

УТВЕРЖДЕНО

Председатель контрольно-счетной
палаты Волгоградской области

_____ А.А. Носов

« » марта 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год главным администратором средств областного бюджета – инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области

В соответствии с Планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) на 2022 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 07.12.2021 №15/1, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета - инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области (далее Облстройнадзор, Инспекция).

Общие положения

Облстройнадзор является органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим региональный государственный строительный надзор и государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов. Полномочия и функции Инспекции определены Положением об Облстройнадзоре, утвержденным постановлением Правительства Волгоградской области от 10.07.2012 №211-п. Подведомственная сеть у Облстройнадзора отсутствует.

Штатная численность в количестве 55 единиц, утвержденная постановлением Губернатора Волгоградской области от 05.02.2018 №79, включает 50 должностей государственной гражданской службы (далее ГГС). Кроме того, в штат включены: 1 государственная должность и 4 должности, не относящиеся к ГГС.

Штатная численность ГГС на 2021 год по отношению к 2020 году осталась неизменной. Фактическая штатная численность на конец 2021 года составляла 54 единицы.

Проверка бюджетной отчетности

Ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности Инспекции осуществляет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ») на основании постановления Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений», приказа комитета финансов Волгоградской области от 30.12.2020 №620 «Об утверждении Порядка организации осуществления переданных комитету финансов отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений через ГКУ «ЦБУ», приказа комитета финансов Волгоградской области от 15.01.2021 №13 «Об утверждении единой учетной политики при централизации бухгалтерского (бюджетного) учета».

Облстройнадзором представлена бюджетная отчетность в комитет финансов Волгоградской области в срок, установленный графиком представления годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2021 год.

Отчетность представлена в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н).

Проверкой комплектности и соответствия установленным формам бюджетной отчетности Инспекции за 2021 год нарушений не установлено. Информация о комплектности и соответствии установленным формам бюджетной отчетности представлена в Приложении 1.

Администрирование доходов

Законом Волгоградской области от 11.12.2020 №113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2021 год) Облстройнадзор определен главным администратором доходов областного бюджета.

Приказом Облстройнадзора от 23.12.2014 №2102 «Об исполнении инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержден перечень администрируемых доходов, установлены полномочия Облстройнадзора, как администратора доходов бюджета, и утвержден порядок осуществления Облстройнадзором полномочий администратора доходов.

Облстройнадзор является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1-3 статьи 9.4, частями 1-5 статьи 9.5, частями 1-3 статьи 9.5.1, частями 1,2 статьи 13.19.3, частями 1-5 статьи 14.28, частями 1,2 статьи 19.4.1, частями 4,6 статьи 19.5, частью 1 статьи 20.25, статьи 23.56, статьи 23.64 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 46 Бюджетного кодекса РФ с 2020 года суммы штрафов, установленных КоАП РФ, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены:

- 1) должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (если иное не установлено пунктами 5 и 6 настоящей статьи);
- 2) должностными лицами государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

До 2020 года, согласно действовавшему в 2019 году п.п. 7 п.1 ст.46 БК РФ, денежные штрафы по административным нарушениям подлежали 100% зачислению по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении денежного взыскания, то есть все штрафы, наложенные Облстройнадзором на лиц, совершивших административные правонарушения, поступали в доход городского округа город-герой Волгоград. В связи с этим Инспекцией ведется отдельный учет по администрированию доходов областного бюджета от штрафов, начисляемых по постановлениям с 2020 года, и по работе с доходами бюджета г. Волгограда от штрафов, начисленных по постановлениям, принятым до 2020 года.

Доходы в областной бюджет

Приложением 5 к Закону об областном бюджете на 2021 год Облстройнадзор утвержден главным администратором доходов бюджета Волгограда по кодам бюджетной классификации:

1 16 01092 01 0004 140 «Штрафы за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)»;

1 16 01092 01 0005 140 «Штрафы за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию»;

1 16 01132 01 9000 140 «Иные штрафы»;

1 16 01142 01 0016 140 «Штрафы за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости».

Прогнозные показатели поступлений доходов по данным видам доходов утверждены в размере 5 543,0 тыс. рублей.

Сравнительный анализ начисленных и поступивших доходов в областной бюджет по штрафам за 2021 год приведен в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

Год	Задолженность на начало года	Начислено/восстановлено	Поступило	Поступило в % от начисленного	Списано/уменьшено	Задолженность на конец года
2020 (областной бюджет)	0	14311,5	1645	11,5	4635,5/301,5	7729,5
2021	7 729,5	23 135,5/852,1	8 216,6	35,5	15 112,0/1 460,5	6928,0

По состоянию на 01.01.2022 размер дебиторской задолженности по наложенным штрафам, числящийся на балансе Инспекции, составил 6 928,0 тыс. руб., или уменьшился в 2021 году на 801,5 тыс. рублей.

В целом уровень взыскания штрафов в областной бюджет увеличился относительно взысканий 2020 года и составил 35,5 процента. В то же время увеличилась и сумма новых наложенных штрафов: по отношению к 2020 году в 1,6 раза.

В 2021 году суммарное начисление составило 23 987,6 тыс. руб., в том числе за счет начисления штрафов в областной бюджет на сумму 23 125,0 тыс. руб., отражения возврата излишне уплаченного штрафа в размере 9,5 тыс. руб. и не востребовавшей кредиторской задолженности в размере 1,0 тыс. руб., а также восстановления с забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» штрафов на сумму 852,1 тыс. руб., по которым в 2021 году поступили платежи.

В доход областного бюджета в 2021 году на оплату наложенных административных штрафов поступили платежи на сумму 8 216,6 тыс. рублей. Кроме того, дебиторская задолженность была уменьшена на 1 460,5 тыс. руб. за счет отмены ранее вынесенных постановлений и возвратов ранее уплаченных штрафов. Также по итогам рассмотрения комиссией Инспекции по поступлению и выбытию активов на основании ст. 32.2 КоАП РФ, п. 339 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н, со счета 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» на счет 04 «Сомнительная задолженность» была списана для дальнейшего наблюдения дебиторская задолженность в размере 15 112,0 тыс. руб., по которой истек срок добровольной оплаты административного штрафа.

На забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» на 01.01.2021 числилась дебиторская задолженность в размере 4635,5 тыс. рублей. В течение 2021 года она увеличилась и на 01.01.2022 составила 18 895,4 тыс. рублей. Основной объем данной задолженности составляют штрафы, наложенные в 2021 году.

Основными причинами непогашения дебиторской задолженности являются банкротство организаций - застройщиков, неистекший срок оплаты штрафов, переданных в службу судебных приставов для взыскания, нахождение в судебном производстве по постановлениям, не вступившим в законную силу в связи с обжалованием.

Доходы в бюджет г. Волгограда

Общий объем дебиторской задолженности по бюджету г. Волгограда, числящийся на счете 04 «Сомнительная задолженность», по состоянию на 01.01.2021 года составлял 30 918,8 тыс. рублей. Сведения о движении дебиторской задолженности на балансе Инспекции по доходам бюджета г. Волгограда в 2021 году представлены в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

<i>Задолженность на начало года</i>	<i>Начислено/восстановлено</i>	<i>Поступило</i>	<i>Поступило в % от начисленного</i>	<i>Списано/уменьшено</i>	<i>Задолженность на конец года</i>
0	2 737,0/386,9	703,9	22,5	868,9/1 551,1	0

В период 2021 года в части администрирования доходов в бюджет городского округа города-героя Волгоград по постановлениям (решениям) суда 2019 года было начислено штрафов на сумму 2 737,0 тыс. рублей. В связи с поступившей на лицевой счет Инспекции оплаты административных штрафов, числившихся на счете 04 «Сомнительная задолженность», задолженность в сумме 386,9 тыс. руб. была восстановлена. Всего за период 2021 года было взыскано штрафов в доход бюджета на сумму 703,9 тыс. рублей. Задолженность в размере 868,9 тыс. руб., начисленная в 2021 году, признана безнадежной и списана. Остаток задолженности в размере 1 551,1 тыс. руб. переведен на счет 04 «Сомнительная задолженность» для проведения дальнейшей работы.

Также в 2021 году со счета 04 «Сомнительная задолженность» комиссией Инспекции по поступлению и выбытию активов списана признанная безнадежной к взысканию дебиторская задолженность в размере 7 998,2 тыс. рублей. В итоге общий объем дебиторской задолженности по бюджету г. Волгограда, числящийся на счете 04 «Сомнительная задолженность», по состоянию на 01.01.2022 года составил 24 084,8 тыс. рублей. Информация о движении дебиторской задолженности на забалансовом счете Инспекции по доходам бюджета г. Волгограда в 2021 году представлена в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. руб.)

<i>Задолженность на начало года</i>	<i>Восстановлено</i>	<i>Поступило</i>	<i>Списано</i>	<i>Задолженность на конец года</i>
30 918,8	386,9	1 551,1	7 998,2	24 084,8

Таким образом, общая дебиторская задолженность по штрафам на 01.01.2022 составила 49 908,2 тыс. руб., в том числе:

- задолженность на балансовом счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» по штрафам в областной бюджет - 6 928,0 тыс. руб.;
- задолженность на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» - 42 980,2 тыс. руб., из которых по штрафам в областной бюджет – 18 895,4 тыс. руб., по штрафам в городской бюджет – 24 084,8 тыс. рублей.

Согласно информации, отраженной в пояснительной записке, Инспекцией осуществляется комплекс мероприятий, направленных на оптимизацию дебиторской задолженности – комиссией по поступлению и выбытию активов на основании сверок исполнительных документов, а также анализа эффективности мер принудительного взыскания задолженности принимаются решения о признании задолженности безнадежной к взысканию и ее списании.

При этом, несмотря на проводимую работу, по сравнению с 2020 годом общий объем дебиторской задолженности Инспекции увеличился на 6 625,3 тыс. руб. (на 01.01.2021 – 43 282,9 тыс. рублей).

Исполнение расходов

Законом об областном бюджете на 2021 год Облстройнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 46 436,9 тыс. руб., что на 1 972,3 тыс. руб. больше по отношению к ассигнованиям 2020 года (44 464,6 тыс. рублей).

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) утвержденные бюджетной росписью назначения на 2021 год составили 49 214,2 тыс. руб., лимиты бюджетных обязательств – 49 179,6 тыс. рублей. Бюджетные назначения, указанные в ф.0503127 увеличены на основании статьи 217 Бюджетного кодекса

РФ и статьи 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

Кассовые расходы Облстройнадзора за 2021 год составили 49 079,8 тыс. руб., или 99,7 % к бюджетным назначениям. Исполнение расходов Инспекции в разрезе подразделов отражено в таблице 4.

Таблица 4 (тыс. руб.)

Подраздел	Наименование расходов	Утверждено Законом об областном бюджете на 2021 год	Утвержденные бюджетные назначения (бюджетная роспись)	Отклонение (гр.4-гр.3)	Исполнено	К бюджетным назначениям	
						откл. (гр.6- гр.4)	% испол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8
0204	Мобилизационная подготовка экономики	257,8	257,8	0	257,8	0	100
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	46 179,1	48 956,4	+2 777,3	48 822,0	-134,4	99,7
Всего по ГАБС		46 436,9	49 214,2	2 777,3	49 079,8	-134,4	99,7

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2021 год составила 134,4 тыс. руб., или 0,3 процента. Неисполненные назначения сложились за счет экономии по фонду оплаты труда и командировочным расходам.

Сравнительный анализ показателей исполнения расходов областного бюджета за отчетный и предыдущий годы по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» приведен в таблице 5.

Таблица 5 (тыс. руб.)

Направление расходов	Исполнено расходов		Отклонение	
	2020 год	2021 год	+,-	%
Всего по ГАБС	45 065,0	48 822,0	3 757,0	8,3
Оплата труда	34 216,9	37 264,6	3 047,7	8,9
Начисления на оплату труда	9 945,7	10 949,3	1 003,6	10,1
Прочие выплаты (командировочные расходы)	80,7	76,8	-3,9	-4,8
Закупка товаров в сфере информационно-коммуникационных технологий	527,9	291	-236,9	-44,9
Прочие работы, услуги	293,8	240,3	-53,5	-18,2

Расходы на обеспечение деятельности Облстройнадзора в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились на 3 757,0 тыс. руб., или на 8,3%, в основном за счет увеличения расходов на оплату труда (с учетом премиальных выплат).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности Инспекции на 01.01.2021 и на 01.01.2022 приведен в таблице 6:

Таблица 6 (тыс. руб.)

Наименование показателя	на 01.01.2021		на 01.01.2022		Отклонение
	текущая	просроченная	текущая	просроченная	
Дебиторская задолженность, в том числе:	7 912,9	0	7 001,7	0	-911,2
Кредиторская задолженность, в том числе:	1,4	0	50,0	0	+48,6

Согласно приложению к пояснительной записке «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) дебиторская задолженность по сравнению с началом 2021 года уменьшилась на 911,2 тыс. руб. и составила 7 001,7 тыс. руб., из которых 77,7 тыс. руб. - задолженность по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет (за услуги связи), 6 928,0 тыс. руб. – задолженность на балансовом счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия».

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 отсутствует.

Кредиторская задолженность Облстройнадзора на 01.01.2022 практически отсутствует - составляла 50,0 тыс. руб., поскольку денежные средства поступили на неверный счет (11.01.2022 проведено уточнение платежа).

Организация внутреннего финансового аудита

Статьей 160.2-1 БК РФ к бюджетным полномочиям ГРБС относится, в том числе организация и осуществление внутреннего финансового аудита в сфере своей деятельности.

В 2020 году в структуре Инспекции создан сектор внутреннего финансового аудита. Приказом Облстройнадзора от 25.12.2020 №1491 утвержден план проведения аудиторских мероприятий Инспекции на 2021 год. В соответствии с данным планом в 2021 году проведено 5 аудиторских мероприятий.

По результатам проверок были сделаны следующие выводы: бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств за 2020 год и 1 полугодие 2021 года достоверна, бюджетные полномочия исполняются в соответствии с установленными требованиями. Отдельных нарушений или существенных недостатков не выявлено. Вместе с тем по итогам проверок вынесены рекомендации по проведению мероприятий, направленных на оптимизацию дебиторской задолженности, разработке и утверждению порядка проведения теста на обесценение активов, ведомственного акта по ведению бюджетных смет, продолжению проведения контрольных мероприятий, направленных на недопущение принятия бюджетных обязательств, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств.

Выводы

1. Облстройнадзор является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и Кодексом Волгоградской области об административной ответственности. Согласно ч. 2 ст. 46 БК РФ с 01.01.2020 все штрафы, наложенные Облстройнадзором на лиц, совершивших административные правонарушения, поступают в доход областного бюджета.

В доход областного бюджета в 2021 году было начислено штрафов на общую сумму 23 125,0 тыс. рублей. За этот же период в доход бюджета города Волгограда по постановлениям суда 2019 года были начислены штрафы в сумме 2 737,0 тыс. рублей. Уровень взыскания штрафов в областной бюджет увеличился относительно взысканий 2020 года и составил 35,5 процента. В то же время увеличилась и сумма новых наложенных штрафов: по отношению к 2020 году в 1,6 раза.

Общая дебиторская задолженность по штрафам на 01.01.2022 составила 49 908,2 тыс. руб., в том числе:

- задолженность на балансовом счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» по штрафам в областной бюджет - 6 928,0 тыс. руб.;

- задолженность на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» - 42 980,1 тыс. руб., из которых по штрафам в областной бюджет - 18 895,4 тыс. руб., по штрафам в городской бюджет - 24 084,8 тыс. рублей.

Несмотря на проводимую работу, по сравнению с 2020 годом общий объем дебиторской задолженности по штрафам Инспекции увеличился на 6 625,3 тыс. рублей.

2. Кассовые расходы Облстройнадзора за 2021 год составили 49 079,8 тыс. руб., или 99,7 % к бюджетным назначениям (49 214,2 тыс. рублей). Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2021 год составила 134,4 тыс. руб., или 0,3 процента. Неисполненные назначения сложились за счет экономии по фонду оплаты труда и командировочным расходам.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области:

Во исполнение полномочий по администрированию доходов, предусмотренных п.2 ст.160.1 БК РФ, активизировать мероприятия по погашению дебиторской задолженности по собственным доходам. Продолжать осуществлять контроль за дебиторской задолженностью по денежным взысканиям (штрафам), в том числе числящейся на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», с целью ее актуализации.

Аудитор

Е.А. Пузикова