы не превышают средней заработной платы в сфере сельского хозяйства по данным Волгоградстата. Заработная плата начислялась не за фактический объем выполненных работ, а за месяц.

Установить достоверность выполненных работ по договорам не представляется возможным. В поселениях трактора используются по необходимости на протяжении всего года, при этом объемы выполненных работ не учитываются (во всех проверенных поселениях).

Проверкой установлено, что средства за счет ИМБТ расходованы по целевому назначению и на мероприятия, определенные Порядком № 111-п.

Плановые показатели реализации мероприятий в сфере дорожной деятельности, предусмотренные Приложением № 2 к Соглашениям, достигнуты.

В целом по результатам проверки можно сделать вывод, что приобретенная техника и субсидия на ее содержание оказала положительное влияние на осуществление дорожной деятельности в сельских поселениях.

Председатель
контрольно-счетной
палаты Старополтавского
муниципального района

_____ С.М. Головатинская