УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной палаты

Старополтавского муниципального района

С.М.Головатинская

Дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Отчет***

***о проведении внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета сельского поселения главным администратором средств бюджета поселения – администрацией Валуевского сельского поселения за 2017 год***

**Основание для проведения проверки:** Контрольное мероприятие в форме внешней проверки бюджетной отчетности администрации Валуевского сельского поселения за 2017год проведено в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на 2018год, утвержденным распоряжением председателя КСП № 28-ОД от 22.12.2017ги статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

**Цель внешней проверки**:

- установление полноты и достоверности данных годовой бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов,

- соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности,

- анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области.

**Предметом проверки являются:** отчетность и прочие документы, и материалы, подтверждающие исполнение решений о бюджете сельского поселения за 2017 год, показатели, характеризующие исполнение бюджета.

Проверка проведена на основании предоставленных Администрацией Валуевского сельского поселения документов. Проект решения об исполнении бюджета представлен в объеме *не отвечающем требованиям положения* о бюджетном процессе в Валуевском сельском поселении, утвержденным Решением сельской Думы от 30марта2015 года № 20/1(с учетом дополнений и изменений), пояснительной записки к проектам бюджета, оценки ожидаемого бюджета, внесения изменений в прогноз социально-экономического развития.)

***Общие сведения***

Администрация Валуевского сельского поселения является исполнительно- распорядительным органом Валуевского сельского поселения. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и Положением об администрации Валуевского сельского поселения, утвержденным Главой поселения.

Администрацией на принципах единоначалия руководит Глава сельского поселения. Структура администрации Валуевского сельского поселения утверждается сельской Думой по представлению Главы сельского поселения.

Администрация является юридическим лицом.

В 2017 году подведомственными Администрации получателями бюджетных средств являлось 1 казенное учреждение (МКУ «Валуевское КДО) и 1 орган власти (Администрация).

Решением Валуевской сельской Думы от 28.12.2016 г. № 53 «О бюджете Валуевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Администрация утверждена главным администратором доходов и главным распорядителем средств бюджета Валуевского сельского поселения по коду ведомства 942.

***1.Общая характеристика исполнения бюджета Валуевского сельского поселения за 2017год.***

Первоначальный бюджет поселения на 2017 год утвержден решением Валуевской сельской Думы от 28.12.2016г. № 53«О бюджете Валуевского сельского поселения на 2017год и на плановый период 2018 и 2019годов» по доходам и расходам в сумме 4409,8тыс.рублей.

В ходе исполнения в бюджет поселения решениями Думы вносились изменения, в результате изменений и дополнений окончательно был утвержден бюджет с общим объемом годовых назначений доходной части в сумме 4845,1тыс.рублей, расходной части в сумме 5545,7тыс.рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 9,9%, расходная –на 25,7%, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшены на 93,6 тыс. руб. (на 4,9%),безвозмездные поступления увеличены на 528,9 тыс. руб. (на 21,2%).

В 2017 году в бюджет Валуевского сельского поселения поступили доходы в сумме 4892,5 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях 4845,1тыс.рублей. Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам составили 1863,4тыс.рублей, безвозмездным поступлениям 3029,0тыс.рублей.

Расходы исполнены в сумме 5157,4тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях 5545,6 тыс. рублей.

Таким образом, бюджет поселения за 2017год согласно представленному отчету исполнен по доходам на 101%, по расходам на 93%.

Решением Валуевской сельской Думы от 30марта2015 года № 20/1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Валуевском сельском поселении Старополтавского муниципального района Волгоградской области» установлен порядок рассмотрения и утверждения проекта о внесении изменений в решение о местном бюджете, определен перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет поселения. *В нарушение установленного порядка одновременно с проектом о внесении изменений в доходную часть бюджета пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений не представлялась, оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения не производилась.*

Согласно ст. 169 и ст. 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе Прогноза социально-экономического развития, который определяет исходные условия для формирования проекта бюджета, в связи, с чем изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета. Соответственно, изменения в решение о бюджете в процессе его исполнения не могут быть внесены без изменения показателей прогноза. *В нарушение ст. 173 БК РФ уточнение параметров доходной части бюджета поселения произведено без внесения изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.*

В проверяемом периоде основой планирования и санкционирования расходных полномочий в администрации Валуевского сельского поселения являлся Реестр расходных обязательств. Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением главы Валуевского сельским поселением от25.04.2011 года №29/1.Реестр расходных обязательств, к проверке представлен по состоянию на 01.10.2017г., и составлен в сумме 5596,5тыс.рублей, уточненный реестр расходных обязательств на 01.01.2018года к проверке не представлен, это свидетельствует о том что в нарушение ст.87БК РФ реестр расходных обязательств в течение 4квартала2017года не велся (*п.1. Органы власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств*).

***2. Анализ исполнения доходов поселения***

По сравнению с 2016 годом доходы бюджета увеличились на 231,9 тыс. рублей или на 5,0 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 88,4 тыс. руб. или на 4,5 %, безвозмездные поступления увеличились на320,2 тыс. руб., или на 11,8 %.

Сравнительная характеристика поступления доходов по годам представлена в таблице1:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2016 г. | | 2017 г. | | отклонения  2017г. от 2016г. | |
| тыс.руб. | структура,% | тыс.руб. | структура,% | Тыс.руб. | % |
| ДОХОДЫ, всего | 4660,6 | 100 | 4892,5 | 100 | 231,9 | 5,0 |
| В т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 1951,8 | 41,9 | 1863,4 | 38,1 | -88,4 | -4,5 |
| Из них  налоговые доходы | 1949,3 | 41,8 | 1857,4 | 38,0 | -91,9 | -4,7 |
| неналоговые доходы | 4,0 | 0,1 | 6,0 | 0,1 | 2,0 | 50 |
| безвозмездные поступления | 2708,8 | 58,1 | 3029,0 | 61,9 | 320,2 | 11,8 |

Анализ динамики показателей исполнения бюджета Валуевского сельского поселения показывает, что темпы роста налоговых и неналоговых доходов поселения имеют тенденцию к понижению.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2017 год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 4892,5 тыс. руб. или на 101% от объема годовых бюджетных назначений (4845,1тыс.руб.). В структуре собственных налоговых и неналоговых доходов на долю налоговых доходов приходится 102,6%.

Анализ исполнения доходной части бюджета Валуевского сельского поселения приведен в таблице №2.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код дохода по бюджетной классификации | Первоначальный утвержденные бюджетные назначения 28.12.16г№53 | Уточненные бюджетные назначения 29.12.17г №83 | Исполнено | Исполнение, % | Удельный вес в общем объеме доходов, % |
| 1 | 2 |  | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Доходы бюджета, всего |  | **4409,8** | **4845,1** | **4892,5** | **101,0** | **100,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 94210000000000000000 | 1909,7 | 1816,0 | 1863,4 | 102,6 | 38,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 94210102000010000110 | 810,0 | 810,0 | 851,4 | 105,1 | 17,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 94210503010011000110 |  |  |  |  |  |
| Акцизы | 94210302200001000110 | 711,7 | 557,3 | 561,5 | 100,7 | 11,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 94210601030100000110 | 14,0 | 22,8 | 22,83 | 100,1 | 0,5 |
| Земельный налог | 94210606000000000110 | 370,0 | 420,0 | 421,8 | 100,4 | 8,6 |
| Денежные взыскания (штрафы) | 94211633050100000140 | - | 5,0 | 5,0 | 100 | 0,1 |
| Государственная пошлина | 94210804020010000110 | - | 0,0 | - | - | - |
| Денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъекта РФ | 94211651040020000140 | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 100 | 0,02 |
| Безвозмездные перечисления | 94220000000000000000 | **2500,1** | **3029,0** | **3029,0** | **100,0** | **61,9** |
| Дотация на выравнивание бюджетной отчетности | 94220201001100000151 | 1144,0 | 1144,0 | 1144,0 | 100,0 | 23,4 |
| Субсидия на сбалансированность бюджетов поселений | 94220202999100000151 | 978,0 | 978,0 | 978,0 | 100,0 | 20,0 |
| Субвенция бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты | 94220203015100000151 | 60,7 | 60,7 | 60,7 | 100,0 | 1,2 |
| Субвенции бюджетам на организацию деятельности административных комиссий | 94220203241000000151 | 2,2 | 2,9 | 2,9 | 100,0 | 0,06 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 94220204014100000151 | 315,2 | 315,2 | 315,2 | 100 | 6,4 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 94220204999100000151 | - | 52,8 | 52,8 | 100 | 1,1 |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий.. | 94221805010100000151 |  |  |  |  |  |

Бюджет поселения на 38,1% сформирован за счет собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) поселения без учета финансовой помощи, 58,1% всех доходов поселения - безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня. Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился за счет перевыполнения плана по всем налоговым и неналоговым поступлениям и выполнения плана по безвозмездным поступлениям.

Налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет Валуевского сельского поселения в сумме 1863,4тыс. рублей, что составило 102,6% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

поступления по *налогу на доходы физических лиц* в бюджет поселения в 2017году составили 851,4 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 810,0тыс.рублей, что составляет 105,1%,удельный вес составил 17,4%,

*налог на имущество физических лиц,* при утвержденном бюджетном назначении 22,8тыс.рублей фактически поступил в сумме 22,83тыс. рублей, что составляет 100,1%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,5%;

*земельного налога* в бюджет поселения поступило 421,8 тыс. рублей, что составило 100,4%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 8,6%;

*единый сельскохозяйственный налог* не утверждался, так как сельхозпроизводитель АО «им.Кирова» работающий на территории поселения имеет льготы. Других сельхозпроизводителей на территории поселения не зарегистрировано.

*акцизы* поступили в сумме 561,5тыс.рублей, что составило 100,7% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 11,5%;

*доходы от денежных взысканий (штрафы)установленные субъектами РФ,* в 2017году поступили в сумме 6,0тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных назначениях, удельный вес составил 0,1%;

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2017году составили 3029,0тыс. рублей или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям, *в том числе иные межбюджетные трансферты из районного бюджета в сумме 843,5тыс.рублей, из них 315,2тыс.руб на организацию водоснабжения населения, 200,0тыс.рублей на содержание дорог.*

Исполнение бюджета за 2017год по безвозмездным поступлениям характеризуются следующими данными:

*- дотация бюджету поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* поступила в сумме 1144,0 тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 11445,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*- субсидия на сбалансированность бюджетов поселений* поступила в сумме 978,0 тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 978,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*- субвенция бюджету поселения на осуществление полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,* поступила в сумме 60,7 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению;

*- субвенция бюджету поселения на организацию деятельности административной комиссии* поступила в сумме 2,9 тыс. рублей, что составило 100% от утвержденного бюджетного назначения;

- *межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 315,2тыс.рублей,что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

- *прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 528,2 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

***3. Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения в 2017году***

В соответствии с решением Валуевской сельской Думы от 28.12.2016г. № 53 «О бюджете Валуевского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» расходная часть бюджета была утверждена в сумме 4409,8тыс.рублей. С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета сельского поселения увеличилась на 1135,9тыс.рублей и составила 5545,7тыс.рублей.

Бюджет Валуевского сельского поселения по расходам исполнен в сумме 5157,4тыс. рублей или 93,0% к утвержденным бюджетным назначениям на 2017год.

Анализ исполнения расходной части бюджета Валуевского сельского поселения за 2017 год представлен в таблице №3.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  | тыс.руб. |
| Наименование показателя |  | Код расхода | Первоначально утвержденные бюджетные назначения 28.12.16г  №53 | Уточненные утвержденные бюджетные назначения 29.12.17г №83 | Исполнено | Исполне | Удельный |
|  |  |  |  | ние,% | вес в |
|  |  |  |  |  | общем |
|  |  |  |  |  | объеме |
|  |  |  |  |  | расходов,%% |
|  |  |  |  |  |  |
| 1 |  | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Расходы бюджета - всего |  | Х | **4409,8** | **5545,7** | **5157,4** | **93,0** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | | 0100 | **2212,0** | **2107,0** | **2085,2** | **99,0** | **40,4** |
| Функционирование высшего |  | 0102 | 673,0 | 664,9 | 664,8 | 99,9 | 12,9 |
| должностного лица субъекта РФ и | |  |  |  |  |  |  |
| муниципального образования |  |  |  |  |  |  |  |
| Функционирование Правительства | | 0104 | 1509,0 | 1412,1  ,9 | 1403,4 | 99,4 | 31,5 |
| РФ, высших исполнительных |  |  |  |  |  |  |  |
| органов государственной власти |  |  |  |  |  |  |  |
| субъектов РФ, местных |  |  |  |  |  |  |  |
| администраций |  |  |  |  |  |  |  |
| Обеспечение деятельности |  | 0106 | 17,0 | 17,0 | 17,0 | 100,0 | 0,3 |
| финансовых органов, финансово - | |  |  |  |  |  |  |
| бюджетного надзора |  |  |  |  |  |  |  |
| Резервные фонды |  | 0111 | 3,0 | 3,0 | - | - | - |
| Другие общегосударственные |  | 0113 | 10,0 | 10,0 | - | - | - |
| вопросы |  |  |  |  |  |  |  |
| Национальная оборона |  | 0200 | **60,7** | **60,7** | **60,7** | **100,0** | **1,2** |
| Мобилизационная и вневойсковая | | 0203 | 70,6 | 60,7 | 60,7 | 100,0 | 1,2 |
| подготовка |  |  |  |  |  |  |  |
| Национальная безопасность и правоохранит.деятельность |  | 0300 | **147,2** | **137,2** | **111,6** | **81,3** | **2,2** |
| Обеспечение противопожарной безопасности |  | 0310 | 147,2 | 137,2 | 111,6 | 81,3 | 2,2 |
| Национальная экономика |  | 0400 | **711,7** | **1658,7** | **1453,2** | **87,6** | **28,2** |
| Дорожное хозяйство (дорожные |  | 0409 | 711,7 | 1626,0 | 1447,2 | 89,0 | 28,1 |
| фонды) |  |  |  |  |  |  |  |
| Другие вопросы в области |  | 0412 | - | 32,7 | 6,0 | 18,3 | 0,1 |
| национальной экономики |  |  |  |  |  |  |  |
| Жилищно- коммунальное |  | 0500 | **538,3** | **902,2** | **827,9** | **91,8** | **16,0** |
| хозяйство |  |  |  |  |  |  |  |
| Коммунальное хозяйство |  | 0502 | 315,2 | 315,2 | 315,2 | 100 | 6,1 |
| Благоустройство |  | 0503 | 223,1 | 587,0 | 512,7 | 87,3  3 | 9,9 |
| Образование |  | 0700 |  |  |  |  |  |
| Молодежная политика и |  | 0707 |  |  |  |  |  |
| оздоровление детей |  |  |  |  |  |  |  |
| Культура, кинематография |  | 0801 | **700,0** | **666,6** | **607,1** | **91,1** | **11,8** |
| Социальная политика |  | 1000 |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт |  | 1101 |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства массовой информации |  | 1200 | **30,0** | **13,3** | **11,5** | **86,5** | **0,2** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Периодическая печать и издательства |  | 1202 | 30,0 | 13,3 | 11,5 | 86,5 | 0,2 |

Бюджетные назначения по разделам и подразделам характеризуются следующими показателями:

- по разделу *0100 «Общегосударственные вопросы»* расходы исполнены в сумме 2085,2 тыс. рублей, что составляет 99%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 40,4%, в том числе по подразделам:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» расходы исполнены в сумме 664,8тыс, рублей или 99,9% к утвержденным бюджетным 'назначениям.

- 0104 «Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы исполнены в сумме 1403,4 тыс. рублей или 99,4% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы направлены на функционирование администрации Валуевского сельского поселения. В 2017году утвержденная штатная численность муниципальных служащих составила 2чел. Расходование средств по данному разделу произведено в пределах допустимых величин, установленных согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 27.03.2017г. №142-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2017год». Данным постановлением утвержден норматив для Валуевского сельского поселения в сумме **2081,0**тыс.рублей.

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов, финансово - бюджетного надзора» расходы исполнены в сумме 17,0 тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям (на основании Соглашенияот30.01.2015 года №1 Контрольно-счетной палате Старополтавского муниципального района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения).

- 0111 «Резервный фонд» расходы в сумме 3,0тыс.рублей не производились;

- по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы в сумме 10,0 тыс.рублей не производились;

- по разделу *0203 «Национальная оборона»* расходы исполнены в сумме 60,7тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 1,2% , расходы направлены на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», постановления Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», а именно на оплату труда и начисления по оплате труда работника военно- учетного стола (59,2тыс. рублей); приобретение канцелярских товаров(1,5 тыс. рублей);

- по разделу *0300«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»,* в том числе по подразделу *0310 «Обеспечение противопожарной безопасности»* расходы в сумме 111,6 тыс. рублей производились на приобретение рукава пожарного, генератора, на услуги водителю пожарной автомашины;

- по разделу 0400 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 1453,2тыс.руб. или 87,6% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес в общем объеме расходов составил 28,2%, в том числе по подразделам:

*- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)* расходы исполнены в сумме 1447,2тыс. рублей или 89,0% к утвержденным бюджетным ассигнованиям, расходы прошли за очистку дорог от снега, ремонт асфальтной дороги, буртовка грейдера, обслуживание дорог, в том числе межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 200,0тыс.руб. и 328,2 тыс.рублей расходы исполнены полностью по назначению на приобретение железобетонных плит, укладку бетонных плит на грунтовую дорогу.

- *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы исполнены в сумме 6,0тыс. рублей или на 18,3% к утвержденным бюджетным назначениям, денежные средства израсходованы на изготовление межевого плана;

-*0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* расходы исполнены в сумме 827,9тыс.рублей, что составило 91,8% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 16,0%, в том числе по подразделам:

-0502 «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 315,2тыс.рублей, что составило 100% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 315,2тыс.руб. расходы исполнены полностью по целевому назначению за ремонт водопровода, водопроводных сетей, за ремонт водозабора, приобретение водопроводных труб, кранов, мат.запасы, приобретение насосного агрегата;

-0503 «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 512,7 тыс. рублей или 87,3% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходование средств производилось на оплату электроэнергии, на услуги по содержанию эл.сетей, изготовление пролетов металлического ограждения, монтаж ограждения кладбища, оплата по договорам подряда по благоустройству, приобретение электрооборудования;

- по разделу *0801«Культура, кинематография»* расходы исполнены в сумме 607,1 тыс. рублей или 91,1% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе на выплату заработной платы, подписку на газеты и журналов, обучение, ремонт компьютера, на пропитку чердака противопожарной безопасности;

- по разделу *1202.«Периодическая печать и издательства»* расходы исполнены в сумме 11,5тыс. рублей или на 86,2% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы исполнены на публикацию материалов в газете «Ударник».

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Валуевского сельского поселения в 2017году расходовались в основном по четырем направлениям:

-общегосударственные вопросы -40,4%от общей суммы расходов;

-национальная экономика-28,2%;

-жилищно-коммунальное-хозяйство-16,0%;

-культура, кинематография -11,8%.

Исполнение плановых расходных обязательств составило 93%. Отдельные статьи расходов исполнены еще в более низшем объеме. Так, по разделу «Благоустройство» исполнение составило 87 %, по разделу « Культура и кинематография» исполнение составило 91,1 %, по разделу « Обеспечение противопожарной безопасности» исполнение составило 81,3%. Это свидетельствует о ненадлежащей реализации программно-целевого планирования, предусматривающего формирование комплекса мероприятий, увязанного с бюджетными ассигнованиями и конечными результатами их выполнения. Согласно ст.34 БК РФ не исполняется принцип эффективности использования бюджетных средств, который гласит, «что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)». Так же, тем самым нарушена ст. 37 БК РФ где «принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития.. соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета». *Исполнение расходов по данным разделам является показателем работы администрации поселения*, при том что в поселении имелись средства на выполнение работ и исполнение расходов в полном объеме.

***4.Проверка бюджетной отчетности***

Визуальным контролем установлено, что бюджетная отчетность за 2017 год администрации Валуевского сельского поселения сформирована в составе форм отчетности, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее- Инструкция № 191н). Отчет в КСП представлена в объеме, соответствующем Инструкции № 191н.

Бюджетная отчётность подписана Главой сельского поселения и ведущим специалистом по бухгалтерскому учету. В соответствии с инструкцией № 191н в состав бюджетной отчетности Администрации Валуевского сельского поселения, как главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администрации источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета, включены следующие формы отчетов:

баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

справка по заключению счетов бюджетного учета (ф.0503110);

отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

Годовая отчетность за 2017 год составлена по состоянию на 1 января 2018 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н.

В ***балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)*** отражены показатели в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении отсутствуют. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом произведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

По состоянию на 01.01.2018 года нефинансовые активы, в части бюджетной деятельности, в размере 5904,8 тыс. руб., состоят из числящихся по бюджетному учету основных средств, остаточная стоимость которых составляет 478,3 тыс. руб.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) балансовая стоимость основных средств за отчетный период не изменилась. Сумма начисленной амортизации за отчетный период составила 52,4.тыс.руб.

Стоимость материальных запасов за отчетный период, с учетом увеличения в размере 1130,3 тыс. руб. и уменьшения на 1130,3 тыс. руб., составила 0рублей.

Капитальные вложения в основные средства по состоянию на 01.01.2018 остались с нулевым значением.

Согласно показателям баланса итоги по разделу «Финансовые активы» по состоянию на 01.01.2018 г. составили 78,4 тыс. руб. (увеличились по сравнению с началом года на 49,2 тыс. руб.), в том числе расчеты по выданным авансам 8,0 тыс. руб., расчеты по платежам в бюджеты 70,4 тыс. руб.

Итоговый показатель раздела III пассива баланса «Обязательства» составляет 25,7 тыс. руб. Остатки обязательств на 01.01.2018 г. сложились из задолженности по принятым обязательствам и расчетов по платежам в бюджеты.

Согласно показателям IV раздела баланса финансовый результат за отчетный период уменьшился на 83,3 тыс. руб. и составил на 01.01.2018 года 531,1 тыс. руб., в том числе финансовый результат прошлых отчетных периодов в размере 531,1 тыс. руб.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503130), отчета о финансовых результатах (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

***справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)*** отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в составе двух разделов: в разрезе бюджетной и приносящей доход деятельности (раздел 1) и деятельности со средствами, поступающими во временное распоряжение (раздел 2). Показатели, относящиеся к деятельности со средствами, поступающими во временное распоряжение числового значения не имеют (заполнены прочерками). В части приносящей доход деятельности так же показатели числового значения не имеют (заполнены прочерками).

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2018 г. до проведения заключительных операций и соответствует сумме, отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по строке «Доходы 121002» в сумме 4892,5 тыс. руб., по строке «Расходы» в сумме 5157,4тыс. руб. (по бюджетной деятельности)и соответствуют данным главной книги на 01.01.2018г.

В соответствии с ***отчетом о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)*** общая сумма доходов по бюджетной деятельности 4892,5 тыс. руб. сложилась в результате начисления налоговых доходов в размере 1857,4 тыс. руб., суммы принудительного изъятия в размере 6,0 тыс. руб., безвозмездные поступления от бюджетов в размере 3029,0тыс. руб.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 5240,6 тыс. руб., из них: на оплату труда и начисления – 2237,6 тыс. руб. (42,7%), на приобретение услуг – 1723,5 тыс. руб. (32,9%), безвозмездные перечисления бюджетам – 78,9 тыс. руб. (1,5%), расходы по операциям с активами – 1182,7тыс. руб. (22,6%), прочие расходы – 17,9 тыс. руб. (0,3%). Чистый операционный результат сложился в размере 348,1 тыс. руб. со знаком «минус».

***Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)*** согласно требованиям п.23,25 Инструкции №191н составляется с нарастающим итогом на основании данных соответствующих счетов и раздельно по каждому коду счета. В нарушение требований Инструкции №191н представленная форма содержит не полную информацию:

140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ» с оборотом в размере 78,9 тыс. руб.

1401101151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ» с оборотом в размере 3029,0 тыс. руб.

***Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя… (ф.0503127)*** содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2017 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Исполнение бюджетных назначений по доходам (4845,1тыс. руб.) отражено в размере 4892,5 тыс. руб., исполнение выше плановых назначений на 47,4 тыс.рублей Бюджетные назначения по расходам, запланированные в размере 5545,7тыс. руб., исполнены в размере 5157,4 тыс. руб., отклонение составляет 388,3 тыс. руб.

Представленная форма «***Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128)»*** содержит информацию представленную в составе годовой бюджетной отчетности, но составление формы не соответствует п.п.68-73 Инструкции 191н. В нарушение п.70, п.71 Инструкции 191н и п.308 Инструкции 157н получателем бюджетных средств МКУ «Валуевское КДО» и главным распорядителем администрацией сельского поселения аналитический учет счетов 1503.1 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года», 1501.1 «Лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года» и 1502.1 «Принятые обязательства текущего финансового года» не ведется. Таким образом, администрацией Валуевского сельского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств внутренний финансовый контроль не осуществляется, тем самым нарушается ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ. Нормой данной статьи установлено, что главные распорядители бюджетных средств обязаны самостоятельно осуществлять на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

***Пояснительная записка (ф. 0503160)***

Текстовая часть пояснительной записки не отвечает требованиям п.152 Инструкции №191н, составлена в произвольном порядке без оформления по разделам, а так же неверно указан номер формы 0503160 – указано 0503360.

В соответствии с п.8 Инструкции №191н в пояснительной записке указаны формы отчетности не имеющие числовых значений, которые не заполняются и в состав отчетности не включаются, но в нарушение этого пункта не отражены сведения о форме отчета №0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства».

Данная форма пояснительной записки содержит шесть таблиц. (Изменения Приказ Минфина РФ от 02.11.2017 №176н).

*в сведениях об основных направлениях деятельности (таблица №1 к пояснительной записке)* отражена краткая характеристика основных направлений деятельности администрации, а также правовое обоснование;

*в сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица №2)* утратила силу (Приказ Минфина РФ от 02.11.2017 №176н), но в нарушение Инструкции 191н представлена к проверке;

*в сведениях об исполнении текстовых статей закона(решения) о бюджете (таблица №3)* не отвечает требованиям п.155 Инструкции 191н. Согласно указанным требованиям данная таблица должна содержать результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете с указанием показателей, характеризующих степень их результативности.

*в сведениях об особенностях ведения бюджетного учета (таблица №4)* охарактеризованы использованные в отчетном году особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами администрации*,*

*в сведениях о результатах мероприятий внутреннего контроля (таблица №5)* отражена информация о результатах внутреннего контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов. В ходе проверки выявлено, что получателем бюджетных средств МКУ «Валуевское КДО» и главным распорядителем бюджетных средств- администрацией Валуевского сельского поселения санкционирование доходов не осуществляется. Таким образом, администрацией Валуевского сельского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств внутренний финансовый контроль должным образом не выполняется, тем самым нарушается ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ. Нормой данной статьи установлено, что главные распорядители бюджетных средств обязаны самостоятельно осуществлять на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

*в сведениях о проведении инвентаризации (таблица №6)* отражена информация о результатах, проведенных в отчетном периоде инвентаризаций имущества и обязательств (при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации годовой бюджетной отчетности таблица 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации должен отражаться в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки ф.0503160 (Изменения Приказ Минфина РФ от 02.11.2017 №176н);

*в сведениях о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица №7)* содержится информация характеризующая результаты проведенных в 2017 году контрольных мероприятий по контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства и меры по результатам проверки.

в *сведениях о количестве подведомственных получателей бюджетных средств (ф.0503161)* отражено общее количество получателей бюджетных средств на начало и конец 2017 года – 2 учреждения (МКУ «Валуевское КДО» и администрация поселения).

*в сведениях о результатах деятельности (форма № 0503162)*Плановые показатели результативности деятельности сельского поселения никаким нормативным правовым актом не устанавливались, так как в соответствии с п.161 Инструкции №191н, если субъекту бюджетной отчетности не установлены в соответствующем порядке показатели результативности деятельности, то отчет по форме 0503162 не составляется, а информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки. В текстовой части пояснительной записки данная информация указана, но пустая форма отчетности включена в состав годового отчета.

в *сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета (ф.0503163)*в соответствии Инструкции № 191н отражены утвержденные на отчетный финансовый год решением о бюджете Валуевского сельского поселения на 2017 год объемы бюджетных назначений и объемы бюджетных назначений, утвержденные бюджетной росписью ГРБС, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета на отчетный финансовый год с учетом внесенных в нее изменений, оформленных надлежащим образом на отчетную дату.

в *сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164)* отражены обобщенные данные о результатах исполнения местного бюджета, которые соответствуют отчету об исполнении бюджета (ф.0503127);

в *сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168)* по бюджетной деятельности данные отражены раздельно по видам нефинансовых активов: основные средства и материальные запасы.

*Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169)* отражает обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности, которые соответствуют данным главной книги на 01.01.2018г.

К проверке представлена одна форма данного приложения - по виду деятельности «бюджетная».

***Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности*** составила 78,5 тыс. руб.(задолженность образовалась за счет авансовых платежей).

**Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности** составила 25,7 тыс. руб.(кредиторскую задолженность составляют платежи страховые взносы в пенсионный фонд (17,9тыс. рублей), также задолженность образовалась в связи с тем, что счета-фактуры поставщиками коммунальных услуг свет, газ, услуги связи были предоставлены в январе 2018г., на текущий момент задолженность погашена).

сведения о неисполнении бюджетных обязательств (ф. 0503175) – представленный отчет в составе годовой бюджетной отчетности не соответствует п.70.2 Инструкции 191н.

Остаток денежных средств на лицевом счете по состоянию на 31.12.2017г. составил 496,4тыс.рублей.

***По результатам проведенной проверки можно сделать следующие выводы:***

1.При проверке отчета об исполнении бюджета Валуевского сельского поселения за 2017 год установлено, что:

-плановые показатели, отраженные в отчете, соответствуют уточненным плановым показателям, утвержденным решением о бюджете.

-бюджет поселения на 2017 год утвержден решением о бюджете на 2017 год до начала очередного финансового года (28.12.2016г.) по доходам в сумме 4409,8 тыс. руб. Уточненный план по доходам, утвержденный решением сельской Думы от 28.12.2016 г. № 53 составил 4845,1 тыс. руб.

- согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения за 2017 год, доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 4892,5 тыс. руб. или на 101 % от объема годовых назначений;

- при утвержденных бюджетных назначениях по расходам, в сумме 5545,7 тыс. руб., исполнение бюджета сельского поселения составило 5157,4 тыс. руб., или 93%.

2. В нарушение ст. 173 БК РФ уточнение параметров доходной части бюджета произведено без внесения изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.

3.Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее- Инструкция № 191н) представлен Администрацией, в полном объеме.

4.В нарушение Инструкции № 191н, текстовая часть пояснительной записки не отвечает требованиям, составлена в произвольном порядке без оформления по разделам;

таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решений) о бюджете» не отвечает требованиям п.155 вышеназванной инструкции;

справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125) содержит не полную информацию;

форма «сведения о неисполнении бюджетных обязательств» (ф.0503175), не соответствует п.70.2;

5. В нарушении ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ не обеспечено ведение аналитического учета по следующим счетам: 1503.1 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года», 1501.1 «Лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года», 1502.1 «Принятые обязательства текущего финансового года).

6. Администрацией Валуевского сельского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств внутренний финансовый контроль не осуществляется.

***Предложения***

1. При уточнении параметров доходной части бюджета поселения в течение отчетного периода проводить оценку выполнения прогноза за истекший отчетный период. Уточнение параметров доходной части бюджета производить одновременно с внесением изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.

2.Предоставлять вместе с проектом решения о внесении изменений в доходную часть бюджета пояснительную записку с обоснованием предлагаемых изменений и оценкой ожидаемого исполнения бюджета.

3 Бюджетную отчетность составлять в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

4.Главному бухгалтеру при составлении годовой бюджетной отчетности руководствоваться статьей ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ и обеспечить ведение аналитического учета последующим счетам: 1503.1 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года», 1501.1 «Лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года», 1502.1 «Принятые обязательства текущего финансового года).

5. При составлении и внесении изменений в «решение о бюджете на 2018год» руководствоваться Бюджетным кодексом РФ, а именно учитывать принцип эффективности использования бюджетных средств и принцип достоверности бюджета.