

УТВЕРЖДЕНО

председателем контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
19 марта 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета тарифного регулирования Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете тарифного регулирования Волгоградской области за 2023 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 2.1.7 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2024 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год главного администратора средств областного бюджета – комитета тарифного регулирования Волгоградской области (далее – Комитет), подписанного без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета составлена в соответствии с Инструкцией №191н¹.

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Комитета исполняет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ»)².

1.3. Комитет осуществляет функции учредителя государственного казенного учреждения Волгоградской области «Экспертный центр» (далее – ГКУ «Экспертный центр», учреждение).

Штатная численность Комитета на 01.01.2023 и 01.01.2024 не изменялась и составила 51 единицу, в том числе: 1 единица - государственная должность, 50 единиц - государственные гражданские служащие. Фактическая численность работников на 01.01.2024 составила 51 человек.

Штатная численность ГКУ «Экспертный центр» на 01.01.2023 и 01.01.2024 не изменялась и составила 32 единицы. Фактическая численность работников на 01.01.2024 составила 31 человек.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Комитет является администратором доходов³ по административным штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных соответствующими статьями КоАП РФ⁴ (Приложение 1), а также прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ.

Исполнение прогнозных показателей поступлений администрируемых доходов на 2023 год, доведенных до Комитета комитетом финансов Волгоградской области в сумме 404,0 тыс. руб., представлено в таблице 1.

¹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

² Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

³ Приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 20.02.2019 № 30-ВН «Об осуществлении комитетом тарифного регулирования Волгоградской области полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

⁴ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение к бюджетным назначениям	
			тыс. руб.	%
Доходы бюджета - всего, в том числе:	404,0	530,7	+126,7	31,4
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	152,1	152,1	0	0
Административные штрафы, установленные КоАП РФ	226,1	352,8	+126,7	56
Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	25,8	25,8	0	0

В 2023 году доходы в областной бюджет исполнены в сумме 530,7 тыс. руб., или перевыполнены на 31,4% по отношению к утвержденным бюджетным назначениям, так как не было спрогнозировано поступление денежных средств в счет оплаты административных штрафов за ноябрь-декабрь 2023 года.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2023 год⁵ Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1287822,6 тыс. рублей. Бюджетные назначения увеличены относительно Закона об областном бюджете на 2023 год на обеспечение деятельности Комитета на 7379,0 тыс. руб. в соответствии со статьей 217 БК РФ⁶ и статьей 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» и утверждены сводной бюджетной росписью в сумме 1295201,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы Комитета за 2023 год составили 1293274,1 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям. Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета представлен в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Наименование показателя	Раздел, подраздел	Утверждено		Исполнено	Отклонение к бюджетным назначениям	
		Законом о бюджете	Бюджетной росписью		тыс. руб.	%
Всего по Комитету, в том числе:	х	1287822,6	1295201,6	1293274,1	1927,5	-0,1
Национальная оборона	0200	89,0	89,0	89,0	0	0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	89,0	89,0	89,0	0	0
Национальная экономика	0400	95781,3	103160,3	101232,8	1927,5	-1,9
Общэкономические вопросы	0401	93760,5	101139,5	99212,0	1927,5	-1,9
Транспорт	0408	2020,8	2020,8	2020,8	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	1191952,3	1191952,3	1191952,3	0	0
Коммунальное хозяйство	0502	1191952,3	1191952,3	1191952,3	0	0

По подразделу 0204 «Мобилизационная подготовка экономики» средства в сумме 89,0 тыс. руб. (100% к бюджетным назначениям) направлены на обучение сотрудника Комитета и приобретение товаров для оргтехники.

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» расходы не исполнены на 1927,5 тыс. руб., или на 0,1 %, в основном за счет экономии по фонду оплаты труда и начислениям на выплаты

⁵ Закон Волгоградской области от 05.12.2022 №122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

⁶ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

по оплате труда в ГКУ «Экспертный центр» (наличие вакансий, оплата периодов временной нетрудоспособности сотрудников, экономия по выплатам стимулирующего характера) в объеме 1858,5 тыс. руб. и Комитете в объеме 28,7 тыс. руб. по расходам на закупки товаров и услуг в объеме 40,3 тыс. рублей.

По подразделу 0408 «Транспорт» средства в сумме 2020,8 тыс. руб. (100% к бюджетным назначениям) направлены Комитетом 20 муниципальным образованиям Волгоградской области в виде субвенций на осуществление полномочий Волгоградской области по установлению тарифов на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам. Расходы муниципальных образований на 01.01.2024 составили 1987,8 тыс. руб., экономия средств в сумме 33,0 тыс. руб., образовавшаяся у г. Волгограда и Среднеахтубинского муниципального района, была возвращена в областной бюджет в январе 2024 года.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» средства в сумме 1191952,3 тыс. руб. (100% к бюджетным назначениям) направлены Комитетом в виде субвенций на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций 38 муниципальным образованиям Волгоградской области, которыми данные средства были использованы в полном объеме.

Расходы на исполнение судебных актов в 2023 году составили 222,6 тыс. руб., и обусловлены взысканием с ГКУ «Экспертный центр» в пользу ГКУ ВО «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению администрации Волгоградской области» основного долга (возмещение расходов на оплату коммунальных услуг в 2022 году, в части выполнения обязательств, предусмотренных договором безвозмездного пользования недвижимым имуществом) в размере 210,7 тыс. руб., неустойки – 7,5 тыс. руб., процентов за пользование чужими денежными средствами – 4,4 тыс. рублей.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Анализ дебиторской задолженности Комитета на 01.01.2022 и на 01.01.2024 приведен в таблице 3.

Таблица 3, тыс. руб.

Дебиторская задолженность	на 01.01.2022		на 01.01.2023		на 01.01.2024		Изменение задолженности за 2023 год (+/-)	
	итого	просроченная	итого	просроченная	итого	просроченная	итого	просроченная
Всего	1163,2	562,2	193,9	32,5	140,9	0	-53,0	-32,5
в т.ч. по счетам								
1 205.00	1032,2	562,2	58,3	32,5	83,0	0	24,7	-32,5
1 209.00	131,0	0	135,6	0	57,9	0	-77,7	0

Дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2024 составила 140,9 тыс. руб., что на 53,0 тыс. руб., или на 27,3% меньше аналогичного показателя прошлого года.

Дебиторская задолженность сложилась:

- по доходам – 83,0 тыс. руб., из них 50,0 тыс. руб. – административные штрафы, 33,0 тыс. руб. – неиспользованный остаток по субвенциям, предоставленным администрациям Волгограда и Среднеахтубинского муниципального района;

- по ущербу и иным доходам – 57,9 тыс. руб. (аванс за услуги почты, который возвращен в 2024 году).

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2024 отсутствует, что свидетельствует о качественной работе Комитета с дебиторской задолженностью.

Информация об изменении просроченной дебиторской задолженности за 2023 год представлена в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

	Списано просроченной дебиторской задолженности по доходам с балансового учёта в 2023 году
--	--

<i>№ счета</i>	<i>Всего</i>	<i>в связи с исполнением дебитором обязательств</i>	<i>в связи с признанием безнадежной к взысканию</i>	<i>отнесено на забалансовый счет 04</i>
1 205.00	32,5	32,5	-	-
Итого	32,5	32,5	-	-

В 2023 году просроченная дебиторская задолженность по штрафам в объеме 32,5 тыс. руб. была взыскана с ООО «Водснаб» и Шнурекова Р.С. Федеральной службой судебных приставов.

На забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» на 01.01.2023 числилась дебиторская задолженность в размере 557,0 тыс. рублей. В 2023 году увеличение дебиторской задолженности на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» составило 11,4 тыс. рублей.

Уменьшение дебиторской задолженности на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» обусловлено оплатой юридическими лицами штрафов (155,0 тыс. руб.) и списанием безнадежной к взысканию дебиторской задолженности (302,0 тыс. руб.) на основании постановлений Комитета о прекращении исполнения постановлений о штрафах и данных единого государственного реестра юридических лиц о ликвидации организаций.

По состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» составила 111,4 тыс. руб., что на 80% меньше аналогичного показателя прошлого года.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Информация о динамике кредиторской задолженности по состоянию на начало и конец 2023 года представлена в таблице 5.

Таблица 5, тыс. руб.

<i>Наименование показателя</i>	<i>Счет бюджетного учета</i>	<i>Размер задолженности</i>		<i>Отклонение</i>
		<i>на 01.01.2023</i>	<i>на 01.01.2024</i>	
Кредиторская задолженность, в т.ч.				
Расчеты по доходам	1 205.00	0	26,7	26,7

Наличие кредиторской задолженности связано с излишне уплаченной в течение 2023 года суммой административного штрафа. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

В соответствии с приказом Комитета от 27.11.2020 № 162-ВН⁷ внутренний финансовый аудит в Комитете осуществляется заместителем председателя, наделенным полномочиями по его проведению. В соответствии с Планом внутреннего финансового аудита Комитета на 2023 год⁸ проведено 3 аудиторских мероприятия в отделе финансового обеспечения и администрирования доходов Комитета, по результатам которых нарушения и рекомендации отсутствуют.

⁷ Приказ Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 27.11.2020 № 162-ВН «Об утверждении порядка осуществления комитетом тарифного регулирования Волгоградской области внутреннего финансового аудита».

⁸ Приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 05.12.2022 № 141-ВН «Об утверждении плана внутреннего финансового аудита комитета тарифного регулирования Волгоградской области на 2023 год».

В рамках ведомственного контроля, предусмотренного Законом №174-ОД⁹ и на основании Приказа №42-ВН¹⁰ Комитетом в 2023 году проведена плановая документарная проверка соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении ГКУ «Экспертный центр».

По итогам проверки установлены нарушения сроков перечисления в 2020-2021 годах заработной платы и компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении, отпускных работникам учреждения, что обусловлено поздним сроком формирования заявок на кассовый расход ГКУ «ЦБУ» и несвоевременным финансированием комитетом финансов Волгоградской области.

Рекомендации Комитета, данные по результатам проверки, ГКУ «Экспертный центр» исполнены частично, а именно в марте 2024 года специалист по кадрам проходит обучение по теме «Воинский учет и бронирование граждан, пребывающих в запасе», а также в настоящее время реализуется мероприятие по приобретению информационного стенда (с мероприятиями, направленными на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений).

4. Выводы.

1. Комитет является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных соответствующими статьями КоАП РФ, а также прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ.

Доходы Комитета в 2023 году исполнены в сумме 530,7 тыс. руб., или перевыполнены на 31,4%, так как не было спрогнозировано поступление денежных средств в счет оплаты административных штрафов за ноябрь-декабрь 2023 года.

2. Кассовые расходы Комитета за 2023 год составили 1293274,1 тыс. руб., или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям (1295201,6 тыс. руб.).

Бюджетные назначения не исполнены на 1927,5 тыс. руб., или на 0,1%, в основном за счет экономии по фонду оплаты труда и начислениям на выплаты по оплате труда в ГКУ «Экспертный центр» (на 1858,5 тыс. руб.) и Комитете (на 28,7 тыс. руб.), по расходам на закупки товаров и услуг (на 40,3 тыс. рублей).

3. Общая дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2024 уменьшилась на 53,0 тыс. руб., или на 27,3%, и составила 140,9 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» снизилась на 80% и по состоянию на 01.01.2024 составила 111,4 тыс. рублей.

Аудитор

М.Е. Татаринцев

⁹ Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 174-ОД «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных органам исполнительной власти или органам местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области организациях».

¹⁰ Приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 14.04.2023 № 42-ВН «О проведении плановой документарной проверки соблюдения государственным казенным учреждением Волгоградской области «Экспертный центр» в процессе осуществления деятельности трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Прогнозные показатели поступлений администрируемых комитетом тарифного регулирования Волгоградской области неналоговых доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных соответствующими статьями КоАП РФ

тыс. руб.

<i>КБК</i>	<i>Наименование КБК</i>	<i>Прогнозные показатели по штрафам на 2023 год</i>	<i>Исполнено</i>	<i>Отклонение</i>	<i>Процент исполнения</i>
810 1 16 01192 01 0005 140	Административные штрафы, установленные Главой 19 КоАП РФ, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, учреждениями субъектов РФ (штрафы за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль) (ч.5 ст.19.5 КоАП РФ)	20,6	20,6	-	100,0
810 1 16 01192 01 9000 140	Административные штрафы, установленные Главой 19 КоАП РФ, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, учреждениями субъектов РФ (иные штрафы) (ч.1 и 2 ст.19.7.1, ст.19.8.1 КоАП РФ)	205,5	332,2	+126,7	161,7
Всего:		226,1	352,8	+126,7	156,0

Главный инспектор

Д.С. Назаров

