УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной палаты

Старополтавского муниципального района

С.М.Головатинская

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Отчет**

**внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета сельского поселения главным администратором средств бюджета поселения – *администрацией Гмелинского сельского поселения за 2018 год.***

**Основание для проведения проверки:** Контрольное мероприятие в форме внешней проверки бюджетной отчетности администрации Гмелинского сельского поселения за 2018год проведено в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на 2019 год, утвержденным распоряжением председателя КСП №20-ОД от 20.12.2018и статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

**Цель проверки**:

- установление полноты и достоверности данных годовой бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов,

- соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности,

- анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области.

**Предметом проверки являются:** отчетность и прочие документы, и материалы, подтверждающие исполнение решений о бюджете сельского поселения за 2018 год, показатели, характеризующие исполнение бюджета.

**Исполнитель:** ведущий специалист отдела муниципального контроля КСП. О**ветственность за подготовку и предоставление бюджетной отчетности несут:**

глава Гмелинского сельского поселения;

ведущий специалист администрации сельского поселения.

Проверка проведена на основании предоставленных администрацией Гмелинского сельского поселения документов.

***Общие сведения***

Администрация Гмелинского сельского поселения является исполнительно- распорядительным органом Гмелинского сельского поселения. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и Устава Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области.

Администрацией на принципах единоначалия руководит Глава сельского поселения. Структура администрации Гмелинского сельского поселения утверждается сельской Думой по представлению Главы сельского поселения.

Администрация является юридическим лицом.

В 2018 году подведомственными Администрации получателями бюджетных средств являлось 1 казенное учреждение и 1 орган власти (администрация).

Решением Гмелинской сельской Думы от 21.12.2017 г. №22/39 «О бюджете Гмелинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» администрация утверждена главным администратором доходов и главным распорядителем средств бюджета Гмелинского сельского поселения по коду ведомства 944. Проект бюджета сельского поселения утвержден в соответствии со статьей 187Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), до начала финансового года. В процессе исполнения в 2018году в Решение о бюджете от 21.12.2017г. № 22/39 изменения вносились двенадцать раз.

Проект решения об исполнении бюджета представлен в объеме, не отвечающем требованиям положения о бюджетном процессе в Гмелинском сельском поселении, утвержденным Решением сельской Думы от 07.07.2008г. № 6/30 (с учетом дополнений и изменений), в неполном объеме, а именно нет пояснительной записки к проекту бюджета, оценки ожидаемого бюджета, внесения изменений в прогноз социально-экономического развития.

Решением Гмелинской сельской Думы от 10 августа 2012 года № 44/132 «О внесении дополнений в решение Гмелинской сельской Думы от 19.06.2008г. № 78 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гмелинском сельском поселении» (в ред. от19.01.2017г. №1/5) установлен порядок рассмотрения и утверждения проекта о внесении изменений в решение о бюджете Гмелинского сельского поселения, которым определен перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет поселения. *В нарушение установленного порядка одновременно с проектом о внесении изменений в доходную часть бюджета пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений не представлялась, оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения не производилась.* Согласно ст.169 и ст.174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе Прогноза социально-экономического развития, который определяет исходные условия для формирования проекта бюджета, в связи, с чем изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета. Соответственно, изменения в решение о бюджете в процессе его исполнения не могут быть внесены без изменения показателей прогноза. *В нарушение ст.173 БК РФ уточнение параметров доходной части бюджета произведено без внесения изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.*

В проверяемом периоде основой планирования и санкционирования расходных полномочий в администрации Гмелинского сельского поселения являлся Реестр расходных обязательств. Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением главы Гмелинского сельского поселения от19.06.2012 года №77. Реестр расходных обязательств, к проверке представлен, и составлен в сумме 15805,4тыс, рублей, объем средств на исполнение расходных обязательств администрацией Гмелинского сельского поселения соответствует сводной бюджетной росписи расходов бюджета Гмелинского сельского поселения.

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ кассовое обслуживание Гмелинского сельского поселения в 2018году осуществлялось органом Федерального казначейства.

***1.Общая характеристика исполнения бюджета Гмелинского сельского поселения за 2018год.***

По состоянию на 01.01.2018 года в Гмелинском сельском поселении зарегистрировано 2534 человек.

Первоначальный бюджет поселения на 2018 год утвержден решением Гмелинской сельской Думы от 21.12.2017г. № 22/39 «О бюджете Гмелинского сельского поселения на 2018год и на плановый период 2019 и 2020годов» по доходам и расходам в сумме 12661,0тыс.рублей,без дефицита. В расчете на одного жителя 5201,7 рублей в год на одного жителя.

В ходе исполнения в бюджет поселения решениями Думы вносились изменения, в результате изменений и дополнений окончательно был утвержден бюджет с общим объемом годовых назначений доходной части в сумме 14898,5тыс.рублей, расходной части в сумме 15805,3тыс.рублей. Решением о бюджете от 28.12.2018 №11/18 дефицит местного бюджета был принят за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 906,8тыс.рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 2237,5тыс.рублей (на 17,7%), расходная на 3144,3тыс.рублей (на 24,8%), в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены на 1460,8 тыс. руб. (на 29,8 %), безвозмездные поступления так же увеличены на 776,7 тыс. руб. (на 0,1 %).

Фактическое исполнение бюджета Гмелинского сельского поселения в2018 году по доходам составило 15000,5 тыс. рублей, по расходам 15046,4тыс. рублей, с дефицитом в сумме 45,9тыс.рублей.

Исполнение бюджета Гмелинского сельского поселения за 2018год характеризуется следующими показателями и представлено в таблице №1:

таблица №1 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначально утвержденный бюджет  (Решение от 21.12.17№ 22/39) | Уточненный бюджет (Решение от28.12.18г №11/18) | Фактическое исполнение за2018год | Процент исполнения к уточненному бюджету |
| Доходы | 12661,0 | 14898,5 | 15000,5 | 100,7 |
| Расходы | 12661,0 | 15805,3 | 15046,4 | 95,2 |
| Дефицит(-)  Профицит(+) | - | -906,8 | -45,9 | - |

Бюджет Гмелинского сельского поселения исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 45,9тыс.рублей. Доходы исполнены на 100,7процентов от утвержденных показателей, расходы на 95,2процентов.

Остаток средств на лицевом счете бюджета согласно данным формы 0503178 «сведения об остатках денежных средств на счете получателя средств бюджета» на начало финансового года составлял 2221,7тыс.рублей ( в том числе 1107389,28 рублей –собственные средства, 1114350,38 рублей – средства дорожного фонда) и на конец отчетного периода составил 2175,8тыс.рублей,остаток уменьшился по сравнению с прошлым годом на 45,9тыс.рублей. Неиспользованных остатков средств, имеющих целевое назначение по состоянию на 01.01.2019нет.

***2. Анализ исполнения доходов поселения***

По сравнению с 2017 годом доходы бюджета уменьшились на 2552,9 тыс. рублей или на 14,5 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 981,7тыс. руб. или на 17,9 %, безвозмездные поступления уменьшились на 3528,7 тыс. руб., или на 29,2 %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 г. | | 2018 г. | | отклонения | | |
| тыс.руб. | структура,% | тыс.руб. | структура,% | | тыс.руб. | % |
| ДОХОДЫ, всего | 17553,4 | 100 | 15000,5 | 100 | | -2552,9 | -14,5 |
| В т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 5487,3 | 31,3 | 6469,0 | 43,1 | | 981,7 | 17,9 |
| Из них  налоговые доходы | 5459,1 | 31,1 | 6419,3 | 42,8 | | -31,4 | -1,8 |
| неналоговые доходы | 28,3 | 0,2 | 49,7 | 0,3 | | 21,4 | 75,6 |
| безвозмездные поступления | 12066,1 | 68,7 | 8537,4 | 56,9 | | -3528,7 | -29,2 |

Анализ динамики показателей исполнения бюджета Гмелинского сельского поселения показывает, что темпы роста налоговых доходов поселения имеют тенденцию к снижению.

В объеме собственных доходов поселения без учета безвозмездной помощи основную долю – 99,2% занимают налоговые доходы, неналоговые — 0,8%.

Анализ исполнения доходной части бюджета Гмелинского сельского поселения приведен в таблице 3.

Таблица №3(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код дохода по бюджетной классификации | Первоначально утвержденный бюджет 21.12.17г №22/39 | Уточненные утвержденные бюджетные назначения 28.12.18г №11/18 | Исполнено | Исполнение, % | Удельный вес в общем объеме доходов, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы бюджета, всего |  | 12661,0 | 14898,5 | 15000,5 | 100,7 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 94410000000000000000 | 4900,3 | 6361,1 | 6469,0 | 101,7 | 43,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 94410102000010000110 | 1470,0 | 1620,0 | 1728,8 | 106,7 | 11,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 94410503010011000110 | 230,0 | 873,0 | 873,2 | 100,0 | 5,8 |
| Акцизы | 94410302200001000110 | 1916,1 | 2072,0 | 2070,2 | 99,9 | 13,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 94410601030100000110 | 55,0 | 118,0 | 118,3 | 100,3 | 0,8 |
| Земельный налог | 94410606000000000110 | 1200,0 | 1628,0 | 1628,4 | 100,0 | 10,9 |
| Земельный налог (по обязательствам) | 94410904053101000110 |  |  |  |  |  |
| Государственная пошлина | 94410804020010000110 | 1,4 | 0,4 | 0,4 | 100 | 0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных районов и созданных ими учреждений | 94411105035100000120 | 6,8 | 5,4 | 5,4 | 100 | 0,04 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселения | 94411302995100000130 | 0 | 35,2 | 35,2 | 100 | 0,2 |
| Денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъекта РФ | 94411651040020000140 | 6,8 | 5,4 | 5,4 | 100 | 0,04 |
| Доходы от продажи земельных участков | 94411406014100000430 |  |  |  |  |  |
| Плата за пользование водными объектами наход. в собств.поселен. | 94411205050100000120 | 5,0 | 4,1 | 4,1 | 100 | 0,03 |
| Безвозмездные перечисления | 94420000000000000000 | 7760,7 | 8537,4 | 8531,5 | 100 | 56,9 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 94420215001100000151 | 2992,0,0 | 2992,0 | 2992,0 | 100,0 | 19,9 |
| Иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности местных бюджетов | 94420204999100000151 | 3344,0 | 3344,00 | 3344,00 | 100,0 | 22,3 |
| Субвенция бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты | 94420203015100000151 | 225,0 | 233,4 | 233,4 | 100,0 | 1,5 |
| Субвенции бюджетам на организацию деятельности административных комиссий | 94420203241000000151 | 5,1 | 7,6 | 7,6 | 100 | 0,05 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 94420204999100000151 | - | 563,5 | 563,5 | 100 | 3,7 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 94420204014100000151 | 1194,6 | 1101,9 | 1101,9 | 100 | 7,3 |
| Возврат остатков субсидий, межбюджетных трансфертов | 94421960010100000151 |  |  | -5,9 |  |  |
| Поступление денежных пожертвований предост. негосуд. организациями. | 94420405020100000151 |  | 295,0 | 295,0 | 100 | 2,0 |
| Предоставления (мун).грантов | 94420305010100000180 | - |  |  |  |  |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий.. | 94421805010100000151 | - | 0 | 0 | 0 | 0 |

Бюджет поселения на 43,1% сформирован за счет собственных доходов поселения без учета финансовой помощи (налоговые и неналоговые доходы), 56,9% всех доходов поселения - безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня. Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился за счет поступлений по всем статьям доходов.

Налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет Гмелинского сельского поселения в сумме 6469,0 тыс. рублей, что составило 101,7%от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

поступления по *налогу на доходы физических лиц* в бюджет поселения в 2018году составили 1728,8 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 1620,0тыс.рублей, что составляет 106,7%,удельный вес составил 11,5%;

*налог на имущество физических лиц,* поступил в сумме 118,3 тыс. рублей, что составляет 100,3%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,8%;

*земельного налога* в бюджет поселения поступило 1628,4 тыс. рублей, что составило 100,0%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 10,9%;

*единый сельскохозяйственный налог* при утвержденном бюджетном назначении 873,0 тыс. рублей, поступили в сумме 873,2тыс. рублей или 100,0%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 5,8%;

*доходы от государственной пошлины* в 2018 году поступили в сумме 0,4тыс.руб., что составляет 100,0%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,0%;

*денежные взыскания (штрафы)установленные законами субъектов РФ* при утвержденном бюджетном назначении 5,0 тыс. рублей, поступили в сумме 5,0тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 0,03%;

*акцизы* поступили в сумме 2070,2тыс.рублей, что составило 99,9% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 13,8%;

*прочие неналоговые доходы от компенсации затрат бюджетов поселения* поступили в сумме 35,2тыс.рублей, что составляет 100,0%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,2%;

*доходы от сдачи в аренду имущества* поступили в сумме 5,4 тыс. рублей, что составило 100% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 0,04%;

*доходы за пользование водными объектами* поступили в сумме 4,1тыс. рублей, что составило 100% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 0,03%;

значительно уменьшилась сумма безвозмездных поступлений, в сравнении с 2017 годом. В 2017 году поступило средств в сумме 12066,1тыс.рублей, в 2018 году – 8537,4тыс.рублей. В 2017году Гмелинскому сельскому поселению была выделена субсидия из областного бюджета в целях софинансирования муниципальной программы, направленной на реализацию мероприятий по благоустройству территории Гмелинского сельского поселения в сумме 3000,0тыс.рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018году составили 8537,4тыс. рублей или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям и характеризуются следующими данными:

*-дотация бюджету поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* поступила в сумме 2992,0тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 2992,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*-межбюджетные трансферты на сбалансированность местных бюджетов,* поступили в сумме 3344,0 тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 3344,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*- субвенция бюджету поселения на осуществление полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,* поступила в сумме 233,4 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению;

*- субвенция бюджету поселения на организацию деятельности административной комиссии* поступила в сумме 7,6 тыс. рублей, что составило 100%от утвержденного бюджетного назначения;

- *прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 563,5тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

- *межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 1101,9тыс.рублей,что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению, в том числе: 971,0 тыс.рублей на водообеспечение, 130,9 тыс.рублей переданные полномочия по дорогам.

*-поступление денежных пожертвований, предоставленных негосударственным организациям* поступили в сумме 295,0 тыс. рублей (ТД «Зерно Заволжья»), что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

Возврат остатков субсидий, межбюджетных трансфертов прошлых лет составили 5,9тыс.рублей.

***3. Исполнение бюджета сельского поселения за 2018год по расходам***

В соответствии с решением Гмелинской сельской Думы от 21.12.2017г. № 22/39 «О бюджете Гмелинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» расходная часть бюджета была утверждена в сумме 12661,0тыс.рублей. С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета сельского поселения увеличилась на 3144,3тыс.рублей и составила 15805,3тыс.рублей.

Бюджет Гмелинского сельского поселения по расходам исполнен в сумме 15046,4тыс. рублей или 95,2% к утвержденным бюджетным назначениям на 2018год. В расчете на одного жителя поселения бюджет по итогам 2018 года составил 5937,8 рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета Гмелинского сельского поселения за2018 год представлен в таблице № 4.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код расхода | Первоначальные бюджетные назначения 21.12.2017.№22/39 | Уточненные утвержденные назначения 28.12.2018 №11/18 | Исполнено | Исполнено,% | Удельный вес в общем объеме расходов | В расчете на одного жителя (2534 чел.) рублей. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы бюджета, всего |  | 1266,0 | 15805,3 | 15046,4 | 95,2 | 100,0 | 5937,8 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 3218,1 | 3186,3 | 3186,3 | 100,0 | 21,2 | 1257,4 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 716,4 | 679,9 | 679,9 | 100,0 | 4,5 | 268,3 |
| Функционирование местной администрации | 0104 | 2278,7 | 2296,7 | 2296,7 | 100,0 | 15,3 | 906,4 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов, органов финансово- бюджетного надзора | 0106 | 18,0 | 18,0 | 18,0 | 100,0 | 0,1 | 7,1 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 200,0 | 191,7 | 191,7 | 100,0 | 1,3 | 75,7 |
| Резервные фонды | 0111 | 5,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 |  |  |  |  |  |  |
| Национальная оборона | 0200 | 225,0 | 233,4 | 233,4 | 100,0 | 1,5 | 92,1 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 225,0 | 233,4 | 233,4 | 100,0 | 1,5 | 92,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 99,0 | 97,9 | 97,9 | 100,0 | 0,6 | 38,6 |
| Обеспечение безопасности | 0309 | 5,0 | 15,0 | 15,0 | 100,0 | 0,1 | 5,9 |
| Обеспечение противопожарной безопасности | 0310 | 94,0 | 82,9 | 82,9 | 100,0 | 0,6 | 32,7 |
| Национальная экономика | 0400 | 2189,7 | 3317,2 | 2748,6 | 82,8 | 18,3 | 1084,7 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 2189,7 | 3317,2 | 2748,6 | 82,8 | 18,3 | 1084,7 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 50,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 4508,2 | 5685,8 | 5510,5 | 96,9 | 36,6 | 2174,6 |
| Жилищное-хозяйство | 0501 |  |  |  |  |  |  |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 1606,0 | 1695,7 | 1695,7 | 100,0 | 11,3 | 669,2 |
| Благоустройство | 0503 | 2652,2 | 3990,1 | 3814,8 | 95,6 | 25,4 | 1505,4 |
| Образование | 0700 | 73,0 | 81,2 | 66,2 | 81,5 | 0,4 | 26,1 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 73,0 | 81,2 | 66,2 | 81,5 | 0,4 | 26,1 |
| Культура и кинематография | 0801 | 2080,0 | 2792,7 | 2792,7 | 100,0 | 18,6 | 1102,1 |
| Социальная политика | 1000 |  |  |  |  |  |  |
| Физическая культура и спорт | 1101 | 200,0 | 337,3 | 337,3 | 100,0 | 2,2 | 854,7 |
| Средства массовой информации | 1200 | 68,0 | 73,5 | 73,5 | 100,0 | 0,5 | 29,0 |
| Периодическая печать | 1202 | 68,0 | 73,5 | 73,5 | 100,0 | 0,5 | 29,0 |

Бюджетные назначения по разделам и подразделам характеризуются следующими показателями:

- по разделу ***0100 «Общегосударственные вопросы»*** расходы исполнены в сумме 3186,3 тыс. рублей, что составляет 100,0%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 21,2%., в том числе по подразделам:

- **0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» расходы исполнены в сумме 679,9тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

-**0104** «Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы исполнены в сумме 2296,7тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы направлены на функционирование администрации Гмелинского сельского поселения. В 2018году утвержденная штатная численность в количестве 7 единиц, в том числе муниципальных служащих 3чел. Расходование средств по данному разделу произведено в пределах норматива, установленного согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 26.10.2017г. №558-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2018год». Данным постановлением утвержден норматив для Гмелинского сельского поселения в сумме 2990,0 тыс.рублей. Расходы составили 68,9% от утвержденного норматива, тем самым не превысив 70% установленных п.5 данного постановления.

- **0106** «Обеспечение деятельности финансовых органов, финансово - бюджетного надзора» расходы исполнены в сумме 18,0 тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям (на основании Соглашения от 20.11.2017 года №9 Контрольно-счетной палате Старополтавского муниципального района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения).

-**0107** «Обеспечение проведения выборов и референдумов» расходы исполнены в сумме 191,7тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 1,3% расходы произведены на проведение выборов;

**- *0203 «Национальная оборона»*** расходы исполнены в сумме 233,4тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 1,5%. Расходы направлены на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 года№53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Постановления Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», а именно на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола (214,4тыс. рублей) и на приобретение канцтоваров (19,0тыс.руб.);

-по разделу ***0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»****,* расходы исполнены в сумме 97,9тыс.рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

**-0309** «Обеспечение безопасности» расходы в сумме 15,0тыс.рублей, произведены на выплату помощи из средств резервного фонда (оказана материальная помощь пострадавшим от пожара);

**-0310** «Обеспечение противопожарной безопасности» произведены расходы в сумме 82,9 тыс.рублей на противопожарную опашку населенных пунктов, оплата за обучение работников администрации правил противопожарной безопасности «ВДПО»;

- ***по разделу 0400 «Национальная экономика»*** расходы исполнены в сумме 2748,6тыс.руб. Или 82,8% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес в общем объеме расходов составил 18,3%, в том числе по подразделам:

- **0409**«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»расходы исполнены в сумме 2748,6 тыс. рублей или 82,8 % к утвержденным бюджетным назначениям, денежные средства израсходованы на профилирование дорог, очистку дорог от снега, ремонт асфальтовых дорог, приобретение щебня, устройство дорог и покрытие щебнем, в том числе иные межбюджетные трансферты поступившие из бюджета района для осуществления переданных полномочий по обслуживанию и содержанию автомобильной дороги: (г.Палласовка-с.Гмелинка) к с.Орлиное, (г.Палласовка-с.Гмелинка) к с.Коршуновка в сумме 130,9тыс.руб., расходы исполнены полностью по назначению на обслуживание и содержание автодороги к селу Коршуновка, к селу Орлиное.

-***0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** расходы исполнены в сумме 5510,5тыс.рублей, что составило 96,9% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 36,6%. В расчете на одного жителя расходы по статье «ЖКХ» составили 2174,6 рубля. В том числе:

-**0502** «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 1695,7тыс.рублей, что составило 100% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы произведены на налог на имущество, ремонт водопровода, оплата страховой премии ОАО ЧС Компания (страхование плотин на пруду Железнодорожный и на пруду Большой), оплата ОАО ЧС Компания за информацию ГТС (возмещение ущерба во время паводка), в том числе межбюджетные трансферты поступившие из бюджета района для осуществления переданных полномочий по организации в границах Гмелинского сельского поселения водоснабжения населения в сумме 971,0тыс.руб., расходы исполнены полностью по назначению на ремонт водопровода, оплату труда с начислениями по договору технического обслуживания, ремонт насоса, ремонт водонапорной башни, приобретение насосов глубинных, приобретены крышки железобетонные;

-**0503** «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 3814,8 тыс. рублей или 95,6% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе произведены расходы на монтаж СИПа, монтаж уличного освещения, техническое обслуживание уличного освещения, оплата за обрезку деревьев, кустарников, на услуги по водоснабжению(полив парка),вывоз мусора, щебенирование и выравнивание дорог, диагностика транспортного средства, страхование автотранспорта, изготовление межевого плана, приобретение скамеек для площади, приобретение ламп светодиодных, щебня, хозтоваров и т. д., в том числе иные межбюджетные трансферты выделенные из бюджета района в целях дополнительного финансирования для решения вопросов местного значения поселения и для обеспечения реализации полномочий сельского поселения согласно ст.14ФЗ РФ в общей сумме 563,5тыс.руб.(428,5тыс.руб. и135,0тыс.руб.) расходы исполнены в полном объеме, на очистку дорог от снега, на изготовление межевых планов земельных участков, монтаж уличного освещения к школе по ул.Грейдерная, ремонт водопровода, приобретение ГСМ, запчасти автотранспортные, насос.

-**по разделу0707*«Образование»*** расходы исполнены в сумме 66,2тыс. рублей или 81,5% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы произведены на проведение праздничных мероприятий;

- **по разделу 0801*«Культура, кинематография»*** расходы исполнены в сумме 2792,7тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы произведены на оплату труда и начисления, оплата труда по договору внештатных сотрудников (уборщики) в сумме 163,3тыс.руб., оплата Облгосэкспертизы Дома культуры, и другие расходы. Из них 1245435,09рублей расходы по заработной плате и начисления на нее. Фактически работающих в КДО- 6 человек, 2,75 штатные единицы (согласно штатного расписания от 01.06.2018 года). **Расходы по данной статье составили 18,6 % от расходной части бюджета Гмелинского сельского поселения.**

В расчете на одного жителя расходы по разделу «Культура» составили 1102,1 рубля.

-**по разделу1100 *«Физическая культура и спорт»*** по подразделу 1101 расходы исполнены в сумме 337,3тыс. рублей или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям (средства направлены на приобретение спортивного инвентаря, проведение спортивных мероприятий по волейболу, по футболу и др.).

- **по разделу 1202.*«Периодическая печать и издательства»*** расходы исполнены в сумме 73,5тыс. рублей или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы исполнены на публикацию материалов в «Волгоградской правде», в газете «Ударник».

Исходя из анализа, средства бюджета Гмелинского сельского поселения в 2018году расходовались в основном по четырем направлениям:

-общегосударственные вопросы -21,2% от общей суммы расходов;

-национальная экономика-18,3%;

-жилищно-коммунальное-хозяйство-36,6%.

-культура, кинематография -18,6%.

***4.Проверка бюджетной отчетности***

Визуальным контролем установлено, что бюджетная отчетность за 2018 год Администрации Гмелинского сельского поселения сформирована в составе форм отчетности, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее- Инструкция № 191н). Отчет в КСП представлен в объеме, соответствующем Инструкции № 191н.

Бюджетная отчётность подписана Главой сельского поселения и ведущим специалистом по бухгалтерскому учету.

В соответствии с Инструкцией № 191н в состав бюджетной отчетности администрации Гмелинского сельского поселения, как главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администрации источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета, включены следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая отчетность за 2018 год составлена по состоянию на 1 января 2019 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Учетная политика для Гмелинского сельского поселения утверждена постановлением администрации Гмелинского сельского поселения от 05.02.2016г.№32 «Об утверждении учетной политики» (в ред.от20.02.2019г. №15).

В соответствии с Приказом Министерства РФ от13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежит все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена на основании распоряжения Администрации Гмелинского сельского поселения от 01.11.2018года №41.Расхождений фактического наличия с данными бухгалтерского учета не установлено.

Состав и заполнение бюджетной отчетности соответствует «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н с учетом вносимых изменений (в ред. от 30.11.2018 №244н). В соответствии с п.8 Инструкции №191н в пояснительной записке указаны формы отчетности, не имеющие числовых значений, которые не заполняются и в состав отчетности не включаются.

При этом проверкой правильности заполнения показателей бюджетной отчетности установлены следующие нарушения инструкции №191н:

в нарушение п.152 текстовая часть пояснительной записки не отвечает требованиям, составлена в произвольном порядке без оформления по разделам.

-в форме 0503127 Отчета об исполнении бюджета в разделе «Доходы бюджета» графа4 «Утвержденные бюджетные назначения» заполнена в отсутствие данных на соответствующем счете аналитического учета сч.150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», чем не соблюден п.55 Инструкции 191н. Указанный счет, а также корреспондирующий сч.150700000 «Утвержденный объем финансового обеспечения» главным распорядителем не велись, чем нарушены п.55 Инструкции 191н, п.150 Инструкции 162н, п.324Инструкции 157н.

- в форме 0503164 «Сведений об исполнении бюджета» раздела «Доходы бюджета» графа 3 «Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели)» заполнена в отсутствие данных на счете 150400000, чем не соблюдается п.163 Инструкции 191н.

В ходе проверки было установлено, что в нарушение пунктов 68-73 Инструкции 191н, п.308 Инструкции 157н подведомственным учреждением МКУ «Гмелинское КДО» аналитический учет счета 1503.10 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года» не ведется. Таким образом, администрацией Гмелинского сельского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств внутренний финансовый контроль не осуществляется, тем самым нарушается ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ. Нормой данной статьи установлено, что главные распорядители бюджетных средств обязаны самостоятельно осуществлять на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с п.158 *сведения о проведении инвентаризации (таблица №6)* при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности таблица №6 не заполняется, факт проведения годовой инвентаризации перед составлением годового отчета отражен в текстовой части пояснительной записки ф.0503160;

В соответствии с п.161 *в отчете «Сведения о результатах деятельности» формы» №0503162* установлено, что плановые показатели результативности деятельности сельского поселения никаким нормативным правовым актом не устанавливались, поэтому отчет по форме 0503162 не составлен, а информация о результатах деятельности раскрыта в текстовой части Пояснительной записки.

***Проверка отчетности на выполнение контрольных соотношений***

При проверке бюджетной отчетности осуществлена выборочная проверка контрольных соотношений годовой отчетности за 2018год, нарушений не установлено.

Согласно представленному Годовому отчету за 2018год по данным ф.0503169 (отражает обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности, которые соответствуют данным главной книги на 01.01.2019г) ***дебиторская задолженность*** по состоянию на 01.01.2019г. Составила 89,9тыс. руб. (задолженность образовалась за счет авансовых платежей).

***Кредиторская задолженность*** составила 18,8тыс. руб. (задолженность образовалась в связи с тем, что счета-фактуры за электроэнергию, газ, услуги связи были предоставлены в январе 2019г., на момент проведения проверки задолженность погашена.).

К проверке представлена одна форма данного приложения - по виду деятельности «бюджетная».

***По результатам проведенной проверки можно сделать следующие выводы:***

1. При проверке отчета об исполнении бюджета Гмелинского сельского поселения за 2018 год установлено, что:

- плановые показатели, отраженные в отчете, соответствуют уточненным плановым показателям, утвержденным решением о бюджете.

- бюджет поселения на 2018 год утвержден решением о бюджете на 2018 год до начала очередного финансового года (21.12.2017г.) по доходам в сумме 12661,0 тыс. руб. Уточненный план по доходам, утвержденный решением сельской Думы от 28.12.2018г. № 11/18 составил 14898,5тыс. руб.

- согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения за 2018год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 15000,5тыс.руб. или на 100,7% от объема годовых назначений ;

2.При утвержденных бюджетных назначениях по расходам, в сумме 15805,3тыс.руб., исполнение бюджета сельского поселения составило 15046,4тыс. руб., или 95,2%.

3.Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н (в ред. от 30.11.2018 №244н) представлен администрацией, в полном объеме.

4.При проверке содержания бюджетной отчетности за 2018год установлен 1 случай нарушения Инструкции № 191н.

5.При проверке форм годового отчета нарушений, которые повлияли на достоверность и сбалансированность годовой отчетности за 2018год не выявлено.