

**Утверждено**

Председатель контрольно-счётной  
палаты  
Волгоградской области

\_\_\_\_\_ А.А. Носов

08 апреля 2022 года

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

***о результатах внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области***

В соответствии с Планом работы контрольно-счётной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2021 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 07.12.2021 № 15/1, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета - комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области (далее – Комитет, Облпромторг и ТЭК).

В соответствии с Положением о комитете промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 23.03.2020 № 162-п, Комитет осуществляет функции в сфере промышленной политики и торговой деятельности, в области защиты прав потребителей, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Волгоградской области, а также обеспечения функционирования организаций топливно-энергетического комплекса, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществления функций по реализации программ газификации Волгоградской области.

Также в 2021 году Комитет осуществлял функции и полномочия учредителя подведомственных учреждений:

– государственного бюджетного учреждения Волгоградской области «Волгоградский центр энергоэффективности» (далее – ГБУ ВО «ВЦЭ») в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 28.04.2020 № 248-п;

– государственного казенного учреждения Волгоградской области «Центр развития промышленности и торговли» (далее – ГКУ «Центр развития промышленности и торговли») в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 19.02.2020 № 71-п.

Штатная численность Комитета утверждена постановлением Губернатора Волгоградской области от 28.03.2020 № 204 и составила 70 единиц, из которых 1 государственная должность, 64 государственных гражданских служащих (далее ГГС) и 5 специалистов, не относящихся к ГГС. Фактическая численность на 01.01.2022 составила 64 человека, в том числе 1 на государственной должности, 60 ГГС и 3 специалиста, не являющихся ГГС.

Штатная численность подведомственного учреждения ГКУ «Центр развития промышленности и торговли» на 01.01.2022 составила 28 единиц, фактическая численность - 27 человек. Штатная численность ГБУ «ВЦЭ» на 01.01.2022 составила 25 единиц, фактическая численность - 18 человек.

По сравнению с 2020 годом штатная численность Комитета и подведомственных учреждений не изменилась.

### Проверка бюджетной отчетности

Ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности Комитета осуществляет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ») на основании постановления Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений», приказа комитета финансов Волгоградской области от 30.12.2020 №620 «Об утверждении Порядка организации осуществления переданных комитету финансов отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений через ГКУ «ЦБУ», приказа комитета финансов Волгоградской области от 15.01.2021 №13 «Об утверждении единой учетной политики при централизации бухгалтерского (бюджетного) учета».

Облпромторг и ТЭК представлена бюджетная отчетность в комитет финансов Волгоградской области в срок, установленный графиком представления годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2021 год.

Отчетность представлена в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н).

При проверке правильности заполнения, комплектности и достоверности бюджетной отчетности Комитета нарушений не установлено.

### Администрирование доходов

Законом Волгоградской области от 11.12.2020 №113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2021 год) Облпромторг и ТЭК определен главным администратором доходов областного бюджета.

Данные об администрируемых Комитетом доходах за 2021 год отражены в таблице 1.

*Таблица 1 (тыс. руб.)*

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонения	%
				исполнения
<b>Доходы бюджета всего, из них:</b>	<b>201 428,4</b>	<b>179 131,6</b>	<b>-22 296,8</b>	<b>88,9</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>35 024,9</b>	<b>43 688,1</b>	<b>+8 663,2</b>	126,7
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в бюджет субъектов Российской Федерации	31 366,0	39 753,3	+8 387,3	126,7
<b>Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства</b>	<b>58,9</b>	<b>59,4</b>	<b>+0,5</b>	<b>100,8</b>
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	58,9	59,4	+0,5	100,8
<b>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</b>	<b>3 600</b>	<b>3 875,4</b>	<b>+275,4</b>	<b>107,7</b>
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	3 600	3 875,4	+275,4	107,7
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>166 403,5</b>	<b>135 443,5</b>	<b>-30 960</b>	<b>81,4</b>
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива	146 403,5	115 443,5	-30 960	81,4
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	20 000	20 000	0	100

Исполнение Комитета по доходам составило 179 131,6 тыс. руб., или 88,9% к утвержденным бюджетным назначениям, и обусловлено уменьшением объема субсидий из федерального бюджета на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива на 30 960 тыс.

руб., по причине отказа одному инвестору, осуществляющему строительство автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС), в предоставлении субсидии в связи с неисполнением действующих требований, предъявляемых к заявке и к документации на получение субсидии из федерального бюджета.

При этом отдельные доходы превысили плановые назначения:

-госпошлина в связи с увеличением количества поданных заявлений на получение лицензии – на 8387,3 тыс. руб.;

-штрафы в связи с увеличением количества добровольных погашений – на 275,4 тыс. рублей.

Комитетом в адрес комитета финансов Волгоградской области было направлено письмо от 28.10.2021 об увеличении прогноза поступления вышеуказанных доходов в областной бюджет в 2021 году. На основании данного письма план по доходам был увеличен на 4 470 тыс. рублей.

При этом за 2021 год сумма фактически поступивших в областной бюджет администрируемых Комитетом доходов превысила плановые прогнозные показатели.

### **Исполнение расходов**

Законом об областном бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 430 481,0 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) утвержденные бюджетные назначения составили 351 540,9 тыс. руб., или на 78 940,1 тыс. руб. меньше ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете, что обусловлено ст. 217 Бюджетного кодекса РФ и ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

Анализ исполнения расходов Комитета за 2021 год представлен в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Раздел, подраздел	Наименование подраздела	Утвержденные бюджетные назначения (бюджетная роспись)	Исполнено	К бюджетным назначениям	
				отклонение	% исполнения
	<b>Всего по ГРБС</b>	<b>351 540,9</b>	<b>313 288,5</b>	<b>-38 252,4</b>	<b>89,1</b>
<b>0200</b>	<b>Национальная оборона</b>	<b>58,3</b>	<b>58,3</b>	<b>0,0</b>	<b>100</b>
0204	Мобилизационная подготовка	58,3	58,3	0,0	100
<b>0400</b>	<b>Национальная экономика</b>	<b>327 256,2</b>	<b>289 894,9</b>	<b>-37 361,3</b>	<b>88,6</b>
0402	Топливо-энергетический комплекс	170 236,7	134 236,7	-36 000,0	78,9
	Субсидии на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива	170 236,7	134 236,7	-36 000,0	78,9
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	157 019,4	155 658,2	-1 361,2	99,1
	Субсидии Фонду «Перспективное развитие Волгоградской области» на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности на предоставление промышленным предприятиям финансовой поддержки	66 502,5	66 502,5	0,0	100
	Расходы на обеспечение деятельности государственных органов Волгоградской области	65 902,1	65 147,3	-754,8	98,9
	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений	24 582,8	23 976,4	-606,4	97,5
	Исполнение судебных актов	32,0	32,0	0,0	100
<b>0500</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>24 226,5</b>	<b>23 335,4</b>	<b>-891,1</b>	<b>96,3</b>
0502	Коммунальное хозяйство	16 939,5	16 048,4	-891,1	94,7
	Субсидии бюджетному учреждению на предоставление услуг по содержанию и техническому обслуживанию газораспределительных сетей Волгоградской области	5 371,5	5 022,4	-349,1	93,5

	Субсидии бюджетному учреждению на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	6 470,6	5 966,5	-504,1	92,2
	Субсидии на предоставление услуг по развитию рынка газомоторного топлива (развитие заправочной инфраструктуры)	2 481,2	2 462,3	-18,9	99,2
	Субсидии на предоставление услуг по развитию рынка газомоторного топлива (поддержка переоборудования существующей автомобильной техники)	2 616,2	2 597,2	-19,0	99,3
0505	<i>Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства</i>	7 287	7 287	0,0	100
	Субсидии на возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения предприятиям пивоваренной промышленности	7 287	7 287	0,0	100

Исполнение расходов за 2021 год составило 313 288,5 тыс. руб., или 89,1% к назначениям, утвержденным бюджетной росписью.

Согласно сведениям об исполнении бюджета (ф.0503164) и пояснительной записке (ф.0503160) неисполнение бюджетных назначений в сумме 38 252,4 тыс. руб. сложилось в основном по следующим причинам:

➤ *подраздел 0402 «Топливо-энергетический комплекс»* - на сумму 36 000,0 тыс. руб. в связи с непредоставлением одному инвестору субсидии из федерального бюджета, как было указано ранее;

➤ *подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* - на сумму 1361,2 тыс. руб., в том числе:

-754,9 тыс. руб. – экономия фонда оплаты труда Комитета и сокращение числа командировок;

-606,3 тыс. руб. – экономия фонда оплаты труда ГКУ «Центр развития промышленности и торговли» и экономия, полученная по результатам осуществления закупок для нужд учреждения;

➤ *подраздел 0502 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* - на сумму 891,1 тыс. руб. в основном в связи с возвратом ГБУ ВО «ВЦЭ» остатков средств на выполнение государственного задания в декабре 2021 года. При этом государственное задание учреждением было выполнено.

### Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженности в 2021 году (ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности») приведена в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Данные о задолженности		Изменения	
	на 01.01.2021	на 01.01.2022	тыс. руб.	% (раз)
<b>Дебиторская задолженность всего, в том числе:</b>	<b>423 990,2</b>	<b>344 813,6</b>	<b>-79 176,6</b>	<b>уменьшение на 18,7 %</b>
Расчеты по выданным авансам	0,5	-	-0,5	уменьшение на 100 %
Расчеты по платежам в бюджет	58,8	0,1	-58,7	уменьшение на 99,8 %
Расчеты с подотчетными лицами	0,5	21,4	+21,5	увеличение в 43 раза
Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия	423 930,4	344 792,1	-79 138,3	уменьшение на 18,7 %
<b>Кредиторская задолженность всего, в том числе:</b>	<b>1 014,9</b>	<b>1 214,7</b>	<b>199,8</b>	<b>увеличение на 19,7 %</b>
Расчеты по платежам в бюджет	65,3	-	-65,3	уменьшение на 100 %
Расчеты по доходам	879,3	1 214,7	+335,4	увеличение на 38,1 %
Расчеты по принятым обязательствам	70,3	-	-70,3	уменьшение на 100 %

Состояние дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность на 01.01.2022 составила 344 813,6 тыс. руб., то есть уменьшилась относительно начала 2021 года на 79 176,6 тыс. руб., или на 18,7%, за счет уменьшения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на трехлетний период.

Наибольший размер дебиторской задолженности сложился в результате отражения доходов будущих периодов 2022-2024 годов по предоставлению субсидии на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива в рамках заключенных соглашений между Комитетом и Министерством энергетики РФ в сумме 340 020 тыс. руб., из них долгосрочная дебиторская задолженность – 229 556 тыс. рублей.

Кроме того, дебиторская задолженность сложилась:

- за счет неоплаченных административных штрафов - 4 764,2 тыс. руб.;
- за счет остатка средств субсидии на государственное задание ГБУ ВО «ВЦЭ», который возвращен в доход областного бюджета в январе 2022 года - 7,9 тыс. руб.;
- за счет остатка средств, выданных в подотчет на командировочные расходы - 21,4 тыс. руб.;
- по причине излишне начисленного и оплаченного подоходного налога - 0,1 тыс. рублей.

Состояние кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность на 01.01.2022 составила 1 214,7 тыс. руб., или увеличилась на 19,7% по отношению к началу 2021 года и образовалась в результате кредиторской задолженности по государственной пошлине и излишне взысканных штрафов.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность на 01.01.2022 отсутствует.

**Анализ реализации государственных программ Волгоградской области*****Государственная программа Волгоградской области******«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области»***

Комитет определен ответственным исполнителем государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 31.12.2014 №136-п (далее Программа).

На реализацию мероприятий Программы в 2021 году предусмотрено 9 965 551,7 тыс. руб., фактическое финансирование составило 9 749 438,9 тыс. руб., или 97,8%, в том числе:

- средства федерального бюджета – 115 443,5 тыс. руб., или 78,9%;
- средства областного бюджета – 393 850,1 тыс. руб. или 94,2%;
- средства местных бюджетов – 7 079,0 тыс. руб., или 96%;
- средства внебюджетных источников – 9 233 066,2 тыс. руб., или 98,3 процента.

Согласно годовому докладу Комитета о ходе реализации и оценке эффективности реализации Программы, из 38 целевых показателей выполнены 33 (86,8%). Не выполнены 5 целевых показателей, из них 2 – по причине технических ошибок, допущенных при корректировке Программы. Информация о невыполненных целевых показателях приведена в Приложении 1.

***Государственная программа Волгоградской области******«Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности»***

Комитет определен ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 29.10.2013 №573-п (далее Программа).

Основные мероприятия Программы направлены на формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной, экспортоориентированной промышленности, обеспечивающей переход экономики региона к инновационному типу развития.

В рамках Программы на 2021 год предусмотрены средства областного бюджета Фонду «Перспективное развитие Волгоградской области» на мероприятие «Финансовое обеспечение

деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности на предоставление промышленным предприятиям финансовой поддержки» в размере 66 502,5 тыс. руб. на предоставление займов 5 промышленным предприятиям.

Данные бюджетные назначения исполнены на 100 процентов. Все 19 целевых показателей Программы выполнены и перевыполнены.

### **Организация внутреннего финансового аудита**

Во исполнение п.5 ст.160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а также приказа Комитета от 17.07.2020 №188-ОД «Об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в комитете промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области» в Комитете создан сектор внутреннего финансового аудита (далее Сектор).

В соответствии с планом проведения аудиторских мероприятий на 2021 год Сектором проведено 6 аудиторских мероприятий, в том числе: 4 – в Комитете и 2 – в ГКУ ВО «Центр развития промышленности и торговли».

Проверками Комитета выявлены 5 нарушений:

-отсутствие таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете, являющейся приложением к Пояснительной записке ф. 0503160;

-несоответствие показателей бюджетной отчетности при заполнении ф.0503175 и ф. 0503128;

-неверное указание КБК в ф. 0503169;

-нарушения, допущенные в части неверного отражения размера субсидии при заполнении бюджетной отчетности;

-арифметическая ошибка, допущенная отделом при расчете денежного содержания государственных гражданских служащих Волгоградской области в 2020 году.

Нарушения устранены в ходе контрольных мероприятий.

В ГКУ ВО «Центр развития промышленности и торговли» нарушений не выявлено.

### **Выводы**

1. Исполнение Комитета по доходам составило 179 131,6 тыс. руб., или 88,9% к утвержденным бюджетным назначениям, и в основном обусловлено уменьшением объема субсидий из федерального бюджета на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива на 30 960,0 тыс. руб. по причине отказа одному инвестору в предоставлении указанной субсидии.

2. Расходы Комитета исполнены на 313 288,5 тыс. руб., или на 89,1% к бюджетным назначениям. Неисполнение бюджетных назначений на 38 252,4 тыс. руб. сложилось главным образом по причине уменьшения суммы субсидии из федерального бюджета, экономии фонда оплаты труда Комитета и ГКУ «Центр развития промышленности и торговли», экономии, полученной по результатам осуществления закупок, а также возврата средств на государственное задание ГБУ ВО «ВЦЭ».

3. Дебиторская задолженность на 01.01.2022 составила 344 813,6 тыс. руб., или уменьшилась по сравнению с началом 2021 года на 79 176,6 тыс. руб. (на 18,7%), за счет уменьшения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на трехлетний период. Дебиторская задолженность сложилась главным образом по причине отражения доходов будущих периодов в сумме 340 020,0 тыс. руб. и за счет неоплаченных штрафов на сумму 4 764,2 тыс. рублей.

4. Из 38 плановых целевых показателей государственной программы Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» выполнены 33 (86,8%). Все целевые показатели государственной программы Волгоградской области «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности» выполнены. Не выполнены 5 показателей, из них 2 – по причине технических ошибок, допущенных при корректировке Программы.

**Аудитор**

**Е. А. Пузикова**