**УТВЕРЖДено**

постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области

от 25 мая 2016 года № 14/1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

***по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2015 год главным администратором средств областного бюджета - комитетом по подготовке и проведению матчей чемпионата мира по футболу 2018 года Волгоградской области***

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области, утвержденным постановлением коллегии контрольно-счётной палаты Волгоградской области от 29.12.2015 № 34/1, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год, с 28.03.2016 по 22.04.2016 проведена внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2015 год главным администратором средств областного бюджета - комитетом по подготовке и проведению матчей чемпионата мира по футболу 2018 года Волгоградской области (далее Комитет 2018).

Комитет 2018 является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным в сфере подготовки и проведения матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года (далее ЧМ 2018) на территории Волгоградской области, а также проводимых на территории Волгоградской области мероприятий, приуроченных к проведению ЧМ 2018 и Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

На 01.01.2015 Комитет 2018 структурно состоял из 3 отделов, штатная численность комитета была утверждена в количестве 10 единиц, в том числе 1 государственная должность, 9 единиц государственных гражданских служащих (далее ГГС).

Постановлением Губернатора Волгоградской области от 15.06.2015 №536 утверждена новая структура комитета, в которой дополнительно введены: вторая единица заместителя председателя комитета; отдел коммуникационного взаимодействия и работы с общественностью; отдел координации проектирования и строительства спортивных объектов; сектор защиты информации; должности обеспечивающих специалистов (секретарь - делопроизводитель и системный администратор). В итоге штатная численность увеличилась до 20 единиц, из них: 1 государственная должность, 17 единиц ГГС, 2 должности, не отнесенные к должностям ГГС.

Изменение структуры комитета и увеличение штатной численности объясняется возложением на Комитет 2018 дополнительных полномочий в части реализации информационно-коммуникационной политики и маркетинговой программы FIFA, увеличением объема документации, в том числе и связанной с обеспечением безопасности при проведении спортивных мероприятий.

Комитет 2018 подведомственных учреждений и получателей бюджетных средств не имеет.

***Показатели бюджетной отчетности***

Сводная бюджетная отчетность комитета за 2015 год представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Анализ сводной бюджетной отчетности показал, что комитет имеет следующие обобщенные финансовые показатели деятельности.

Согласно сводному балансу комитета (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2016:

-нефинансовые активы составляют 890197,1 тыс. руб., увеличившись за 2015 год на 361372,1 тыс. руб., или на 68,3%, в основном за счет увеличения на 361371,5 тыс. руб., или на 68,4% вложений в объекты нефинансовых активов (проектно - изыскательские работы на строительство стадиона, далее ПИР). Остаточная стоимость основных средств увеличилась на 0,6 тыс. руб., или на 0,3 процента. За 2015 год приобретены основные средства балансовой стоимостью 299,6 тыс. руб. (сплит-системы, компьютеры и т.д.), при этом износ составил 299,0 тыс. руб., из них за счет 100% начисления износа компьютерной техники (стоимостью до 40,0 тыс. руб.) на 194,3 тыс. рублей;

-финансовые активы составляют 7187,8 тыс. руб. увеличившись на 85,4 тыс. руб., или на 1,2% за счет увеличения стоимости денежных документов (на 7,5 тыс. руб., или на 100,0%) и сальдо расчетов по выданным авансам с АНО «Арена -2018» (на 101,3 тыс. руб., или на 1,4 процента). При этом в расчетах с бюджетом отмечено уменьшение на 23,4 тыс. руб., или на 24,7 процента;

-обязательства составляют 444,4 тыс. руб. уменьшившись более чем в 400 раз (- 188730,9 тыс. руб.), из них в расчетах по доходам (на 188196,4 тыс. руб., или 100,0%), по принятым обязательствам (на 962,9 тыс. руб., или на 99,4%) и в расчетах с подотчетными лицами (на 10,3 тыс. руб., или на 100,0%). При этом обязательства перед бюджетом увеличились на 438,7 тыс. руб., или на 100,0 процентов.

На забалансовых счетах учтена задолженность невостребованная кредиторами (19,9 тыс. руб.) и основные средства стоимостью до 3 тыс. руб. в эксплуатации (84,5 тыс. рублей).

Анализ изменения показателей дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) представлен в нижеследующей таблице №1.

*(тыс. руб.)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **на 01.01.2015** | **на 01.01.2016** |
| **Дебиторская задолженность итого,**  **в том числе:** | 7102,4 | 7180,3 |
| расчеты по выданным авансам | 7007,8 | 7109,1 |
| расчеты по платежам в бюджеты | 94,6 | 71,2 |
| **Кредиторская задолженность итого,**  **в том числе:** | 189175,3 | 444,4 |
| расчеты по принятым обязательствам | 968,5 | 5,7 |
| расчеты по платежам в бюджеты | 0,0 | 438,7 |
| расчеты с подотчетными лицами | 10,3 | 0,0 |
| расчеты по доходам | 188196,5 | 0,0 |

Согласно сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности кредиторская задолженность за 2015 год уменьшилась с 189175,3 тыс. руб. до 444,4 тыс. руб., и образовалась в расчетах:

- по принятым обязательствам (5,7 тыс. руб.) ввиду представления контрагентом (ПАО «Волгоградэнергосбыт») документов на оплату по окончанию отчетного периода;

- по платежам в бюджеты (438,7 тыс. руб.) ввиду того, что срок оплаты платежей не наступил: ОПФР по Волгоградской области (430,8 тыс. руб.), ИФНС России по Центральному району Волгограда (НДФЛ - 7,8 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность, увеличившаяся с 7102,4 до 7180,3 тыс. руб., представляет собой задолженность по выданным авансам (7109,1 тыс. руб.) и по платежам в бюджеты (71,2 тыс. рублей). Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности Комитет 2018 не имеет.

***Администрирование доходов***

Законом Волгоградской области от 20.11.2014 №151-ОД «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2015 год) Комитет 2018 определен главным администратором доходов областного бюджета без закрепления вида доходов областного бюджета.

Согласно разделу «Доходы бюджета» отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) плановые (прогнозные) показатели на текущий финансовый год в областном бюджете комитету не прогнозировались, фактически поступившие доходы отсутствуют, при этом Комитетом 2018 произведен возврат остатков субсидии в сумме 15233,3 тыс. рублей. Информация о причинах возврата остатков субсидии отражена в разделе «Исполнение мероприятий в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта».

***Исполнение расходов***

Законом об областном бюджете на 2015 год (в окончательной редакции) Комитету 2018 предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 234954,5 тыс. рублей. Утвержденный объем бюджетных ассигнований по бюджетной росписи составил 398406,2 тыс. руб., что превышает соответствующий показатель, утвержденный Законом об областном бюджете на 2015 год на 163451,7 тыс. рублей. Причиной отклонения явилось внесение изменений в бюджетные ассигнования путём внесения изменений в сводную бюджетную роспись (без внесения изменений в закон о бюджете) в соответствии с решениями руководителя финансового органа в рамках полномочий, определенных п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 25 Закона об областном бюджете на 2015 год.

Информация об исполнении расходов представлена в таблице №2.

*(тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела (подраздела) расходов** | **Утвержденные**  **бюджетные ассигнования** | **Лимиты бюджетных обязательств** | **Исполнено**  **расходов** | **Отклонение** | | | |
| **гр.4-гр.2** | **%** | **гр.4-гр.3** | **%** |
| **Расходы - всего, в т.ч.:** | **398406,2** | **398317,5** | **392529,1** | ***- 5877,0*** | ***1,5*** | ***- 5788,4*** | ***1,5*** |
| ***1100 Физическая культура и спорт, в том числе:*** | ***398406,2*** | ***398317,5*** | ***377248,8*** | ***- 5877,0*** | ***5,3*** | ***- 5877,0*** | ***5,3*** |
| **1103 Спорт высших достижений, из них:** | 382443,3 | 382443,4 | 377248,8 | - 5194,5 | 1,4 | - 5194,5 | 1,4 |
| *1103 1704004 000 000*  Проектно - изыскательские работы в целях строительства или реконструкции стадионов | 188408,3 | 188408,3 | 188408,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *1103 1705166 000 000* Реализация мероприятий по подготовке ЧМ 2018, связанных с проектно – изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов | 172963,1 | 172963,1 | 172963,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *1103 1705166 000 000* Мероприятия по проектированию строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования для подготовки ЧМ 2018 | 10600,0 | 10600,0 | 10600,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *1103 1707065 000 000* Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности | 5000,0 | 5000,0 | 0,0 | - 5000,0 | 100,0 | - 5000,0 | 100,0 |
| *1103 9902059 000 000* Мероприятия по подготовке и проведению матчей ЧМ 2018 в городе Волгограде | 5405,2 | 5405,2 | 5210,7 | - 194,5 | 3,6 | - 194,5 | 3,6 |
| *1103 9908087 000 000* Исполнение судебных актов | 66,7 | 66,7 | 66,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ***1105* Другие вопросы в области физической культуры и спорта** | **15962,8** | **15874,2** | **15280,3** | **- 682,5** | **4,3** | **- 593,9** | **3,7** |
| *1105 9000001 000 000* Обеспечение деятельности государственных органов Волгоградской области | 15942,8 | 15870,2 | 15278,5 | - 664,3 | 4,2 | - 591,7 | 3,7 |
| *11059908014 000 000* Уплата налогов и сборов органами государственной власти и казенными учреждениями | 20,0 | 4,0 | 1,8 | - 18,2 | 91,0 | - 2,2 | 55,0 |

В 2015 году комитетом исполнены расходы на 392529,1тыс. руб., или на 98,5% к назначениям, утвержденным бюджетной росписью, и доведенным лимитам бюджетных обязательств. Неисполнение бюджетных ассигнований на 5788,4 тыс. руб. (на 1,5%) от доведенных лимитов в основном объясняется: не представлением администрацией Волгограда документов на субсидирование (5000,0 тыс. руб.), несвоевременностью представления исполнителями работ (поставщиками, подрядными организациями) документов для расчетов (326,8 тыс. руб.); не наступившими сроками оплаты платежей в бюджеты (461,6 тыс. рублей).

В 2015 году по отношению к 2014 году расходы увеличились на 100695,2 тыс. руб., или на 34,5%, в основном за счет роста расходов на ПИР стадиона (104413,7 тыс. руб.), проектирование строений и сооружений временного назначения (700,0 тыс. руб.) и оплату исполнительного листа (66,7 тыс. рублей). При этом расходы на обеспечение деятельности комитета сократились на 1585,3 тыс. руб., уплату налогов на 11,9 тыс. рублей. Следует отметить, что по разделу 0800 «Культура, кинематография» в 2014 году оплачены работы (2888,0 тыс. руб.) по разработке проекта изменения охранных зон Мамаева Кургана необходимость финансирования которых в 2015 году отсутствовала.

Большая часть расходов 2015 года, утверждённых комитету, запланирована и исполнена в рамках государственной программы Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» на 2014 - 2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Волгоградской области от 16.12.2013 № 746-п (далее ГП «Развитие физической культуры и спорта»).

Вне рамок государственной программы осуществлены непрограммные расходы на мероприятия ЧМ 2018 в Волгограде и на обеспечение деятельности государственных органов Волгоградской области.

***Непрограммные расходы (мероприятия ЧМ 2018 в Волгограде и обеспечение деятельности Комитета 2018)***

На мероприятия ЧМ 2018 в Волгограде направлено 5210,7 тыс. руб., или 96,4% от плановых назначений, из них 4121,7 тыс. руб., или 79,1% составляют расходы по подготовке и участию в выставке городов - организаторов в рамках проведения Предварительной жеребьевки ЧМ в России в Санкт - Петербурге с 21 по 26 июля 2015 года, согласно распоряжению Губернатора Волгоградской области от 16.07.2015 №191-р.

Установлено, что актом об использовании сувенирной продукции от 07.09.2015 комиссией, назначенной приказом председателя комитета от 04.09.2015 №28-ОД признана использованной в рамках проведения Предварительной жеребьевки ЧМ в России в Санкт - Петербурге сувенирная продукция в количестве 7159 штук общей стоимостью 1501,9 тыс. рублей. Данные затраты, учтенные по [статье 290](garantF1://70009900.105290) «Прочие расходы» КОСГУ списаны на счет 40120 «Расходы текущего финансового года».

В нарушение [Инструкции](garantF1://12080849.2000) по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной [приказом](garantF1://12080849.0) Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее Инструкция №157н) сувенирная продукция, приобретенная для мероприятия, на забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» не учитывалась, а сразу списана на расходы комитета.

По мнению Департамента бюджетной методологии Минфина России, изложенному в письме от 22.07.2015 № 02-06-10/42173, при осуществлении вручения ценных подарков, сувениров и призов, в рамках протокольных и торжественных мероприятий, целесообразно по факту их вручения, ответственными лицами за вручение составлять Акт вручения, по форме, установленной субъектом учета при формировании своей учетной политики с соблюдением обязательных требований по составу реквизитов. При этом порядок осуществления вручения ценных подарков, сувениров и призов в рамках протокольных и торжественных мероприятий, необходимо регламентировать актами учреждения.

В этой связи в целях упорядочения расходования средств на представительские расходы, исключения рисков неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств целесообразно разработать и утвердить порядок расходования средств на представительские расходы для всех органов исполнительной власти Волгоградской области. Аналогом может служить распоряжение аппарата Губернатора и Правительства Волгоградской области от 21.06.2012 № 489-БА «Об утверждении Порядка расходования средств на представительские расходы в аппарате Губернатора Волгоградской области».

На исполнение судебных актов в 2015 году направлено 66,7 тыс. руб., из них расходы областного бюджета на оплату процентов за пользование чужими денежными средствами (4,7 тыс. руб.), судебных расходов (15,0 тыс. руб.) и госпошлины (2,0 тыс. руб.), классифицированы как неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ). По решению суда данные расходы являются следствием нарушения Комитетом 2018 обязательств по оплате договора за выполненные в декабре 2013 года работы (стоимостью 45,0 тыс. руб.) по разработке презентации о подготовке региона к проведению ЧМ 2018. Следует отметить, что акты выполненных работ приняты к учету только по результатам судебного разбирательства - в 2015 году.

В расходах на обеспечение деятельности комитета (15278,5 тыс. руб.) оплата труда с начислениями составляет 12098,9 тыс. руб., или 78,2 процента. Из указанной суммы фактические расходы на оплату труда составили 9799,3 тыс. руб., или 81,0%, из них оплата труда государственной должности Волгоградской области - 1556,6 тыс. руб.; должностей, не отнесенных к должностям ГГС - 225,2 тыс. руб.; ГГС - 8017,5 тыс. рублей.

Фактические расходы на оплату труда ГГС, составившие 8017,5 тыс. руб., превышают фонд оплаты труда, рассчитанный в соответствии с Законом Волгоградской области от 10.11.2005 № 1114-ОД «О денежном содержании государственных гражданских служащих Волгоградской области» (7761,4 тыс. руб.) на 256,1 тыс. рублей. При этом Комитетом 2018 в 2015 году выплачены:

-премия за выполнение особо важных и сложных заданий, выразившихся в подготовке и участии в выставке городов - организаторов в рамках проведения Предварительной жеребьевки ЧМ - 35,2 тыс. руб. (приказ председателя комитета от 03.08.2015 №60-к);

- премия «за активное участие в 2015 году в подготовке и проведении на высоком организационном уровне крупных мероприятий (пресс - тур для международных информационных агентств в Волгограде; мероприятия, посвященного 1000 дням до начала ЧМ 2018); участие Волгоградской области в выставке городов - организаторов в рамках проведения Предварительной жеребьевки ЧМ 2018 в России и в работе Международного инвестиционного форума «Сочи - 2015», а также за эффективное исполнение должностных обязанностей по реализации в установленные сроки мероприятий Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, по мониторингу и контролю хода ее реализации» - 450,0 тыс. рублей. Премия выплачена на основании приказа председателя комитета от 16.12.2015 №138-к, при этом постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 14.12.2010 № 1900 «О выплате денежных поощрений и материальной помощи государственным гражданским служащим Волгоградской области в органах исполнительной власти Волгоградской области» данный вид денежных поощрений не предусмотрен.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия ГГС из 17 сотрудников установлена в максимальных размерах для 14, или 82,3% (в том числе и принятым на работу во второй половине 2015 года), из них:

- ГГС, замещающим должности, отнесенные к главной группе должностей (5 начальников отделов) - в размере 150 % должностного оклада при нормативе от 120 до 150 процентов;

- ГГС, замещающим должности, отнесенные к ведущей группе должностей (6 старших консультанта, 3 консультанта) - в размере 120 процентов должностного оклада при нормативе от 90 до 120 процентов.

Следует отметить, что факты многочисленных нарушений, установленных КСП в ходе проверки Комитета 2018 в 2015 году (отчет о результатах проверки утвержден постановлением коллегии КСП от 27.10.2015 № 24/1), не согласуются с максимальными надбавками к должностному окладу за особые условия ГГС.

Комитетом не соблюдены требования п.4 Положения о порядке установления и выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы государственным гражданским служащим, проходящим государственную гражданскую службу в органах исполнительной власти Волгоградской области, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области от 08.10.2012 №955. Так как положением предусмотрено, что конкретный размер надбавки определяется с учетом условий, в которых гражданский служащий выполняет служебные обязанности, уровня его профессиональной подготовки, деловых качеств и способностей самостоятельно выполнять особо сложные задачи, а также достигнутых им результатов в служебной деятельности. При этом при приеме гражданина на государственную гражданскую службу должен устанавливаться минимальный размер надбавки, предусмотренный по соответствующей группе должностей.

***Исполнение мероприятий в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта»***

Ответственным исполнителем государственной программы определен комитет физической культуры и спорта Волгоградской области, соисполнителем мероприятий подпрограммы «Развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в Волгоградской области» - Комитет 2018.

Законом об областном бюджете на 2015 год Комитету 2018 на реализацию программы утвержден объем бюджетных ассигнований в сумме 204008,3 тыс. руб., из них: на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности предусмотрено 188408,3 тыс. руб.; на межбюджетные трансферты - 5000,0 тыс. руб.; на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям - 10600,0 тыс. рублей.

*Мероприятие по разработке проектной документации*

*по объекту «Строительство стадиона на 45000 зрительских мест, г. Волгоград, проспект им. В.И. Ленина, 76»*

Исполнение мероприятия по проектированию стадиона осуществлялось в рамках государственного контракта от 13.12.2012 №2 на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту «Стадион с инфраструктурой в г. Волгограде…», заключенного между Комитетом 2018 и ФГУП «Спорт-Инжиниринг». По условиям контракта проектировщик обязуется выполнить работы стоимостью 890000,0 тыс. руб. по разработке проектной документации в объеме, необходимом для проведения государственной экспертизы проектной документации.

Начальная (максимальная) цена контракта определена без должного обоснования достоверности ее стоимости - путем запроса предложений, а не расчетным методом с применением справочников базовых цен на ПИР в строительстве, вследствие чего не обеспечено соблюдение принципа достоверности бюджета (ст.37 БК РФ), означающего реалистичность расчета расходов бюджета. В результате начальная (максимальная) цена государственной закупки в конкурсной документации (1092171,5 тыс. руб.) на 313933,4 тыс. руб. превысила стоимость работ, определенную ФАУ «Главгосэкспертиза России» с учетом положений Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве №620, утвержденных приказом Минрегиона России от 29.12.2009 №620 (далее Методические указания №620).

Пунктом 2.4.18 положительного заключения по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта (от 12.08.2014 №1105-14/ГГЭ-9280/10) ФАУ «Главгосэкспертиза России» указано, что в сводном сметном расчете, представленном генпроектировщиком на сумму 16504581,3 тыс. руб. (в том числе ПИР - 889118,5 тыс. руб.) неправомерно учтены затраты на выполнение эскизного проекта, поскольку разработка эскизных проектов в составе проектной документации (то есть при проектировании) не предусмотрена. В связи с этим ФАУ «Главгосэкспертиза России», указав на несоответствие требованиям постановления Правительства РФ от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее Постановление Правительства РФ №87), разработку эскизного проекта в числе других необоснованных работ исключила из стоимости проектной документации стадиона.

В итоге в сводном сметном расчете от 13.09.2014, подписанном как представителями ФГУП «Спорт-Инжиниринг», так и председателем Комитета 2018 А.В.Грушко, сметная стоимость строительства без учета стоимости эскизного проекта уменьшилась до 16378318,2 тыс. руб., стоимость ПИР до 778238,1 тыс. рублей. При этом стоимость ПИР, признанная достоверной в сумме 778238,1 тыс. руб., на 111761,9 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено государственным контрактом (890000,0 тыс. руб.), что содержит признаки нанесения ущерба бюджету Волгоградской области в размере более чем 100,0 млн. рублей.

Постановлением Правительства РФ от 08.11.2014 № 1177 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в строительство стадиона на 45000 зрительских мест в г. Волгограде» уже в ноябре 2014 года отмечено, что объем финансирования ПИР, осуществляемый за счет средств бюджета Волгоградской области и средств федерального бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов, составляет 778,2 млн. рублей. В этой связи, Минспорт России, исходя из стоимости ПИР, указанной в положительном заключении государственной экспертизы, сократил межбюджетный трансферт на 15233,3 тыс. руб., возврат остатков субсидии произведен в 2015 году.

По результатам проверки, проведенной КСП в 2015 году, постановлением коллегии КСП от 27.10.2015 №24/1 Губернатору Волгоградской области было рекомендовано поручить Администрации Волгоградской области привести бюджетные обязательства Волгоградской области в части стоимости ПИР стадиона в соответствие с результатами экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России». Кроме этого в адрес комитета финансов Волгоградской области направлено письмо (от 16.11.2015 №01КСП-02-04/1970) для контроля за исполнением государственного контракта в части санкционирования его оплаты, в целях не допустить переплату (111761,9 тыс. руб.) до внесения соответствующих изменений в государственный контракт. Следует отметить, что условиями контракта предусмотрена возможность снижения его цены по соглашению сторон, без изменения объема работ и иных условий его исполнения. Однако, как показала проверка, ни Комитетом 2018, ни комитетом финансов Волгоградской области меры не приняты, контракт профинансирован в полном объеме.

Мероприятие исполнялось в рамках федеральной и региональной программ подготовки к проведению в 2018 году в РФ чемпионата мира по футболу и предусматривало ПИР строительства стадиона. Финансовое обеспечение осуществлялось за счет целевой субсидии, поступившей из федерального бюджета, а также за счет бюджетных ассигнований на проектно-изыскательские работы в целях строительства стадиона, утвержденных Законами Волгоградской области об областном бюджете на 2013-2015 годы.

Несмотря на целевую направленность выделяемых бюджетных средств на «проектирование стадиона» и требования Постановления Правительства РФ №87, Комитет 2018 принял от проектировщика к учету акт сдачи-приемки работ по разработке проектной документации по объекту (от 03.06.2013 №1) в составе, включающем в себя эскизный проект в 4 экземплярах без выделения его стоимости. Общая стоимость 1 этапа работ (счет фактура от 03.06.2013 №21) по данному акту составила 155750,0 тыс. руб., при этом кроме альбома эскиза были еще оплачены 4 технических отчета по инженерно-геологическим изысканиям и техническое заключение о состоянии несущих конструкций зданий и сооружений и инженерных сетей Центрального стадиона Волгограда. В расчетах с ФГУП «Спорт-Инжиниринг» сумма принятых по акту работ была зачтена в счет авансирования (267000,0 тыс. руб.), произведенного Комитетом 2018 в рамках исполнения контракта.

Следовательно, средства областного бюджета (111761,9 тыс. руб.), выделенные на ПИР в целях строительства стадиона, в нарушение законодательных и нормативных актов направлены на иные цели (а именно на оплату работ по разработке эскизного проекта, неправомерно включенного в состав проектной документации), в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

Заявленная стоимость эскизного проекта, представляющего альбом, содержащий около 80 страниц формата А4x4, содержащий общее описание проектируемого объекта и его эскизные изображения, по мнению проверяющих, не соответствует его объему и содержанию и несет риски ее существенного завышения. В этой связи достоверная стоимость выполнения рассматриваемого эскизного проекта может быть определена на основании проведения государственной либо соответствующей экспертизы, проводимой уполномоченными органами.

Следует отметить, что в правоприменительной практике Администрации Волгоградской области уже имеются положительные результаты судопроизводства по оспариванию стоимости научно-исследовательских работ по разработке комплексного инвестиционного проекта по результатам проверки КСП. В результате судебных разбирательств фактическая стоимость выполненных АНО «Институт региональной политики» научно-исследовательских работ по разработке комплексного инвестиционного проекта по созданию Национального культурно-патриотического молодежного центра «Победа» уменьшилась практически в два раза - с 8000 тыс. руб. (изначально предусмотренных контрактом), до 4005,9 тыс. руб. (согласно заключению проведенной экспертизы).

В порядке досудебного урегулирования спора, Комитет 2018 направил предложения об уменьшении цены государственного контракта, однако проектировщиком данное предложение признано необоснованным, в связи с этим Комитет 2018 обратился в Арбитражный суд Волгоградской области с исковым заявлением к ФГУП «Спорт-Инжиниринг» о взыскании убытков в сумме 110880,4 тыс. рублей. В качестве обоснования исковых требований Комитет 2018 сослался на тот факт, что выполнение эскизного проекта не входит в предмет государственного контракта и не требуется для успешного прохождения государственной экспертизы проектной документации, в связи с этим отсутствуют основания по его оплате. Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 24.02.2016 в удовлетворении исковых требований Комитету 2018 отказано, в связи с тем, что ранее комитетом факт исполнения работ по разработке эскиза и их стоимость были подтверждены подписанием актов сдачи - приемки (от 03.06.2013 №1) 1 этапа выполненных работ без замечаний.

По мнению КСП, в соответствии с требованиями ст. 37 БК РФ «Принцип достоверности бюджета» следовало обратиться в арбитражный суд с иском об определении достоверной стоимости эскизного проекта и соответствующем снижении цены государственного контракта согласно п.4.1 контракта.

*Мероприятия по проектированию строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования для подготовки и проведения ЧМ 2018*

В соответствии с ч.5 ст.26 Федерального закона от 07.06.2013 №108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», распоряжением (от 28.08.2013 №1) некоммерческой организации «Организационный комитет «Россия-2018» (далее Оргкомитет «Россия-2018»), в целях соблюдения требований FIFA к мероприятиям ЧМ 2018 и Кубка конфедераций FIFA, проектирование строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования для подготовки и проведения спортивных соревнований (далее Проектирование строений и сооружений временного назначения) осуществляет дочерняя организация Оргкомитета «Россия-2018» - АНО «Арена-2018».

Письмом (от 26.02.2014 №ВМ-СМ-07/981) Минспорт России информировал, что финансовое обеспечение указанного мероприятия осуществляется из средств бюджетов субъектов РФ с софинансированием из федерального бюджета в объемах, согласно Плану-графику, утвержденному (в соответствии с п.15 Постановления №518) приказом Минспорта России от 13.08.2013 №631/1.

В соответствии с Планом-графиком объем финансирования мероприятий по Проектированию строений и сооружений временного назначения на территории стадиона в Волгограде составляет 68300,0 тыс. руб., из них:

- на 2014 год - за счет федерального бюджета 23200,0 тыс. руб., областного бюджета - 9900 тыс. рублей;

-на 2015 год - за счет федерального бюджета - 24700,0 тыс. руб., областного бюджета - 10600,0 тыс. рублей.

Правила предоставления в 2014 году субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по Проектированию строений и сооружений временного назначения утверждены постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 №1284. Во исполнение данного постановления, Минспорт России начиная с 2014 года, осуществляет финансирование указанных мероприятий по соглашению с АНО «Арена - 2018».

Вышеназванным письмом Минспорт России просил субъекты РФ предусмотреть аналогичные механизмы финансирования и подготовить в кратчайшие сроки правовые акты субъектов РФ об утверждении правил предоставления субсидий из бюджета субъекта РФ, предусмотрев направление средств областных бюджетов АНО «Арена-2018». Следует отметить, что такой же объем финансирования для проектирования временных сооружений определен Планом-графиком для Екатеринбурга, Калининграда, Нижнего Новгорода, Ростова-на-Дону, Самары и Саранска. На официальных сайтах органов исполнительной власти Калининграда и Санкт-Петербурга размещены нормы, согласно которым финансирование проектирования временных сооружений осуществляется посредством субсидирования АНО «Арена-2018».

В Волгоградской области мероприятия по Проектированию строений и сооружений временного назначения с заданным объемом финансирования включены в Региональную программу ЧМ 2018 и ГП «Развитие физической культуры и спорта». Законами об областном бюджете на 2014 и 2015 годы на субсидирование АНО «Арена-2018» предусмотрено 20500,0 тыс. руб., из них в 2014 году - 9900,0 тыс. руб., в 2015 году - 10600,0 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятия приняты нормативные правовые акты:

- Правила предоставления в 2014 году субсидии на осуществление мероприятий по проектированию строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования для подготовки и проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в Волгоградской области, утвержденные постановлением Правительства Волгоградской области от 17.04.2014 № 204-п (далее Правила предоставления в 2014 году субсидии);

- Порядок определения объема и предоставления в 2015 году субсидии автономной некоммерческой организации «Арена-2018» на осуществление мероприятий по проектированию строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования для подготовки и проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации на территории стадиона в Волгограде, просп. им. В.И. Ленина, д. 76, утвержденный постановлением Администрации Волгоградской области от 27.07.2015 № 444-п (далее Порядок определения объема и предоставления в 2015 году субсидии).

Между Комитетом 2018 и АНО «Арена 2018» заключены 2 соглашения о предоставлении субсидии от 28.05.2014 (далее Соглашение от 28.05.2014) и от 25.09.2015 (далее Соглашение от 25.09.2015).

Следует отметить, что согласно п.3 Правил предоставления субсидии в 2014 году соглашение заключается Правительством Волгоградской области, однако, в отсутствие делегирования указанного полномочия, Соглашение от 28.05.2014 заключено Комитетом 2018, в лице его председателя - С.А.Гончарова. В 2015 году данная ситуация нормативно урегулирована - надлежащей стороной соглашения определен Комитет 2018.

Согласно п.2 Порядка определения объема и предоставления в 2015 году субсидии, в 2015 году субсидирование осуществляется в объеме, установленном Планом-графиком, но не превышающем бюджетных ассигнований, предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=766BC863EC0182FD4DFA630DD501258B49097C512489855B98F5E0A51E89C8EC8Dc5B9I) об областном бюджете на 2015 год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Комитету 2018 на указанные цели.

Статьей 78.1. БК РФ предусмотрено, что порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета субъекта РФ иным некоммерческим организациям устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Однако, в нарушение указанной нормы, вышеназванные правила и порядок предоставления субсидии не содержат порядка определения размера субсидий, или какого-либо его обоснования.

В рамках исполнения соглашений о предоставлении субсидий Комитетом 2018 профинансировано по Соглашению от 28.05.2014 платежным поручением от 28.08.2014 №840242 - 9900,0 тыс. руб., по Соглашению от 25.09.2015 платежным поручением от 14.10.2015 №267442 - 10600,0 тыс. рублей. По условиям соглашений неиспользованные на 01.01.2015 и на 01.01.2016 остатки субсидий подлежали возврату в областной бюджет.

Согласно отчетам об использовании средств субсидий фактическое освоение в рамках Соглашения от 28.05.2014 на 01.01.2015 составило 2892,2 тыс. рублей, неосвоенный остаток составил 7007,8 тыс. рублей. Однако возврат средств не был произведен, так как руководителем Комитета 2018 А.В.Грушко подписано дополнительное соглашение от 25.12.2014 №1 к Соглашению от 28.05.2014 продляющее срок использования субсидии до 30.04.2015.

Заключение данного дополнительного соглашения идет вразрез с п.4 Правил предоставления в 2014 году субсидии, так как положениями данного пункта предусмотрено, что Комитет2018 должен оценить эффективность использования субсидии организацией на основе достижения в 2014 году установленных соглашением значений показателей результативности предоставления субсидии, таких как:

а) освоение средств, выделенных в текущем финансовом году на реализацию мероприятий;

б) соблюдение сроков реализации мероприятий;

в) завершение реализации мероприятий в течение года, в котором организации была предоставлена субсидия.

В соответствии с п.3.2.1.5. Соглашения от 28.05.2014 обязанностью АНО «Арена 2018» является передать Комитету 2018 (1 экземпляр) проектной документации в объеме и в сроки, согласно Приложению№4 к соглашению, из которого следовало, что срок реализации мероприятия «Проектирование временных сооружений с инженерным обеспечением (сборно-разборные конструкции, строения с жесткой конструкцией стен, тентовые конструкции) на территории стадиона в г. Волгограде, пр. им.В.И.Ленина, д.76» - 31.12.2014.

Дополнительным соглашением от 25.12.2014 №1 к Соглашению от 28.05.2014 приложение №4 было изложено в новой редакции, в соответствии с которой срок представления проектной документации был исключен. При этом Комитетом 2018 не учтено, что данное изменение не согласуется с иными условиями соглашения, из которых следует условие «завершение реализации мероприятия в течение года, в котором организации была предоставлена субсидия», т.е. срок представления документации ограничен текущим годом - 31.12.2014.

Подписание председателем Комитета 2018 А.В.Грушко дополнительного соглашения от 25.12.2014 №1 к Соглашению от 28.05.2014 произведено в нарушение п.п. а), б), в) п.4 Правил предоставления в 2014 году субсидии. А сам текст дополнительного соглашения, в соответствии с которым введен элемент неопределенности относительно сроков и объемов выполнения мероприятия, предоставляет необоснованно широкие пределы усмотрения условий исполнения соглашения.

На момент окончания проверки проектная документация по окончанию реализации Соглашения от 28.05.2014 Комитетом 2018 от АНО «Арена 2018» не получена, просрочка исполнения вышеназванного п.3.2.1.5. Соглашения от 28.05.2014 составила более года. При этом Комитет 2018 уклонился от реализации права по проведению проверок соблюдения АНО «Арена 2018» условий соглашения, предусмотренного п.3.1.2.2 и оценки эффективности использования субсидии, предусмотренной п.4 Правил предоставления в 2014 году субсидии. Также, направление средств областного бюджета на проектирование временной инфраструктуры в размере 9900,0 тыс. руб. в отсутствие результатов в установленные Соглашением от 28.05.2014 сроки, в нарушение ст.34 БК РФ является их неэффективным расходованием.

В рамках исполнения Соглашения от 25.09.2015 на 01.01.2016 освоено 3490,9 тыс. руб., неосвоенный остаток субсидии составил 7109,1 тыс. руб., по состоянию на 01.04.2016 показатели не изменились.

Отчеты, ежеквартально предоставляемые АНО «Арена-2018» в рамках заключенных соглашений носят поверхностный характер, так как содержат информацию только об объеме использованных на отчетную дату средств субсидии и не дают никакого представления о соблюдении АНО «Арена-2018» условий, целей и порядка использования субсидий.

Согласно п.3.2.1.7. Соглашения от 25.09.2015 АНО «Арена 2018» обязуется передать Минспорту России и Комитету 2018 проектную документацию до 31.12.2015 (или при наличии потребности в использовании субсидии до 01.06.2016 - 01.06.2016). Проектная документация на момент окончания настоящей проверки (22.04.2016) Комитетом 2018 от АНО «Арена 2018» также не получена, что несет риски неисполнения условий Соглашения от 25.09.2015 - неполучение проектной документации до 01.06.2016.

*Мероприятия по реконструкции тренировочной площадки на стадионе «Зенит», Волгоград, ул. Таращанцев, д.72*

Региональной программой ЧМ 2018 и ГП «Развитие физической культуры и спорта» в 2015 году предусмотрено мероприятие по реконструкции тренировочной площадки на стадионе «Зенит», Волгоград, ул. Таращанцев, д 72 (далее Реконструкция тренировочной площадки на стадионе «Зенит») с финансовым обеспечением 9600,0 тыс. руб., из них: областной бюджет- 5000,0 тыс. руб., бюджет Волгограда - 4600,0 тыс. рублей. На реализацию данного мероприятия Законом об областном бюджете на 2015 год Комитету 2018 утверждены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в размере 5000,0 тыс. рублей.

Комитет 2018 заключил с администрацией Волгограда, в лице главы администрации А.И.Чунакова соглашение от 21.08.2015 №15-1 о предоставлении субсидии из областного бюджета на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения по объекту «Реконструкция тренировочной площадки на стадионе «Зенит» (далее Соглашение №15-1), размер субсидии составивший 2795,0 тыс. руб. определен исходя из объема финансирования в размере 4300,0 тыс. руб. при софинансировании из бюджета Волгограда 1505,0 тыс. рублей. В соответствии с п.5.3 соглашение действует до 31.12.2015, получателем бюджетных средств является комитет строительства администрации Волгограда.

По условиям соглашения Администрация Волгограда обязалась обеспечить:

-финансирование проектирования объекта в объеме средств муниципального бюджета, указанном в соглашении;

-осуществление в пределах объема субсидии из областного бюджета и муниципального бюджета финансирование проектирования объекта с учетом объема выполненных работ на основании контрактов;

-завершение проектирования объекта, с получением положительного заключения государственной экспертизы.

Как показала проверка, бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете на 2015 год в размере 5000,0 тыс. руб. на соответствующие цели не исполнены, ввиду неисполнения администрацией Волгограда условий предоставления субсидии, предусмотренных Соглашением №15-1.

Согласно п.3.1.1 соглашения администрация Волгограда должна предоставить Комитету 2018 следующие документы:

-сведения о распределении средств, выделяемых из областного бюджета по итогам закупок для муниципальных нужд;

-муниципальный контракт на проектирование;

-выписку из решения о местном бюджете и (или) сводной бюджетной росписи об объеме средств местного бюджета, предусмотренных на финансирование объектов, включенных в перечень строек и объектов для муниципальных нужд, финансируемых за счет субсидии из областного бюджета, согласно приложению 44 к Закону об областном бюджете на 2015 год (объекты ЧМ 2018);

-копию платежного документа, подтверждающего перечисление средств местного бюджета;

-заявку о потребности в средствах на финансирование работ.

Комитет 2018 по условиям соглашения обязан предоставить субсидию пропорционально фактическому финансированию из местного бюджета, на основании документов, подтверждающих объемы финансирования. Однако администрация Волгограда не обеспечила представление в Комитет 2018 документов, необходимых для финансирования субсидии, в этой связи, средства, предусмотренные в областном бюджете, остались неосвоенными в 2015 году.

Следует отметить, что муниципальный контракт (от 12.05.2015 № 202085) на выполнение комплекса работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Реконструкция тренировочной площадки на стадионе «Зенит» заключен между МКУ «Служба единого заказчика-застройщика» администрации Волгограда и ООО «Элитволгострой» еще 12.05.2015.

Учитывая, что неисполнение условий соглашения ставит под угрозу срыва реализацию мероприятий ЧМ 2018, Комитет 2018 неоднократно обращался с просьбой ускорить представление документов: к главе администрации Волгограда А.И. Чунакову (исх. от 16.06.2015, от 15.12.2015), к председателю комитета строительства администрации Волгограда Т.Г.Секретевой (исх. от 08.12.2015 №843Д-01/1869).

По условиям соглашения администрация Волгограда обязалась не позднее 15.12.2015 предоставить комитету оформленные надлежащим образом документы, обосновывающие исполнение денежного обязательства и его размера в соответствии с проектно - сметной документацией (акты приемки выполненных работ, счета, счета-фактуры, копии платежных документов). Однако в установленный срок обязательство не исполнено, документы, подтверждающие завершение проектирования объекта, с получением положительного заключения государственной экспертизы не представлены.

Как следует из информации, представленной МКУ «Служба единого заказчика-застройщика» администрации Волгограда (исх. от 04.05.2016 №1591) муниципальный контракт от 12.05.2015 № 202085 своевременно, в установленный срок (30.10.2015) ООО «Элитволгострой» не исполнен. Акт №5/1 на выполненные работы стоимостью 4067,9 тыс. руб. ООО «Элитволгострой» представило МКУ «Служба единого заказчика-застройщика» администрации Волгограда только 01.04.2016. По данным МКУ «Служба единого заказчика-застройщика» администрации Волгограда на 04.05.2016 работы по контракту №202085 выполнены в полном объеме, но не оплачены.

Таким образом, главой администрации Волгограда А.И.Чунаковым не обеспечено исполнение условий Соглашения №15-1 в части осуществления в пределах объема субсидии из областного бюджета и муниципального бюджета финансирования проектирования объекта с учетом объема выполненных работ на основании контрактов и завершения проектирования объекта, с получением положительного заключения государственной экспертизы.

В соответствии с поручением Минспорта России от 21.05.2015 №п-71-127 в целях получения федерального софинансирования на реконструкцию объекта в 2016 году Комитету 2018 необходимо было в установленном порядке представить в Минспорт России пакет документов в срок до 01.02.2016.

Администрация Волгоградской области письмом от 14.01.2016 №05-15/155 просила главу администрации Волгограда А.И.Чунакова направить копии положительных заключений на проектную документацию, результаты инженерных изысканий и проверку достоверности определения сметной стоимости реконструкции объекта, в срок до 20.01.2016. Однако в указанный срок данная информация представлена не была, в результате пакет документов для получения федерального софинансирования на реконструкцию объекта направлен Комитетом 2018 в Минспорт России позже установленного срока - 04.02.2016.

Как указано в письме от 04.02.2016 № 05-13м/1180, Комитетом 2018 в составе документов, направленных в Минспорт России, были положительные заключения государственной экспертизы на проектную документацию и достоверность определения сметной стоимости (85 листов). Однако по данным МКУ «Служба единого заказчика-застройщика» администрации Волгограда техническая документация по объекту передавалась накладными, датированными в период с 01.04.2016 по 26.04.2016. Положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации (от 23.11.2015, от 25.12.2015) и проверке достоверности определения сметной стоимости (от 25.12.2015) поступило в МКУ «Служба единого заказчика-застройщика» администрации Волгограда по накладной от 24.03.2016.

**Выводы**

**1.** В 2015 году Комитетом 2018 исполнены расходы на 392529,1 тыс. руб., или на 98,5% к назначениям, утвержденным бюджетной росписью, и доведенным лимитам бюджетных обязательств. Неисполнение бюджетных ассигнований на 5788,4 тыс. руб. (на 1,5%) от доведенных лимитов в основном объясняется: не представлением администрацией Волгограда документов на субсидирование (5000,0 тыс. руб.), несвоевременностью представления исполнителями работ (поставщиками, подрядными организациями) документов для расчетов (326,8 тыс. руб.); не наступившими сроками оплаты платежей в бюджеты (461,6 тыс. рублей).

В 2015 году по отношению к 2014 году расходы увеличились на 100695,2 тыс. руб., или на 34,5%, в основном за счет роста расходов на ПИР стадиона (104413,7 тыс. руб.), проектирование строений и сооружений временного назначения (700, 0 тыс. руб.) и оплату исполнительного листа (66,7 тыс. рублей). При этом расходы на обеспечение деятельности комитета сокращены на 1585,3 тыс. рублей.

**2.** Кредиторская задолженность за 2015 год уменьшилась с 189175,3 тыс. руб. до 444,4 тыс. руб., из них 438,7 тыс. руб. составляет задолженность по платежам в бюджеты (пенсионный фонд - 430,8 тыс. руб., НДФЛ - 7,8 тыс. руб.), срок оплаты которых не наступил.

Дебиторская задолженность, увеличилась с 7102,4 до 7180,3 тыс. руб., в том числе по выданным авансам до 7109,1 тыс. руб., по платежам в бюджеты до71,2 тыс. рублей. Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности Комитет 2018 не имеет.

**3.** На мероприятия ЧМ 2018 в Волгограде направлено 5210,7 тыс. руб., или 96,4% от плановых назначений, из них 4121,7 тыс. руб., или 79,1% составляют расходы на подготовке и участии в выставке городов - организаторов в рамках проведения Предварительной жеребьевки ЧМ в России в Санкт - Петербурге с 21 по 26 июля 2015 года.

В нарушение [Инструкции](garantF1://12080849.2000) по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Минфином России от 01.12.2010 №157н сувенирная продукция в количестве 7159 штук общей стоимостью 1501,9 тыс. руб., приобретенная для проведения Предварительной жеребьевки, на забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» не учитывалась, а сразу списана на расходы комитета.

В целях упорядочения расходования средств на представительские расходы, исключения рисков неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств целесообразно разработать и утвердить порядок расходования средств на представительские расходы для всех органов исполнительной власти Волгоградской области.

**4.** Расходы на оплату процентов за пользование чужими денежными средствами (4,7 тыс. руб.), судебных расходов (15,0 тыс. руб.) и госпошлины (2,0 тыс. руб.), классифицированы как неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), так как по решению суда являются следствием нарушения Комитетом 2018 обязательств по оплате работ, выполненных в декабре 2013 года. Акты выполненных работ по разработке презентации о подготовке региона к проведению ЧМ 2018 (стоимостью 45,0 тыс. руб.) приняты к учету только по результатам судебного разбирательства - в 2015 году.

**5.** В расходах на обеспечение деятельности комитета (15278,5 тыс. руб.) расходы на оплату труда с начислениями составили 12098,9 тыс. руб., или 78,2 процента. Из указанной суммы на оплату труда направлено 9799,3 тыс. руб., или 81,0 процента.

Фактические расходы на оплату труда ГГС, составившие 8017,5. тыс. руб., превышают фонд оплаты труда, рассчитанный в соответствии с Законом Волгоградской области от 10.11.2005 № 1114-ОД «О денежном содержании государственных гражданских служащих Волгоградской области» (7761,4 тыс. руб.) на 256,1 тыс. рублей. Комитетом 2018 в 2015 году выплачена премия «за активное участие в 2015 году в подготовке и проведению на высоком организационном уровне крупных мероприятий…» (450,0 тыс. руб.), не предусмотренная постановлением главы Администрации Волгоградской области от 14.12.2010 № 1900 «О выплате денежных поощрений и материальной помощи государственным гражданским служащим Волгоградской области в органах исполнительной власти Волгоградской области».

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия ГГС из 17 сотрудников установлена в максимальных размерах для 14 (в том числе и принятых на работу во второй половине 2015 года).

Факты многочисленных нарушений, установленных КСП в ходе проверки Комитета 2018 в 2015 году, не согласуются с максимальными надбавками к должностному окладу за особые условия ГГС и содержат риски неэффективных расходов. Таким образом, Комитетом не соблюдены требования п.4 Положения о порядке установления и выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы государственным гражданским служащим, проходящим государственную гражданскую службу в органах исполнительной власти Волгоградской области (утв. постановлением Губернатора Волгоградской области от 08.10.2012 №955).

6. Начальная (максимальная) цена государственного контракта по проектированию стадиона определена без должного обоснования достоверности ее стоимости - путем запроса предложений, а не расчетным методом с применением справочников базовых цен на ПИР в строительстве, вследствие чего не обеспечено соблюдение принципа достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) означающего реалистичность расчета расходов бюджета. В результате начальная (максимальная) цена государственной закупки в конкурсной документации (1092171,5 тыс. руб.) на 313933,4 тыс. руб. превысила достоверную стоимость работ, указанную в положительном заключении ФАУ «Главгосэкспертиза России» (778238,1 тыс. рублей).

При этом стоимость ПИР, признанная ФАУ «Главгосэкспертиза России» достоверной в сумме 778238,1 тыс. рублей, на 111761,9 тыс. руб. меньше стоимости государственного контракта (890000,0 тыс. руб.), что содержит признаки нанесения ущерба бюджету Волгоградской области в размере более чем 100,0 млн. рублей

Средства областного бюджета (111761,9 тыс. руб.), выделенные на ПИР в целях строительства стадиона, в нарушение законодательных и нормативных актов направлены на иные цели (а именно на оплату работ по разработке эскизного проекта, неправомерно включенного в состав проектной документации), в чем усматривается нецелевое использование бюджетных средств.

Заявленная стоимость эскизного проекта, по мнению проверяющих, не соответствует его объему и содержанию и несет риски ее существенного завышения. В этой связи достоверная стоимость выполнения рассматриваемого эскизного проекта должна быть определена на основании проведения государственной либо соответствующей экспертизы, проводимой уполномоченными органами.

**7.** Согласно п.3 Правил предоставления субсидии в 2014 году соглашение заключается Правительством Волгоградской области, однако, в отсутствие делегирования указанного полномочия Соглашение от 28.05.2014 заключено Комитетом 2018, в лице его председателя. В 2015 году данная ситуация нормативно урегулирована: надлежащей стороной соглашения определен Комитет 2018.

В нарушение ст. 78.1. БК РФ нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления в 2014 и 2015 году субсидии АНО «Арена-2018» не содержат порядка определения размера субсидий, либо какого-либо его обоснования.

Подписание председателем Комитета 2018 А.В.Грушко дополнительного соглашения от 25.12.2014 №1 к Соглашению от 28.05.2014 произведено в нарушение Правил предоставления в 2014 году субсидии. Текст дополнительного соглашения, в соответствии с которым введен элемент неопределенности относительно сроков и объемов выполнения мероприятия, предоставляет необоснованно широкие пределы усмотрения условий исполнения соглашения.

Направление средств областного бюджета на проектирование временной инфраструктуры в размере 9900,0 тыс. руб. в отсутствие результатов в установленные Соглашением от 28.05.2014 сроки, в нарушение ст.34 БК РФ является их неэффективным расходованием.

Отчеты, ежеквартально предоставляемые АНО «Арена-2018» в рамках заключенных соглашений носят поверхностный характер, так как содержат информацию только об объеме использованных на отчетную дату средств субсидии и не дают никакого представления о соблюдении АНО «Арена-2018» условий, целей и порядка использования субсидий. Вместе с тем, Комитет 2018 уклонился от реализации права по проведению проверок соблюдения АНО «Арена 2018» условий соглашения и оценки эффективности использования субсидии, что несет риски неполучения проектной документации до 01.06.2016.

**8.** Бюджетные ассигнования в размере 5000,0 тыс. руб., предусмотренные Законом об областном бюджете на 2015 год на исполнение мероприятия по реконструкции тренировочной площадки на стадионе «Зенит», не освоены в связи с неисполнением администрацией Волгограда условий предоставления субсидии.

Главой администрации Волгограда А.И.Чунаковым до 31.12.2015 не обеспечено исполнение условий Соглашения №15-1 в части осуществления в пределах объема субсидии из областного бюджета и муниципального бюджета финансирования проектирования объекта с учетом объема выполненных работ на основании контрактов и завершения проектирования объекта, с получением положительного заключения государственной экспертизы.

Администрация Волгограда создала риски не получения Волгоградской областью федерального софинансирования по реконструкции объекта, так как в установленный срок (до 20.01.2016) не представила в Комитет 2018 копии положительных заключений на проектную документацию, результаты инженерных изысканий и проверку достоверности определения сметной стоимости реконструкции объекта.

Аудитор В.В. Подгайнов