**Утвержден**

Председатель

контрольно-счётной палаты

Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко

«\_\_\_» марта 2021 года

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

*по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и*

*отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2020 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области*

В соответствии с Планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) на 2021 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 03.12.2020 № 13/3, проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2020 год главным администратором средств областного бюджета - комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области.

**Общие сведения**

В соответствии с п.3 постановления Губернатора Волгоградской области от 16.03.2020 № 189 «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 13.03.2020 №14-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 15.03.2012 №22-ОД «О системе органов Волгоградской области» комитету промышленности и торговли Волгоградской области переданы полномочия комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области в сфере обеспечения функционирования организаций топливно-энергетического комплекса, а также функции по реализации программ газификации Волгоградской области.

Постановлением Администрации Волгоградской области от 23.03.2020 №162-п «Об утверждении положения о комитете промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области» (далее Постановление №162-п) создан комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области (далее Комитет), который, кроме вышеуказанных функций, осуществляет функции в сфере промышленной политики и торговой деятельности, в области защиты прав потребителей, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Волгоградской области.

Необходимо отметить, что соответствующие изменения не были учтены при внесении изменений в Закон Волгоградской области от 21.11.2019 №97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2020 год), о чем неоднократно отмечала КСП в своих экспертных заключениях. Так, Комитет не был предусмотрен в качестве главного администратора доходов областного бюджета Приложением 5 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Волгоградской области» и в качестве главного распорядителя бюджетных средств - Приложением 11 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Вместе с тем в 2020 году Комитет фактически исполнял полномочия и главного администратора доходов, и главного распорядителя бюджетных средств.

В 2020 году Комитет являлся учредителем двух подведомственных учреждений:

-государственного бюджетного учреждения Волгоградской области «Волгоградский центр энергоэффективности» (далее ГБУ ВО «ВЦЭ»), созданного на основании постановления Главы Администрации Волгоградской области от 19.07.2006 №878 и в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 28.04.2020 №248-п переданного в ведение Комитета;

-государственного казенного учреждения Волгоградской области «Центр развития промышленности и торговли», созданного в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 19.02.2020 № 71-п (далее ГКУ [«Центр развития промышленности и торговли»](http://krz.volgograd.ru/about/organizations/list/38534/)).

# Штатная численность Комитета утверждена постановлением Губернатора Волгоградской области от 28.03.2020 № 204 и составила 70 человек, из которых 1 государственная должность, 64 государственных гражданских служащих и 5 специалистов 1 категории. Фактическая численность на 01.01.2021 составила 67 штатных единиц, в том числе 1 государственная должность, 61 государственный гражданский служащий, 5 специалистов 1 категории. По сравнению с 2019 годом штатная численность Комитета увеличилась на 21 единицу в связи с передачей ему части функций и полномочий комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области.

# Штатная численность подведомственного учреждения ГКУ «Центр развития промышленности и торговли» на 01.01.2021 составила 28 единиц, фактическая численность - 12 человек, количество вакансий - 16 единиц.

# Штатная численность ГБУ «ВЦЭ» на 01.01.2021 составила 25 единиц, фактическая численность - 19 человек, количество вакансий - 6 единиц. По сравнению с 2019 годом штатная численность учреждения уменьшилась на 4 единицы, фактическая – на 3 человека.

Сравнительный анализ штатной численности и фонда заработной платы с начислениями комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее комитет ЖКХ), комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области и ГКУ «Центр развития промышленности и торговли» за 2020 год с аналогичными показателями комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области и комитета промышленности и торговли Волгоградской области за 2019 год приведен в таблице 1.

*Таблица 1*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организаций в 2019 году | 2019 год (на 01.01.2020) | | Наименование организаций в 2020 году | 2020 год (на 01.01.2021) | | Изменение штатной/ фактической численности (гр.5-гр.2) | Изменение фонда заработной платы план/факт, тыс.руб. (гр.6-гр.3) |
| Штатная / фактическая численность | Фонд заработной платы план/факт, тыс. руб. | Штатная/ фактическая численность, чел. | Фонд заработной платы план/факт, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса ВО | 82/78 | 57731,8/  56777 | Комитет жилищно-коммунального хозяйства ВО | 51/50 | 46198,5/ 46034,8 | - 31/28 | - 11533,3/ - 10742,2 |
| Комитет промышленности и торговли ВО | 49/49 | 38094,8/ 38046,5 | Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса ВО | 70/67 | 49243,8/ 48971,1 | + 21/18 | + 11149/ + 10924,6 |
| \_\_ |  |  | ГКУ «Центр развития промышленности и торговли» | 28/12 | 7719/ 6741,6 | + 28/12 | + 7719/  + 6741,6 |
| **Итого** | **131/ 127** | **95826,6/ 94823,5** |  | **149/129** | **103161,3/ 101747,5** | **+ 18/2** | **+ 7334,7/**  **+ 6924** |

Как видно из таблицы, в связи с созданием в 2020 году ГКУ «Центр развития промышленности и торговли» штатная численность двух комитетов и учреждения по сравнению с 2019 годом увеличилась на 18 чел., а фактическая - на 2 чел. (по причине значительного количества вакансий в ГКУ «Центр развития промышленности и торговли»). Соответственно в 2020 году увеличились расходы на заработную плату с начислениями на 6924 тыс. руб., или на 7,3 процента.

**Проверка бюджетной отчетности**

В соответствии с соглашениями от 29.05.2015 № 1 и от 28.04.2020 № 25 полномочия по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной (бухгалтерской), налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды Комитетом и ГКУ [«Центр развития промышленности и торговли»](http://krz.volgograd.ru/about/organizations/list/38534/) переданы государственному казенному учреждению Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее ГКУ «ЦБУ»).

Сводная бюджетная отчетность Комитета за 2020 год представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция № 191н).

В комитет финансов Волгоградской области (далее Облфин) бюджетная отчетность представлена 08.02.2021 в соответствии с графиком отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2020 год, установленным письмом Облфина от 13.01.2021 № 06-05-01-61/104.

В представленной к проверке Главной книге Комитета в нарушение пунктов 324 и 325 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н (далее Приказ №157н) по счету 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения» не были учтены данные по прогнозным показателям доходов (поступлений) бюджета на отчетный финансовый год в части субсидий на мероприятия по развитию газомоторного топлива.

Вместе с тем Приложением 1 «Прогноз поступления по налогам, сборам, платежам и поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ в областной бюджет» к Закону об областном бюджете на 2020 год утвержден объем субсидии на мероприятия по развитию газомоторного топлива в сумме 203265,0 тыс. рублей. Главным администратором указанных субсидий согласно Закону о бюджете на 2020 год являлся комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области. При этом фактически полномочия главного администратора по данным субсидиям исполнял Комитет.

В соответствии с соглашениями, заключенными Администрацией Волгоградской области с Министерством энергетики Российской Федерации, утвержденные бюджетные назначения по КБК 8412 02 25261 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по развитию газомоторного топлива» составили 112488,0 тыс. рублей.

Вместе с тем до конца 2020 года Закон об областном бюджете на 2020 год не был приведен в соответствии с указанными соглашениями.

Следует отметить, что в нарушение п.55 Инструкции №191н Комитетом утвержденные бюджетные назначения по доходам на общую сумму 112488,0 тыс. руб. не отражены в графе 4 раздела 1 «Доходы бюджета» формы 0503127, а также в графе 3 формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

По пояснениям ГКУ «ЦБУ» указанные нарушения допущены по причине непредставления Комитетом данных по доходам в части субсидий на мероприятия по развитию газомоторного топлива для отражения в бюджетном учете. В свою очередь, по пояснениям Комитета указанные нарушения обусловлены отсутствием Комитета в Законе об областном бюджете на 2020 год в качестве главного администратора доходов.

В ходе проверки Комитетом направлено письмо в Облфин от 02.03.2021 для внесения изменений в формы №№ 0503127, 0503164 годовой бюджетной отчетности за 2020 год в целях устранения нарушений. Указанные формы и Главная книга представлены КСП в исправленном виде.

# Администрирование доходов

# Данные об администрируемых Комитетом доходах за 2020 год отражены в таблице 2.

*Таблица 2 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утвержденные бюджетные назначения по ф. 0503127 | Исполнено | Отклонения | %  исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Доходы бюджета всего, в том числе:** | **126559,4** | **73653,7** | **- 66977,1** | **58,2** |
| ***Налоговые и неналоговые доходы*** | ***14071,4*** | ***16869,9*** | ***+2798,5*** | ***119,9*** |
| Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в бюджет субъектов Российской Федерации | 11620,0 | 13745,8 | +2125,8 | 118,3 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации | 116.2 | 116,3 | +0,1 | 100,1 |
| Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях | 680,0 | 1287,6 | +607,6 | 189,3 |
| Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организации, действующей от имени Российской Федерации | 1655,2 | 1655,3 | +0,1 | 100,0 |
| ***Безвозмездные поступления*** | ***112488,0*** | ***56783,8*** | ***-55704,2*** | ***50,5*** |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива | 112488,0 | 43103,9 | -69384,1 | 38,3 |
| Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет | - | 13680,0 | - | - |

Исполнение Комитета по доходам составило 73653,7 тыс. руб., или 58,2% к утвержденным бюджетным назначениям, и обусловлено в основном следующими причинами:

-уменьшением объема субсидий из федерального бюджета на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива, предусмотренных соглашениями между Министерством энергетики Российской Федерации и Администрацией Волгоградской области (112488 тыс. руб.), на 69384,1 тыс. руб. в связи с отказом предоставления субсидий 2 организациям по причине несоответствия документов требованиям Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета;

-увеличением суммы госпошлины на 2125,8 тыс. руб. в связи с увеличением количества поданных заявлений на получение лицензии;

-увеличением суммы штрафов на 607,7 тыс. руб. в связи с увеличением числа добровольных погашений;

-возвратом неиспользованной в 2019 году субсидии Фондом «Перспективное развитие Волгоградской области» в сумме 13680,0 тыс. рублей.

**Исполнение расходов**

Расходы на реализацию мероприятий государственной программы Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 11) закреплены за комитетом жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области.

При этом главным распорядителем бюджетных средств по отдельным мероприятиям указанной госпрограммы в 2020 году фактически являлся Комитет, который, как ранее было отмечено, в Законе об областном бюджете на 2020 год так и не был до завершения года указан в качестве главного распорядителя бюджетных средств.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) утвержденные бюджетные назначения составили 657733,6 тыс. рублей. Отклонение отдельных бюджетных назначений от ассигнований согласно Закону об областном бюджете на 2020 год (в целом отклонение невозможно определить, так как Комитет отсутствовал в Законе об областном бюджете на 2020 год как главный распорядитель бюджетных средств) в основном сложилось по следующим причинам:

-уменьшение суммы субсидий из федерального бюджета на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива в связи с заключением дополнительных соглашений от 07.12.2020 – на 106165,0 тыс. руб.;

-уменьшение суммы субсидии Фонду «Перспективное развитие Волгоградской области» – на 86745,0 тыс. руб.;

-отсутствие в Законе об областном бюджете на 2020 год расходов на обеспечение деятельности ГКУ [«Центр развития промышленности и торговли»](http://krz.volgograd.ru/about/organizations/list/38534/) - на 8559,9 тыс. руб.;

-выделение Комитету средств из Резервного фонда Администрации Волгоградской области в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 12.08.2020 № 477-п в сумме 30840,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов Комитета в 2020 году приведено в таблице 3, а более подробное исполнение в разрезе мероприятий - в Приложении 1 к настоящему заключению.

*Таблица 3 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование разделов, подразделов*** | ***Предусмотрено Законом об областном бюджете*** | ***Утверждено бюджетной росписью*** | ***Лимиты бюджетных обязательств*** | ***Исполнено*** | | | | |
| ***Всего*** | ***к Закону о бюджете*** | | ***к бюджетным назначениям*** | |
| ***откло-нение (гр.5-гр.2)*** | ***% испол-нения*** | ***откло-нение (гр.5-гр.3)*** | ***% испол-нения*** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **Всего расходы** | **Х** | **657733,6** | **657230,3** | **573222,7** | **Х** | **Х** | **-84510,9** | **87,2** |
| ***Национальная оборона 0200*** | **369,5** | **1114,5** | **954,2** | **886,7** | **+517,2** | **240,0** | **-227,8** | **79,6** |
| ***Национальная экономика******0400*** | **703665,4** | **563889,2** | **563546,2** | **480683,0** | **-222982,4** | **68,3** | **-83206,2** | **85,2** |
| *Топливно-энергетический комплекс 0402* | 236965,0 | 130800,0 | 130800,0 | 50120,8 | -186844,2 | 21,2 | -80679,2 | 38,3 |
| *Другие вопросы в области национальной экономики 0412* | 466700,4 | 433089,2 | 432746,2 | 430562,2 | -36138,2 | 92,3 | -2527,0 | 99,4 |
| ***Жилищно-коммунальное хозяйство 0500*** | **89639,1** | **92729,9** | **92729,9** | **91653,0** | **+2013,9** | **102,2** | **-1076,9** | **98,8** |
| *Коммунальное хозяйство 0502* | 84439,1 | 85215,7 | 85215,7 | 84193,4 | -245,7 | 99,7 | -1022,3 | 98,8 |
| *Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства 0505* | 5200,0 | 7514,5 | 7514,2 | 7459,6 | -2259,6 | 143,4 | -54,9 | 99,3 |

Утвержденные бюджетные назначения исполнены в объеме 573222,7 тыс. руб., или на 87,2%, к бюджетным назначениям, предусмотренным бюджетной росписью.

Согласно сведениям об исполнении бюджета (ф.0503164) и пояснительной записке (ф.0503160) неисполнение бюджетных назначений в сумме 84510,9 тыс. руб. сложилось в основном по следующим причинам:

* топливно-энергетический комплекс на сумму 80679,2 тыс. руб., в том числе:

-двум инвесторам, осуществляющим строительство автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, было отказано в выделении субсидии в размере 80000 тыс. руб. по причине предоставления документов, не соответствующих требованиям правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета;

-субсидирование организаций, производителей товаров, работ, услуг носило заявительный характер (679,2 тыс. руб.);

* субсидии на строительство внутрипоселковых газопроводов предоставлены Нехаевскому муниципальному району на 500,0 тыс. руб. меньше доведенных назначений в связи с тем, что задолженность перед подрядными организациями за выполненные в 2018 году работы в рамках заключенных муниципальных контрактов сложилась меньше;
* средства, выделенные из Резервного фонда Администрации Волгоградской области, израсходованы в меньшем объеме на 399,7 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности.

Утвержденные бюджетные назначения ГКУ «Центр развития промышленности и торговли» в сумме – 8559,9 тыс. руб. исполнены в объеме 7486,8 тыс. руб., или на 87,5% к бюджетным назначениям. Причинами неисполнения расходов являются: оплата работникам периодов временной нетрудоспособности за счет средств Фонда социального страхования РФ, наличие незаполненных вакансий и экономия, полученная по результатам осуществления закупок для нужд учреждения.

**Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженности в 2020 году приведена в таблице 4.

*Таблица 4 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Данные о задолженности | | Изменения | |
| на 01.01.2020 | на 01.01.2021 | тыс. руб. | % (раз) |
| **Дебиторская задолженность всего, в том числе:** | **13854,7** | **423990,2** | **+410135,5** | **увеличилась в 30,6 раза** |
| Расчеты по выданным авансам 1 20600 000 | 13680,0 | 0,5 | -13679,5 | уменьшилась почти на 100% |
| Расчеты по платежам в бюджет 1 30300 000 | 174,7 | 58,8 | -115,9 | уменьшилась в 2,9 раза |
| Расчеты с подотчетными лицами 1 20800 000 | 0,0 | 0,5 | +0,5 | Х |
| Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия 1 20500 000 | 0,0 | 423930,4 | +423930,4 | Х |
| **Кредиторская задолженность всего, в том числе:** | **5693,1** | **1002,9** | **-4690,2** | **уменьшилась в 5,6 раза** |
| Расчеты по платежам в бюджет 1 30300 000 | 0,0 | 65,3 | +65,3 | Х |
| Расчеты по доходам 1 20500 000 | 5693,1 | 879,3 | -4813,8 | уменьшилась в 6,5 раза |
| Расчеты по принятым обязательствам 1 30200 000 | 0,0 | 58,3 | +58,3 | Х |

*Состояние дебиторской задолженности:*

Дебиторская задолженность на 01.01.2021 составила 423990,2 тыс. руб., то есть увеличилась относительно 2020 года на 410135,5 тыс. руб., или в 30,6 раза.

Наибольший размер дебиторской задолженности в сумме по коду счета 1 205 00 000 сложился в результате:

-отражения доходов будущих периодов 2021-2022 гг. по предоставлению субсидии на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива в рамках заключенных соглашений между Администрацией Волгоградской области и Министерством энергетики Российской Федерации в размере 400800,0 тыс. руб., из них долгосрочная дебиторская задолженность - 187611,0 тыс. рублей;

-неполного освоения предоставленной субсидии из областного бюджета Фонду «Перспективное развитие Волгоградской области» в размере 20000 тыс. рублей (возврат осуществлен в 2021 году);

-неоплаченных штрафов, наложенных Комитетом на физических и юридических лиц за нарушение правил продажи и (или) оборота этилового спирта, алкогольной спиртосодержащей продукции в сумме 1384,1 тыс. руб.;

-неоплаченных штрафов, наложенных Комитетом на физических и юридических лиц за искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции юридическими лицами в сумме 952,3 тыс. руб.;

-неоплаченных штрафов, наложенных Комитетом на физических и юридических лиц за нарушение общественной безопасности в сумме 794 тыс. рублей.

*Состояние кредиторской задолженности:*

Кредиторская задолженность на 01.01.2021 составила 1002,9 тыс. руб., то есть уменьшилась в 5,6 раза и сложилась в результате:

-58,3 тыс. руб. – просроченная задолженность, которая образовалась в результате возврата платежа 30.12.2020 по причине изменения банковских реквизитов поставщика;

-879,3 тыс. руб. – образовалась по причине оплаты госпошлины в отсутствие обращений соискателей с заявлениями о выдаче лицензий на конец года;

-65,3 тыс. руб. – по страховым взносам на обязательное социальное страхование.

**Выполнение целевых показателей государственных программ**

**Волгоградской области**

***Государственная программа Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области»***

Комитет с 24.03.2020 определен ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 31.12.2014 № 136-п (далее Постановление № 136-п).

Объем финансирования государственной программы предусмотрен из федерального, областного бюджетов и внебюджетных источников.

Постановлением № 136-п утверждены 5 подпрограмм, из которых по 2 Комитет является ответственным исполнителем:

-по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе, сельском хозяйстве и на транспорте Волгоградской области»;

- по подпрограмме «Газификация Волгоградской области».

Согласно информации о достижении значений целевых показателей, установленных государственной программой на 2020 год, представленной в докладе Комитета от 26.02.2021 о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы, из 22 целевых показателей в 2020 году выполнены – 16, или 72,7 процента.

Невыполнение целевого показателя - количество изготовленной проектной документации на строительство и реконструкцию котельных на газовом топливе обусловлено тем, что не были выполнены работы по проектированию газовых котельных 14 ФАПов, которые должны были быть выполнены еще до 25.12.2019. Срок выполнения работ по контракту был продлен до 31.12.2020, однако работы так и не были выполнены.

Кроме того, два целевых показателя в соответствии с дополнительными соглашениями, заключенными с Министерством энергетики Российской Федерации, были выполнены, поскольку данными соглашениями в отсутствие внесения соответствующих изменений в государственную программу уменьшены объем финансирования и плановые значения этих целевых показателей.

Так, в результате выполнения мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе, сельском хозяйстве и на транспорте Волгоградской области» достигнуты следующие значения целевых показателей:

-количество построенных объектов заправки транспортных средств природным газом составило 3 единицы при плане 5 единиц. Показатель выполнен на 60 процентов.

Дополнительным соглашением от 07.12.2020 № 022-09-2020-006/3, заключенным Администрацией Волгоградской области с Министерством энергетики Российской Федерации, уменьшены объем субсидии и целевой показатель – количество объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом, введенных в эксплуатацию в 2020 году, до 3 единиц;

-количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, составило 175 единиц при плановом показателе 1000 единиц. Показатель выполнен на 17,5 процента.

Дополнительным соглашением от 07.12.2020 № 022-09-2020-019/2, заключенным Администрацией Волгоградской области с Министерством энергетики Российской Федерации, уменьшены объем субсидии и целевой показатель - количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива в 2020 году, до 175 единиц.

***Государственная программа Волгоградской области «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности»***

Комитет определен ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 29.10.2013 № 573-п.

Согласно информации, предоставленной Комитетом, несмотря на отсутствие финансирования в 2020 году государственной программы за счет бюджетных и внебюджетных средств, из 26 целевых показателей, установленных госпрограммой, по 24 достигнуты результаты на 100% и более.

**Организация внутреннего финансового аудита**

Во исполнение ст.16.2 – 1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а также приказа Комитета от 17.07.2020 № 188-ОД «Об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в комитете промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области» в Комитете организован внутренний финансовый аудит. Субъектом внутреннего финансового аудита является сектор внутреннего финансового аудита (далее Сектор).

В 2020 году Сектором в Комитете проведены 3 аудиторских мероприятия согласно утвержденному годовому плану.

Контрольным мероприятием было выявлено нарушение в части неверного отражения сведения по КБК в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности». В ходе проверки данное нарушение устранено.

**Выводы**

1. Постановлением Администрации Волгоградской области от 23.03.2020 №162-п «Об утверждении положения о комитете промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области» создан комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области. При этом соответствующие изменения не были учтены при внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2020 год, о чем неоднократно отмечала КСП в своих экспертных заключениях. Так, Комитет не был предусмотрен в качестве главного администратора доходов областного бюджета Приложением 5 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Волгоградской области» и в качестве главного распорядителя бюджетных средств - Приложением 11 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Вместе с тем в 2020 году Комитет фактически исполнял полномочия и главного администратора доходов, и главного распорядителя бюджетных средств.

2. В нарушение пунктов 324 и 325 Приказа №157н в Главной книге Комитета по счету 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения» не были учтены данные по прогнозным показателям доходов (поступлений) бюджета на отчетный финансовый год в части субсидий из федерального бюджета на мероприятия по развитию газомоторного топлива. Как следствие, в нарушение п.55 Инструкции №191н Комитетом утвержденные бюджетные назначения по доходам на общую сумму 112488,0 тыс. руб. не отражены в графе 4 раздела 1 «Доходы бюджета» формы 0503127, а также в графе 3 формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», что по пояснениям Комитета обусловлено отсутствием его в качестве главного администратора доходов в Законе об областном бюджете на 2020 год.

При этом в соответствии с соглашениями, заключенными Администрацией Волгоградской области с Министерством энергетики Российской Федерации, утвержденные бюджетные назначения по субсидиям на мероприятия по развитию газомоторного топлива» составили 112488,0 тыс. рублей. В ходе проверки Комитетом направлено письмо в Облфин от 02.03.2021 для внесения изменений в формы годовой бюджетной отчетности за 2020 год в целях устранения нарушений. Исправленные отчетность и Главная книга представлены в КСП.

3. Кассовые расходы Комитета за 2020 год составили 573222,7 тыс. руб., или 87,2%, к бюджетным назначениям. Неисполнение бюджетных назначений на 84510,9 тыс. руб. сложилось в основном в связи с тем, что двум инвесторам, осуществляющим строительство автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, было отказано в выделении субсидии в размере 80000,0 тыс. руб. по причине предоставления документов, не соответствующих требованиям правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета.

4. Согласно информации о достижении значений целевых показателей, установленных государственной программой Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» на 2020 год, из 22 целевых показателей в 2020 году выполнены 16 (72,7%), то есть не выполнены 6 целевых показателей.

Причем два целевых показателя в соответствии с дополнительными соглашениями, заключенными с Министерством энергетики Российской Федерации, были выполнены, поскольку данными соглашениями в отсутствие внесения соответствующих изменений в государственную программу уменьшены объем финансирования и плановые значения этих целевых показателей.

***На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует комитету промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области:***

При заключении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета своевременно готовить предложения о внесении изменений в государственные программы в части изменения объема финансирования и плановых значений целевых показателей.

**Аудитор Е.А. Пузикова**