

УТВЕРЖДАЮ
Председатель контрольно-счётной
палаты Волгоградской области

_____ А.А. Носов

« » апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
***по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и
отдельных вопросов исполнения областного бюджета
за 2021 год главным администратором средств областного
бюджета – комитетом по обеспечению безопасности
жизнедеятельности населения Волгоградской области***

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) и в соответствии с пунктом 3.1.4 плана работы контрольно-счётной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2022 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 07.12.2021 № 15/1, проведена внешняя камеральная проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области (далее – Комитет).

Согласно Положению о Комитете, утвержденному постановлением Администрации Волгоградской области от 04.08.2016 № 406-п, Комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и безопасности людей на водных объектах, пожарной безопасности, гражданской обороны, а также оформления и выдачи удостоверений гражданам, подвергшимся радиационному воздействию.

Штатная численность Комитета на 01.01.2021 и на 01.01.2022 утверждена в количестве 51 единицы, из которых: 1 ед. - государственная должность, 47 ед. - должности государственной гражданской службы (далее – ГГС) и 3 ед. – должности, не отнесенные к ГГС.

По состоянию на 31.12.2021 замещено 48 должностей, в том числе 44 должности ГГС.

По состоянию на 01.01.2022 Комитет имел 11 подведомственных учреждений (1 бюджетное и 10 казенных), что больше на 1 казенное учреждение, чем по состоянию на 01.01.2021. Данное изменение обусловлено созданием в декабре 2021 года государственного казенного учреждения Волгоградской области «6 отряд противопожарной службы Волгоградской области» (далее - ГКУ «6 – ОПС»).

Штатная численность подведомственных Комитету учреждений на 31.12.2021 составляла 1 980 единиц, что больше штатной численности на 01.01.2021 на 236 единиц (1 744), или на 13,5%, фактическая - 1 908 человек. Увеличение штатной численности обусловлено созданием ГКУ «6 – ОПС» и 15 подразделений противопожарной службы Волгоградской области в соответствии с мероприятиями государственной программы Волгоградской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 507-п.

Полнота и достоверность бюджетной отчетности

Сводная бюджетная отчетность Комитета за 2021 год представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 БК РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

В нарушение п. 1 Инструкции № 191н, а также письма комитета финансов Волгоградской области (далее – Облфин) от 15.12.2021 №06-05-01-61/9948 «Разъяснения по отдельным вопросам формирования годовой бюджетной отчетности ...», в составе годовой отчетности Комитета не представлена форма 0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным Фондом», без указания в текстовой части пояснительной записки соответствующей причины. В ходе проверки было установлено, что данная форма не представлена по причине отсутствия в ней числовых значений, пояснительная записка (ф. 0503160) скорректирована.

Исполнение доходов

За 2021 год администрируемые Комитетом доходы и фактическое их поступление отражены в приложении № 1.

Плановые назначения по закрепленным за Комитетом доходам перевыполнены на 79,5 тыс. руб., или 6,8 процента. Перевыполнение плановых показателей обусловлено главным образом поступлением в декабре 2021 года аванса за возмещение коммунальных услуг 2022 года, поступлением сумм от сдачи в металлолом списанного имущества, штрафных санкций за ненадлежащее исполнение поставщиками договорных обязательств, а также возмещением в декабре 2021 года от областного военкомата сумм среднего заработка работников при прохождении ими военных сборов.

Исполнение расходов

Законом Волгоградской области от 11.12.2020 № 113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон об областном бюджете) Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 332 270,1 тыс. руб., бюджетной росписью - 1 343 657,3 тыс. руб., что на 11 387,2 тыс. руб., или на 0,9% больше, по основаниям, предусмотренным ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета в разрезе разделов и подразделов представлен в таблице № 1 (в разрезе целевых статей в приложении № 2):

Таблица № 1, тыс. руб.

КБК	Наименование показателя	Закон об областном бюджете	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение к бюджетным назначениям	
					сумма	% исполн.
Расходы бюджета - всего		1 332 270,1	1 343 657,3	1 329 729,5	-13 927,8	99
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	3 581,1	3 581,1	3 580,3	-0,8	99,9
0204	Мобилизационная подготовка экономики	3 581,1	3 581,1	3 580,3	-0,8	99,9
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	1 314 657,0	1 326 044,1	1 312 117,2	-13 926,9	98,9
0309	Гражданская оборона	50 005,7	50 090,0	49 344,6	-745,4	98,5
0310	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	1 264 651,3	1 275 954,2	1 262 772,7	-13 181,5	99
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	14 032,0	14 032,0	14 032,0	-	100
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	14 032,0	14 032,0	14 032,0	-	100

Расходы исполнены на 1 329 729,5 тыс. руб., или на 99 процентов. Неисполненные расходы на 13 927,8 тыс. руб. в основном сложились по причинам:

-11 933,4 тыс. руб. – уменьшения расходов на оплату труда в связи с более поздним сроком создания подразделений противопожарной службы Волгоградской области и соответствующим увеличением штатной численности, а также экономией расходов по начислениям на оплату труда в связи с применением регрессивной шкалы по уплате страховых взносов;

-574,2 тыс. руб. - в связи с полученной экономией ассигнований при проведении конкурсных процедур;

- 640,5 тыс. руб. - в связи с несвоевременным выполнением подрядчиком работ в рамках заключенного контракта;
- 250,1 тыс. руб. - за счет снижения потребности в расходах на коммунальные ресурсы.

**Сравнительный анализ показателей
исполнения расходов областного бюджета за 2020 и 2021 годы**

Сравнительный анализ показателей исполнения расходов за 2021 год по сравнению с 2020 годом приведен в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс. руб.

Раздел, подраздел	Наименование показателя	2020 год	2021 год	Отклонение	
				тыс. руб.	%
Расходы бюджета – всего, в том числе:		920 908,3	1 329 729,5	+408 821,2	+44,4%
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	44 511,4	3 580,3	-40 931,1	в 12 раз
0204	Мобилизационная подготовка экономики	44 511,4	3 580,3	-40 931,1	в 12 раз
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	863 040,8	1 312 117,2	+449 076,4	+52,0%
0309	Гражданская оборона	304 133,0	49 344,6	-254 788,4	в 6,2 раза
0310	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	558 907,7	1 262 772,7	+703 865,0	в 2,3 раза
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	13 356,1	14 032,0	+675,9	+5,1%
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	13 356,1	14 032,0	+675,9	+5,1%

Увеличение расходов Комитета в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 408 821,2 тыс. руб., или на 44,4%, обусловлено следующими факторами:

- необходимостью обеспечения деятельности 16 вновь созданных подразделений противопожарной службы;
- приобретением 17 ед. новых пожарных автомобилей во вновь созданные и имеющиеся подразделения противопожарной службы;
- предоставлением субсидии в объеме 12,0 млн. руб. бюджету г. Волгограда для укомплектования МУ «Служба спасения Волгограда» оборудованием для ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

Кроме того, в 2021 году перемещены ассигнования на обеспечение деятельности Комитета и отдельных учреждений с подраздела 0309 на 0310 в связи с изменением правил применения кодов бюджетной классификации, утвержденных приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Информация о динамике состояния дебиторской и кредиторской задолженностей в 2021 году приведена в таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. руб.

Наименование показателя	Сумма задолженности		Отклонение (+/-)	
	на 01.01.2021	на 01.01.2022	тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность ИТОГО	4 809,8	5 838,6	+1 028,8	+21,4%
<i>в том числе</i>				
расчеты по доходам	347,8	208,4	-139,4	-40,1%
расчеты по выданным авансам	2 597,3	3 628,8	+1 031,5	+39,7%
расчеты с подотчетными лицами	18,1	408,6	+390,5	в 22,5 раза
расчеты по ущербу и иным доходам	577,4	111,5	-465,9	-80,7%
расчеты по платежам в бюджеты	1 269,2	1 481,4	+212,2	+16,7%
Кредиторская задолженность ИТОГО	79,4	9,4	-70,0	в 8,4 раза
<i>в том числе:</i>				
расчеты по принятым обязательствам	76,9	7,4	-69,5	в 10,4 раза
расчеты по платежам в бюджеты	1,2	0,8	-0,4	-50%
прочие расчеты с кредиторами	1,3	1,2	-0,1	-7,7%

Дебиторская задолженность Комитета в течение 2021 года возросла на 1 028,8 тыс. руб., или на 21,4 процента.

Дебиторская задолженность в основном состоит из задолженностей:

-по выданным авансам за услуги связи и коммунальные услуги, а также по остатку субсидии, перечисленной администрации Волгограда на софинансирование расходов по приобретению дополнительного оборудования для выполнения аварийно-спасательных работ по ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, который возвращен в 2022 году;

- по платежам в бюджеты в связи с переплатой в ИФНС и ФСС налогов и страховых взносов.

Проверкой обоснованности перечисления авансовых платежей подведомственными Комитету отрядами противопожарной службы за оплату коммунальных услуг и услуг связи установлено, что систематически допускаются нарушения условий исполнения договоров в части перечисления авансовых платежей в размерах, превышающих определенные условиями заключенных договоров (контрактов).

Согласно ст. 544 ГК РФ оплата энергии (газа) производится за фактически принятое абонентом количество энергии (газа) в соответствии с данными учета энергии (газа), если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Частью 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты услуги, в частности, о предоплате (авансе).

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Заказчиком в нарушение указанных выше норм фактически изменен порядок оплаты электроэнергии (газа), что привело к сверхнормативному перечислению авансовых платежей на оплату коммунальных услуг и услуг связи при отсутствии документов, подтверждающих их оказание, и не отвечает принципу эффективности использования средств областного бюджета, означающему согласно ст. 34 БК РФ, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Общая сумма неэффективного использования бюджетных средств за 2021 год составила 1 805,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2022 по сравнению с началом 2021 года уменьшилась на 70 тыс. руб., или в 8,4 раза, и составила 9,4 тыс. руб., главным образом в связи предоставлением отдельными контрагентами документов на оплату услуг связи и коммунальных услуг по окончании отчетного периода (в январе 2022 года за декабрь 2021 года).

По состоянию на 01.01.2022 имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 9,0 тыс. руб. за несвоевременную оплату оказанных платных услуг, по которой вводится исполнительное производство. Просроченной кредиторской задолженностей на 01.01.2022 не имеется.

Анализ достижения поставленных целей и ожидаемых результатов

Комитет является ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 507-п (далее – Госпрограмма).

Информация о достижении Комитетом значений целевых показателей приведена в приложении № 3.

Значения 2-х из 15-ти целевых показателей не достигнуты в пределах допустимого отклонения, предусмотренных п. 6.6.2 постановления Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области»:

-«Увеличение по отношению к показателю 2016 года количества населенных пунктов, охраняемых подразделениями противопожарной службы Волгоградской области» (план – 724, факт – 715);

-«Количество подготовленных (обученных) в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности» (план – 2 887 чел., факт -2 866 чел.).

Эффективность Госпрограммы за 2021 год рассчитана Комитетом согласно методике, представленной в разделе 6 «Требования к оценке эффективности реализации государственной программы» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п, и признана высокой.

Состояние внутреннего финансового аудита

В 2021 году внутренний финансовый аудит в Комитете осуществлялся в соответствии с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита, утверждённым приказом Комитета от 23.12.2020 № 318.

В 2021 году в соответствии с планом внутреннего финансового аудита предусмотрено проведение 2 мероприятий, связанных с проверкой сводной бюджетной отчетности и документов, необходимых для составления и рассмотрения проекта областного бюджета. По результатам проверок выявлены нарушения в составлении, ведении и представлении отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ подведомственными Комитету учреждениями (устранены в ходе аудита), а также недочеты при формировании единой учетной политики.

Внутренний финансовый аудит в подведомственных Комитету учреждениях, согласно информации Комитета, осуществляется в упрощенной форме.

Выводы:

1. Установлен 1 случай нарушения бюджетной отчетности, не повлекший искажения финансовых показателей, который устранен в ходе проверки.

2. Установлено неэффективное использование бюджетных средств подведомственными Комитету отрядами противопожарной службы в сумме 1 805,3 тыс. руб., выразившееся в перечислении авансовых платежей на оплату коммунальных услуг и услуг в размерах, превышающих установленные контрактами и договорами.

Предложения:

Комитету по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области:

Не допускать случаев изменения условий оплаты коммунальных услуг и услуг связи, предусмотренных ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, виновных в неэффективном использовании бюджетных средств, к дисциплинарной ответственности.

Аудитор

А.В. Авдеев