УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной палаты

Старополтавского муниципального района

С.М.Головатинская

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Отчет**

**внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета сельского поселения главным администратором средств бюджета поселения – *администрацией Новотихоновского сельского поселения за 2018 год.***

**Основание для проведения проверки:** Контрольное мероприятие в форме внешней проверки бюджетной отчетности администрации Новотихоновского сельского поселения за 2018 год проведено в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на 2019 год, утвержденным распоряжением председателя КСП №20-ОД от 20.11.2018 и статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

**Цель проверки**:

- установление полноты и достоверности данных годовой бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов,

- соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности,

- анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области.

**Предметом проверки являются:** отчетность и прочие документы, и материалы, подтверждающие исполнение решений о бюджете сельского поселения за 2018 год, показатели, характеризующие исполнение бюджета.

**Исполнители:** ведущий специалист отдела муниципального контроля КСП.

**Ответственность за подготовку и предоставление бюджетной отчетности несут:**

глава Новотихоновского сельского поселения;

ведущий специалист администрации сельского поселения.

Проверка проведена на основании предоставленных администрацией Новотихоновского сельского поселения документов.

***Общие сведения***

Администрация Новотихоновского сельского поселения является исполнительно- распорядительным органом Новотихоновского сельского поселения. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и Положением об администрации Новотихоновского сельского поселения, утвержденным Главой поселения.

Администрацией на принципах единоначалия руководит Глава сельского поселения. Структура администрации Новотихоновского сельского поселения утверждается сельской Думой по представлению Главы сельского поселения.

Администрация является юридическим лицом.

В 2018 году подведомственными Администрации получателями бюджетных средств являлось 1 казенное учреждение и 1 орган власти (администрация).

Решением Новотихоновской сельской Думы от 26.12.2017г. № 19/1 «О бюджете Новотихоновского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» администрация утверждена главным администратором доходов и главным распорядителем средств бюджета Новотихоновского сельского поселения по коду ведомства 953. Проект бюджета сельского поселения утвержден в соответствии со статьей 187Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), до начала финансового года. В процессе исполнения в 2018году в Решение о бюджете от 26.12.2017г. № 19/1 изменения вносились пять раз.

Решением Новотихоновской сельской Думы от 23 июля 2012 года № 6/4 «О внесении дополнений в решение Новотихоновской сельской Думы от 22.06.2006г. № 25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Новотихоновском сельском поселении (с учетом изменений от16.01.2017 №1/1)» установлен порядок рассмотрения и утверждения проекта о внесении изменений в решение о бюджете Новотихоновского сельского поселения, определен перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет поселения. Согласно ст.169 и ст.174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе Прогноза социально-экономического развития, который определяет исходные условия для формирования проекта бюджета, в связи, с чем изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета. Соответственно, изменения в решение о бюджете в процессе его исполнения не могут быть внесены без изменения показателей прогноза. Уточнение параметров доходной части бюджета произведено в соответствии со ст. 173 БК РФ с уточнением и внесением изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.

В проверяемом периоде основой планирования и санкционирования расходных полномочий в администрации Новотихоновского сельского поселения являлся Реестр расходных обязательств. Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением главы Новотихоновского сельского поселения от13.06.2012 года №41. Реестр расходных обязательств, к проверке представлен, и составлен в сумме 5096,45тыс.рублей, объем средств на исполнение расходных обязательств администрацией Новотихоновского сельского поселения соответствует сводной бюджетной росписи расходов бюджета Новотихоновского сельского поселения.

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ кассовое обслуживание Новотихоновского сельского поселения в 2018 году осуществлялось органом Федерального казначейства.

***1.Общая характеристика исполнения бюджета Новотихоновского сельского поселения за 2018год.***

По состоянию на 01.01.2018 года в Новотихоновском сельском поселении зарегистрировано 554 человека.

Первоначальный бюджет поселения на 2018год утвержден решением Новотихоновской сельской Думы от 26.12.2017г. № 19/1 «О бюджете Новотихоновского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по доходам и расходам в сумме 3671,0тыс.рублей,без дефицита.

В ходе исполнения в бюджет поселения решениями Думы вносились изменения, в результате изменений и дополнений окончательно был утвержден бюджет с общим объемом годовых назначений доходной части в сумме 3933,0тыс.рублей, расходной части в сумме 5096,4тыс.рублей. Решением о бюджете от 21.12.2018 №22/1 дефицит местного бюджета был принят за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 1163,4тыс.рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 7,1%, расходная –на 38,8%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены на 69,0тыс.руб. (на 4,3 %), безвозмездные поступления увеличены на 193,1тыс. руб. (на 9,3%).

Фактическое исполнение бюджета Новотихоновского сельского поселения в2018 году по доходам составило 3616,3тыс. рублей, по расходам 4173,2тыс. рублей, с дефицитом в сумме 556,9тыс.рублей.

Исполнение бюджета Новотихоновского сельского поселения за 2018год характеризуется следующими показателями и представлено в таблице №1:

таблица №1 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначально утвержденный бюджет  (Решение от 26.12.17№ 19/1) | Уточненный бюджет (Решение от21.12.18г №22/1) | Фактическое исполнение за2018год | Процент исполнения к уточненному бюджету |
| Доходы | 3671,0 | 3933,0 | 3616,3 | 91,9 |
| Расходы | 3671,0 | 5096,4 | 4173,2 | 81,9 |
| Дефицит(-)  Профицит(+) | - | -1163,4 | -556,9 | - |

Бюджет Новотихоновского сельского поселения исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 556,9тыс.рублей. Доходы исполнены на 91,9процентов от утвержденных показателей, расходы на 81,9процентов.

Остаток средств на лицевом счете бюджета согласно данным формы 0503178 «сведения об остатках денежных средств на счете получателя средств бюджета» на начало финансового года составлял 1163,4тыс.рублей (в том числе 153,5 тыс.рублей –собственные средства, 1009,9тыс.рублей – средства дорожного фонда) и на конец отчетного периода составил 606,5тыс.рублей ( средства дорожного фонда).

***2. Анализ исполнения доходов поселения***

По сравнению с 2017 годом доходы бюджета уменьшились на 457,8тыс. рублей или на 11,2%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 179,2 тыс. руб. или на 15,4 %, безвозмездные поступления уменьшились на636,9 тыс. руб., или на21,9%.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 г. | | 2018 г. | | отклонения  2018 г. от 2017г. | |
| тыс.руб. | структура,% | тыс.руб. | структура,% | Тыс.руб. | % |
| ДОХОДЫ, всего | 4074,1 | 100 | 3616,3 | 100 | -457,8 | -11,2 |
| В т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 1164,0 | 28,6 | 1343,2 | 37,1 | 179,2 | 15,4 |
| Из них  налоговые доходы | 1137,6 | 27,9 | 1343,2 | 37,1 | -1744,9 | -60,5 |
| неналоговые доходы | 26,3 | 0,6 | 0,0 | 0,0 | -26,3 | -0,0 |
| безвозмездные поступления | 2910,1 | 71,4 | 2273,2 | 62,9 | -636,9 | -21,9 |

Анализ динамики показателей исполнения бюджета Новотихоновского сельского поселения показывает, что темпы роста налоговых и неналоговых доходов поселения имеют тенденцию к понижению. В объеме собственных доходов поселения без учета безвозмездной помощи основную долю – 100% занимают налоговые доходы.

Анализ исполнения доходной части бюджета Новотихоновского сельского поселения приведен в таблице 3.

Таблица №3(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код дохода по бюджетной классификации | Первоначальные бюджетные назначения 26.12.17 №19/1 | Уточненные утвержденные бюджетные назначения 21.12.18 №22/1 | Исполнено | Исполнение, % | Удельный вес в общем объеме доходов, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы бюджета, всего |  | 3671,0 | 3933,0 | 3616,3 | 91,9 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 95310000000000000000 | 1590,8 | 1659,8 | 1343,2 | 80,9 | 37,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 95310102000010000110 | 35,0 | 35,0 | 36,8 | 105,1 | 1,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 95310503010011000110 | 0,0 | 0 |  |  |  |
| Акцизы | 95310302200001000110 | 848,0 | 917,0 | 916,1 | 99,9 | 25,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 95310601030100000110 | 35,0 | 35,0 | 11,1 | 31,7 | 0,3 |
| Земельный налог | 95310606000000000110 | 668,3 | 668,3 | 375,5 | 56,2 | 10,4 |
| Земельный налог (по обязательствам) | 95310904053101000110 | - | - | - | - | - |
| Государственная пошлина | 95310804020010000110 | 3,0 | 3,0 | 3,6 | 120,0 | 0,1 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджета поселения | 95311302995100000130 | 0 | 0 | 0,0039 | 0 | 0 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности поселений | 95311402053100000410 | 0 |  |  |  |  |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба | 95311633050100000140 |  | 0 |  |  |  |
| Денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъекта РФ | 95311651040020000140 | 1,5 | 1,5 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы от продажи земельных участков | 95311406014100000430 |  |  |  |  |  |
| Прочие поступления от нотариальных действий | 95308040200100000110 |  |  |  |  |  |
| Безвозмездные перечисления | 95320000000000000000 | 2080,2 | 2273,3 | 2273,2 | 100,0 | 62,8 |
| Дотация на выравнивание бюджетной отчетности | 95320201001100000151 | 680,0 | 680,0 | 680,0 | 100,0 | 18,8 |
| Субсидия на сбалансированность бюджетов поселений | 95320215002100000151 | - |  |  |  |  |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 95320202999100000151 | 859,0 | 859,0 | 859,0 |  |  |
| Субвенция бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты | 95320203015100000151 | 45,0 | 46,6 | 46,6 | 100,0 | 1,3 |
| Субвенции бюджетам на организацию деятельности административных комиссий | 95320203241000000151 | 1,1 | 1,7 | 1,7 | 100 | 0,05 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 95320204999100000151 | - |  |  |  |  |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 95320204014100000151 | 495,1 | 519,8 | 519,8 | 100 | 14,3 |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий.. | 95321805010100000151 |  |  | - |  | - |

Бюджет поселения на 37,1% сформирован за счет собственных доходов поселения без учета финансовой помощи (налоговые и неналоговые доходы), 62,9 % всех доходов поселения - безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня.

Налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет Новотихоновского сельского поселения в сумме 1343,2тыс. рублей, что составило 80,9%от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

поступления по *налогу на доходы физических лиц* в бюджет поселения в 2018году составили 36,8 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 35,0тыс.рублей, что составляет 105,1%,удельный вес составил 1,0%;

*налог на имущество физических лиц,* при утвержденном бюджетном назначении 35,0тыс.руб. фактически поступил в сумме 11,1 тыс. рублей, что составляет 31,7% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,3%;

*земельного налога* в бюджет поселения поступило 375,5 тыс. рублей, что составило 56,2% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 10,4%;

*доходы от государственной пошлины* в 2018 году поступили в сумме 3,6тыс.руб., что составляет 120,0%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,1%;

*акцизы* поступили в сумме 916,1тыс.рублей, что составило 99,9% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 25,3%;

Единый сельскохозяйственный налог в бюджете поселения не утверждался, сумма поступивших средств «0». Согласно прогноза социально-экономического развития Новотихоновского сельского поселения, сельское хозяйство на территории поселения представлено фермерскими хозяйствами П КФХ «Хамидов Б.С.», КФХ «Кузьмин Ю.Г.», СПК «Посевной» объявлено банкротом, КФХ «Лопасов Ю.А.» закрыто, сельхозработами на территории поселения не занимаются.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018году составили 2273,3тыс. рублей или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям, *в том числе*

*- дотация бюджету поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* поступила в сумме 680,0 тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 680,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*- межбюджетные трансферты на сбалансированность местных бюджетов* поступили в сумме 859,0тыс.рублей при утвержденном бюджетном назначении 859,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*- субвенция бюджету поселения на осуществление полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,* поступила в сумме 46,6 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению;

*- субвенция бюджету поселения на организацию деятельности административной комиссии* поступила в сумме 1,7 тыс. рублей, что составило 100% от утвержденного бюджетного назначения.

- *межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений (на водообеспечение)* поступили в сумме 259,7тыс.рублей,что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

*межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений (на исполнение переданных полномочий по содержанию и обслуживанию автомобильных дорог)* поступили в сумме 260,2 тыс.рублей,что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

- *прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 166,1 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

***3. Исполнение бюджета сельского поселения за 2018год по расходам***

В соответствии с решением Новотихоновской сельской Думы от 26.12.2017г. № 19/1 «О бюджете Новотихоновского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» расходная часть бюджета была утверждена в сумме 3671,0тыс.рублей. С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета сельского поселения увеличилась на 1425,4тыс.рублей и составила 5096,4тыс.рублей.

Бюджет Новотихоновскогосельского поселения по расходам исполнен в сумме 4173,2тыс. рублей или 81,9% к утвержденным бюджетным назначениям на 2018год. Анализ исполнения расходной части бюджета Новотихоновского сельского поселения за2018 год представлен в таблице № 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код расхода | Первоначальные бюджетные назначения 26.12.2017.№19/1 | Уточненные утвержденные назначения 21.12.2018 №22/1 | Исполнено | Исполнено,% | Удельный вес в общем объеме расходов | В расчете на одного жителя ( 54 чел.) рублей. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы бюджета, всего |  | 3671,0 | 5093,4 | 4173,2 | 81,9 | 100,0 | 7532,8 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 2121,8 | 2146,8 | 2063,9 | 96,1 | 49,4 | 3725,4 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 731,0 | 731,0 | 728,0 | 99,6 | 17,4 | 1314,1 |
| Функционирование местной администрации | 0104 | 1287,3 | 1324,2 | 1249,7 | 94,4 | 29,9 | 2255,8 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов, органов финансово- бюджетного надзора | 0106 | 18,0 | 18,0 | 18,0 | 100,0 | 0,4 | 32,5 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 80,0 | 68,2 | 68,2 | 100,0 | 1,6 | 123,1 |
| Резервные фонды | 0111 | 5,5 | 5,5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная оборона | 0200 | 45,0 | 46,6 | 46,6 | 100,0 | 1,1 | 84,1 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 45,0 | 46,6 | 46,6 | 100,0 | 1,1 | 84,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 0 | 40,0 | 40,0 | 100,0 | 0,9 | 72,2 |
| Обеспечение безопасности | 0309 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обеспечение противопожарной безопасности | 0310 | 0 | 40,0 | 40,0 | 100,0 | 0,9 | 72,2 |
| Национальная экономика | 0400 | 1083,4 | 2210,4 | 1441,8 | 65,2 | 34,5 | 2602,5 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 1083,4 | 2187,1 | 1418,5 | 64,5 | 34,0 | 2650,5 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 0 | 23,3 | 23,3 | 100,0 | 0,5 | 42,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 372,7 | 474,1 | 411,7 | 86,8 | 9,9 | 743,1 |
| Жилищное-хозяйство | 0501 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 259,7 | 259,7 | 259,7 | 100,0 | 6,2 | 468,7 |
| Благоустройство | 0503 | 113,0 | 214,4 | 152,0 | 70,9 | 3,6 | 274,4 |
| Образование | 0700 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Культура и кинематография | 0801 | 28,1 | 140,9 | 134,1 | 95,2 | 3,2 | 242,1 |
| Социальная политика | 1000 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 1101 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства массовой информации | 1200 | 20,0 | 37,6 | 35,1 | 93,3 | 0,8 | 63,3 |
| Периодическая печать | 1202 | 20,0 | 37,6 | 35,1 | 93,3 | 0,8 | 63,3 |

Бюджетные назначения по разделам и подразделам характеризуются следующими показателями:

- **по разделу *0100 «Общегосударственные вопросы»*** расходы исполнены в сумме 2063,9 тыс. рублей, что составляет 96,1%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 49,4% в том числе по подразделам:

- **0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» расходы исполнены в сумме 728,0 тыс,рублей или 99,6% к утвержденным бюджетным назначениям.

-**0104**«Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы исполнены в сумме 1249,7 тыс. рублей или 94,4% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы направлены на функционирование администрации Новотихоновского сельского поселения. В 2018году утвержденная штатная численность муниципальных служащих составила 2чел. Расходование средств по данному разделу произведено в пределах норматива, установленного согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 26.10.2017г. №558-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2018год». Данным постановлением утвержден норматив для Новотихоновского сельского поселения в сумме 2081,0тыс.рублей, Расходы составили 61,4% от утвержденного норматива, тем самым не превысил 70% установленных п.5 данного постановления.

- **0106** «Обеспечение деятельности финансовых органов, финансово- бюджетного надзора» расходы исполнены в сумме 18,0 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям (на основании Соглашения от 20.11.2017 года №1 Контрольно-счетной палате Старополтавского муниципального района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения).

-**0107** «Обеспечение проведения выборов и референдумов» расходы исполнены в сумме 68,2тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 1,6%, расходы произведены на проведение выборов;

- **0111** «Резервный фонд» расходы в сумме 5,5тыс.рублей не производились;

- **по разделу *0203 «Национальная оборона»*** расходы исполнены в сумме 46,6тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 1,1% , расходы направлены на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 года№53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Постановления Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», а именно на: оплату труда и начисления по оплате труда работника военно-учетного стола (39,0тыс. рублей), на приобретение канцтоваров (7,6тыс.рублей);

- **по разделу *0300«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*** расходы исполнены в сумме 40,0тыс.рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе иные межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 40,0тыс.рублей, расходы исполнены полностью по назначению на опашку населенных пунктов, приобретение запчастей на пож.автомашину, ГСМ;

- **по разделу *0400 «Национальная экономика»*** расходы исполнены в сумме 1441,8тыс.руб. или 65,2% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес в общем объеме расходов составил 34,5%, в том числе по подразделам:

*-* **0409***«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* расходы исполнены в сумме 1418,5ыс.рублей или 64,8 % к утвержденным бюджетным назначениям.

- **0412** *«Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы в сумме 23,3тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 21,0тыс.рублей, расходы исполнены полностью по назначению на оплату СМИ за оформление невостребованных земельных долей, софинансирование из собственных средств бюджета составило 2,3тыс.рублей.

-***0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** расходы исполнены в сумме 411,7тыс.рублей, что составило 86,8% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 9,9%, в том числе по подразделам:

-**0502** «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 259,7тыс.рублей, что составило 100% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 259,7тыс.руб. расходы исполнены полностью по назначению на ремонт водопровода, ремонт насосов, ремонт водозабора, приобретение частотного преобразователя, приобретение материалов. КСП отмечает тот факт, что оплата услуг, оказываемых в рамках гражданско-правового характера, предметом которого является ежедневное обслуживание объектов водохозяйства составляет 78376,53 рублей, 30,2% от общей суммы трансфертов по данному полномочию.

-**0503** «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 152,0тыс. рублей или 70,9% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы по оплате за уличное освещение, обслуживание электрооборудования , бортовка свалки, налог на имущество, приобретение энергосберегающих ламп,очистка дорог от снега;

- **по разделу *0801«Культура, кинематография»*** расходы исполнены в сумме 134,1тыс. рублей или 95,2% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы производились на з/плату и начисления по договору, обслуживание газового оборудования, оплата за газ, свет, информационные услуги, налог на имущество, неисполнение расходов связано с тем, что сотрудники МКУ «Новотихоновское КДО» отправлены в отпуска без содержания, отопление работает на минимуме. Из них 11,0 рублей расходы по заработной плате за 2017год, остаток выплачен в 2018 году. Фактически работающих в КДО- 2 человека, 0,65 штатные единицы (согласно штатного расписания от 10.01.2018 года) на данный момент сотрудники находятся в отпуске без содержания. По договору на оказание услуг ведения бухгалтерского учета за 2018год была выплачена заработная плата с начислениями в сумме 98,35тыс.рублей. **Расходы по данной статье составили 3,2 % от расходной части бюджета Новотихоновского сельского поселения.**

В расчете на одного жителя расходы по разделу «Культура» составили 242,1рубля.

- **по разделу *1202«Периодическая печать и издательства»*** расходы исполнены в сумме 35,1тыс. рублей или на 93,3% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы производились на публикацию материалов.

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Новотихоновского сельского поселения в 2018году расходовались в основном по четырем направлениям:

-общегосударственные вопросы -49,4%от общей суммы расходов;

-национальная экономика-34,5%;

-жилищно-коммунальное-хозяйство-9,9%

-культура и кинематография -3,2%.

Решением Новотихоновской сельской Думы Старополтавского муниципального района Волгоградской области №16/4 от 22 ноября 2013г. создан муниципальный дорожный фонд Новотихоновского сельского поселения и утверждено Положение о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Новотихоновского сельского поселения. Согласно части1 Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Новотихоновского сельского поселения «Муниципальный дорожный фонд Новотихоновского сельского поселения (далее - дорожный фонд) - часть средств бюджета Новотихоновского сельского поселения, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Новотихоновского сельского поселения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Новотихоновского сельского поселения (далее - дорожная деятельность).

1.2. Средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с дорожной деятельностью»

Согласно части 3 утвержден порядок использования средств дорожного фонда, которым установлено что средства дорожного фонда направляются на:

«3.1.1. Содержание и ремонт действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

3.1.2. Проектирование, строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

3.1.3. Проведение проектно-изыскательских работ в области дорожной деятельности;

3.1.4. Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

3.1.5. Приобретение дорожно–строительной техники, необходимой для осуществления дорожной деятельности;

3.1.6. Создание резерва средств муниципального дорожного фонда;

3.1.7. Реализацию прочих мероприятий, необходимых для развития и функционирования сети автомобильных дорог общего пользования местного значения».

Согласно данным формы 0503178 «сведения об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета», остатки средств на начало года 01.01.2018года составили 1163422руб.76коп. (в том числе 153481,97рублей –собственные средства, 1009940,79рублей – средства дорожного фонда).

Согласно данным формы 0503127 «отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета главного администратора, администратора доходов бюджета» в течении года поступления доходов по «акцизам, по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ» составили 916132руб.88коп.

Расходы дорожного фонда согласно данным этого же отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств.., (форма 0503127) составили 1158400,0рублей.

Остаток неиспользованных средств составил 767673,67рублей.

Остаток средств на конец года 31.12.208г. согласно данным формы 0503178 «сведения об остатках денежных средств на счете получателя средств бюджета» составил 606565,28рублей, все оставшиеся средства- средства дорожного фонда.

Разница составила 161108,39рублей. Что позволяет сделать вывод, что оставшиеся средства в сумме 161108,39рублей израсходованы не на дорожную деятельность.

Однако Новотихоновская сельская Дума от 22.01.2019г., принимает решение №2/1 «Об объеме остатков средств местного бюджета, направляемых на покрытие временных кассовых разрывов» ссылаясь на ст.96 Бюджетного Кодекса РФ, Новотихновская сельская Дума Решила:

1.Направить остатки средств бюджета Новотихоновского сельского поселения на начало 2019года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в размере **161135рублей 02копейки**, не использованных в 2018году,на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени Новотихоновского сельского муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в 2018году в случаях, предусмотренных решением о местном бюджете.

Данное решение противоречит основным направлениям положения о дорожном фонде Новотихоновского сельского поселения. КСП считает возможным отметить что, Положениями [статьи 96](consultantplus://offline/ref=E37369482BC19996B2611F33C9C66AA7629EC7B6B8F653885CAC53DF019311496EBFC3A6D450F5EA91ED382F8494EB9E0081A92FCA95EB87H5g7J) Бюджетного кодекса Российской Федерации определены направления, по которым могут быть использованы остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года. Данная статья предусматривает единственное направление возможного использования остатков средств местного бюджета на начало **текущего финансового года**: это покрытие временных кассовых разрывов **в текущем финансовом году**. Согласно определению, данному в [ст. 6](consultantplus://offline/ref=9B17B14E941BD42A97FB8146FFB44C921590CCDA363EA767485A31590453C7A4B79BFF7D8FA5CE583CA0936EECFB9F3BEF3EC676NA0EF) Кодекса, временный кассовый разрыв - это прогнозируемая в определенный период текущего финансового года недостаточность на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета. В данном случае проверяемый финансовый год –2018, а текущий финансовый год- 2019. Решение Новотихоновской сельской думы Старополтавского муниципального района Волгоградской области может распространять свое действие на кредиторскую задолженность, образовавшуюся на 31.12.2018 года. Согласно представленному Годовому отчету за 2018год по данным ф.0503169 (отражает обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности которые соответствуют данным главной книги на 01.01.2019г). ***дебиторская задолженность*** по состоянию на 01.01.2019г. составила 173руб.79коп.,к***редиторская задолженность*** составила 6304 рубля 16 коп., на момент проведения проверки задолженность погашена.

***На основании вышеизложенного КСП делает вывод, что денежные средства израсходованы не по целевому назначению***, за данное нарушение установлена административная ответственность, предусмотренная **ст. 15.14 Кодекса об административных правонарушениях РФ.** Согласно [п. 1 ст. 306.4](consultantplus://offline/ref=B4FC19221F48FBE302AC50361CB1B874459EA2CAEF472A14ED6A96BD581F2F84402611673970cDn1L) БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным в том числе бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием для предоставления указанных средств.

[Статьей 15.14](consultantplus://offline/ref=151135000EDE0B5D0E9462B3B21CAEE32546EC0DCCC0EE4CA6DFB3CAE8E24E78D6E7EB56406246D7F052AD821E1293157F9C15DAC5840DoEJ) КоАП предусмотрена административная ответственность, в том числе, за направление средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния. КСП считает, что Администрация Новотихоновского сельского поселения должна быть привлечена к административной ответственности.

***4.Проверка бюджетной отчетности***

Визуальным контролем установлено, что бюджетная отчетность за 2018 год Администрации Новотихоновского сельского поселения сформирована в составе форм отчетности, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее- Инструкция № 191н). Отчет в КСП представлен в объеме, соответствующем Инструкции № 191н.

Бюджетная отчётность подписана Главой сельского поселения и ведущим специалистом по бухгалтерскому учету.

В соответствии с Инструкцией № 191н в состав бюджетной отчетности администрации Новотихоновского сельского поселения, как главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета, включены следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая отчетность за 2018год составлена по состоянию на 1 января 2019 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства РФ от13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежит все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена на основании приказа Администрации Новотихоновского сельского поселения от 03.12.2018года №21-р. Расхождений фактического наличия с данными бухгалтерского учета не установлено.

Состав и заполнение бюджетной отчетности соответствует «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н с учетом вносимых изменений (в ред.от30.11.2018 №244н).В соответствии с п.8 Инструкции №191н в пояснительной записке указаны формы отчетности не имеющие числовых значений, которые не заполняются и в состав отчетности не включаются.

При этом проверкой правильности заполнения показателей бюджетной отчетности установлены следующие нарушения и недостатки Инструкции №191н:

-в нарушение п.152 текстовая часть пояснительной записки не отвечает требованиям, составлена в произвольном порядке без оформления по разделам.

- таблица №3 «*сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете»* не отвечает требованиям п.155. Согласно указанным требованиям данная таблица должна содержать результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете с указанием показателей, характеризующих степень их результативности, графа 3 причины неисполнения положений текстовых статей не заполнена;

- в форме 0503164 «*сведения об исполнении бюджета»* отражены обобщенные данные о результатах исполнения местного бюджета, которые соответствуют форме 0503127 «отчет об исполнении бюджета». Обращаем внимание, что в «причинах отклонений показателя исполнения от планового показателя» следует отражать конкретные причины, повлекшие возникновение данных отклонений.

-в соответствии п.158 таблица №6 «*сведения о проведении инвентаризации»* при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, не заполняется, факт проведения годовой инвентаризации перед составлением годового отчета отражен в текстовой части пояснительной записки ф.0503160;

В соответствии п.161 в форме 0503162 *«Сведения о результатах деятельности» формы»* установлено, что плановые показатели результативности деятельности сельского поселения никаким нормативным правовым актом не устанавливались, поэтому отчет по форме 0503162 не составлен, а информация о результатах деятельности раскрыта в текстовой части Пояснительной записки.

***Проверка отчетности на выполнение контрольных соотношений***

При проверке бюджетной отчетности осуществлена выборочная проверка контрольных соотношений годовой отчетности за 2018год, нарушений не установлено.

Согласно представленному Годовому отчету за 2018год по данным ф.0503169 (отражает обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности которые соответствуют данным главной книги на 01.01.2019г. ***Дебиторская задолженность*** по состоянию на 01.01.2019г. составила 173руб.79коп.

***Кредиторская задолженность*** составила 6,3тыс. руб., на момент проведения проверки задолженность погашена.

К проверке представлена одна форма данного приложения - по виду деятельности «бюджетная».

***По результатам проведенной проверки можно сделать следующие выводы:***

1. При проверке отчета об исполнении бюджета Новотихоновского сельского поселения за 2018 год установлено, что:

- плановые показатели, отраженные в отчете, соответствуют уточненным плановым показателям, утвержденным решением о бюджете.

- бюджет поселения на 2018 год утвержден решением о бюджете на 2018 год до начала очередного финансового года (26.12.2017г.) по доходам в сумме 3671,0 тыс. руб. Уточненный план по доходам, утвержденный решением сельской Думы от 21.12.2018 г. № 22/1 составил 3933,0тыс. руб.

- согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 3616,3 тыс. руб. или на 91,9% от объема годовых назначений;

2.При утвержденных бюджетных назначениях по расходам, в сумме 5096,4 тыс. руб., исполнение бюджета сельского поселения составило 4173,2 тыс. руб., или 81,9%.

3.Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее-Инструкция № 191н) представлен администрацией, в полном объеме.

4.При проверке содержания бюджетной отчетности за 2018год установлены случаи нарушения Инструкции № 191н.

5.Средства дорожного фонда Новотихоновского сельского поселения в сумме 161 135 рублей 02 копейки израсходованы не по целевому назначению, чем нарушена ст.306.4 Бюджетного Кодекса РФ, за данное нарушение установлена административная ответственность, предусмотренная **ст. 15.14 Кодекса об административных правонарушениях РФ.**

6.При проверке форм годового отчета нарушений, которые повлияли на достоверность и сбалансированность годовой отчетности за 2018год не выявлено.