|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕНО**  **постановлением Коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области**  **от 6 декабря 2018 года № 22/1** |

ОТЧЕТ

**о результатах проверки эффективности использования аппаратов для проведения ультразвуковых исследований, приобретенных за счет всех источников, не запрещенных действующим законодательством, наличия механизмов перераспределения данного оборудования, находящегося в длительном простое и неэффективно используемого, а также расходования средств на их эксплуатацию за счет всех источников финансирования деятельности медицинской организации за 2014 год - истекший период 2018 года**

***Основание для проведения проверки*:** план работы на 2018 год, утвержденный постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) от 19.12. 2017 № 20/3.

***Цель проверки*:** анализ эффективности и результативности использования аппаратов для проведения ультразвуковых исследований государственными учреждениями здравоохранения Волгоградской области (без учета стоматологических учреждений).

***Проверяемый период***: 2014 год - истекший период 2018 года.

При формировании отчета использованы материалы проверок 21 государственного учреждения здравоохранения Волгоградской области, комитета здравоохранения Волгоградской области (перечень оформленных актов приведен в Приложение №1), а также информация 74 государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области.

В рамках проверки осуществлен анализ проведенных ультразвуковых диагностических исследований жителям Волгоградской области за счет средств территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее средств ОМС).

***Использование аппаратов ультразвуковой диагностики на территории Волгоградской области***

Медицинские приборы ультразвуковой диагностики применяют для решения широкого спектра задач, связанных с получением диагностической информации как качественного, так и количественного характера. Работа таких приборов основана на «озвучивании» человеческого тела импульсными ультразвуковыми сигналами (продольными акустическими волнами), приеме и анализе сигналов, отраженных от различных органов. В отличие от широко распространенной рентгенографии, при ультразвуковой диагностике не используются опасные для организма излучения.

По состоянию на 01.11.2018 в 95 государственных учреждениях здравоохранения Волгоградской области на балансе числится 447 аппаратов для проведения ультразвуковой диагностики (далее УЗИ аппараты), возраст которых составляет от 2 месяцев до 29 лет. Из общего числа УЗИ аппаратов 32% (141 аппарат) являются портативными (переносными).

В соответствии с [Классификацией](consultantplus://offline/ref=AB82CE8F75449C73929BBB560699A3FD4F1696C329AB681B44FA09A27E26CFB1D326367CC8F888CDy26DG) основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 № 1 (далее ОКОФ), срок полезного использования УЗИ аппаратов составляет 7 лет (84 мес.) включительно, т.е. 100% амортизация должна быть начислена в течение 7 лет. Рекомендуемый нормативный (назначенный) срок эксплуатации ультразвуковых аппаратов, установленный технической документацией, не менее 7 лет.

По состоянию на 01.07.2018 по 306 аппаратам (68% от общего числа УЗИ аппаратов) начислен 100% износ, в т.ч. по 99 портативным аппаратам, и они исчерпали свой нормативный срок эксплуатации, по остальным 141 аппаратам износ составляет от 1% до 92 процентов. При этом возраст 49 аппаратов (10% от общего числа) варьируется от 16 до 29 лет, не эксплуатируется и не подлежит ремонту 29 аппаратов УЗИ, в ремонте находится 16 аппаратов. Кроме того, в некоторых учреждениях аппараты не эксплуатируются длительное время (до 2,5 лет).

Данные о числящихся аппаратах УЗИ и начисленном износе представлены в Приложении №2.

Как показала проверка, проведенная в 21 учреждении, для регистрации проведенных исследований в учреждениях ведутся Журналы учета УЗИ. Форма данного журнала нормативным правовым актом не регламентирована, поэтому они ведутся в произвольной форме по всем аппаратам сразу, врачам или видам УЗИ. Наименование аппаратов в этих журналах чаще всего не указывается, поэтому определить количество проведенных исследований на конкретном аппарате УЗИ и конкретным врачом могут лишь работники, непосредственно проводящие исследования.

Так, в ГБУЗ «Городская клиническая больница №3», г.Волжский (далее ГБУЗ «ГКБ №3» г.Волжский) в структурном отделении в поликлинике №3 журнал учета ведется на два аппарата УЗИ: PHILIPS XD3, на котором проводят только эхокардиография (УЗИ сердца), и на аппарат Алока 3500, на котором проводятся все остальные УЗИ исследования.

В отделении лучевой диагностики данного учреждения журнал ведется по исследованиям, проводимым на всех аппаратах, принадлежащих отделению лучевой диагностики (8 единиц), при этом наименование аппарата УЗИ, на котором проведено исследование, в журнале также не указывается.

В ГУЗ «Поликлиника №20» (Краснооктябрьский район, г.Волгоград) журналы регистрации УЗИ ведутся раздельно по видам УЗИ (органов малого таза; органов брюшной полости и забрюшинного пространства, щитовидной железы; молочных желез и предстательной железы), при этом один врач работает на нескольких аппаратах УЗИ одновременно. В Журнале наименование аппарата УЗИ, на котором было проведено исследование, также не указывается.

В ГБУЗ «Городская клиническая больница № 1 им. С.З.Фишера» (далее ГБУЗ «ГКБ №1 им.Фишера») в журналах не регистрируются исследования, проводящиеся на платной основе.

Кроме того, одними учреждениями учет проведенных исследований осуществлялся в органах и группах органов, в других - в пациентах, в третьих - в условных единицах или одновременно в условных единицах и органах.

За условную единицу, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РСФСР от 02.08.1991 № 132 «О совершенствовании службы лучевой диагностики» (далее Приказ Минздрава РСФСР от 02.08.1991 №132), принимается работа врача ультразвуковой диагностики (далее врач УЗД) продолжительностью 10 минут. Расчетная норма нагрузки на врача УЗД при 6,5 часовом рабочем дне составляет 33 условные единицы (у.е.)

Аналогичным образом информация о количестве проведенных исследований была отражена учреждениями и в таб. 5117 «Аппараты и оборудование для лучевой диагностики» в годовой форме федерального статистического наблюдения №30 «Сведения о медицинской организации», утвержденной приказом федеральной службы государственной статистики от 27.12.2016 №866 (далее форма №30).

Вышеуказанная форма предоставляется учреждениями в Облздрав, которая после объединения всех данных, представленных учреждениями, подается в территориальный орган государственной статистики по Волгоградской области.

По данным формы №30 в 2016 году проведено 2176299 исследований (без учета исследований, проведенных федеральными медицинскими учреждениями), в 2017 году – 2250577 исследований.

По данным проверки медицинскими учреждениями в 2016 году проведено 2148428 исследований, что на 27871 исследование меньше, чем отражено в форме №30, а в 2017 году – 2279582 исследования, что на 29005 исследования больше, чем отражено в форме №30.

По пояснениям, представленным 63 учреждениями, в форме №30 «Сведения о медицинской организации» количество проведенных ультразвуковых исследований учреждениями отражалось по разному: в органах и группах органов - 77% учреждений, в условных единицах - 11% учреждений, в пациентах - 8% учреждений, в условных единицах и органах - 4% учреждений.

Общие объемы исследований УЗИ за счет всех источников с каждым годом увеличиваются, что свидетельствует о востребованности данного вида исследования. Так в 2017 году по сравнению с 2014 годом количество исследований увеличилось с 1856969 до 2279582 исследования, или в 1,2 раза.

Начиная с января 2018, в соответствии с приказом ГКУ «Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области» (далее Дирекция) от 15.02.2018 №392 «Об организации мониторинга деятельности государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области», осуществляется мониторинг использования аппаратов УЗИ (по каждому аппарату в проведенных исследованиях).

При этом, по пояснениям медицинских учреждений, сведения в мониторинг подавались как в исследованиях (органах и группах органов), так и в условных единицах.

Например, ГУЗ «Детская клиническая поликлиника №15» за февраль 2018 года сведения в Дирекцию поданы в условных единицах, при перерасчете условных единиц на количество исследований (органы и группы органов) по аппаратам количество исследований в феврале 2018 года составило по системе диагностической ультразвуковой HD3 – 68 исследования (484 у.е.), на ультразвуковом диагностическом сканере EKO7-RUS с принадлежностями (Samsung-Medison) – 288 исследований (1438 у.е.).

По пояснениям ГБУЗ «Котельниковская ЦРБ» в мониторинг эффективности использования аппаратов УЗИ подсчет количества проведенных исследований осуществляется в условных единицах. Так, на аппарате Sonoscape S40 проведено исследований в количестве 895 у.е., на аппарате «Унисон 2-03» - 725 условных единиц.

Таким образом, отсутствие единообразия в учете количества проведенных исследований на аппаратах УЗИ (в условных единицах, пациентах, исследованиях) не позволяет Облздраву обладать объективной информацией о работе аппаратов и своевременно принимать меры к их эффективному использованию.

Как показал анализ, обеспеченность аппаратами УЗИ в медицинских организациях различная. Сравнительный анализ обеспеченности аппаратами УЗИ в разрезе медицинских организаций приведен в Приложении № 3.

Например, обеспеченность аппаратами УЗИ в ЦРБ области различается в несколько раз, в среднем на 1 аппарат УЗИ приходится от 4921 до 30103 прикрепленного населения.

Так, в ГБУЗ «Кумылженская ЦРБ» на 1 аппарат приходится 4921 житель, в ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» - 6751 житель, в ГБУЗ «ЦРБ Ольховского муниципального района» - 17420 жителей, а в ГБУЗ «Еланская ЦРБ Волгоградской области» - 30103 жителя, что может свидетельствовать о различном уровне доступности данного вида исследования для населения в отдельных районах области.

Палатой анализ эффективности использования аппаратов УЗИ проводился в сравнении со среднероссийским показателем нагрузки на 1 аппарат (12,6 исследований в сутки), озвученным в Докладе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения РФ об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере охраны здоровья граждан и об эффективности такого контроля (надзора) в 2017 году.

Из 447 аппаратов УЗИ с малой нагрузкой (меньше среднероссийского показателя нагрузки на 1 аппарат - 12,6 исследований в день) используется 185 аппаратов (41%), в т.ч. 90 портативных. Анализ эффективности использования аппаратов УЗИ сгруппирован по видам учреждений (по ЦРБ - Приложение № 4, по клиническим больницам скорой медицинской помощи и диспансерам - Приложение № 5, по детским больницам и поликлиникам - Приложение № 6, по перинатальных центрам и роддомам **-** Приложение № 7, по поликлиникам г.Волгограда и г.Волжского - Приложение № 8, по городским больницам г.Волгограда, г.Волжского и г.Камышина - Приложение № 9).

Среднее количество проведенных исследований в 32 **центральных районных больницах муниципальных районов** (далее ЦРБ) области колеблется от 1 до 115 исследований в день на конкретном аппарате, в том числе портативном. (Приложение № 4).

Из 125 имеющихся аппаратов УЗИ не используется 17 аппаратов по причине непригодности, при этом некоторые аппараты не работают с 2014 года, в ремонте находится 6 аппаратов.

Например, **в *ГБУЗ «Чернышковская ЦРБ»*** на балансе числится 3 аппарата УЗИ, из которых на аппарате УЗИ Алока SSD-500 (12 лет) проводится в среднем 1 исследование в смену, на аппарате Sonix SP (11 лет), полученном 29.12.2016 от ГБУЗ «ВОКБ №1» в рабочем состоянии, исследования не проводятся. По пояснениям больницы, при включении аппарата произошла поломка, и он подлежит ремонту, однако, до настоящего времени (т.е. более 1,5 лет) учреждением не приняты меры к его восстановлению. Таким образом, фактически исследования проводятся на одном аппарате Nemio (11 лет) и в среднем на нем проводится 34 исследования в день, что свидетельствует о востребованности данного вида исследований.

В***ГБУЗ «Даниловская ЦРБ»*** из трех аппаратов только на одном аппарате (Nemio – 9 лет) в среднем проводится 22 исследования, а на другом аппарате (Mindray 5 лет портативный) проводится 4-5 исследований в день. Аппарат портативный Алока SSD-500 (11 лет) не работает с 2014 года, и только через 3,5 года учреждением поданы документы на его списание.

В ***ГБУЗ «ЦРБ Дубовского муниципального района»*** на балансе числится 3 аппарата УЗИ, из которых на портативном Алока SSD-500 (11 лет) проводится 1 исследование в день, на аппарате Logia Book (14 лет) до 2018 года проводилось 5-6 исследований. С 1 полугодия 2018 года произошло значительное увеличение количества проводимых исследований на аппарате Logia Book - до 18 исследований.

В ***ГБУЗ «Еланская ЦРБ Волгоградской области»*** из 3 числящихся аппаратов УЗИ 2 аппарата (10 лет и 20 лет) не используются с 2014 года. Только в сентябре 2018 года учреждением поданы документы на списание данных аппаратов. Фактически до июля 2018 года исследования проводились только на одном аппарате (в среднем 46 исследований в день). В мае 2018 года учреждением для оказания более эффективной помощи населению за счет внебюджетных средств приобретен сканер ультразвуковой SA-R3 RUS.

Аппарат УЗИ Accuvix V10 (6 лет), расположенный в *ГБУЗ «Иловлинская ЦРБ»,* с 2014 по 2016 годы (3 года) не работал по причине нахождения специалиста в декретном отпуске. В 2017 году на нем в среднем проводилось 4 исследования в день, а в 1 полугодии 2018 года – 15 исследований в день.

На другом аппарате Карис Плюс (12 лет) в среднем приводилось 6-7 исследований в смену, а с января 2018 аппарат не работает и, по пояснениям ЦРБ подлежит списанию.

В ***ГБУЗ «ЦРБ Котовского муниципального района»*** из 4 числящихся аппаратов УЗИ, на аппарате Алока SSD-500 (12 лет) в среднем проводится 1 исследование в смену, а аппарат Алока 55D—500 (24 года) не используется с 2014 года по причине «несоответствия современным требованиям».

В ***ГБУЗ «Калачевская ЦРБ»*** с сентября – декабря 2013 года не использовалось 4 аппарата УЗИ, а аппарат УЗИ RT-50 (31 год) не эксплуатировался более 6 лет. Данные аппараты списаны только в июле-августе 2018 года, т.е. через 4,5 года и более. При этом два аппарата (УЗИ RT-50 балансовой стоимостью 825,1 тыс. руб. и доплер «Алока» балансовой стоимостью 194,7 тыс. руб.) списаны без распоряжения комитета по управлению государственным имуществом (далее КУГИ) как иное движимое имущество.

Пунктом 1.3 Положения о порядке согласования списания государственного имущества Волгоградской области с органами исполнительной власти Волгоградской области, утвержденного приказом КУГИ от 15.07.2015 №144, списание особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением, подлежит согласованию с КУГИ.

Приложением 1 к приказу Министерства здравоохранения Волгоградской области от 09.04.2014 № 822 «Об утверждении видов особо ценного движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении комитета здравоохранения Волгоградской области, и Порядка формирования и ведения перечней такого имущества» (далее Порядок от 09.04.2014 №822) к особо ценному движимому имуществу относятся медицинские установки, балансовая стоимость которых за единицу превышает 50 тыс. рублей.

Однако ГБУЗ «Калачевская ЦРБ», в нарушение Порядка от 09.04.2014 №822 два аппарата УЗИ не включила в перечень особо ценного движимого имущества и соответственно списала данные аппараты без согласования с КУГИ.

Аналогичная ситуация сложилась и в***ГБУЗ «Михайловская ЦРБ»****.*  В учреждении не работали с 2014-2015 годов 4 аппарата, с 2017 года еще 1 аппарат. Возраст аппаратов составил от 12 до 22 лет. Данные аппараты списаны в сентябре 2018 года без распоряжения КУГИ как иное движимое имущество. При этом балансовая стоимость данных аппаратов УЗИ составляла от 449,9 тыс. руб. до 5336,6 тыс. рублей.

На других 3 аппарата (Logic Book, Logic 3, MyLab Seven) в 2017 году и 1 полугодии 2018 года в среднем проводилось 7-10 исследований в смену, на остальных 8 аппаратах - 25-30 исследований в смену. В 1 полугодии 2018 года ЦРБ приобретены еще два аппарата УЗИ. Таким образом, на сегодняшний день на балансе ЦРБ числится 14 аппаратов УЗИ, из которых 2 аппарата находятся в нерабочем состоянии и требуют дорогостоящего ремонта. По пояснениям ЦРБ на сегодняшний день отсутствуют средства на ремонт данных аппаратов.

Также *в* ***ГБУЗ «Новониколаевская ЦРБ»*** списано два аппарата УЗИ (25 и 20 лет) без распоряжения КУГИ как иное движимое имущество.

В ***ГБУЗ «Алексеевская ЦРБ»*** исследования проводились на одном портативном аппарате Алока SSD-500 (12 лет), в среднем 10-13 исследований в смену. Другой аппарат Kontkor Sigma (21 год) не работал с 2014 года, и только через 3,5 года (16.07.2018) учреждением поданы документы на его списание. Аппарат списан в августе 2018 года (распоряжение КУГИ от 02.08.2018 №1964-р).

В августе 2018 года в результате перераспределения неиспользуемого оборудования учреждением получено два аппарата УЗИ (от ГУЗ «Клинический родильный дом №2» - Алока 1400 (1998 года выпуска) и от ГБУЗ «ВОКПД» - Medison 2004 года выпуска).

В ***ГБУЗ «Городищенская ЦРБ»*** на аппарате Алока SSD-500 (11 лет) в 2014-2017 годах в среднем проводилось 0,2-0,4 исследования в смену, т.е. аппарат использовался только в самых экстренных случаях. Так, на нем в 2016 году проведено 77 исследований, в 2017 году – 65 исследований. В июле 2018 года аппарат был списан и утилизирован.

На аппарате УЗИ Ultra (14 лет) в среднем проводилось 6-7 исследований в смену (исследования брюшной полости). В настоящее время в связи с покупкой нового аппарата УЗИ (за счет внебюджетных средств) данный аппарат включен в перечень неиспользуемого и неэффективно используемого медицинского оборудования, предназначенного для перераспределения другим учреждениям.

Основные исследования проводятся на аппарате Nemio (10 лет). В среднем на нем проводится около 100 исследований при работе в 2 смены. По пояснениям ЦРБ в настоящее время ни один врач УЗД не занимает основную должность, должности врачей заняты в порядке внутреннего или внешнего совместительства. Кроме того, в учреждении отсутствует специалист по проведению УЗИ сердца детям до 14 лет, в связи с чем, при необходимости проведения таких исследований учреждение привлекает сторонние организации.

В июле 2018 года на оказание платных медицинских услуг по проведению УЗИ сердца детям с ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая больница» был заключен договор на 100 тыс. рублей. По состоянию на 04.09.2018 года УЗИ сердца проведено 67 детям, стоимость услуг составила 52,7 тыс. рублей.

В ***ГБУЗ «Палласовская ЦРБ»*** из 5 числящихся аппаратов УЗИ, один аппарат Envisor (9 лет) не работает с 2015 года, в октябре 2018 поданы документы на его списание. На других 3 аппаратах в среднем выполняется 3-5 исследований в смену.

По пояснениям ЦРБ причиной невыполнения нагрузки на УЗИ аппаратах является отсутствие физических лиц, занимающих должности врачей УЗИ. Работу на аппаратах УЗИ выполняют врачи по совмещению и совместительству.

В ***ГБУЗ «ЦРБ Ольховского муниципального района»*** числится только один аппарат УЗИ (портативный), на котором в среднем проводится 8-9 исследований в день.

Среднее количество проведенных исследований в **клинических больницах скорой медицинской помощи, областных больницах, центрах, диспансерах** колеблется от 1 до 150 исследований в день на конкретном аппарате, в том числе портативном (Приложение № 5).

Из 112 имеющихся аппаратов УЗИ не используется 3 аппарата по причине непригодности, в ремонте находится 4 аппарата.

Например, ***в ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер»*** (далее ГБУЗ «ВОКОД») исследования проводятся на 12 аппаратах, 5 из которых расположены в филиалах. В среднем на аппаратах выполняется от 54 до 118 исследований в смену. На портативном аппарате Sono Ace Pico (11 лет), расположенном в Волжском филиале, в 2017году – 1 полугодии 2018 года в среднем выполнялось 6-7 исследований в смену. В августе 2018 года данный аппарат был передан в Урюпинский филиал.

При этом в Камышинском филиале более 3,5 лет не эксплуатировалась система УЗИ Алока SSD-1400, которая списана в августе 2018 (распоряжение КУГИ от 27.08.2018 №2145-р). Исследования в Камышинском филиале проводятся на 2 аппаратах: стационарном Acuson (6 лет) – 130 исследований в смену, портативном Myzozc-EXP (10 лет) – 20 исследований в смену.

В ***ГБУЗ «Волгоградский областной клинический центр медицинской реабилитации»*** на трех стационарных аппаратах, расположенных в Кировском (2 аппарата) и Ворошиловском (1 аппарат) филиалах, в среднем проводится 1-4 исследования в смену. При этом в Кировском филиале аппараты работали по 3 часа в день (0,25 ставки), а в Ворошиловском - 5 часов в день (0,75 ставки). В июле 2018 года аппарат Алока SSD-1100 (16 лет), на котором проводилось 1-2 исследования в смену, передан в Волжский филиал, в котором аппарат УЗИ отсутствовал.

Среднее количество проведенных исследований **в детских больницах и поликлиниках**колеблется от 1 до 102 исследований в день на конкретном аппарате, в том числе портативном (Приложение № 6).

Из 58 аппаратов УЗИ, расположенных в детских больницах и поликлиниках, не используется 2 аппарата: 1 аппарат находится на консервации (ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая больница») и 1 аппарата передан на перераспределение в муниципальные образования (ГБУЗ «Камышинская детская городская больница»).

Например, два аппарата УЗИ (Алока 2000 года выпуска и Logiq 2006 года выпуска) в ***ГУЗ «Консультативно-диагностический центр для детей №1»*** (далее ГУЗ «КДЦ для детей №1») не работали с 2014 года и списаны в мае 2016 и июле 2017 года, т.е. списаны только через 2,3 года и 3,5 лет соответственно.

В связи с необходимостью ремонта в условиях мастерской в ***ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая больница»*** было законсервировано 2 аппарата: с января 2014 года - система Алока SSD-2200 (19 лет), с апреля 2013 года – аппарат Logik Book (14 лет). По распоряжению КУГИ от 19.06.2018 №1551-р аппарат Logik Book в неисправном состоянии был передан в ГБУЗ «Калачевская ЦРБ». По информации ГБУЗ «Калачевская ЦРБ» при проведении диагностики аппарата он был признан не подлежащим к восстановлению и сейчас готовятся документы на его списание.

В ***ГБУЗ «Детская клиническая поликлиника №31» (Советский район)*** на двух стационарных аппаратах (Алока SSD-1100 (21 год) и Алока SSD-1400 (12 лет)) при работе в 2 смены проводится в среднем от 7 до 13 исследований в день. По пояснениям поликлиники, аппарат УЗИ Aloka SD-1100 с сентября 2018 года по причине низких технических характеристик практически не используется.

В ***ГУЗ «Детская клиническая поликлиника №15» (Центральный район)*** исследования проводятся на двух стационарных аппаратах. На данных аппаратах работают два врача по 0,25 ставки:

- заведующая детским поликлиническим отделением №2 совмещает должностные обязанности врача УЗИ (0,25 ставки) и проводит УЗИ исследования на аппарате EKO7-RUS по 2 часа в день;

- врач функциональной диагностики проводит эхо-кардиографические исследования (УЗИ сердца) на 0,25 ставки на аппаратах УЗИ: EKO7-RUS детям в возрасте от 0 до 3 лет и HD3 детям в возрасте от 3 до 17 лет.

В ***ГУЗ «Детская поликлиника №5»*** ***(Дзержинский район)*** аппарат Алока SSD-500 (15 лет) использовался по необходимости, за период с 2014 года по 1 полугодие 2018 года количество дней простоя на нем составило от 243 до 257 дней в год. Основной причиной простоя являлось отсутствие нуждаемости в аппарате из-за низкой диагностической эффективности. На основании письма Облздрава от 10.10.2018 №14-04-1693 аппарат передан в ГБУЗ «Волгоградский областной клинический кожно-венерологический диспансер». Данный аппарат передан без распоряжения КУГИ, т.к. учреждением в нарушение Порядка от 09.04.2014 №822 он не был включен в перечень особо ценного движимого имущества.

Среднее количество проведенных исследований **в перинатальных центрах и роддомах**колеблется от 1 до 37 исследований в день на конкретном аппарате, в том числе портативном (Приложение № 7).

Например, в ***ГБУЗ «Волгоградский областной клинический перинатальный центр №1 им. Л.И. Ушаковой»*** аппарат УЗИ Алока SSD-1400 (17 лет) не работал с 2015 года, и только через 3 года он был списан. На другом стационарном аппарате Philips HO 11XE (11 лет) врач работает по 0,25 ставки и в среднем на нем выполняется 5-7 исследований в день.

На ультразвуковой системе Алока (20 лет) в ***ГУЗ «Клинический родильный дом №2»*** на протяжении 4 лет в среднем проводилось по 1 исследованию в день. По пояснениям Роддома, аппарат использовался редко по причине несоответствия видам исследований, проводимых женщинам по беременности и родам. По распоряжению КУГИ от 30.07.2018 №1913-р данный аппарат был передан ГБУЗ «Алексеевская ЦРБ».

Среднее количество проведенных исследований **в поликлиниках г.Волгограда и г.Волжского**колеблется от 1 до 122 исследований в день на конкретном аппарате, в том числе портативном (Приложение № 8).

Например, в ***ГУЗ «Поликлиника №4»*** аппарат УЗИ «Шимаздзу» не работал с 2014 года, и только через 3,5 года данный аппарат был списан. На другом аппарате Medison SA-R3 в среднем проводилось 1 исследование в день, и с марта 2018 года он находится в ремонте.

В ***ГУЗ «Клиническая поликлиника №12»*** на аппарате HD3 (12 лет) в среднем проводится до 122 исследований в день при работе в 2 смены, т.е. в среднем на одно исследование приходится до 6 минут.

В ***ГУЗ «Поликлиника №20»*** на аппарате Алока SSD-500 (12 лет) проводится в среднем от 0,5 до 1 исследования в день, а на другом аппарате Алока 900 (13 лет) при работе в две смены проводится до 12 исследований в день.

Среднее количество проведенных исследований **в городских больницах г.Волгограда, г.Волжского и г.Камышина**колеблется от 1 до 63 исследований в день на конкретном аппарате, в том числе портативном (Приложение № 9).

В ***ГУЗ «Городская клиническая больница №1»*** (Кировский район) аппарат УЗИ LOGIQ 2008 года не эксплуатировался с марта 2016 года и списан в августе 2018 года без распоряжения КУГИ как иное движимое имущество. Также в данном учреждении с 2014 года по февраль 2017 года, т.е. более 3 лет, не эксплуатировалось два аппарата УЗИ. Данные аппараты списаны по распоряжению КУГИ от 06.02.2017 № 322-р. На аппарате УЗИ ACCUVIX (3 года), установленном в женской консультации, при работе в 1 смену выполняется не больше 10 исследований в день, а на другом аппарате Philips HD3 (12 лет) выполняется не больше 2 исследований в день. По пояснениям больницы, аппарат Philips HD3 используется как подменный в случае поломки аппарата экспертного класса ACCUVIX.

В ***ГУЗ «Клиническая больница №11»*** (Советский район) два аппарата УЗИ: ASUSON (7 лет) и HD3 (10 лет) не работают с июля 2015 года и с декабря 2016 года соответственно. До настоящего времени руководством больницы не приняты меры по их восстановлению или списанию. Исследования проводятся на 1 аппарате Алока SSD-1400 (14 лет) – 47 исследований при работе в 2 смены.

В ***ГУЗ «Клиническая больница №12»*** (Краснооктябрьский район) на балансе числится 4 аппарата. Основные исследования проводятся на аппарате Sonoline G50 (11 лет) – 40 исследований при работе в 2 смены. На других аппаратах нагрузка незначительная: УЗИ Алока SSD-210 DX (29 лет) и Алока SSD -500 (12 лет) - по 1 исследованию в день; Алока SSD -1100 (19 лет) – 15 исследований в день.

По пояснениям больницы, вышеуказанные аппараты используются исключительно для определения жидкости в брюшной и плевральных полостях, т.к. из-за длительного срока эксплуатации и многочисленных поломок снижена точность изображения, что ведет к появлению артефактов на снимках, и следственно увеличивается количество ошибок в диагностике. Чтобы избежать ошибок в диагностике, все пациенты, осмотренные на данных аппаратах, пересматриваются на аппарате Sonoline G50.

В ***ГУЗ «Больница № 22»*** (Красноармейский район) сканер УЗИ Contron (19 лет) по письму Облздрава от 22.12.2015 №14-05-2618 был получен от ГБУЗ «Нехаевская ЦРБ» в нерабочем состоянии. Исследования на аппарате в 2016 году не проводились, и он был списан в январе 2017 года без распоряжения КУГИ как иное движимое имущество.

В ***ГБУЗ «ГКБ №3» г.Волжский*** с 2014 года по апрель 2017 года (т.е. более 3 лет ) не эксплуатировалось 6 аппаратов УЗИ, при этом два аппарата (Алока 24 года и ССD-650 27 лет) списаны без распоряжения КУГИ как иное движимое имущество.

Кроме того, аппарат УЗИ Philips HD3 (12 лет) балансовой стоимостью 736 тыс. руб. в нарушение Порядка от 09.04.2014 №822 не включен в перечень особо ценного движимого имущества. По пояснениям учреждения, вышеуказанный аппарат был получен от ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» г.Волжский в 2015 году как иное движимое имущество. Из-за частой поломки аппарата в 2016-2017 годах (271 день простоя) в 2018 году запланировано его списание, поэтому было принято решение не относить данное имущество к особо ценному имуществу.

Аппарат УЗИ ССД-630 (29 лет) находится в подвальном помещении учреждения в нерабочем состоянии. Согласно дефектной ведомости от 22.01.2018 аппарат непригоден к использованию. Однако служебная записка о списании аппарата написана заведующей отделением лучевой диагностики через 7 месяцев после установления факта непригодности к дальнейшему использованию и невозможности его восстановления.

Следует отметить, что в информации ГБУЗ «ГКБ №3» г.Волжский, представленной на запрос КСП от 18.07.2018 №01КСП-02-04/945, сведения об аппарате ССД-630 и его работе в данный период отсутствуют. Документы, подтверждающие работу данного аппарата в 2014-2018 годах (журналы технического обслуживания аппарата, журналы учета проведенных исследований), к проверке не представлены.

Только после проверки в адрес КСП представлено пояснение, согласно которому в архивах были найдены формуляры медицинского изделия, и по ним была восстановлена информация о рабочих днях, простоях и количестве проведенных исследований на аппарате УЗИ CCД-630. Однако в КСП вышеуказанные формуляры не представлены.

В 2015 и 2017 годах за счет средств ОМС был произведен ремонт аппарата (заменен линейный датчик, переустановлено программное обеспечение и т.д.) на общую сумму 1246,5 тыс. рублей. Спустя 5 месяцев после ремонта, по результатам диагностики, данный аппарат признан непригодным к эксплуатации.

Вышеуказанное свидетельствует о неэффективном использовании средств ОМС в размере 1246,5 тыс. руб., потраченных учреждением в 2015 и 2017 годах на ремонт аппарата ССД-630.

В ***ГБУЗ «ГКБ №1 им. С.З.Фишера»*** аппарат УЗИ Sonos-100 не работал с апреля 2012 года и был списан только через 5 лет (23.01.2017).

При этом учреждением для утилизации медицинского оборудования был заключен договор с ООО «Инверт» от 10.10.2016 № Ут-19 на сумму 8,7 тыс. руб., в том числе аппарата УЗИ Sonos-100 на сумму 0,7 тыс. рублей.

Согласно акту от 11.10.2016 №294 вышеуказанный аппарат утилизирован, заказчик к качеству оказания услуг претензий не имеет. Подписание акта со стороны лечебной организации производилось на основании резолюции главного инженера технической части Д.Н. Платонова о том, что услуги оказаны в полном объеме. К данному акту также приложен акт об утилизации аппарата УЗИ, утвержденный ООО «Инверт». Оплачено за утилизацию за счет средств бюджета ОМС 24.04.2018 в размере 0,7 тыс. рублей.

Однако в ходе инвентаризации установлено, что данный аппарат Sonos-100 (балансовой стоимостью 1179,6 тыс. руб., остаточная стоимость отсутствует) фактически не утилизирован, а находится в неиспользуемом в настоящее время кабинете (бывший кабинет УЗИ) в разобранном состоянии, что является нарушением п. 2 распоряжения Облкомимущества от 23.01.2017 № 104-р, которым предписано ГБУЗ «ГКБ № 1 им.С.З. Фишера» в трехмесячный срок провести списание объекта основных средств с бухгалтерского учета и его утилизацию.

По пояснениям главного инженера технической части, он лично не присутствовал при передаче аппарата ООО «Инверт» для утилизации, а акт подписал основываясь на устном заявлении сотрудников компании.

Также проверкой установлено, что 25 учреждениями не организован учет аппаратов УЗИ в составе особо ценного имущества в соответствии с Порядком от 09.04.2014 №822. В результате списание 16 аппаратов осуществлено без согласования с Облздравом и КУГИ.

***Использование портативных аппаратов, входящих в состав мобильных лечебно-диагностических комплексов***

В состав 5 мобильных лечебно-диагностических комплексов, предназначенных для обеспечения доступности медицинской помощи населению в населенных пунктах муниципальных районов, увеличения охвата населения Волгоградской области осмотрами, направленными на профилактику и раннее выявление заболеваний, входят портативные аппараты УЗИ.

Как показала проверка, в 3 учреждениях (ГБУЗ «Волгоградская областная клиническая больница №1», ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая больница», ГУЗ «Городская детская больница» г.Волжский) аппараты используются для проведения исследования населению при выездных профилактических осмотрах.

В ГБУЗ «Михайловская ЦРБ» портативный цифровой сканер Mindray-M7, входящий в состав лечебно-профилактического модуля на базе автомобиля Камаз, в 2015 году был снят и стал использоваться в отделении функциональной диагностики для исследования сосудов у немобильных пациентов неврологического отделения.

Портативный цифровой сканер Mindray-M5 на базе автобуса ПАЗ-32041 в ГБУЗ «ГКБ №1 им. С.З.Фишера» для проведения исследований с 2014 по 2018 годы не использовался по причине «недостаточности врачей УЗД».

В 2017 году за счет средств ОМС был произведен ремонт вышеуказанного УЗИ сканера на сумму 103,4 тыс. руб., а в феврале 2018 года лечебно-диагностический комплекс, в том числе УЗИ сканер Mindray M5, был передан в ГБУЗ «ГКБ №3» г. Волжского.

По пояснениям ГБУЗ «ГКБ №3» г.Волжский, аппарат находится в исправном состоянии в режиме ожидания пациентов, УЗИ исследования на нем по состоянию на 01.11.2018 не проводились, т.к. заявки от районных лечебных учреждений на проведение таких исследований не поступали.

***Соблюдение сроков ожидания пациентами ультразвуковых исследований с использованием медицинского оборудования***

На территории Волгоградской области действует Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания населению Волгоградской области медицинской помощи (далее Терпрограмма), утвержденная Законами Волгоградской области: на 2014 год от 10.01.2014 №15-ОД; на 2015 год от 19.12.2014 №181-ОД; на 2016 год от 16.12.2015 № 220-ОД; на 2017 год от 06.12.2016 № 130-ОД; на 2018 год от 25.12.2017 №139-ОД.

Подпунктом 2.2, п.2, раздела 3, приложения №3 Терпрограмм установлено, что в медицинских организациях, где прикреплен пациент, должны вестись журналы ожидания плановых приемов и обследований по каждой службе, в которых должны отражаться даты назначения плановых исследований (с подписью пациента об ознакомлении (требование с 2016 года по настоящее время), даты фактического проведения исследований, а также отказы пациентов (с подписью), от сроков планового обследования.

Также в Терпрограммах (п.2.2, п.2, раздела 3, приложения №3) установлены сроки ожидания проведения диагностических инструментальных и лабораторных исследований при оказании первичной медико-санитарной помощи в плановой форме, в том числе: в 2014 году не более 7 рабочих дней с момента обращения; в 2015 – не более 10 рабочих дней с момента обращения; 2016 – 2018 годы – не более 14 календарных дней со дня назначения.

В 10 проверенных учреждениях в журналах ожидания УЗИ отсутствуют подписи пациентов об ознакомлении с датой назначения плановых исследований УЗИ и подписи при их отказе, что является нарушением п.2.2 Раздела III «Условия оказания медицинской помощи» Приложения 3 Терпрограммы.

В ГУЗ «КБСМП №15», ГУЗ «Родильный дом № 1» (Тракторозаводский район)проверить соблюдение сроков ожидания УЗИ не представилось возможным из-за отсутствия в журналах информации о дате назначения планового исследования (с подписью пациента об ознакомлении).

В женской консультации ГУЗ «Городская клиническая больница №1» г.Волгограда журналы ожидания плановых назначений УЗИ не ведутся, т.к. в подразделении действует система самозаписи женщин на УЗИ по телефону или при самообращении в регистратуру. В данных листках самозаписи не фиксируется дата обращения в медицинское учреждение, что не позволяет проверить соблюдение сроков проведения диагностических исследований, установленных Терпрограммой.

В ГУЗ «Детская клиническая поликлиника №31», ГУЗ «Детская клиническая поликлиника №15», ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» и ГУЗ «Детская поликлиника №1» журналы ожидания УЗИ не ведутся с начала 2018 года, в ГУЗ «Детская поликлиника №5» с апреля 2017 года, в ГУЗ «Клиническая поликлиника №1» и ГУЗ «Клиническая поликлиника № 28» с января 2017 года. Запись пациентов на УЗИ осуществляется через контакт-центр (в системе МИС «Инфоклиника»), в которой отражается информация о дате обращения пациента в медицинское учреждение для назначения даты исследования (в настоящее время внедрена в 7 учреждениях из 21 проверенного учреждения).

В 10 учреждениях в 2018 году установлены случаи несоблюдения сроков ожидания ультразвуковых исследований, предусмотренных Терпрограммой (14 дней). Сроки ожидания превышены от 1 дня (ГУЗ «Клиническая поликлиника №1», Тракторозаводский район) до 65 дней (ГУЗ «Поликлиника №20, Краснооктябрьский район), что может повлиять на своевременность установления диагноза и его лечения.

Перечень медицинских организаций, в которых установлены случаи нарушения сроков ожидания УЗИ, приведен в Приложении №10.

По пояснениям ГУЗ «Поликлиника № 20» (Краснооктябрьский район), длительное ожидание планового УЗИ связано с востребованностью данного вида исследования у пациентов, а также превышения нормы нагрузки на врачей УЗИ диагностики, установленной приказом Минздрава РСФСР от 02.08.1991 №132. В настоящее время в учреждении имеется потребность в введении дополнительной ставки врача УЗИ и приобретении современного аппарата УЗИ для организации медицинской помощи в полном объеме.

По пояснениям ГУЗ «Клинической поликлиники №1» (Тракторозаводский район), сроки ожидания УЗИ превышены в связи с тем, что количество пациентов, нуждающихся в проведении исследований, превышает имеющиеся возможности учреждения, а также по причине учета пожеланий пациентов. С целью обеспечения выполнения сроков ожидания УЗИ, установленных Терпрограммой, учреждением 12.09.2018 заключен государственный контракт с ООО «Многопрофильный медицинский центр «ДИАЛАЙН» на оказание услуг по проведению УЗИ органов брюшной полости (350 исследований по 700 руб. исследование) и УЗИ щитовидной железы (350 исследований по 627 руб. исследование) на общую сумму 464,5 тыс. руб., что сопоставимо с ценами учреждения при оказании платных услуг.

*Техническое обслуживание медицинской техники*

Методическими рекомендациями «Техническое обслуживание медицинской техники», введенными в действие письмом Министерства здравоохранения Волгоградской области от 27.10.2003 №293-22/233 (далее Методические рекомендации №293-22/233), предусмотрено, что техническое обслуживание медицинской техники в гарантийный и послегарантийный период является обязательным условием ее безопасной эксплуатации и эффективного применения по назначению. Эксплуатация и применение в медицинских целях медицинской техники, не обеспеченной техническим обслуживанием или снятой с технического обслуживания, недопустимо, поскольку это представляет опасность для пациента и медицинского персонала.

Пунктом 6.4.14. Методических рекомендаций №293-22/233 установлено, что результаты контроля технического состояния изделия отражаются в журнале технического обслуживания (далее журнал ТО).

Проверкой установлено, что отдельными медицинскими учреждениями договоры на техническое обслуживание аппаратов УЗИ не заключались, в некоторых учреждениях техническое обслуживание медицинской техники производилось формально.

Например, ГБУЗ «Городищенская ЦРБ» договоры на техническое обслуживание медицинской техники в 2014, 2017 годах не заключались, обслуживание техники не проводилось.

В ГУЗ «Поликлиника №20» в 2014 году - 1 полугодии 2018 годах договоры заключались на техническое обслуживание всей медицинской техники общей суммой без разбивки по изделиям. Акты выполненных работ также составлены общей суммой по всему медицинскому оборудованию, оплачено в соответствии с заключенными договорами 649,1 тыс. рублей. Однако в журналах ТО после 20.10.2016 и до настоящего времени отметка о проведении технического обслуживания аппаратов УЗИ отсутствует, что может свидетельствовать о формальном подходе к проведению ТО.

В ГБУЗ «ГКБ № 3» г.Волжский с 2016 года техническое обслуживание 4 аппаратов УЗИ не проводилось, а в договор на техническое обслуживание, заключенный с ООО «ВМТ-ТехСервис» 09.01.2018 на обслуживание 933 ед. медтехники, включено 7 аппаратов УЗИ, снятых с бухгалтерского учета в 2017 году. Следует отметить, что стоимость договора технического обслуживания 933 ед. медтехники составляет 99,9 тыс. руб. в год, т.е. в среднем (расчетная стоимость обслуживания 1 единицы составит 107,1 руб. (99900 руб./933 ед.). В актах выполненных работ указывалось одной строкой «работы выполнены в полном объеме, претензий не имеется», без указания какие работы по техническому облуживанию были проведены.

В ходе проверки в договор на ТО внесены изменения в части включения 4 аппаратов УЗИ, ранее не обслуживаемых, и исключения 7 аппаратов УЗИ, списанных с баланса. При этом стоимость договора не изменилась. Отсутствие зависимости стоимости договора обслуживания от количества обслуживаемой техники говорит о формальном подходе к проведении ТО.

В ГУЗ «Городская клиническая больница № 1», г. Волгоград в период с 25.02.2016 по 20.01.2018 техническое обслуживание аппарата УЗИ, установленного в женской консультации, не проводилось.

Пунктом 7.3 «Гигиенических требований к условиям труда медицинских работников, выполняющих ультразвуковые исследования. 2.2.4. Физические факторы производственной среды. 2.2.9. Состояние здоровья работающих в связи с состоянием производственной среды. Руководством Р 2.2.4/2.2.9.2266-07», утвержденным Главным государственным санитарным врачом РФ 10.08.2007 (далее Руководство Р 2.2.4/2.2.9.2266-07), предусмотрено, что медицинское ультразвуковое диагностическое оборудование после 3-х лет эксплуатации подлежит ежегодному техническому профилактическому осмотру с оценкой качества изображений, получаемых при фиксированном минимальном уровне мощности ультразвука с использованием каждого датчика, входящего в комплект оборудования.

Из 21 проверенного учреждения в 6 учреждениях (ГБУЗ «Городищенская ЦРБ», ГУЗ «Поликлиника №20», ГУЗ «Поликлиника №30», ГБУЗ «Городская поликлиника №5» г.Волжский, ГБУЗ «ВОКОД», ГБУЗ «ГКБ №3» г.Волжский») технический профилактический осмотр с оценкой качества изображений с использованием каждого датчика, входящего в комплект оборудования, не проводился, соответствующие документы к проверке не представлены.

Таким образом, вышеперечисленными учреждениями исследования пациентам проводятся без подтверждения качества оказываемых услуг, что может повлечь за собой несвоевременность установления правильного диагноза.

***Анализ оплаты труда врачей ультразвуковой диагностики***

В целях упорядочения штатной численности работников медицинских организаций, подведомственных Облздраву, приказом Министерства здравоохранения Волгоградской области от 10.04.2012 №722 утверждены методические [рекомендации](consultantplus://offline/ref=1FF6C4F7D2ACB21EC0D7A5459FAA7EA56C80CB79B6337A7DB4BE0925C4F4F4D6C0D532957093CD206BAF6012D5BAF31CDE0E6C4C50228A9909DB7C47yDE1L) по определению штатной численности работников медицинских организаций, подведомственных Облздраву.

Согласно данным Методическим рекомендациям при определении штатной численности медицинского и иного персонала медицинских организаций необходимо руководствоваться действующим законодательством РФ, приказами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего выработку государственной политики и нормативное регулирование в сфере здравоохранения, утверждающими рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений.

Как показала проверка, медицинскими учреждениями используются различные методы расчета штатной численности врачей ультразвуковой диагностики (далее врачей УЗД).

Например, в ГУЗ «Клиническая поликлиника №1» (Тракторозаводский район) должности врачей УЗД установлены в зависимости от объема выполненных работ (согласно данным статистической отчетности) и действующих норм времени на ультразвуковые исследования, утвержденных приказом Минздрава РСФСР от 02.08.1991 №132. Норма нагрузки на врача УЗД принималась равной 39 условных единиц в смену.

В ГУЗ «Клиническая поликлиника №28» (Дзержинский район) при расчете штатной численности норма нагрузки на врача УЗД принималась равной 33 у.е., а норма рабочего времени уменьшалась на коэффициент использования рабочего времени – 0,85. При этом штатным расписанием устанавливалась численность врачей УЗД, превышающая расчетную потребность.

Так, на 2017 и 2018 годы расчетная потребность врачей УЗД составила 3 ед., утверждено штатным расписанием 3,75 и 4,25 ставок, занято – 3,5 и 4 ставок соответственно. По пояснениям поликлиники ГУЗ «КП №28», штатная численность врачей УЗД утверждена без учета произведенных расчетов, т.к. приказ Минздрава РСФСР от 02.08.1991 № 132 носит рекомендательный характер.

В ГУЗ «Поликлиника № 20» (Краснооктябрьский район) расчет штатной численности врачей УЗД с 2014 года производился путем деления планового объема проведенных исследований (52450 у.е.) на расчетную норму исследований за год (33 у.е. \*249 дней).

В ГБУЗ «Городская поликлиника №5» (г.Волжский) к проверке представлены расчеты штатной численности медицинского персонала, в которых численность врачей УЗД в 2014 – 2018 годах составляет 2 ед., однако непосредственно сама формула расчета и расчет численности отсутствует.

По пояснениям ГБУЗ «Городская поликлиника №5», численность должностей врачей УЗД установлена в зависимости от объема выполненных работ и действующих норм времени на ультразвуковые исследования, а также от дополнительной нагрузки врачей УЗД, возникшей за счет выполнения утвержденных сверх нормативов объемов исследований по диспансеризации определенных групп взрослого населения.

Несмотря на то, что численность врачей  УЗД по расчетам за 2014 – 2018 годы составляет 2 ед., штатным расписанием предусмотрено штатных единиц в большем количестве: в 2014 году - 2,25 ед., в 2015 - 2,5 ед., в 2016  - 2,75 ед., в 2017 и в 2018  по 3 единицы. При этом количество проведенных исследований в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилось на 1071 исследование, а в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 458 исследований.

На балансе учреждения числится только один аппарат УЗИ, работающий в две смены, на котором проводят исследования 3 врача (внешние совместители), занимающие 2,5 и 2,75 ставок в 2017-2018 годах соответственно.

В ГУЗ «Детская поликлиника №31» (Советский район) расчет штатной численности врачей УЗД производится исходя из режима работы аппаратов УЗИ. Так, на балансе учреждения числится 4 аппарата УЗИ (один из которых портативный), на которые приходится 2,5 ставки врачей.

В ГУЗ «Детская поликлиника №5» (Дзержинский район) приказом главного врача от 11.01.2013 №28 утверждено Положение об организации деятельности кабинета ультразвуковой диагностики. Пунктом 3 данного Положения установлено, что штатная численность медицинских работников кабинета УЗИ устанавливается руководителем исходя из объема проводимой лечебно-диагностической работы и численности детей на обслуживаемой территории с учетом рекомендуемых штатных нормативов.

В нарушение п.3 вышеуказанного Положения №28 ГУЗ «Детская поликлиника №5» в период с 2014 по 2018 годы расчет штатной численности врачей УЗД не производился. Согласно штатным расписаниям в 2014-2018 годах в Поликлинике числилась 1 штатная единица врача УЗД, при этом на балансе учреждения до октября 2018 было 2 аппарата УЗИ, один из которых портативный.

В ГУЗ «Детская поликлиника № 1» (Краснооктябрьский район) расчет штатной численности до марта 2018 года зависел от количества проведенных исследований, средней длительности исследования (20 мин) и годового фонда рабочего времени на 1 ставку (1353 часов).

В связи с вступлением в действие Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям, утвержденного приказом Минздрава России от 07.03.2018 № 92н, с марта 2018 года расчет штатной численности врачей УЗД ГУЗ «Детская поликлиника № 1» произведен исходя из численности прикрепленного детского населения.

Таким образом, несмотря на вступление в действие Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям, пересчет штатной численности на 2018 год ГУЗ «Детская поликлиника №5» и ГУЗ «Детская поликлиника №31» не производился.

В ГУЗ «КДЦ для детей №1» расчет штатной численности врачей УЗД производится исходя из количества проведенных исследований за предыдущий год, переведенных в у.е., из расчетной нормы нагрузки на врача (33 у.е.) и количества рабочих дней в году.

Аналогично производится расчет штатной численности врачей УЗД в ГУЗ «Клинический родильный дом №2» и ГУЗ «Родильный дом №1».

В ГУЗ «Клиническая больница № 12» (Краснооктябрьский район) расчет штатной численности зависит от количества проведенных исследований, средней длительности исследования (28,5 мин) и годового фонда рабочего времени на 1 ставку (1690,6 часов).

Структурой ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» (Кировский район), согласованной приказом Облздрава от 13.01.2017 № 45, ставки врача УЗД предусмотрены в отделении лучевой диагностики, в стационаре и в женской консультации.

Штатная численность медицинского персонала на 2014-2018 годы кабинета ультразвуковой диагностики ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» была установлена в соответствии с письмами департамента здравоохранения администрации г.Волгограда от 03.08.2009 №03-5864 и ТФОМС Волгоградской области от 17.07.2013 №06-18/168. Следует отметить, что с 2013 года функции и полномочия учредителя больницы осуществляет Облздрав, и, следовательно, при расчете штатной численности медицинского учреждения необходимо руководствоваться нормативными актами Облздрава.

Расчет штатной численности по кабинетам ультразвуковой диагностики, расположенным в стационаре и в женской консультации ГУЗ «Городская клиническая больница № 1», произведен в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)», утвержденным приказом Минздрава РФ от 01.11.2012 №572н, исходя из расчета норм времени на ультразвуковые исследования.

Таким образом, медицинскими учреждениями используются различные методы расчета штатной численности УЗД, что ведет к различной нагрузке на данных врачей.

В результате этого в ГУЗ «Детская поликлиника №1» средняя штатная нагрузка на врача УЗД в 2017 году составила 1063 исследования в месяц (расчет производился в зависимости от средней длительности исследования и годового фонда рабочего времени на 1 ставку), в ГУЗ «Детская поликлиника №5» - 625 исследований в месяц (расчет не производился), в ГУЗ «Детская клиническая поликлиника № 15» - 310 исследований в месяц (расчет не производился).

По пояснениям Облздрава, практически во всех медицинских организациях количество штатных должностей врачей ультразвуковой диагностики введено меньше расчетных, так как руководителям медицинских организаций предоставлено право устанавливать штатные должности в зависимости от конкретных условий - от демографического состава населения, заболеваемости и других.

В медицинских организациях штатные должности врачей ультразвуковой диагностики устанавливаются с учетом плотности проживания и половозрастного состава населения, а также с учетом уровня и структуры заболеваемости населения.

Однако, как было указано выше, учреждения такую информацию не представили.

Проверками, проведенными в 21 медицинских организациях, установлено, что во всех учреждениях утверждены Положения об оплате труда работников учреждений, разработанные на основании приказа Облздрава от 12.04.2016 № 1181 «Об оплате труда работников медицинских и фармацевтических организаций, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области» (далее Приказ Облздрава №1181).

Согласно вышеуказанному приказу система оплаты работников включает в себя оклады (должностные оклады), компенсационные и стимулирующие выплаты. Решение о введении соответствующих стимулирующих выплат (надбавки за качество выполняемых работ, надбавки за интенсивность, надбавки за выслугу лет и других выплат) принимается руководителем медицинской организации с учетом обеспечения указанных выплат финансовыми средствами.

Анализом действующих Положений об оплате труда установлено, что в 13 учреждениях из 21 проверенного, оплата труда врачей УЗД не зависит от количества проведенных исследований. В остальных 8 учреждениях при наличии экономии фонда оплаты труда врачам выплачивается стимулирующая надбавка в зависимости от выполнения нормы нагрузки, установленной приказом Минздрава РСФСР от 02.08.1991 № 132.

При этом в ГБУЗ «ВОКОД» выплата стимулирующей надбавки за интенсивность и высокие результаты работникам диспансера, работающим по внутреннему совмещению, Положением об оплате труда, утвержденным руководителем от 21.12.2006 №406 не предусмотрена, что противоречит Приказу Облздрава №1181.

Таким образом, фактически применяемая система оплаты труда врачей УЗД в проверенных учреждениях не обеспечивает зависимость заработной платы работника от количества затраченного труда, как это предусмотрено ст.4 Закона Волгоградской области от 06.03.2009 №1862-ОД «Об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области» и не отвечает принципу эффективности и результативности использования средств.

Например, в ГУЗ «Родильный дом №1» средняя заработная плата врача УЗД за 2017 год при среднемесячном количестве исследований 1497 составляет 33,7 тыс. руб. (при 500 исследованиях – 11,3 тыс. руб.), в ГУЗ «Детская поликлиника №1» при среднемесячном количестве исследований 590 составляет 32,9 тыс. руб. (при 500 исследованиях – 29,7 тыс. руб.), в ГУЗ «Клиническая поликлиника № 1» при среднемесячном количестве исследований 742 составляет 44,3 тыс. руб. (при 500 исследованиях – 29,8 тыс. руб.), в ГБУЗ «ГКБ №3» г.Волжский при среднемесячном количестве исследований 942 составляет 24,6 тыс. руб. (при 500 исследованиях – 13,1 тыс. руб.).

***Проведение ультразвуковых исследований за счет платных услуг***

Доля платных исследований в общем объеме проведенных исследований увеличилась с 2,6% в 2014 году до 2,9% в 2017 году. В 2017 году по сравнению с 2014 годом количество проведенных исследований увеличилось в 1,4 раза и составило 66026 исследований.

Приказом Облздрава от 30.12.2010 № 2611 утвержден Порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений, подведомственных Облздраву, оказываемые сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных действующим законодательством, в пределах установленного государственного задания (далее Порядок № 2611).

Пунктами 6 и 7 Порядка № 2611 установлено, что учреждение формирует и утверждает перечень платных услуг, а также цены на платные услуги по согласованию с Облздравом.

Вместе с тем проверки показали, что не все учреждения согласовывают с Облздравом перечни платных услуг и цены на них. Согласования отсутствуют у ГУЗ «ДКП № 15» и ГБУЗ «ГКБ № 3» г.Волжский на 2014 год, ГУЗ «Поликлиника № 20» на 2014- 2016 годы и на 2018 год, ГУЗ «Клинический родильный род № 2» на 2014-2016 годы, ГБУЗ «ВОКНД» на 2014-2018 годы, ГБУЗ «ВОКОД» на 2014-2015 годы, в ГБУЗ «ГКБ №1 им. С.З. Фишера» на 2014-2015 годы.

Согласно п. 4 Порядка № 2611 платные услуги оказываются учреждением по ценам, целиком покрывающим издержки учреждения на оказание данных услуг, а в соответствии с п. 8 данного Порядка стоимость платных услуг определяется на основе расчета экономически обоснованных затрат материальных и трудовых ресурсов.

В нарушение п.п. 4 и 8 Порядка № 2611 6 учреждениями (ГБУЗ «ГКБ № 3» г.Волжский, ГУЗ «Поликлиника № 20», ГУЗ «Клиническая поликлиника №1», ГБУЗ «ВОКНД», ГУЗ «Родильный дом №1», ГБУЗ «ГКБ №1 им. С.З. Фишера») в расчет стоимости платных услуг не в полной мере включены материальные запасы, которые в соответствии с требованиями Р 2.2.4/2.2.9.2266-07 (п. 6.4, 6.12, 6.5, 6.7.) и САНПиН 2.1.3.2630-10 (п. 13.6) необходимы для проведения УЗИ: дезинфицирующие средства для очистки и дезинфекции датчиков и кушеток, простынь, подкладная пеленка, салфетка, бахилы, медицинские перчатки для защиты рук врача, гель, одноразовые защитные оболочки для датчиков.

Так, в расчет стоимости платных услуг в части материальных запасов ГУЗ «Поликлиника № 20» в 2014-2018 годах включены простынь, халат и колпак. ГУЗ «Клиническая поликлиника №1» в 2014-2015 годах по всем 27 видам УЗИ учитывались затраты на приобретение геля и спиртовых салфеток, а по 5 из них еще и бахилы. В расчет стоимости платных услуг ГУЗ «Клиническая поликлиника №1» с 28.06.2016 по 08.07.2018 по 21 виду УЗИ учитываются затраты только на приобретение бахил. ГУЗ «Родильный дом №1» в 2014-2018 годах по всем видам УЗИ затраты на материальные запасы не учитывались и равны нулю.

При этом в соответствии с требованиями п.13 Порядка № 2611 материальные запасы, непосредственно связанные с оказанием платной услуги и включенные в расчет стоимости услуги, должны использоваться полностью в процессе ее оказания.

В нарушение п. 20 Порядка № 2611 в расчет стоимости платных услуг ГУЗ «Клиническая больница №12» включена сумма начисленной амортизации оборудования, используемого при оказании платной услуги, при этом износ УЗИ-оборудования составлял 100% до момента вступления в силу прейскуранта. За 2015-2018 годы учреждением в связи с включением в цену услуги суммы амортизации УЗИ-оборудования получены доходы в размере 6,87 тыс. рублей.

Двенадцатью медицинскими организациями (ГУЗ «Клиническая поликлиника №1», ГУЗ «Родильный дом № 1», ГУЗ «КБСМП № 15», ГБУЗ «Городищенская ЦРБ», ГБУЗ «ГКБ №3» г.Волжский, ГУЗ «Клиническая поликлиника №28», ГУЗ «Детская клиническая поликлиника №15», ГУЗ «КДЦ для детей №1», ГУЗ «Клиническая больница №12», ГУЗ «Городская клиническая больница №1», ГБУЗ «ВОКЦМР», ГБУЗ «ГКБ №1 им. С.З. Фишера») расходные материалы, приобретенные за счет средств ОМС в размере 259,7 тыс. руб., направлены на проведение ультразвуковых исследований на платной основе. На дату проведения Коллегии КСП (06.12.2018) медицинскими учреждениями восстановлены расходные материалы за счет доходов, полученных от платных услуг, в размере 259,2 тыс. рублей.

**ВЫВОДЫ**

1. Общие объемы исследований УЗИ за счет всех источников с каждым годом увеличиваются. В 2017 году по сравнению с 2014 годом количество исследований увеличилось в 1,2 раза и составило 2279582 исследования, что свидетельствует о востребованности данного вида исследования. За счет платных услуг также количество проведенных исследований увеличилось в 1,4 раза и в 2017 году составило 66026 исследований, или 2,9% от общего объема проведенных исследований.
2. По состоянию на 01.11.2018 года в 95 государственных учреждениях здравоохранения из 447 аппаратов для проведения ультразвуковой диагностики по 306 аппаратам (68%) начислен 100% износ и возраст данных аппаратов больше нормативного срока эксплуатации, установленного технической документацией (7 лет).

Возраст 49 аппаратов (11% от общего числа) варьируется от 15 до 29 лет, не эксплуатируется и не подлежит ремонту 29 аппаратов УЗИ, в ремонте находится 16 аппаратов. При этом в некоторых учреждениях аппараты не эксплуатируются длительное время (до 2,5 лет).

1. Как показал анализ, обеспеченность аппаратами УЗИ в медицинских организациях области различная, что может свидетельствовать о различном уровне доступности данного вида исследования для населения в отдельных районах области, необходимости проведения дополнительной аналитической работы и принятия управленческих решений. Например, в ЦРБ в среднем на 1 аппарат УЗИ приходится от 4921 до 30103 прикрепленного населения. Так, в ГБУЗ «Кумылженская ЦРБ» на 1 аппарат приходится 4921 жителя, в ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» - 6751 житель, в ГБУЗ «ЦРБ Ольховского муниципального района» - 17420 жителей, а в ГБУЗ «Еланская ЦРБ Волгоградской области» - 30103 жителя.
2. Отсутствие единообразия в учете количества проведенных исследований на аппаратах УЗИ (в условных единицах, пациентах, исследованиях) не позволяет Облздраву обладать объективной информацией о работе аппаратов и своевременно принимать меры по их эффективному использованию.

Так, согласно полученным данным от 63 учреждений в форме №30 «Сведения о медицинской организации» количество проведенных ультразвуковых исследований учреждениями отражалось по разному: в органах и группах органов - 77% учреждений, в условных единицах - 11% учреждений, в пациентах - 8% учреждений, в условных единицах и органах - 4% учреждений.

1. В 10 учреждениях из 21 проверенного установлены случаи несоблюдения сроков ожидания ультразвуковых исследований, предусмотренных Терпрограммой (14 дней). Сроки ожидания превышены от 1 дня («ГУЗ «Клиническая поликлиника №1») до 65 дней (ГУЗ «Поликлиника №20»), что может влиять на своевременность установления диагноза и его лечения.
2. Отсутствие единообразного подхода к формированию штатной численности врачей УЗД ведет к различной нагрузке на них. Так, отдельными учреждениями расчет штатной численности врачей УЗД не производился или производился от различных показателей:

- норма нагрузки на врача (в у.е.) и количество ультразвуковых исследований;

- средняя длительность исследования и годовой фонд рабочего времени на 1 ставку;

- число аппаратов, числящихся в учреждении;

- количество прикрепленного населения.

В результате в ГУЗ «Детская поликлиника №1» средняя штатная нагрузка на врача УЗД в 2017 году составила 1063 исследования в месяц (расчет производился в зависимости от средней длительности исследования и годового фонда рабочего времени на 1 ставку), в ГУЗ «Детская поликлиника №5» - 625 исследований в месяц (расчет не производился), в ГУЗ «Детская клиническая поликлиника № 15» - 310 исследований в месяц (расчет не производился).

1. Фактически применяемая система оплаты труда врачей УЗД в проверенных учреждениях не обеспечивает зависимость заработной платы работника от количества затраченного труда, как это предусмотрено ст.4 Закона Волгоградской области от 06.03.2009 №1862-ОД «Об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области» и не отвечает принципу эффективности и результативности использования средств ОМС.

Например, в ГУЗ «Родильный дом №1» средняя заработная плата врача УЗД за 2017 год при среднемесячном количестве исследований 1497 составляет 33,7 тыс. руб. (при 500 исследованиях – 11,3 тыс. руб.), в ГУЗ «Детская поликлиника №1» при среднемесячном количестве исследований 590 составляет 32,9 тыс. руб. (при 500 исследованиях – 29,7 тыс. руб.), в ГУЗ «Клиническая поликлиника № 1» при среднемесячном количестве исследований 742 составляет 44,3 тыс. руб. (при 500 исследованиях – 29,8 тыс. руб.), в ГБУЗ «ГКБ №3» г.Волжский при среднемесячном количестве исследований 942 составляет 24,6 тыс. руб. (при 500 исследованиях – 13,1 тыс. руб.).

1. В 6 учреждениях из 21 проверенного исследования пациентам проводятся в отсутствии поверки, подтверждающей качество оказываемых услуг, предусмотренной Руководство Р 2.2.4/2.2.9.2266-07, что может повлечь за собой несвоевременность установления правильного диагноза.
2. Двенадцатью медицинскими организациями расходные материалы, приобретенные за счет средств ОМС в размере 259,7 тыс. руб., направлены на проведение ультразвуковых исследований на платной основе. На дату проведения Коллегии КСП (06.12.2018) медицинскими учреждениями восстановлены расходные материалы за счет доходов, полученных от платных услуг, в размере 259,2 тыс. рублей.
3. Проверкой установлены нарушения и недостатки Порядка учета и использования УЗИ аппаратов:

* 25 учреждениями не организован учет аппаратов УЗИ в составе особо ценного имущества в соответствии с Порядком от 09.04.2014 №822. В результате списание 16 аппаратов осуществлено без согласования с Облздравом и КУГИ;
* при проведении инвентаризации в ГБУЗ «ГКБ № 1 им. С.З. Фишера» обнаружен аппарат УЗИ Sonos-100 в разобранном состоянии, который ООО «Инверт» 31.01.2017 был утилизирован. Оплачено за утилизацию 0,7 тыс. руб.;
* ГБУЗ «ГКБ №3» г.Волжский допущено неэффективное расходование средств ОМС в 2015 и 2017 годах в сумме 1246,5 тыс. руб. на ремонт аппарата УЗИ ССД-630 (1989 года выпуска). Данный аппарат находится в подвальном помещении учреждения в нерабочем состоянии с 2014 года;
* 2 портативных аппаратов УЗИ, входящих в состав мобильного лечебно-диагностических комплекса, не использовались для проведения исследований при проведении медицинских осмотров населению: в ГБУЗ «Михайловская ЦРБ» он был снят и используется в отделении функциональной диагностики больница, в ГБУЗ «ГКБ №1 им. С.З. Фишера» - по причине «недостаточности врачей УЗД».

1. В нарушение Порядка определения платы для физических и юридических лиц отдельными учреждениями перечни платных услуг не согласовывались с Облздравом; материальные запасы, подлежащие использованию при проведении УЗИ, не включались в расчет стоимости платных УЗИ; в ГУЗ «КБ № 12» в стоимость платных услуг включена сумма начисленной амортизации оборудования при 100% его износе.

**Аудитор М.Е. Татаринцев**