**УТВЕРЖДЕНО**

Председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.А.Дьяченко

мая 2017 года

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

*о результатах внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2016 год главным администратором средств областного бюджета – инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области*

В соответствии спланом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) на 2017 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 09.12.2016 №29/3, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета - инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области (далее Облстройнадзор, Инспекция).

***Общие сведения***

Облстройнадзор является органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим региональный государственный строительный надзор и государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов. Полномочия и функции Инспекции определены [Положением](consultantplus://offline/ref=5D9666532C047BB25D3DA850636064CBF3F7242280210B9512BFF4FB28112D576111FEAF7E7B2994DD41CD50V5H) об Облстройнадзоре, утвержденным постановлением Правительства Волгоградской области от 10.07.2012 №211-п. Подведомственная сеть у Облстройнадзора отсутствует.

Структура Облстройнадзора утверждена постановлением Правительства Волгоградской области от 25.11.2013 №674-п и включает: руководителя, 2 заместителей руководителя, 6 отделов, находящихся в подчинении заместителей руководителя, 1 отдел и 1 сектор в подчинении руководителя.

Штатная численность в количестве 56 единиц, утвержденная постановлением Губернатора Волгоградской области от 19.06.2015 №544, включает 51 должность государственной гражданской службы (далее ГГС), что соответствует предельной штатной численности Облстройнадзора, установленной Законом Волгоградской области от 07.12.2015 №206-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2016 год). Кроме того, в штат включены: 1 государственная должность и 4 должности, не относящиеся к ГГС.

На 01.01.2017 списочная численность работников Инспекции составляла 56 человек, в том числе государственную должность занимает 1 человек, ГГС – 51 человек, работники, осуществляющие техническое обеспечение – 4 человека.

***Проверка бюджетной отчетности***

В соответствии с соглашением от 29.05.2015 №4 функции по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности исполняет государственное казенное учреждение «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее - ГКУ «ЦБУ»).

Облстройнадзором, как главным администратором бюджетных средств, представлена бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2016 год по формам в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н).

Проверкой бюджетной отчетности установлены следующие нарушения Инструкции №191н:

-в нарушение п. 157 в Таблице №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» отражены данные о результатах последующего контроля, проведённого Инспекцией, которая не является органом государственного (муниципального) финансового контроля. В указанной таблице подлежат отражению данные о результатах контрольных мероприятий, проведённых Федеральным казначейством и комитетом финансов Волгоградской области, который является органом внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений Волгоградской области;

-в нарушение п. 161 Инструкции № 191н в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» вместо показателей исполнения государственного (муниципального) задания указано исполнение расходов Инспекции за 2016 год. Так как у Облстройнадзора отсутствуют подведомственные учреждения, которым доведено государственное задание, форма 0503162 не подлежала заполнению.

***Администрирование доходов***

Законом об областном бюджете на 2016 год Облстройнадзор определен главным администратором доходов областного бюджета без закрепления видов дохода областного бюджета.

Приказом Облстройнадзора от 23.12.2014 №2102 «Об исполнении инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержден перечень администрируемых доходов, установлены полномочия Облстройнадзора, как администратора доходов бюджета, и утвержден порядок осуществления Облстройнадзором полномочий администратора доходов.

Облстройнадзор является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 6.3](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64D37293FZEM), [8.1](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64E382B3FZ3M), [частью 1 статьи 19.4](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64E3E28FD9433ZAM), [частями 6](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA6463E32ZDM) и [15 статьи 19.5](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64D372F3FZ9M), [статьями 19.6](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64E3E28FD9633Z3M), [19.7](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64E3E28FD9633Z6M) и [19.33](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64D372E3FZ9M), [частями 1](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64D38213FZCM) - [6.1](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64C362A3FZAM), [8 статьи 20.4](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64D39293FZAM) Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее КоАП РФ) и статьи 7.4 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности.

Согласно п.п. 7 п.1 ст.46 БК РФ денежные штрафы по административным нарушениям подлежат 100% зачислению по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении денежного взыскания. Таким образом, все штрафы, наложенные Облстройнадзором на лиц, совершивших административные правонарушения, поступают в доход городского округа город-герой Волгоград.

Приложением 5 к Решению Волгоградской городской Думы от 15.12.2015 №37/1149 «О бюджете Волгограда на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Облстройнадзор утвержден главным администратором доходов бюджета Волгограда по коду бюджетной классификации 1 16 90040 04 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов». Прогнозные показатели поступлений доходов по данному виду доходов не утверждены.

По доходам городского бюджета Инспекцией ведется раздельный учет с составлением отчетности, направляемой в Департамент финансов г. Волгограда. По данным бухгалтерского учета в 2016 году Облстройнадзором наложено штрафов на 21939 тыс. руб., взыскано и перечислено в доход городского бюджета Волгограда 8311,5 тыс. рублей.

Сравнительный анализ начисленных и поступивших доходов по штрафам за 2015- 2016 годы приведен в таблице 1:

*(тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Год*** | ***Начислено*** | ***Поступило*** | ***%*** | ***Задолженность на конец года*** |
| 2015 | 10132,5 | 8608,6 | 84,9 | 28359,5 |
| 2016 | 21939,0 | 8311,5 | 37,9 | 41987 |
| 2016 к 2015 в % | 217% | 96,5% |  | 148% |

Как видно из таблицы, в 2016 году сумма взыскания штрафов относительно 2015 года существенно не изменилась. Однако задолженность по наложенным, но не оплаченным штрафам, на конец 2016 года выросла на 13627,5 тыс. руб., или в 1,5 раза. В 2016 году Облстройнадзором наложено штрафов на 21939 тыс. руб., а взыскано и перечислено в доход городского бюджета Волгограда всего лишь 8311,5 тыс. руб. (37,9% от суммы начислений и 18,9% от суммы задолженности и начислений).

Основными причинами непогашения дебиторской задолженности являются банкротство предприятий-должников, не истекший срок оплаты штрафов, переданных в службу судебных приставов для взыскания, нахождение в судебном производстве по постановлениям, не вступившим в законную силу в связи с обжалованием.

Также причиной увеличения задолженности стало увеличение наложенных штрафов в 2016 году по сравнению с 2015 годом (на 11806,5 тыс. руб., или более чем в 2 раза).

Так, в 2015 году по постановлениям Облстройнадзора наложено штрафов на 13381,5 тыс. руб., по постановлениям суда за неисполнение ранее наложенных взысканий – на 941,5 тыс. рублей. Кроме того, в 2015 году штрафные санкции на 471,9 тыс. руб. были доначислены, а штрафы, наложенные в предыдущие годы, на 4190,5 тыс. руб. по постановлениям суда были отменены.

При этом в 2016 году по постановлениям Облстройнадзора наложено штрафов на 13622,5 тыс. руб. (практически на уровне 2015 года), а по постановлениям суда за неисполнение ранее наложенных взысканий – на 8507,5 тыс. руб. (в 9 раз больше). Кроме того, в 2016 году штрафные санкции на 443 тыс. руб. были доначислены, а на 634 тыс. руб. по постановлениям суда были отменены.

***Исполнение расходов***

Законом об областном бюджете на 2016 год на обеспечение деятельности Облстройнадзора по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 41056,4 тыс. рублей. В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения составили 40866,2 тыс. руб., или на 170,2 тыс. руб. меньше. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 40797 тыс. рублей. Кассовые расходы Облстройнадзора составили 39652,4 тыс. руб., или 97% к бюджетным назначениям.

Бюджетные назначения не исполнены на 1231,8 тыс. руб. в основном за счет экономии фонда оплаты труда и командировочных расходов.

Расходы на обеспечение деятельности Облстройнадзора в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличились на 2879,2 тыс. руб., или на 7,8%, в основном по следующим направлениям:

-на оплату труда с начислениями - на 2961,3 тыс. руб., или на 6,2 процента. По информации Инспекции, рост расходов связан с тем, что в 2015 году премии работникам Инспекции не выплачивались;

-на услуги связи - на 259 тыс. руб., или в 6 раз, в связи с тем, что в 2015 году основные расходы по данному направлению не производились, а обеспечение услугами связи Инспекции осуществлялось за счет авансов, перечисленных в 2014 году.

Уменьшение расходов произошло в основном по затратам на командировки на 290,2 тыс. рублей.

Основная доля расходов Инспекции (98,5%) приходится на оплату труда с начислениями. В 2016 году ГГС начислены и выплачены все обязательные установленные законодательством выплаты. На 01.01.2017 числится задолженность по оплате труда в сумме 18 тыс. руб. по причине отсутствия кассового плана.

Согласно информации Облстройнадзора, помимо обязательных выплат, работникам Инспекции в 2016 году начислено и выплачено денежное поощрение по итогам службы за 2015 год, за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу и за успешное выполнение должностных обязанностей в сумме 2497,9 тыс. руб. (с начислениями), установленное Положением о выплате денежных поощрений и материальной помощи государственным гражданским служащим Волгоградской области в органах исполнительной власти Волгоградской области, утвержденным постановлением Главы администрации Волгоградской области от 14.12.2010 №1900.

В 2016 году было издано 6 приказов Облстройнадзора на выплату денежных поощрений работникам на общую сумму 1928,1 тыс. руб. Информация о денежных поощрениях приведена в таблице 2:

*(тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Номер п/п*** | ***Вид денежного поощрения*** | ***Сумма денежного поощрения*** | ***Начисления на оплату труда*** | ***Итого*** |
| 1 | По итогам службы за 2015 год (от 10.02.2016 №10к, №11к) | 1198,1 | 365,4 | 1563,5 |
| 2 | За безупречную и эффективную государственную гражданскую службу, за успешное выполнение должностных обязанностей (от 21.04.2016 №33-к, от 15.06.2016 №55-к, от 22.12.2016 №111к) | 711,8 | 204,4 | 934,4 |
| 3 | Об оказании материальной помощи (от 01.07.2016 №№ 57к, 58-к) | 18,1 |
| **Всего** |  | **1928,1** | **569,8** | **2497,9** |

***Состояние дебиторской и кредиторской задолженности***

Информация о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности Облстройнадзора по состоянию на 01.01.2016 и на 01.01.2017 представлена в таблице 3:

*(тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование показателя*** | ***на 01.01.2016*** | | ***на 01.01.2017*** | | ***Отклонение*** |
| ***текущая*** | ***просроченная*** | ***текущая*** | ***просроченная*** |
| **Дебиторская задолженность, в том числе:** | **102,6** | **0** | **144,5** | **0** | **+41,9** |
| *20600* расчеты по выданным авансам | 38,2 | 0 | 41,6 | 0 | +3,4 |
| *20800* расчеты с подотчетными лицами | 64,4 | 0 | 0 | 0 | -64,4 |
| *30300* расчеты по платежам в бюджеты | 0 | 0 | 102,9 | 0 | +102,9 |
| **Кредиторская задолженность, в том числе:** | **523,0** | **0** | **18,0** | **0** | **-505,0** |
| *30300* расчеты по платежам в бюджеты | 491,8 | 0 | 18,0 | 0 | -473,8 |
| *30400* расчеты с кредиторами | 29,7 | 0 | 0 | 0 | -29,7 |
| *20800* расчеты с подотчетными лицами | 1,5 | 0 | 0 | 0 | -1,5 |

По данным баланса (ф. 0503130) и сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) *дебиторская задолженность* по бюджетной деятельности Облстройнадзора на 01.01.2017 составляла 144,5 тыс. руб., что на 41,9 тыс. руб., или на 41% больше аналогичного показателя прошлого года, в том числе:

-102,9 тыс. руб. – задолженность за Фондом социального страхования.

-27,3 тыс. руб. – аванс ПАО «Ростелеком» и ФГУП «Почта России» за услуги связи;

-14,3 тыс. руб. – ошибочная переплата заработной платы в 2016 году, связанная с техническим сбоем. По информации Инспекции средства возвращены в бюджет в 1 квартале 2017 года.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

*Кредиторская задолженность* Облстройнадзора на 01.01.2017 числится по оплате труда в сумме 18 тыс. руб. и носит текущий характер, просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Согласно сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) причиной возникновения задолженности являлось отсутствие кассового плана. Объем кредиторской задолженности по сравнению с 2015 годом снизился на 505 тыс. рублей.

***Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита***

Статьей 160.2-1 БК РФ к бюджетным полномочиям ГРБС относится, в том числе организация и осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в сфере своей деятельности.

Приказом Облстройнадзора от 23.11.2015 №1714 утверждена карта внутреннего финансового контроля Инспекции, согласно которой в 2016 году проведены контрольные мероприятия в отношении 8 направлений деятельности Инспекции. По результатам контрольных мероприятий нарушений не выявлено.

Приказом Облстройнадзора от 30.11.2015 №1780 утвержден план внутреннего финансового аудита Инспекции на 2016 год. Согласно отчету о результатах осуществления в Инспекции внутреннего финансового аудита от 11.01.2017, заместителем руководителя Инспекции проведена проверка, по результатам которой выявлены незначительные нарушения в расчетах с дебиторами по доходам, которые были устранены.

***Выводы***

1. Кассовые расходы на обеспечение деятельности Облстройнадзора составили 39652,4 тыс. руб., или 97% к бюджетным назначениям. Бюджетные назначения не исполнены на 1231,8 тыс. руб. в основном за счет экономии фонда оплаты труда и командировочных расходов.

2. Облстройнадзор является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и Кодексом Волгоградской области об административной ответственности. Согласно п.п. 7 п.1 ст.46 БК РФ все штрафы, наложенные Облстройнадзором на лиц, совершивших административные правонарушения, поступают в доход городского округа город-герой Волгоград.

Задолженность по наложенным, но не оплаченным штрафам на конец 2016 года составила 41987 тыс. руб., или увеличилась в 1,5 раза по сравнению с началом года (28359,5 тыс. руб.). В 2016 году Облстройнадзором наложено штрафов на 21939 тыс. руб., а взыскано и перечислено в доход городского бюджета Волгограда всего лишь 8311,5 тыс. руб. (18,9% от суммы задолженности и начислений).

Основными причинами непогашения дебиторской задолженности являются банкротство предприятий-должников, не истекший срок оплаты штрафов, переданных в службу судебных приставов для взыскания, нахождение в судебном производстве по постановлениям, не вступившим в законную силу в связи с обжалованием.

Также причиной увеличения задолженности в 2016 году стало увеличение наложенных штрафов на 11806,5 тыс. руб., из которых 8507,5 тыс. руб. начислено по постановлениям суда за неисполнение ранее наложенных взысканий.

3. При составлении некоторых форм бюджетной отчетности за 2016 год допущены отдельные недостатки и нарушения Инструкции №191н.

***На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области:***

Провести инвентаризацию дебиторской задолженности по штрафам за административные правонарушения, сложившейся на 01.01.2017, и принять меры к ее погашению.

**Аудитор Е.А. Пузикова**