|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА старополтавского муниципального района Волгоградской области |
|  | 23 ноября 2021года |

**Заключение**

**к проекту решения Харьковской сельской Думы «О бюджете Харьковского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023-2024годов»*.***

 **Общие положения.**

Экспертное заключениеКонтрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на проект решения Харьковской сельской Думы «О бюджете Харьковского сельского поселения на 2022 год и на плановый 2023 и 2024годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Харьковском сельском поселении, утвержденным решением Харьковской сельской Думы №13-6-20 от 23.12.2020г(с учетом изм. от15.11.2021г.№49-21-21), и Соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №17 от 16.10.2020г.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета сельского поселения предусматривает рассмотрение и утверждение бюджета сельского поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдены требования статьи 187 БК РФ.

Проект решения Харьковской сельской Думы сельского поселения «О бюджете Харьковского сельского поселения на 2022год и плановый период 2023и 2024годов» внесен на рассмотрение Харьковской сельской Думы **15.11.2021г** с соблюдением сроков, установленных ч.1 ст.185 БК РФ и ст.12,ст 15 Положения о бюджетном процессе в Харьковском сельском поселении, утвержденным решением Харьковской сельской Думы №13-6-20 от 23.12.2020г. Документы предоставлены в КСП на бумажном носителе 16.11.2021г.

Для проведения экспертизы одновременно с проектом решения Харьковской сельской Думы «О бюджете Харьковского сельского поселения на 2022 год и на плановый 2023 и 2024годов» представлены следующие документы, а также приложения к нему:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-пояснительная записка к проекту бюджета поселения;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития сельского поселения;

-предварительные итоги социально-экономического развития территории Харьковского сельского поселения за истекший период текущего финансового года;

-реестр источников доходов бюджета Харьковского сельского поселения;

-поступление доходов в бюджет Харьковского сельского поселения в 2022году;

-поступления доходов в бюджет Харьковского сельского поселения в 2023-2024годах;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения на 2022год и на плановый период 2023 и 2024годов;

-ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2022год;

-ведомственная структура расходов бюджета Харьковского сельского поселения на 2022-2024годы;

-предельная штатная численность муниципальных служащих Администрации Харьковского сельского поселения на 2022год;

-смета доходов и расходов муниципального дорожного фонда Харьковского сельского поселения на 2022год;

-иные документы и материалы.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств, в соответствии с п.1 ст.169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

В соответствии с п.3 ст.173БК РФ прогноз социально-экономического развития на период 2022-2024годы, одобрен администрацией Харьковского сельского поселения, постановлением от 12.11.2021г.№56-П.

В соответствии с п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положением «О бюджетном процессе в Харьковском сельском поселении» Проект бюджета Харьковского сельского поселения разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Предложенный к утверждению проект бюджета Харьковского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023-2024 годов составлен без дефицита.

**Общая характеристика проекта бюджета.**

Проект бюджета Харьковского сельского поселения на 2022год представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022год и на плановый период 2023-2024годов (далее-Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе, а также определяют основные параметры бюджета поселения.

В отношении основных характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-2024гг отмечается следующее.

Общий объем доходов установлен проектом бюджета на 2022г в размере 7150,7тыс.рублей, на плановый период 2023г.- 6754,0тыс.рублей, на 2024г.-6914,6тыс.рублей. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2022году прогнозируются в сумме 3384,7тыс.рублей, в 2023году-3469,9тыс.рублей, в 2024году-3627,3тыс.рублей.

Общий объем расходов установлен на 2022г – 7150,7тыс.рублей, на плановый период 2023г.- 6754,0тыс.рублей, на 2024г.-6914,6тыс.рублей.

Бюджет поселения на 2022год и плановый период 2023-2024годы прогнозируется без дефицита.

При формировании проекта бюджета учитывалось бюджетное и налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, и основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, а также планируемые изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января2022года.

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета.

 **Доходы бюджета сельского поселения.**

В соответствии со ст.174.1 БК РФ доходы бюджета Харьковского сельского поселения спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения.

Доходы бюджета на 2022год прогнозируются в сумме 7150,7тыс.руб., что ниже ожидаемых доходов текущего 2021года на 378,9тыс.руб. или на 5,0%. В 2023 и 2024 годах предполагается снижение доходов на 10.3% и 8.2% (соответственно) относительно ожидаемых доходов текущего 2021года.

Уменьшение доходной части бюджета сельского поселения происходит по причине сокращения безвозмездной помощи из бюджетов другого уровня.

Формирование доходов бюджета Харьковского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023-2024годов осуществлялось на основе оценки ожидаемого поступления доходов в 2021году.

 Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2022-2023годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021 год ожидаемое исполнение | 2022год | 2023год | 2024год |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3505,4 | 46,6 | 3384,7 | 47,3 | 3469,9 | 51,4 | 3627,3 | 52,5 |
| Налоговые доходы | 3478,7 | 46,2 | 3380,7 | 47,3 | 3465,9 | 51,3 | 3623,6 | 52,4 |
| Неналоговые доходы | 27,0 | 0,4 | 4,0 | 0,1 | 4,0 | 0,1 | 4,0 | 0,1 |
| Безвозмездные поступления | 4024,2 | 53,4 | 3766,0 | 52,7 | 3284,1 | 48,6 | 3287,3 | 47,5 |
| Итого: | 7529,6 | 100 | 7150,7 | 100 | 6754,0 | 100 | 6914,6 | 100 |

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Администрацией поселения прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений с 52,7% в 2022году, до 48,6% и 47,5% в 2023-2024годах, доля налоговых поступлений увеличивается с 47,3% в 2022году до 52,4% в 2024году. Поступление неналоговых доходов остается без изменений 0,1%.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2022году составляют:

-единый сельскохозяйственный налог 1500,0тыс.руб. или 11%;

-налог на доходы физических лиц 840,0тыс.руб. или 11,7%;

-земельный налог 550,0тыс.руб. или 7,7%;

-налог по акцизам 454,0тыс.руб. или 6,3%.

По налогу на имущество физических лиц запланировано поступление в сумме 33,7тыс.рублей, что составляет 0,5% к ожидаемому поступлению собственных доходов за 2022год.

Поступление неналоговых доходов прогнозируется в сумме 4,0тыс.рублей или 0,1%. В бюджет сельского поселения в 2022году прогнозируется поступление доходов от штрафов в размере 4,0тыс.рублей или 0,1% к общему объему доходов, в2023 и 2024годах без изменений 0,1%.

Представленная структура доходов указывает на зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов вышестоящих уровней. В составе доходов бюджета Харьковского сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней.

Безвозмездные поступления планируются в 2022году в сумме 3766,0тыс.рублей, из них дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 1092,0тыс.рублей, прочие межбюджетные трансферты 2311,0тыс.руб., субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в сумме 88,0тыс.рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление функций административной комиссии в сумме 2,4тыс.рублей, межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями 272,6тыс.рублей.

В доходной части проекта бюджета сельского поселения на 2022год основная доля приходится на безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня составляет 52,7%, на собственные доходы поселения 47,3% бюджета поселения.

 **Расходы бюджета сельского поселения.**

Расходы бюджета рассчитаны исходя из прогноза поступления объема доходов. Общий объем расходов бюджета Харьковского сельского поселения проектом решения предусмотрен на 2022год в сумме 7150,7тыс.рублей, в плановом периоде 2023г.-6754,0тыс.рублей, в 2024г.-6914,6тыс.рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-2024гг. проектом бюджета представлена следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Наименование раздела | Ожидаемое исполнение 2021г | 2022г | Уд.вес % | 2023г | уд.вес % | 2024г | уд.вес % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2207,5 | 2458,5 | 34,3 | 2458,5 | 36,4 | 2458,5 | 35,6 |
| 0200 | Национальная оборона | 85,8 | 88.0 | 1,2 | 90,7 | 1,3 | 93,9 | 1,3 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 130,4 | 50,0 | 0,7 | 50,0 | 0,7 | 50,0 | 0,7 |
| 0400 | Национальная экономика | 1309,9 | 1083,5 | 15,1 | 1083,6 | 16,0 | 1092,4 | 15,8 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2577,2 | 2050,6 | 28,7 | 1651,1 | 24,4 | 1799,7 | 26,0 |
| 0700 | Образование | 100,0 | 10,0 | 0,1 | 10,0 | 0,1 | 10,0 | 0,1 |
| 0800 | Культура и кинематография | 1365,00 | 1330,1 | 18,6 | 1330,1 | 19,7 | 1330,1 | 19,2 |
| 1001 | Социальное обеспечение | 0,0 | - | - | - | - | - | - |
| 1100 | Физическая культура  | 10,0 | 10,0 | 0,1 | 10,0 | 0,1 | 10,0 | 0,1 |
| 1200 | Средства массовой информации | 110,0 | 70,0 | 1,0 | 70,0 | 1,0 | 70,0 | 1,0 |
|  | Итого | 8136,8 | 7150,7 | 100 | 6754,0 | 100 | 6914,6 | 100 |

Общий объем расходов бюджета Харьковского сельского поселения в 2022году планируется в общей сумме 7150,7тыс.рублей, это на 986,1тыс.рублей или на 12,1% меньше ожидаемого уровня 2021года.

Структура расходов бюджета Харьковского сельского поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом РФ от 06.10.2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При проведенном анализе в таблице выше можно сделать следующий вывод:

Наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2022году занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» на содержание органов власти 34,3%, (соответственно 2023г-36,4%, 2024г-35,6%),

На втором месте наибольший удельный вес составляют расходы в 2022году по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 28,7% (соответственно, в 2023г-24,4%, в 2024г.-26,0%).

По данному разделу предусмотрено финансирование для реализации двух муниципальных программ:

МП «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры Харьковского сельского поселения на 2016-2022годы и с перспективой до 2032года» на 2022год в размере 50,0тыс.рублей, и на плановый период 2023-2024г составляют ежегодно 50,0тыс.рублей.

МП «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Харьковского сельского поселения Старополтавского района Волгоградской области на 2017-2034годы» на 2022год в размере 10,0тыс.рублей, и на плановый период 2023-2024г составляют 10,0тыс.рублей ежегодно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что *объем финансирования, предусмотренный проектом бюджета по муниципальным программам,* **не соответствует** *паспортным* *данным муниципальных программ, представленных к проверке* (с изменениями Решением Харьковской сельской Думы от 20.11.2020г №4-2-20 и соответственно от20.11.2020г. №54-П), *данное замечание было отмечено в предыдущем заключении на проект бюджета на 2021г.*

На третьем месте процент расходов в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу «Культура и кинематография» 18,6%, и плановый период 2023-2024годы (соответственно 19,7%,19,2%).

Также наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2022году занимают расходы по разделу «Национальная экономика». Дорожный фонд сельского поселения на 2022год прогнозируется в сумме 1083,5тыс.рублей или 15,1%, (и плановый период 16,0%-2023г, 15,8%-2024г.).

 **Выводы и предложения**

В целом по результатам экспертизы проекта бюджета Харьковского сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-2024годов Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1.Проект решения о бюджете сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-2024 годов, внесен на рассмотрение Харьковской сельской Думы в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе в Харьковском сельском поселении, утвержденным решением Харьковской сельской Думы №13-6-20 от 23.12.2020г.

2. Документы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в полном объеме.

3.Бюджет Харьковского сельского поселения на 2022год сформирован:

- по доходам в сумме 7150,7тыс.рублей;

- по расходам в сумме 7150,7тыс.рублей.

Бюджет поселения на 2022год и плановый период 2023-2024годы прогнозируется без дефицита.

По отношению к ожидаемому исполнению за 2021год основные параметры поселения на 2022год снижены по доходам на 5,0%, что в абсолютной сумме составляет в размере 378,9тыс.руб. По расходам бюджет поселения 2022года снижен на 986,1тыс.рублей или на 12,1%.

В плановом периоде на 2023-2024годы наблюдается снижение как доходной, так и расходной части бюджета к ожидаемому исполнению за 2021год.

7. Контрольно-счетная палата отмечает, что *объем финансирования, предусмотренный проектом бюджета по муниципальным программам,* **не соответствует** *паспортным данным муниципальных программ, представленных к проверке* (с изменениями Решением Харьковской сельской Думы от 20.11.2020г №4-2-20 и соответственно от20.11.2020г. №54-П).

Согласно п.2 ст.179БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. **КСП рекомендует привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете**.

Представленный Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Проект бюджета сельского поселения на 2022-2024годы сбалансирован по доходам и расходам.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует Харьковской сельской Думы принять представленный проект решения Харьковской сельской Думы «О бюджете Харьковского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023 и 2024годов» с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель КСП С.М.Головатинская**