

УТВЕРЖДЕНО
Председателем
контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
20 март 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и
бюджетной отчетности инспекции государственного строительного надзора
Волгоградской области за 2022 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.28 плана работы КСП на 2023 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджетной отчетности за 2022 год главного администратора средств областного бюджета - инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области (далее – Облстройнадзор, Инспекция), подписанного без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией 191н¹. Полномочия по ведению бухгалтерского учета и формированию бюджетной отчетности Облстройнадзора исполняет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности»².

1.3. Подведомственных учреждений Инспекция не имеет.

Штатная численность на 01.01.2022 и 01.01.2023 не изменялась и составила 55 единиц (50 должностей государственной гражданской службы (далее ГГС), 1 государственная должность и 4 должности, не относящиеся к ГГС). Фактическая штатная численность на конец 2022 года составляла 52 единицы при наличии 3 вакансий (2 должности ГГС и 1 государственная должность).

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в ГАБС.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Облстройнадзор является администратором доходов³ по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н;

² В соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений»;

³ Приказ Облстройнадзора от 15.08.2022 №122 «Об исполнении инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ, их структуре и принципах назначения»;

соответствующими статьями КоАП РФ⁴ (Приложение 1). Исполнение прогнозных показателей поступлений администрируемых неналоговых доходов на 2022 год, доведенных до Облстройнадзора комитетом финансов Волгоградской области в сумме 7396,7 тыс. руб., представлено в таблице 1.

Таблица 1, Тys. руб.

<i>Наименование показателя</i>	<i>Утвержденные бюджетные назначения</i>	<i>Исполнение</i>	<i>% исполнения</i>
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (возврат дебиторской задолженности)	73,7	73,7	100
Административные штрафы, установленные КоАП РФ	7323	11405,5	155,7
Итого	7396,7	11479,2	155,2

В 2022 году доходы в областной бюджет исполнены в сумме 11479,2 тыс. руб., или перевыполнены на 55,2% по отношению к утвержденным бюджетным назначениям, так как не было спрогнозировано поступление денежных средств в счет оплаты административных штрафов за ноябрь-декабрь 2022 года.

Основное поступление в сумме 8103,5 тыс. руб., или 70,6% от общих доходов, составили штрафы за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов, а также установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию.

До 2020 года денежные штрафы по административным нарушениям подлежали 100% зачислению по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении денежного взыскания (в доход городского округа город-герой Волгоград). В связи с этим Инспекцией ведется раздельный учет по администрированию доходов областного бюджета от штрафов, начисляемых по постановлениям с 2020 года, и по работе с доходами местного бюджета от штрафов, начисленных по постановлениям, принятым до 2020 года.

В 2022 году в доход бюджета городского округа город-герой Волгоград Инспекцией взыскано 2262,0 тыс. руб. штрафов.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2022 год⁵ Облстройнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 47645,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения увеличены относительно Закона об областном бюджете на 2022 год на обеспечение деятельности Инспекции на 5990,7 тыс. руб. в соответствии со ст. 217 БК РФ⁶, ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» и утверждены сводной бюджетной росписью в размере 53635,7 тыс. рублей.

Исполнение расходов Облстройнадзора за 2022 год составило 52597,4 тыс. руб., или 98,1% к бюджетным назначениям. Анализ исполнения бюджетных назначений Инспекции отражен в таблице 2.

⁴ Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

⁵ Закон Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

⁶ Бюджетный Кодекс Российской Федерации

Таблица 2, Тys. руб.

Под-раздел	Наименование расходов	Закон о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	К бюджетным назначениям	
					отклонение	% исполнения
0204	Мобилизационная подготовка экономики	10,0	10,0	6,5	-3,5	65
0505	Другие вопросы в области ЖКХ, из них:	47635,0	53625,7	52590,9	-1034,8	98
	Заработная плата		31063,9	30844,3	-219,6	99,3
	Начисления на выплаты по оплате труда		9902,8	9233,9	-668,9	93,2
Всего по ГАБС		47645,0	53635,7	52597,4	-1038,3	98,1

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2022 год составила 1038,3 тыс. руб., или 1,9 %, в основном за счет экономии по фонду оплаты труда и начислениям на выплаты по оплате труда (в 2022 году имелась вакансия руководителя Инспекции, применялась регрессивная шкала ставок при уплате страховых взносов – при превышении суммы доходов лимита величина страхового обеспечения снижается до минимальных размеров).

2.4. В части дебиторской задолженности.

Анализ дебиторской задолженности Инспекции по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 приведен в таблице 3:

Таблица 3, Тys. руб.

Наименование показателя	Сумма задолженности		Отклонение
	01.01.2022	на 01.01.2023	
Дебиторская задолженность, в т. ч.	7001,7	305,5	-6696,2
По счету 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	6928,0	157,0	-6771
По счету 209.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет»	73,7	148,5	74,8

За отчетный период дебиторская задолженность уменьшилась на 6696,2 тыс. руб., или в 23 раза, за счет снижения задолженности по наложенным штрафам, что значительно превышает аналогичный показатель за 2021 (11,5%). Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 отсутствовала. По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность составила 305,5 тыс. руб., в том числе:

- в сумме 157,0 тыс. руб. в связи с тем, что не истек срок добровольного погашения административного штрафа;

- в сумме 148,5 тыс. руб. по причине превышения суммы авансовых платежей по государственным контрактам над стоимостью фактически оказанных АО «Почта России» и ПАО «Ростелеком» услуг. В феврале - марте 2023 года данные средства возвращены в полном объеме.

Анализ начисленных и поступивших доходов в областной бюджет по штрафам за 2022 год по сравнению с 2021 годом приведен в таблице 4:

Таблица 4, Тys. руб.

Год	Начислено/восстановлено	Списано/уменьшено	Поступило	% поступлений	Задолженность на конец года	
					Дебиторская	Кредиторская
2021	23987,6 (23135,5/852,1)	15112,0/1460,5	8216,6	34,2	6928,0	50,0
2022	10234,0 (8065,0/2169,0)	2491/3058,5	11405,5*	111,4*	157,0	0

* с учетом штрафов, наложенных в предыдущие периоды

В 2022 году общие начисления по доходам снизились в 2,3 раза (на 13753,6 тыс. руб.) и сложились в сумме 10234,0 тыс. руб., в том числе за счет начисления в 2022 году

штрафов в областной бюджет в сумме 8065,0 тыс. руб. и восстановления с забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» поступивших в 2022 году платежей в сумме 2169,0 тыс. руб. по штрафам, начисленным в предыдущие периоды.

При этом уровень взыскания штрафов в областной бюджет увеличился относительно предыдущего периода более чем в 3 раза, что в основном, обусловлено снижением суммы, начисленных в 2022 году штрафов.

По информации Инспекции снижение в 2022 году суммы наложенных штрафов связано с введенными ограничениями⁷ в отношении выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений (только в исключительных случаях) и возбуждении дел об административных правонарушениях (только по результатам контрольно-надзорного мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом), уменьшением нагрузки на хозяйствующих субъектов в виде величины административных штрафов, замены штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение. Размеры штрафов также снижены на 3058,5 тыс. руб. на основании реестров административных штрафов, отмененных или измененных судами в 2022 году; в соответствии с ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ по 27 постановлениям (при уплате административного штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения постановления штраф может быть уплачен в размере половины от наложенной суммы); в связи с отменой постановления по делу об административном правонарушении.

Решением комиссии Инспекции по поступлению и выбытию активов в 2022 году со счета 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» было осуществлено списание дебиторской задолженности в сумме 2491,0 тыс. руб. в целях наблюдения за возможностью взыскания в дальнейшем⁸.

Кроме того, дебиторская задолженность по областному и местному бюджетам по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 числилась на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность». Сравнительный анализ общей дебиторской задолженности по штрафам, наложенным Инспекцией за 2021-2022 годы, представлен в таблице 5.

Таблица 5, Тys. руб.

Год	Дебиторская задолженность по счету 205.45			Дебиторская задолженность по забалансовому счету 04			Итого
	ОБ	МБ	Итого	ОБ	МБ	Итого	
2021	6928,0	0	6928,0	18895,4	24084,7	42980,1	49908,1
2022	157,0	0	157,0	12794,4	7057,1	19851,5	20008,5
2022 к 2021, %	в 44 раза		в 44 раза	в 1,5 раза	в 3,4 раза	в 2,1 раза	в 2,5 раза

Таким образом, общая дебиторская задолженность по штрафам на 01.01.2023 составила 20008,5 тыс. руб., что в 2,5 раза меньше, чем по состоянию на 01.01.2022 года.

Сокращение дебиторской задолженности в основном связано со списанием по решению комиссии с забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» безнадежной к взысканию задолженности в сумме 23450,6 тыс. руб., в том числе по областному бюджету - 6423,0 тыс. руб., по местному бюджету - 17027,6 тыс. рублей.

По информации Облстройнадзора в 2022 году в качестве мер по взысканию наложенных административных штрафов в подразделения Федеральной службы судебных

⁷ Постановление Правительства РФ 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

⁸ Общие требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2016 №393, Приказ Облстройнадзора от 14.08.2017 №35-н

приставов было предъявлено к исполнению 41 постановление по делу об административном правонарушении вместе с заявлением о возбуждении исполнительного производства, направлено 434 обращения, в том числе о ходе исполнительного производства, повторном направлении для исполнения постановлений инспекции, а также судебных актов. В отношении лиц, не уплативших административный штраф, должностными лицами Инспекции были составлены 49 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Анализ кредиторской задолженности Инспекции на 01.01.2022 и на 01.01.2023 приведен в таблице 6:

Таблица 6, Тys. руб.

<i>Наименование показателя</i>	<i>на 01.01.2022</i>	<i>на 01.01.2023</i>	<i>Отклонение</i>
Кредиторская задолженность, в т. ч.	50	33,6	-16,4
По счету 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	50	0	-50
По счету 302.97 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям»	0	33,6	33,6

Кредиторская задолженность Облстройнадзора на 01.01.2023 составляла 33,6 тыс. руб. и образовалась по причине принятия к учету исполнительного листа о взыскании задолженности в пользу ОА «Тендер». Оплата данной задолженности произведена в январе 2023 года. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита

Планом проведения аудиторских мероприятий сектором внутреннего финансового аудита Инспекции на 2022 год, утвержденным приказом от 23.12.2021 №2033, предусмотрено 5 аудиторских мероприятий.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год содержит информацию, предусмотренную п. 29 Федерального стандарта⁹, в том числе о проведении 5 запланированных аудиторских мероприятий, в результате которых нарушений или существенных недостатков, допущенных в проверяемом периоде субъектом бюджетных процедур¹⁰, не выявлено.

В рамках выполнения рекомендаций по результатам аудиторского мероприятия «Проверка операций расчетов с дебиторами по администрируемым доходам» утвержден порядок осуществления Инспекцией полномочий главного администратора доходов и перечень источников доходов, администрирование которых осуществляет Инспекция; проведены мероприятия, направленные на списание дебиторской задолженности.

4. Выводы.

1. Облстройнадзор является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и Кодексом Волгоградской области об административной ответственности.

За 2022 год в доход областного бюджета было взыскано штрафов в размере 11405,5 тыс. руб. при сумме начисленных штрафов в сумме 8065,0 тыс. рублей. Уровень взыскания штрафов увеличился относительно предыдущего периода более чем в 3 раза,

⁹ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина РФ от 22.05.2020 №91н;

¹⁰ Сектор финансового планирования, государственных закупок и администрирования доходов Инспекции

что в основном обусловлено снижением начислений в связи с изменением действующего законодательства.

Общая дебиторская задолженность на 01.01.2023 составила 20157,0 тыс. руб., из которой основная сумма по штрафам - 19851,5 тыс. руб. (областной бюджет – 12794,4 тыс. руб., местный бюджет – 7057,1 тыс. руб.) отражена на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность и требует продолжения работы по ее контролю и возможному списанию.

2. Исполнение расходов Облстройнадзора за 2022 год составило 52597,4 тыс. руб., или 98,1% к бюджетным назначениям. Общая сумма неисполненных бюджетных назначений сложилась в сумме 1038,3 тыс. руб., или 1,9 %, в основном за счет экономии по фонду оплаты труда и начислениям на выплаты по оплате труда в связи с вакансией руководителя Инспекции и применением регрессивной шкалы ставок при уплате страховых взносов.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области:

Во исполнение полномочий по администрированию доходов, предусмотренных п.2 ст.160.1 БК РФ, продолжить осуществлять контроль за дебиторской задолженностью, числящейся на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», с целью ее актуализации.

Аудитор

М.Е. Татаринцев