

**УТВЕРЖДЕНО**

И.о. председателя  
контрольно-счетной палаты  
Волгоградской области  
13 марта 2025 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете  
и бюджетной отчетности инспекции государственного жилищного надзора  
Волгоградской области за 2024 год**

**1. Общие положения.**

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области за 2024 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.25 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2025 год.

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области (далее - Госжилнадзор, Инспекция).

По результатам контрольного мероприятия, проведенного КСП, составлен 1 акт, подписанный без пояснений.

1.2. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией №191н<sup>1</sup>.

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Инспекции исполняет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ»)<sup>2</sup>.

1.3. Подведомственных учреждений Инспекция не имеет.

На 01.01.2024 и 01.01.2025 штатная численность Инспекции утверждена в количестве 86 единиц (1 государственная должность, 72 должности государственной гражданской службы (далее - ГГС) и 13 должностей, не относящихся к ГГС). Фактическая численность работников Инспекции на 01.01.2025 составила 70 единиц при наличии 16 вакансий (11 должностей ГГС и 5 должностей, не относящихся к ГГС).

**2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.**

**2.1. В части доходов областного бюджета.**

Госжилнадзор в 2024 году являлся администратором доходов<sup>3</sup> по административным штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных соответствующими статьями КоАП РФ<sup>4</sup>.

Исполнение прогнозных показателей поступлений доходов за 2024 год представлено в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

<sup>1</sup>Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

<sup>2</sup>Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов отдельных полномочий органов исполнительной власти и подведомственных им государственных казенных учреждений».

<sup>3</sup>Приказ Госжилнадзора от 08.10.2018 №66-АХ «Об администрировании доходов».

<sup>4</sup>Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

наименование вида доходов	утверждено	исполнено	отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
<b>Доходы всего:</b>	<b>19 649,1</b>	<b>21 395,1</b>	<b>1 746,0</b>	<b>8,9</b>
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (возврат аванса)	61,5	61,5	0	0
Административные штрафы, установленные КоАП РФ	19 584,9	21 330,9	1 746,0	8,9
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	2,7	2,7	0	0

В 2024 году доходы в областной бюджет исполнены в сумме 21 395,1 тыс. руб., или перевыполнены на 8,9%, по причине поступления в ноябре-декабре 2024 года доходов, не учтенных в прогнозных расчетах. По результатам внешних проверок Госжилнадзора за предыдущие годы КСП обращала внимание на занижение Инспекцией плановых показателей и давала рекомендации по улучшению планирования.

Динамика за 2020-2024 годы показывает, что ежегодное перевыполнение Инспекцией плана по доходам (в 2020 году на 31,6%, в 2021 - 16%, в 2022 - 14%, в 2023 - 17,8%, в 2024 - 8,9%) имеет тенденцию к снижению, что свидетельствует об улучшении деятельности Госжилнадзора по определению прогнозных показателей поступлений доходов в областной бюджет.

## 2.2. В части расходов областного бюджета.

Бюджетные назначения относительно ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2024 год<sup>5</sup> (115 113,1 тыс. руб.), увеличены на обеспечение деятельности Инспекции на 9 548,3 тыс. руб. в соответствии со статьей 41.1 Закона №1694-ОД<sup>6</sup> и утверждены сводной бюджетной росписью в сумме 124 661,4 тыс. рублей.

Расходы Инспекции за 2024 год составили 124 141,4 тыс. руб., или 99,6% к утвержденным бюджетным назначениям, что в разрезе подразделов представлено в таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

раздел/подраздел		утверждено законом	утверждено бюджетной росписью	исполнено	отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
					сумма	%
<b>код</b>	<b>наименование</b>					
<b>Расходы всего:</b>		<b>115 113,1</b>	<b>124 661,4</b>	<b>124 141,4</b>	<b>-520,0</b>	<b>-0,4</b>
0204	Мобилизационная подготовка экономики	192,2	190,0	43,2	-146,8	-77,3
0505	Другие вопросы в области ЖКХ	114 920,9	124 471,4	124 098,2	-373,2	-0,3

Неисполненные бюджетные назначения составили 520,0 тыс. руб., или 0,4%, и связаны в основном с экономией фонда оплаты труда (373,2 тыс. рублей).

Субвенции на исполнение переданных полномочий по организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора) и регионального государственного лицензионного контроля<sup>7</sup> в размере 22 671,7 тыс. руб. (100% от плана) направлены Инспекцией 6 городским округам Волгоградской области, которыми указанные бюджетные средства израсходованы в сумме 22 662,7 тыс. рублей.

<sup>5</sup>Закон Волгоградской области от 05.12.2023 №95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

<sup>6</sup>Закон Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

<sup>7</sup>Закон Волгоградской области от 10.01.2014 №12-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными госполномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля и регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Остаток неиспользованных средств (9,0 тыс. руб.), образовавшийся у г.Волжского и г. Урюпинска, возвращен в областной бюджет в январе 2025 года.

В 2024 году Инспекцией оплачены судебные издержки в сумме 259,6 тыс. руб. по 13 исполнительным листам. Проверкой (по данным картотек судебных дел) установлено, что взыскание с Инспекции судебных издержек произведено в связи с принятием судами решений, в том числе, о признании незаконными и отмене постановления Инспекции о назначении административного наказания ТСН «Наш Дом», определений Инспекции об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении ООО «Ситиматик-Волгоград» по обращениям СНТ СН «Аврора»; о признании недействительными предостережения Инспекции, выданного ПАО «Волгоградэнергообл», а также решений Инспекции о включении (исключении) сведений о МКД в реестр лицензий (из реестра лицензий); о признании незаконным бездействия Инспекции, выразившегося в нерассмотрении в установленном порядке заявлений СНТ СН «Аврора».

Таким образом, признание судами действий (бездействия) и решений Госжилнадзора не соответствующими требованиям законодательства повлекло дополнительные расходы областного бюджета в сумме 259,6 тыс. руб., что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

### 2.3. В части дебиторской задолженности.

Анализ дебиторской задолженности Инспекции за 2024 год приведен в таблице №3:  
Таблица №3, тыс. руб.

наименование вида задолженности	текущая (просроченная)		отклонение	
	на 01.01.2024	на 01.01.2025	сумма	%
<b>Всего</b>	<b>53 757,8</b>	<b>35 077,2</b>	<b>-18 680,6</b>	<b>-34,7</b>
Расчеты по доходам (205.00)	53 696,4 (45 400,7)	35 009,7 (25 808,1)	-18686,7 (-19592,6)	-34,8 (-43,2)
Расчеты по ущербу и иным доходам (209.00)	61,4	66,4	5	8,1
Расчеты по платежам в бюджеты (303.00)	0	1	1	-

Дебиторская задолженность Инспекции за 2024 год уменьшилась на 18 680,6 тыс. руб. (на 34,7%), и по состоянию на 01.01.2025 составила 35 077,2 тыс. рублей. В основном задолженность сложилась по административным штрафам (35 009,7 тыс. руб.), а также по авансам за услуги почты и ФГУП «Федеральный экологический оператор» (66,4 тыс. руб.), которые возвращены в 2025 году.

Просроченная дебиторская задолженность (по предельной дате оплаты штрафов, с учетом сроков обжалования вынесенных постановлений) в 2024 году снизилась на 19 592,6 тыс. руб. (на 43,2%) и по состоянию на 01.01.2025 составила 25 808,1 тыс. рублей.

Анализ начисленных и поступивших доходов в областной бюджет по штрафам за 2024 год по сравнению с предыдущим периодом приведен в таблице №4.

Таблица №4, тыс. руб.

год	начислено/ восстановлено с забалансового счета	уменьшена дебиторская/ списана кредиторская задолженность	списана дебиторская задолженность , в т.ч. на забалансовый счет	поступило (% от начислений)	дебиторская задолженность на конец года	кредиторская задолженность на конец года
2022	30120,5 (29560/560,5)	9311,0	20703,3	15914,0 (53,8)	45467,0	524,8
2023	32161,0 (32075,5/85,5)	8314,8/41,6	979,8, в т.ч. 977,8	13660,1 (45,6)	53691,0	1534,7
2024	49337,0	14256,5/443,3	32447,2 в т.ч. 32350,0	21353,9 (43,3)	35000,7	1119,1

В 2024 году общие начисления по доходам увеличились по отношению к предыдущему периоду на 53% (на 17 261,5 тыс. руб.) и сложились в сумме 49 337,0 тыс.

рублей. Уровень взыскания штрафов в 2024 году по отношению к 2023 году увеличился на 56,3 процента. Однако анализ за три года показывает тенденцию к значительному снижению уровня поступлений доходов в зависимости от произведенных начислений с 53,8% в 2022 году до 43,3% в 2024 году.

Уменьшение дебиторской задолженности сложилось за счет выпадающих доходов от предоставления льготы (50 %) при оплате административного штрафа в 20-дневный срок<sup>8</sup>, отмены и снижения штрафов (14256,5 тыс. руб.); списания с баланса задолженности, признанной безнадежной к взысканию (97,2 тыс. руб.), а также списания задолженности управляющих организаций, признанных банкротами или прекративших деятельность юридического лица, на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» (32 350,0 тыс. рублей).

Выборочной проверкой решений Инспекции о признании дебиторской задолженности сомнительной приказов о ее списании на забалансовый счет фактов необоснованного списания не установлено.

На забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» на 01.01.2024 числилась дебиторская задолженность по доходам в сумме 41 552,8 тыс. рублей. В 2024 году отнесена на данный счет сомнительная задолженность в сумме на 32 350,0 тыс. руб., списана безнадежная к взысканию задолженность в сумме 32 811,7 тыс. руб. и в результате по состоянию на 01.01.2025 (после ее переноса на забалансовый счет 04.10 «Сомнительная задолженность по расчетам по доходам») составила 41 091,1 тыс. рублей.

Общая дебиторская задолженность по доходам, учитывая сомнительную, в 2024 году сократилась на 19 152,0 тыс. руб., или на 20,1%, и на 01.01.2025 составила 76 091,8 тыс. рублей. Основная часть задолженности сложилась по причине неоплаты управляющими организациями, признанными банкротами или прекратившими деятельность юридического лица, административных штрафов, взыскать задолженность по которым не представляется возможным.

По информации Инспекции регулярно проводятся следующие мероприятия по сокращению дебиторской задолженности, так в 2024 году:

- в ГУ ФССП для исполнения направлено 268 постановлений о назначении административных штрафов на общую сумму 26 385,0 тыс. руб., по 83 возбужденным исполнительным производствам осуществлено взыскание административных штрафов на общую сумму 4 688,6 тыс. рублей;

- в ГУ ФССП направлены запросы о возбуждении и результатах исполнительных производств по 167 постановлениям о назначении административных наказаний;

- в отношении лиц, привлеченных к административной ответственности и не оплативших административные штрафы в установленные законом сроки, должностными лицами Инспекции возбуждены 268 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Проверкой установлено, что на забалансовом счете 04.10 «Сомнительная задолженность по расчетам по доходам» отражена дебиторская задолженность в размере 10 314,5 тыс. руб., сложившаяся по административным штрафам, назначенным 53 постановлениями Инспекции, срок давности исполнения<sup>9</sup> которых истек.

Среди указанных административных штрафов кроме штрафов, отнесенных к текущим платежам управляющих организаций-банкротов (ООО «Управляющая организация «Гала Парк», ООО «Энерго-Инвест»), имеются также штрафы, не оплаченные управляющими организациями, производство по делам о банкротстве которых прекращено (ООО «УК «Жилищный стандарт», ООО «Уютный дом»). Задолженность по таким

<sup>8</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 №290-ФЗ, которым внесены изменения в ст. 32.2. КоАП РФ.

<sup>9</sup>В соответствии с ч. 1 ст. 31.9 КоАП РФ, ч. 7 ст. 21 Федерального закона №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о назначении административного наказания может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

административным штрафам взыскивается в общем порядке, установленном положениями КоАП РФ, Федерального закона №229-ФЗ<sup>10</sup>.

Учитывая истечение срока давности исполнения указанных 53 постановлений Инспекции, имеется предусмотренное п. 4 ст. 31.7 КоАП РФ<sup>11</sup> основание для прекращения их исполнения с последующим принятием решения о признании задолженности безнадежной к взысканию в соответствии с ч. 2 ст. 47.2 БК РФ<sup>12</sup>.

#### **2.4. В части кредиторской задолженности.**

Кредиторская задолженность в 2024 году уменьшилась на 433,1 тыс. руб. (21,7%) и на 01.01.2024 составила 1 561,7 тыс. руб., что обусловлено ошибочным перечислением сумм штрафов в связи с неверным указанием реквизитов в платежных документах, а также повторной оплатой штрафов. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

### **3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита.**

Согласно отчету о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита Инспекции (далее – ВФА) в 2024 году проведены все 4 запланированные мероприятия, по результатам которых рекомендовано усилить внутренний финансовый контроль при формировании и представлении в ГКУ «ЦБУ» первичных учетных документов, которыми оформлены факты хозяйственной жизни, продолжить работу по сокращению дебиторской задолженности по административным штрафам в целях повышения показателей финансового менеджмента.

#### **4. Выводы.**

1. В 2024 году доходы в областной бюджет, которые в основном составляют административные штрафы, налагаемые Госжилнадзором по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, исполнены в сумме 21 395,1 тыс. руб., или перевыполнены на 8,9% по отношению к плану.

Динамика за 2020-2024 годы показывает, что ежегодное перевыполнение Инспекцией плана по доходам (в 2020 году на 31,6%, в 2021 - 16%, в 2022 - 14%, в 2023 - 17,8%, в 2024 - 8,9%) имеет тенденцию к снижению, что свидетельствует об улучшении деятельности Госжилнадзора по определению прогнозных показателей поступлений доходов в областной бюджет.

Расходы Инспекции за 2024 год составили 124 141,4 тыс. руб., или 99,6% к утвержденным бюджетным назначениям. Расходы на исполнение судебных актов в сумме 259,6 тыс. руб. сложились вследствие признания судами действий (бездействия) и решений Инспекции не соответствующими требованиям законодательства, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

2. Дебиторская задолженность, сложившаяся в основном по административным штрафам, за 2024 год уменьшилась на 18 680,6 тыс. руб., или на 34,7 процента.

Общая дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2025 составила 76 091,8 тыс. руб. (на балансе - 35 000,7 тыс. руб., на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» - 41 091,1 тыс. рублей). Однако анализ за три года показывает тенденцию

---

<sup>10</sup>Федеральный закон от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

<sup>11</sup>Согласно п. 4 ст. 31.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случае истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания, установленных статьей 31.9 данного Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекращают исполнение постановления.

<sup>12</sup>В силу ч. 2 ст. 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации административные штрафы признаются безнадежными к взысканию, если судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление о назначении административного наказания, в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесено постановление о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

к значительному снижению уровня поступлений доходов в зависимости от произведенных начислений с 53,8% в 2022 году до 43,3% в 2024 году.

Проверкой установлено, что на забалансовом счете 04.10 «Сомнительная задолженность по расчетам по доходам» отражена дебиторская задолженность в размере 10 314,5 тыс. руб., сложившаяся по административным штрафам, назначенным 53 постановлениями Инспекции, срок давности исполнения которых истек. В этой связи имеется предусмотренное п. 4 ст. 31.7 КоАП РФ основание для прекращения исполнения указанных постановлений с последующим принятием решения о признании задолженности безнадежной к взысканию в соответствии с ч. 2 ст. 47.2 БК РФ.

***На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области:***

1. С целью повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью провести анализ и установить причины ежегодного снижения уровня поступлений доходов.

2. Провести работу по анализу дебиторской задолженности по административным штрафам, назначенным постановлениями Инспекции, срок давности исполнения которых истек, и при наличии необходимых оснований принять решения о признании такой задолженности безнадежной к взысканию и списанию.

**Аудитор**

**М.Е. Татаринцев**