**ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на тему: «Стратегические задачи контрольно-счетных органов в современных условиях»**

*Для человека, который не знает, к какой гавани он направляется, ни один ветер не будет попутным.*

Сенека

Не так давно, а именно 3 августа, Коллегия Счетной палаты РФ утвердила Стратегию развития Счетной палаты в 2018 - 2024 годах, которая основывается на традициях и накопленном опыте, которые лежат в основе ее ежедневной деятельности, и определяет приоритетные направления развития для реализации новых задач.

Своей миссией (или смыслом существования) Счетная палата России видит «Содействие справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека».

В Стратегии Счетная палата сосредоточивается на выполнении четырех основных задач:

1) содействие формированию стратегического видения у руководства органов власти и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны;

2) содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному государственному аудиту;

3) укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач;

4) развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям.

Остановимся поподробнее на каждой из задач, а именно какие приоритетные направления развития видит Счетная палата для решения этих задач. Одновременно попытаемся вписать в каждую из задач роль и функции КСО субъектов РФ.

1. ***Задача. Содействие формированию стратегического видения … представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны.***

В рамках решения этой задачи предполагается методологическое развитие стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию.

Развитие собственных аналитических компетенций и инструментария, осуществление независимого мониторинга показателей национальных целей, а также организация на базе Счетной палаты пространства экспертного взаимодействия с национальными и международными научно-исследовательскими институтами, аналитическими агентствами, общественными организациями.

Да, в настоящее время полномочие по проведению КСО субъектов стратегического аудита не закреплено в Федеральном законе 6-ФЗ, но хотелось бы напомнить, что в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 9  Федерального закона о стратегическом планировании №172-ФЗ участниками стратегического планирования на уровне субъекта РФ являются контрольно-счетные органы субъекта РФ, а, следовательно, имеют возможность для влияния на стратегическое планирование в рамках подготовки и реализации документов стратегического планирования в регионах. Готовя заключения на отдельные решения органов исполнительной власти, необходимо на основе имеющегося опыта (результатов контрольных мероприятий) постараться оценить результаты влияния принятия таких решений на отдельные сферы и экономику региона в целом, исключить противоречия между различными документами стратегического планирования.

1. ***Задача. Содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному государственному аудиту.***

*2.1. Использование риск-ориентированного подхода в планировании деятельности Счетной палаты с учетом индикаторов потенциально высокого уровня нарушений и неэффективного управления и выявления «сквозных» тем для мониторинга системных вызовов для государственного управления.*

Что это значит – «риск-ориентированный подход»? Суть риск-ориентированного подхода в любой сфере заключается в снижении рисков: контроль в зонах повышенного риска растет, а в более безопасных зонах - снижается или отсутствует. Это позволяет вовремя принимать необходимые меры там, где это необходимо и в значительной мере экономить ресурсы.

Например, поступает обращение о проведении проверки, либо сообщение о каких-то нарушениях. Необходимо оценить, какие требования нарушаются, насколько нарушение несет за собой опасность - причинение вреда жизни, здоровью, имуществу, насколько можно доверять источнику информации и так далее. Внеплановые проверки постепенно должны переходить на риск-ориентированный подход, и если срабатывают индикаторы, что риск действительно высокий, тогда проверка проводится, если нет, то проверка не нужна. Но это всё только в перспективе, потому что существует законодательство и нормы обязательные к исполнению.

Но уже сейчас на примере КСП Волгоградской области такой подход частично применяется. С каждым годом все большее количество внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств проводится в форме камеральных проверок, это значительно экономит и трудовые ресурсы и время в пользу проведения масштабных контрольных мероприятий с выявлением «сквозных» тем для мониторинга системных вызовов. Так, после проведения в 2016 году масштабной проверки в системе профессионального образования, КСП в 2017 году провела комплексную проверку системы занятости, тем самым ставя задачу выяснить насколько востребованы специалисты, подготовленные в профессиональных образовательных учреждениях за счет средств областного бюджета.

2.2. *Внедрение на систематической основе подходов комплексного аудита при проведении экспертно-аналитических мероприятий в целях представления целостной картины функционирования органов исполнительной власти, снижения проблем координации и межведомственного взаимодействия.*

Это как раз то, о чем я только что говорил, два взаимоувязанных контрольных мероприятия помогли донести до органов исполнительной власти и целостную картину в области профобразования и занятости и наладить межведомственное взаимодействие.

2.3**.** *Разработка и внедрение оценки эффективности системы стратегического управления на основе строго доказательного подхода и современного аналитического аппарата. Дополнение методологических подходов системной оценкой эффективности и долгосрочных результатов, а также влияния деятельности объекта аудита на конечный результат. Разработка и внедрение стандартов оценки программ и проектов, а также стандартов организации аналитической деятельности.*

Наряду с программно-целевым планированием в настоящее время все чаще идет речь о проектном управлении.

Давайте уточним, что же это такое «проектное управление»?

По сути, проектное управление – это составная часть программ и стратегий.

**Проектное управление** – метод управления масштабными задачами в условиях временных и ресурсных ограничений для достижения заявленных результатов и поставленных целей.

**Проектное управление позволяет:**

- обеспечить реализацию планируемых  показателей за счет запуска тех инициатив, которые принесут наибольшую выгоду;

- получить результаты требуемого качества, удовлетворяющие потребности ради которых был предпринят проект;

- соблюсти сроки получения результатов, в том числе синхронизацию с зависимыми от проекта работами организации;

- эффективно управлять ресурсами – финансовыми, материальными и трудовыми.

Иными словами цепочка: показатели, качество, сроки, ресурсы.

При этом методологии проектного управления – нормативно-регламентная база, определяющая правила проектного управления и закрепляющая ответственность и полномочия участников.

Проектные методы сейчас мы можем наблюдать при реализации приоритетных проектов, где есть и контрольные точки (сроки) и четко ограниченные ресурсы. Тут роль контрольно-счетных органов, на мой взгляд, очевидна.

Информационно-аналитической комиссией СКСО недавно был рассмотрен материал по обобщению опыта КСО субъектов РФ контроля (аудита) при реализации приоритетных проектов. Согласно этому материалу, в течение 2017 года и первой половины 2018 года из 83 субъектов, участвующих в реализации одного или двух приоритетных проектов контрольные или экспертно-аналитические мероприятия были проведены в 48 (57,8%).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ну а для ориентиров в целом по второй задаче - 204-й Указ нам в помощь. (*Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 19.07.2018) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"*), в нем национальные цели развития на перспективу до 2024 года определены:

1) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

2) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

3) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

4) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

5) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;

6) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

7) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере; (*кстати, на эту тему совсем недавно состоялось межрегиональное совещание в городе Москве, и выработаны рекомендации в том числе и в адрес КСО субъектов и муниципальных образований)*;

8) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

9) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

К слову сказать, в рамках решения этой задачи (содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами)Счетная палата видит и развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, оказание им консультативной и методической помощи в проведении стратегического аудита.

Что касается задачи: ***Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач.***

Счетной палатой планируется разработка стандарта открытых данных для органов государственной власти и организаций, компании с госучастием, включающего в себя обеспечение открытого доступа к методикам сбора и анализа данных. А также выработка механизмов повышения открытости, достоверности, полноты и качества данных в государственных информационных системах в целях оценки финансовых, коррупционных и других рисков. Соответственно и нам с вами предстоит работать в этом направлении параллельно со Счетной палатой России.

**Четвертая** Задача ***Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям***

Надо отметить, что работа по противодействию коррупции ведется КСО и сегодня. Предстоит совместно со Счетной палатой РФ эту работу совершенствовать.

В завершении хотелось бы отметить, что Счетная палата в Стратегии 2018-24 для себя определила, что достижение стратегической цели будет измеряться набором индикаторов:

**1)** **доля стратегического аудита в портфеле деятельности Счетной палаты**; (*для нас с вами это будет доля комплексных аудитов с выявлением «сквозных» тем*)

**2)** **востребованность выданных Счетной палатой рекомендаций по развитию системы государственного управления**; *(востребованность рекомендаций органов финансового контроля – считаю ключевым показателем эффективности деятельности КСО)*

**3)** **оценка деятельности Счетной палаты (а значит и всех КСО) со стороны общества и бизнеса.** *(Тут хотелось бы напомнить статью 2 Конституции РФ «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства»).*