

## УТВЕРЖДЕНО

председателем  
контрольно-счетной палаты  
Волгоградской области  
15 апреля 2024 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### **о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета строительства Волгоградской области за 2023 год.**

#### **1. Общие положения.**

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета строительства Волгоградской области за 2023 год подготовлено в соответствии с БК РФ<sup>1</sup> и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» согласно п.2.1.5 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2024 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки комитета строительства Волгоградской области (далее - Комитет), подписанного без пояснений.

1.2. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией №191н<sup>2</sup>.

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Комитета исполняет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности».

1.3. Комитет в 2023 году осуществлял функции и полномочия учредителя в отношении государственного казенного учреждения Волгоградской области «Управление капитального строительства» (далее - ГКУ УКС) и государственного автономного учреждения Волгоградской области «Управление государственной экспертизы проектов» (далее - ГАУ «Облгосэкспертиза»).

На 01.01.2023 и 01.01.2024 штатная численность Комитета утверждена в количестве 72 ед., в том числе 1 государственная должность (далее – ГД), 66 государственных гражданских служащих (далее - ГГС), 5 работников, не отнесенных к ГГС. Фактическая численность на 31.12.2023 составила 65 человек, имелось 7 вакансий.

Штатная численность ГКУ УКС в 2023 году не менялась и составила 95 единиц. Фактическая численность ГКУ УКС на 31.12.2023 составила 78 человек, имелось 17 вакансий.

Штатная численность ГАУ «Облгосэкспертиза» в 2023 году уменьшилась на 0,5 единицы и составила 70,56 единиц, фактически на 31.12.2023 - 67,56 человек, 3 вакансии.

#### **2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.**

Проверкой содержания бюджетной отчетности выявлены следующие нарушения Инструкции №191н при составлении Пояснительной записки (ф.0503160): в нарушение п.170.2 Инструкции №191н в текстовой части не раскрыта дополнительная информация о причинах неисполнения обязательств, отраженных в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) по счету 0412 5950100590 247 1 50211 223 по коду «99 - иные причины» на сумму 508,2 тыс. руб.; суммы просроченной дебиторской задолженности ГКУ УКС, отраженные в Пояснительной записке, не соответствуют суммам, отраженным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), а именно: по счету 206 по выданным авансам (104 123,1 тыс. руб.

<sup>1</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ.

<sup>2</sup> Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

вместо 64 011,0 тыс. руб.), по счету 209 по неотработанным авансам по расторгнутым госконтрактам (21 238,3 тыс. руб. вместо 31 238,3 тыс. рублей).

В ходе проверки предоставлена исправленная Пояснительная записка.

### 2.1. В части доходов областного бюджета.

В 2023 году Комитетом доходы исполнены на 5 671 531,0 тыс. руб., или 91,9% от утвержденных бюджетных назначений.

Информация об исполнении бюджетных назначений по доходам за 2023 год представлена в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	
			к бюджетным назначениям	%
<b>ДОХОДЫ ВСЕГО, в том числе</b>	<b>6 168 639,30</b>	<b>5 671 531,00</b>	<b>-497 108,30</b>	<b>-8,1</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	94 250,80	33 707,50	-60 543,30	-64,2
<b>Безвозмездные поступления, всего, из них:</b>	6 074 388,50	5 637 823,50	-436 565,00	-7,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов РФ	3 828 208,8	3 995 772,2	167 563,4	4,3
Безвозмездные поступления от Фонда развития территорий, в том числе:	1 609 759,9	997 326,0	-612 433,9	-38
на переселение граждан из аварийного жилья	1 102 535,9	368 134,2	-734 401,7	-66,6
на социальные выплаты жителям Херсона <sup>3</sup>	507 224,0	629 191,8	121 967,8	24,0
Доходы бюджетов от возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, прошлых лет (муниципальными образованиями в областной бюджет)	640 267,30	648 572,70	8 305,40	1,3
Возврат остатков субсидий и субвенций, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-3847,4	-3847,4	0	0

Основную часть доходов Комитета (5 637 823,5 тыс. руб., или 99,4%) составляют безвозмездные поступления, в том числе:

-поступления из федерального бюджета составили 3 995 772,2 тыс. руб. и перевыполнены на 4,3% за счет увеличения объема федеральной субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях (на 196 000,0 тыс. руб.), субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (на 598,0 тыс. руб.), при одновременном уменьшении объема федеральной субсидии на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол (29 034,6 тыс. руб.) в соответствии с дополнительным соглашением от 15.12.2023 к соглашению с Министерством культуры РФ;

-безвозмездные поступления от Фонда развития территорий составили 997 326,0 тыс. руб., или 62% к утвержденным назначениям. Низкое исполнение поступлений на переселение граждан из аварийного жилья (368 134,2 тыс. руб.) сложилось из фактически поступивших средств Фонда (1 046 287,5 тыс. руб.) за вычетом возврата остатков субсидии 2022 года (648572,7 тыс. рублей);

-возврат неиспользованных муниципальными образованиями остатков субсидий и субвенций составил 648 572,7 тыс. руб., в основном (640 824,7 тыс. руб.) по субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, а также субсидий на предоставление жилья молодым семьям, на строительство детского сада в г.Краснослободск, субвенции по обеспечению жильем помещениями детей-сирот;

-возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет в федеральный бюджет в сумме 3 847,4 тыс. руб. произведен за счет неиспользованных средств на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и отдельных категорий граждан.

Неналоговые доходы исполнены на 33 707,5 тыс. руб., или 35,8% от плановых назначений, в основном в связи с невозможностью планирования сроков и размеров возврата неотработанных авансов по расторгнутым государственным контрактам (далее - госконтракты).

<sup>3</sup> Жители г.Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшие место постоянного проживания и прибывшие в экстренном массовом порядке на территорию Волгоградской области на постоянное место жительства.

## 2.2. В части расходов областного бюджета.

Утвержденные бюджетные назначения Комитета составили 18 331 048,7 тыс. рублей. Бюджетные назначения увеличены относительно Закона об областном бюджете на 2023 год<sup>4</sup> (17 528 045,5 тыс. руб.) в соответствии со статьей 217 БК РФ и статьей 41.1 Закона о бюджетном процессе<sup>5</sup> на 803 003,2 тыс. руб. в основном на строительство общеобразовательных школ, на социальные выплаты жителям Херсона; за счет резервного фонда администрации Волгоградской области на устранения последствий взрыва бытового газа в многоквартирном доме (далее – МКД) по ул.им.Германа Титова, д.9 в Волгограде; на строительство объектов по постановлению АВО №292-п<sup>6</sup>.

Расходы Комитета за 2023 год составили 18 327 192,4 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям. Информация о расходах представлена в приложении №1 к заключению.

Неисполнение в размере 3 856,3 тыс. руб. образовалось в основном по расходам на проектирование автодороги в г.Волжском по ул.Волжской Военной Флотилии в связи с отсутствием положительного заключения госэкспертизы на проектно-сметную документацию (1 466,6 тыс. руб.), не востребованностью средств на уплату взносов на капитальный ремонт (728,6 тыс. руб.) и оплату услуг газоснабжения (508,2 тыс. руб.) в связи с передачей помещений жилищного фонда, находившихся на праве оперативного управления у ГКУ УКС, в муниципальную собственность и физическим лицам (детям-сиротам).

В 2023 году Комитет осуществлял реализацию мероприятий следующих государственных программ Волгоградской области: ГП Жилье<sup>7</sup> (Комитет является ответственным исполнителем ГП Жилье), ГП Энергосбережение<sup>8</sup>, ГП Развитие образования<sup>9</sup>, ГП Развитие культуры<sup>10</sup>, ГП Развитие здравоохранения<sup>11</sup>, ГП Развитие физкультуры<sup>12</sup>.

Расходы на программные мероприятия за 2023 год утверждены в объеме 17 350 632,1 тыс. руб., или 94,7% к утвержденным бюджетным назначениям Комитета.

Расходы в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» на мероприятия двух региональных проектов составили 8 967 698,1 тыс. руб., или 48,9% от общей суммы расходов, в том числе:

- по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на переселение граждан из аварийного жилья 2 314 338,9 тыс. руб., в том числе 1 073 063,2 тыс. руб. за счет средств Фонда развития территорий;

- по региональному проекту «Жилье» на мероприятия по стимулированию жилищного строительства 6 653 359,2 тыс. руб., из них 5 458 212,9 тыс. руб. за счет федеральных средств.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы исполнены на 7 422,5 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, и направлены на реализацию постановления АВО №292-п.

По разделу 0400 «Национальная экономика» расходы исполнены на 3 620 345,9 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям, в том числе по подразделам:

- 0401 «Общеэкономические вопросы» расходы исполнены на 77 068,2 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, и направлены на реализацию постановления АВО №292-п;

<sup>4</sup> Закон Волгоградской области от 05.12.2022 №122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

<sup>5</sup> Закон Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

<sup>6</sup> Постановление администрации Волгоградской области №292-п от 26.04.2023 года.

<sup>7</sup> Государственная программа Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» утверждена постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 №46-п.

<sup>8</sup> Государственная программа Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» утверждена постановлением Администрации Волгоградской области от 31.12.2014 №136-п.

<sup>9</sup> Государственная программа Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области» утверждена постановлением Администрации Волгоградской области от 30.10.2017 №574-п.

<sup>10</sup> Государственная программа Волгоградской области «Развитие культуры в Волгоградской области» утверждена постановлением Администрации Волгоградской области от 08.05.2015 №217-п.

<sup>11</sup> Государственная программа Волгоградской области «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» утверждена постановлением Правительства Волгоградской области от 25.11.2013 №666-п.

<sup>12</sup> Государственная программа Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» утверждена постановлением Администрации Волгоградской области от 25.04.2018 №189-п.

- 0408 «Транспорт» расходы исполнены на 2 381 632,2 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, на приобретение 56 троллейбусов и 60 автобусов на газомоторном топливе для транспортного обеспечения населения Волгограда за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» ГП Жилье;

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы исполнены на 1 161 645,5 тыс. руб., или 99,8% к бюджетным назначениям, в том числе на реализацию подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» ГП Жилье - 1 160 923,3 тыс. руб. или 99,8% к бюджетным назначениям, в основном на строительство регионального логистического комплекса «Солнечный» (635 000,0 тыс. руб.) и предоставление субсидий Фонду жилья и ипотеки<sup>13</sup> в общей сумме 363 228,2 тыс. руб. на приобретение объекта недвижимости для создания Центра поддержки ветеранов боевых действий и компенсацию части расходов по оплате процентов по ипотечным жилищным кредитам 1811 граждан, а также на обеспечение деятельности ГКУ УКС - 150 919,1 тыс. рублей.

На исполнение судебных актов по погашению задолженности за услуги газоснабжения жилья, предоставленного детям-сиротам, ГКУ УКС направлено 1 480,7 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям. Указанные расходы являются для областного бюджета дополнительными и избыточными, так как потребителями коммунальных услуг являются дети-сироты. По пояснениям ГКУ УКС работа по взысканию с детей-сирот платы за газ с целью возмещения расходов областного бюджета организована в 2024 году - направлены претензии детям-сиротам и исковые заявления о взыскании по Николаевскому району, аналогичная работа начата по г.Волгограду.

Непрограммные расходы исполнены на 722,2 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, и направлены в основном на исполнение судебных актов по погашению задолженности ГКУ УКС за выполненные работы по госконтрактам, из которых 170,7 тыс. руб. судебные расходы, не отвечающие установленному ст.34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств (госпошлина по проигранным делам).

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены на 5 986 042,5 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям, в том числе по подразделам:

- 0501 «Жилищное хозяйство» расходы исполнены на 2 783 813,6 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, и в основном (2 464 338,9 тыс. руб., в том числе средства Фонда развития территорий 1 073 063,2 тыс. руб.) направлены на предоставление субсидий 11 муниципальным образованиям на переселение граждан из аварийного жилья подпрограммы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» ГП Жилье.

Непрограммные расходы исполнены на 319 474,7 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, и направлены бюджету Волгограда на устранение последствий взрыва бытового газа в МКД по ул.им.Германа Титова, д.9 и на ремонт маневренного специализированного жилищного фонда Волгограда;

- 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены на 1 919 777,3 тыс. руб. (1 902 051,8 тыс. руб. средства федерального бюджета), или 100% к бюджетным назначениям, и направлены на реализацию:

1. ГП Жилье - 1 913 563,7 тыс. руб., из них 1 220 176,0 тыс. руб. за счет средств специального казначейского кредита на капитальный ремонт канализационного коллектора на о.Голодном, 678 813,2 тыс. руб. за счет федерального бюджетного кредита на проектирование сетей водоснабжения и водоотведения к перспективным застройкам Волгограда, а также в рамках регионального проекта «Жилье» 14 574,5 тыс. руб. на строительство сети холодного водоснабжения по ул.Ангарской в г.Волгограде (объект введен в эксплуатацию).

2. ГП Энергосбережение - 6 213,6 тыс. руб. на строительство 3 газопроводов, введенных в эксплуатацию в 2023 году, и капитальный ремонт газоснабжения 12 фельдшерско-акушерских

---

<sup>13</sup> Некоммерческая организация «Волгоградский областной фонд жилья и ипотеки».

пунктов (далее – ФАП), по 8 из которых работы не завершены по настоящее время в связи с замечаниями «Ростехнадзора» (требования в адрес подрядчиков не выставлены).

В Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190) отражены затраты на проектирование объекта «Внутрипоселковый газопровод х.Ближнеосиновский Суровикинского района» в сумме 1 786,6 тыс. руб., которые согласно Пояснительной записке списаны приказом Комитета от 30.01.2024 №73-ОД. По информации ГКУ УКС проектная документация, выполненная за счет средств областного бюджета, не была использована для строительства газопровода, так как объект построен за счет средств ПАО «Газпром» по собственному проекту. Таким образом, расходы на проектирование в сумме 1 786,6 тыс. руб. не отвечают установленному ст.34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств;

- 0503 «*Благоустройство*» расходы исполнены на 1 197 239,9 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям, из них 1 174 469,5 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета, и направлены в рамках ГП Жилье и регионального проекта «Жилье» на строительство 7 автомобильных дорог в г.Волгограде, 2 из которых введены в эксплуатацию, 5 предусмотрены к завершению в 2024 году.

По автодороге по ул.им.К.Симонова в Дзержинском районе г.Волгограда Комитетом в соглашении с администрацией г.Волгограда не были учтены согласованные с Минстроем РФ изменения в график выполнения мероприятий в части уменьшения уровня технической готовности объекта на 31.12.2023 с 40 до 10%, что привело к недостижению администрацией г.Волгограда уровня технической готовности автодороги (фактическая готовность 11,04%);

- 0505 «*Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства*» расходы исполнены на 85 211,7 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям, и направлены на обеспечение деятельности Комитета. Неисполнение бюджетных назначений на 60,7 тыс. руб. сложилось в основном по выплатам персоналу и по закупке товаров, работ, услуг.

По разделу 0700 «*Образование*» расходы исполнены на 3 608 930,9 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, в том числе по подразделам:

- 0701 «*Дошкольное образование*» расходы исполнены на 203 335,1 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, из них 177 300,0 тыс. руб. - средства федерального бюджетного кредита направлены на строительство детского сада в Тракторозаводском районе г.Волгограда в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» ГП Жилье, срок завершения строительства которого 2025 год;

Непрограммные расходы исполнены на 26 035,2 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, и направлены в основном на реализацию постановления АВО №292-п, а также на завершение строительства детского сада в с.Русская Бундевка Руднянского района, пострадавшего от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года (введен в эксплуатацию).

- 0702 «*Общее образование*» расходы исполнены на 3 353 864,2 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, и в основном (3 152 410,5 тыс. руб., из которых 2 011 636,8 тыс. руб. средства федерального бюджета) направлены на реализацию ГП Развитие образования в рамках регионального проекта «Современная школа» на строительство 7 общеобразовательных школ (5 - в г.Волгограде, по одной - в г.Волжском и в пос.Отрадное г.Михайловки), 5 из которых введены в эксплуатацию.

По двум общеобразовательным школам в г.Волгограде: по ул.Ивановского и в пос.ГЭС по ул.Бардина на 31.12.2023 не достигнут уровень технической готовности, установленный соглашениями о предоставлении субсидии (по обеим школам фактически 0% вместо 5% по плану) в связи с тем, что не было завершено проектирование объектов (школы по ул.Бардина - в связи с непредставлением подрядчиком актов выполненных работ, школы по ул.Ивановского не был завершён процесс устранения выявленных госэкспертизой замечаний к проектной документации и пересчет сметы). По информации администрации Волгограда на 01.04.2024 уровень технической готовности школ составил 37% и 13,7% соответственно.

Непрограммные расходы исполнены на 201 453,7 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, на финансирование 6 объектов по постановлению АВО № 292-п;

- 0704 «Среднее профессиональное образование» расходы в сумме 51 731,6 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, направлены в рамках ГП Развитие здравоохранения на реконструкцию учебно-спортивного корпуса Волгоградского медицинского колледжа. Госконтракт на строительство расторгнут 12.09.2023 в связи с нарушением подрядчиком своих обязательств, строительная готовность составила 2%, новый госконтракт заключен 25.12.2023 со сроком завершения работ 31.05.2025 года.

По подразделу 0801 «Культура» расходы в сумме 848 314,3 тыс. руб. (426 685,6 тыс. руб. средства федерального бюджета), или 100% к бюджетным назначениям направлены на ремонт зданий Нового экспериментального Театра и Театра юного зрителя, Центрального Универмага, кинотеатра «Победа»; проектирование и строительство Центра культурного развития в г.Михайловке в рамках ГП Развитие культуры.

Техническая готовность Центра культуры в г.Михайловке на 01.01.2024 составила 9,02% (по соглашению о предоставлении субсидии - 20%) в связи с поздним (в ноябре 2023 года) открытием специального счета для казначейского сопровождения муниципального контракта подрядчиком ООО «Гидротехник», что привело к задержке поставки строительных материалов на объект и к нарушению сроков строительства. Подрядчику 21.02.2024 выставлено требование об уплате неустойки. По соглашению с Минкультуры РФ срок ввода объекта в эксплуатацию 30.12.2024 года.

По разделу 0900 «Здравоохранение» расходы исполнены на 2 006 859,9 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, в том числе по подразделам:

- 0901 «Стационарная медицинская помощь» расходы исполнены на 1 681 957,8 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, и в основном (1 642 666,0 тыс. руб., их которых 1 154 441,8 тыс. руб. средства федерального бюджета) направлены на ГП Развитие здравоохранения на проектирование и строительство 11 объектов здравоохранения, 3 из которых завершены строительством (здание для размещения компьютерного томографа в городской больнице №1 г.Камышина, радиологический корпус Волгоградского областного онкологического диспансера (далее - ВОКОД) и поликлиническое отделение Урюпинского филиала ВОКОД), и завершена разработка 4 проектов. В 2024 продолжается строительство 2 объектов и разработка 2 проектов.

Начатое в 2013 году строительство поликлиники в г.Новоаннинском после проведения в 2023 году корректировки проектной документации не осуществлялось и не предусмотрено ГП Развитие здравоохранения до 2030 года, что создает риски неэффективных расходов бюджетных средств в сумме 6 578,7 тыс. рублей.

Непрограммные расходы исполнены на 39 291,8 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, на реализацию постановления АВО № 292-п;

- 0902 «Амбулаторная помощь» расходы в сумме 297 680,4 тыс. руб. (159 029,9 тыс. руб. средства федерального бюджета), или 100% к бюджетным назначениям, в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Волгоградской области направлены на строительство 20 ФАПов и 14 отделений общей врачебной практики (далее – ООВП), из которых в 2023 году построено только 9 ФАПов и 7 ООВП. За нарушение сроков завершения работ 11 ФАПов и 7 ООВП, установленных соглашением с Минздравом РФ, подрядчикам предъявлены требования об уплате неустойки, которые оплачены частично. По состоянию на 01.04.2024 не завершено строительство 3 ООВП и 8 ФАПов;

- 0904 «Скорая медицинская помощь» расходы в сумме 27 221,7 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, направлены на строительство подстанции скорой медицинской помощи клинической больницы №15 г.Волгограда в рамках ГП Развитие здравоохранения. Техническая готовность объекта на 20.03.2024 составила 20%, срок выполнения работ - 01.12.2024 года.

По разделу 1000 «Социальная политика» расходы исполнены на 2 002 715,4 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям, в том числе по подразделам:

- 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы исполнены на 719 407,1 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям, и в основном (629 187,9 тыс. руб.) на приобретение за

счет средств Фонда развития территорий жилых помещений и предоставление единовременной выплаты на обзаведение имуществом жителям Херсона (непрограммные расходы), а также в рамках ГП Жилье на предоставление выплат на обеспечение жильем отдельным категориям граждан, многодетным семьям и медицинским работникам 90 219,2 тыс. руб. (38 603,9 тыс. руб. средства федерального бюджета);

- 1004 «Охрана семьи и детства» расходы исполнены на 1 283 308,3 тыс. руб., или 99% к бюджетным назначениям, в основном по ГП Жилье (1 213 427,9 тыс. руб., из которых 271 046,5 тыс. руб. средства федерального бюджета) на предоставление социальных выплат молодым семьям (144 844,6 тыс. руб.) и на обеспечение жильем детей-сирот (1 068 583,3 тыс. руб.), в том числе на строительство дома в г.Палласовке (введен в эксплуатацию).

Следует отметить, что строительство дома для детей-сирот в р.п.Октябрьском, спроектированного в 2022 году, не было начато в 2023 году и не предусмотрено ГП Жилье до 2030 года, что влечет риск неэффективных расходов областного бюджета на проектирование в сумме 7 939,9 тыс. руб. (отражен в ф.0503190 как объект незавершенного строительства).

Непрограммные расходы исполнены на 69 880,4 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, и направлены на уплату штрафных санкций, исполнительских сборов и судебных расходов за непредоставление квартир детям-сиротам.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» расходы в сумме 246 561,0 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, направлены на строительство 4 спортивных объектов и капитальный ремонт Дворца Спорта в г.Волгограде по ГП Развитие физкультуры.

В связи с необходимостью корректировки проектной документации (в ходе работ обнаружены насыпные грунты) на 01.01.2024 не достигнут уровень технической готовности крытого катка в г.Михайловке (2,99% вместо 7,93% по плану). Положительное заключение госэкспертизы планируется получить в июле 2024 года.

### **2.3. Оценка эффективности реализации ГП Жилье.**

Согласно Докладу по ГП Жилье<sup>14</sup> из 9 целевых показателей в целом по госпрограмме не достигнуто плановое значение одного показателя «Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда (нарастающим итогом)» (160 вместо 230 по плану), в связи с тем, что не расселены 27 жилых помещений, признанных аварийными после 01.01.2017 года (16 – так как не выплачено возмещение собственникам помещений ввиду позднего срока подачи муниципалитетом заявки на предоставление субсидии, в 9 жилых помещениях не произведен капитальный ремонт в связи с несостоявшимися аукционами по отбору подрядных организаций, 2 жилых помещения - в связи с отказом собственников от переселения путем выплаты возмещения за изымаемое жилье).

При расчете эффективности реализации ГП Жилье плановые затраты на реализацию 4 из 5 подпрограмм Комитетом приняты в расчет без учета требований п.6.7 Порядка №423-п<sup>15</sup>, согласно которому расходы за счет средств областного бюджета учитываются в соответствии с бюджетной росписью, а расходы за счет других источников – в соответствии с действующей редакцией госпрограммы, что повлекло за собой завышение эффективности реализации 4 подпрограмм и всей госпрограммы в целом (91,3 процента).

В ходе проверки Комитетом внесены изменения в Доклад по ГП Жилье, расчетная эффективность ГП Жилье составила 90,8% и оценивается как высокая.

### **2.4. В части дебиторской задолженности.**

Основную часть в структуре дебиторской задолженности на 01.01.2024 составляет задолженность по доходам (62,9%, или 4 880 382,8 тыс. руб.), которая за 2023 год уменьшилась на 36,2% в связи с поступлением в 2023 году федеральных средств в соответствии с условиями

---

<sup>14</sup> Доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации в 2023 году государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 08 февраля 2016 г. №46-п.

<sup>15</sup> Постановление Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области».

долгосрочных соглашений на 2023-2025 годы (информация о динамике дебиторской задолженности представлена в приложении №2).

Задолженность по выданным авансам в 2023 году увеличилась в 2,2 раза и на 01.01.2024 составила 2 728 559,9 тыс. руб. в основном по авансам, перечисленным ГКУ УКС подрядным организациям по госконтрактам на выполнение проектных, строительного-монтажных работ, по субсидиям юридическим лицам на создание объектов логистики и на завершение строительства и техническое присоединение к инженерным сетям «проблемных» домов. Просроченная задолженность в результате инвентаризации увеличилась с 33 029,1 тыс. руб. до 64 011,0 тыс. руб., основная причина - нарушение подрядчиками сроков выполнения работ.

Задолженность по расчетам с подотчетными лицами увеличилась в 2 раза с 7,0 тыс. руб. до 14,8 тыс. руб. в связи с выдачей знаков почтовой оплаты подотчетному лицу.

Задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам уменьшилась на 7,5% и составила 130 785,5 тыс. руб., в том числе просроченная - 80 462,9 тыс. руб., в основном по штрафным санкциям в рамках исполнения контрактов, заключенных Комитетом.

Задолженность по платежам в бюджеты составила 13 574,3 тыс. руб. (на 01.01.2023 задолженность отсутствовала).

Общая сумма просроченной дебиторской задолженности за 2023 год увеличилась с 112 059,9 тыс. руб. до 144 474,0 тыс. руб., или на 28,9% (на 32 414,0 тыс. руб.) в основном в связи с нарушением подрядчиками сроков выполнения работ по госконтрактам, а также по исполнительным документам, взыскание по которым производит служба судебных приставов.

В целях сокращения объемов дебиторской задолженности Комитетом и ГКУ УКС проводится претензионная работа по взысканию задолженности в досудебном и судебном порядке, мониторинг состояния юридических лиц (банкротство, ликвидация), инвентаризация, по итогам которой принимаются решения.

Информация о списании просроченной дебиторской задолженности за 2023 год представлена в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

№ счета	списано просроченной дебиторской задолженности с балансового учёта в 2023 году			
	Всего	в связи с исполнением дебитором обязательств	в связи с признанием безнадежной ко взысканию	отнесено на забалансовый счет 04
Расчеты по выданным авансам (206)	22 777,8	22 777,8	0,0	0,0
Расчеты по ущербу и иным доходам (209)	38 568,1	2 216,4	0,0	36 351,7
<b>Итого</b>	<b>61 345,9</b>	<b>24 994,2</b>	<b>0,0</b>	<b>36 351,7</b>

В течении 2022-2023 годов дебиторская задолженность уменьшилась в 1,5 раза с 11 850 017,1 тыс. руб. до 7 753 317,2 тыс. руб. в основном по расчетам по доходам и по выданным авансам.

### 2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Комитета за 2023 год увеличилась в 17 раз и на 01.01.2024 составила 14 022,6 тыс. рублей. Основную часть задолженности (13 572,6 тыс. руб., или 96,8%) составляет переданная Комитету от ГКУ УКС на администрирование задолженность по исполнительным документам (в порядке внутриведомственных расчетов) и также подлежащий возврату в федеральный бюджет остаток субсидии на обеспечение жильем молодых семей.

Информация о динамике кредиторской задолженности представлена в приложении №1.

## 3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита.



В 2023 году в соответствии с планом мероприятий<sup>16</sup> сектором внутреннего финансового аудита Комитета штатной численностью 1 человек проведены 6 аудиторских мероприятий в структурных подразделениях Комитета, по результатам которых установлены нарушения, не повлекшие искажения бюджетной отчетности. Большая часть выявленных нарушений устранена в ходе проведения проверок. В настоящее время с целью выполнения рекомендаций сектора отделом развития строительной отрасли осуществляется проверка соблюдения Фондом жилья и ипотеки целей, условий и порядка предоставления субсидии в 2022 году, запланированная, но не проведенная отделом в 2023 году.

Кроме того, в 2023 году Комитетом в отношении подведомственного учреждения ГАУ «Облгосэкспертиза» проведена проверка в части результатов выполнения учреждением государственного задания и качества выполненных работ за 2022 год, по итогам которой нарушений не установлено.

#### **4. Выводы**

1. Расходы Комитета в 2023 году исполнены на 18 327 192,4 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям. Неисполнение бюджетных назначений в размере 3 856,3 тыс. руб. в основном обусловлено невостребованностью средств: на проектирование автодороги в г.Волжском в связи с отсутствием положительного заключения госэкспертизы (1 466,6 тыс. руб.), на уплату взносов на капитальный ремонт и оплату услуг газоснабжения (1 236,8 тыс. руб.) за помещения жилищного фонда, предоставленные детям-сиротам, в связи с их передачей в муниципальную собственность, а также в связи с нарушением подрядчиками обязательств по контрактам (1 004,0 тыс. рублей).

2. По итогам 2023 года не достигнуты плановые значения целевых показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета:

-на создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, так как не достигнут уровень технической готовности школы по ул.им.академика Бардина в квартале 01\_03\_019 пос.ГЭС Тракторозаводского района Волгограда (0% вместо 5% по плану);

-на создание новых мест (исходя из прогнозируемой потребности) в общеобразовательных организациях, так как не достигнут уровень технической готовности школы по ул.им.Ивановского в Советском районе Волгограда (0% вместо 5% по плану);

-на развитие сети учреждений культурно-досугового типа, так как не достигнут уровень технической готовности Центра культурного развития в г.Михайловке (фактически 9% вместо 20% по плану);

-на модернизацию первичного звена здравоохранения, так как из 20 фельдшерско-акушерских пунктов и 14 отделений общей врачебной практики на 01.01.2024 не завершено строительство 18 объектов (на 01.04.2024 - 11 объектов).

3. По итогам 2023 года не достигнуто плановое значение результата использования субсидии за счет средств областного бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты спортивной инфраструктуры муниципальной собственности, так как не достигнут уровень технической готовности крытого катка с искусственным льдом в г.Михайловке (фактически 2,99% вместо 7,93% по плану).

4. Комитетом не заключено дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Волгограда, предусматривающее изменение уровня технической готовности на 31.12.2023 автодороги по ул.им.К.Симонова в Дзержинском районе Волгограда с 40 до 10%, что привело к формальному недостижению уровня технической готовности автодороги.

5. В 2023 году по государственным контрактам, заключенным ГКУ УКС как заказчиком, не предъявлены требования в адрес подрядчиков за нарушение сроков завершения работ по 10 государственным контрактам: на проектирование корпусов и столовой Волгоградского

---

<sup>16</sup> Приказ комитета строительства Волгоградской области от 16.12.2022 №2328-ОД «Об утверждении плана аудиторских мероприятий комитета строительства Волгоградской области на 2023 год».

областного противотуберкулезного санатория «Палласовский» и поликлиники городской больницы №1 г.Камышина; на капитальный ремонт газоснабжения 8 фельдшерско-акушерских пунктов (до настоящего времени ремонт не завершен).

6. В 2023 году Комитетом произведены расходы, не отвечающие установленному ст.34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств, в размере 1 651,4 тыс. руб., в том числе: 1 480,7 тыс. руб. - на погашение задолженности за газ вследствие непринятия мер ГКУ УКС по взысканию расходов с детей-сирот, 170,7 тыс. руб. – на оплату судебных расходов по проигранным ГКУ УКС искам о погашении задолженности за выполненные работы по госконтрактам.

7. Затраты на проектирование внутрипоселкового газопровода в х.Ближнеосиновском Суровикинского района в объеме 1 786,6 тыс. руб. не отвечают установленному ст.34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств, так как проектная документация, выполненная за счет средств областного бюджета, не была использована для строительства газопровода и списана в соответствии с приказом Комитета от 30.01.2024 №73-ОД.

8. Строительство поликлиники в г.Новоаннинском, начатое в 2013 году, после завершения в 2023 году корректировки проектной документации не осуществлялось, а также не предусмотрено ГП Развитие здравоохранения до 2030 года и Законом об областном бюджете на 2024 год, что создает риски неэффективных расходов в сумме 6 578,7 тыс. рублей.

9. Строительство дома для детей-сирот в р.п.Октябрьском, проектирование которого начато в 2014 году и завершено в 2022 году, в 2023 году не осуществлялось, а также не предусмотрено ГП Жилье до 2030 года и Законом об областном бюджете на 2024 год, что создает риски неэффективных расходов в сумме 7 939,9 тыс. рублей.

10. Дебиторская задолженность за 2023 год уменьшилась на 14,3% и составила 7 753 317,2 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность за 2023 год увеличилась с 112 059,9 тыс. руб. до 144 474,0 тыс. руб., или на 28,9%, в основном в связи с нарушением подрядчиками сроков выполнения работ по госконтрактам, в том числе по исполнительным документам, взыскание по которым производит служба судебных приставов.

11. В нарушение п.6.7 Порядка №423-п при расчете эффективности реализации 4 из 5 подпрограмм ГП Жилье и госпрограммы в целом Комитетом неверно учтены плановые затраты на реализацию мероприятий, что повлекло за собой завышение расчетной эффективности ГП Жилье (91,3% вместо 90,8 процентов).

**На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует комитету строительства Волгоградской области:**

1. Принять меры по завершению в 2024 году строительства и капитального ремонта объектов здравоохранения (фельдшерско-акушерских пунктов и отделений общей врачебной практики).

2. При поправках в Закон об областном бюджете на 2024 год инициировать увеличение бюджетных ассигнований для строительства дома для детей-сирот в р.п.Октябрьском.

3. Совместно с комитетом здравоохранения Волгоградской области рассмотреть вопрос о включении в ГП Развитие здравоохранения строительство поликлиники в г.Новоаннинском.

4. Рассмотреть вопрос о предъявлении подрядчикам требований об уплате штрафных санкций за нарушение сроков завершения работ по контрактам на проектирование корпусов и столовой Волгоградского областного противотуберкулезного санатория «Палласовский», поликлиники городской больницы №1 г.Камышина; капитальный ремонт газоснабжения 8 фельдшерско-акушерских пунктов.

5. Провести мероприятия по погашению дебиторской задолженности исполнителями работ по выданным авансам и начисленным штрафным санкциям с целью снижения и недопущения образования просроченной дебиторской задолженности.

**Аудитор**

**М.Е. Татаринцев**