

УТВЕРЖДЕНО

И.о. председателя контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
27 марта 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета ветеринарии Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета ветеринарии Волгоградской области (далее Комитет) за 2023 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ) и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 2.1.18 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) на 2024 год.

Заключение подготовлено на основании акта проверки Комитета за 2023 год, подписанного без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией №191н¹. Бухгалтерская отчетность подведомственных учреждений составлена в соответствии с Инструкцией №33н².

Организация бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности»³ в соответствии с Инструкцией №157н⁴.

1.3. Подведомственными Комитету являются 36 государственных бюджетных учреждений Волгоградской области: 32 районных и 3 городских станции по борьбе с болезнями животных, Волгоградская областная лаборатория.

Штатная численность Комитета на 01.01.2023 и на 01.01.2024 составляла 38 единиц (1 ед. - государственная должность, 37 ед. – государственные гражданские служащие). Фактическая численность на 01.01.2024 составила 35 человек.

Штатная численность работников подведомственных учреждений на 01.01.2023 составляла 1947 ед., на 01.01.2024 – 1937 ед., то есть сокращена на 10 единиц. Фактическая численность на 01.01.2024 составила 1677 человек.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

¹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Инструкция №191н).

² Приказ Минфина России от 25.03.2011 №33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений (далее Инструкция №33н).

³ Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

⁴ Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее Инструкция №157н).

Проверкой установлены нарушения Инструкции №157н, а также нарушения Инструкции №191н и Инструкции №33н.

Так, в нарушение п.197 Инструкции №157н по счету 205.00 «Расчеты по доходам» была превышена сумма субсидии на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий на 2024 год по заключенному в 2023 году соглашению с Министерством сельского хозяйства РФ (далее Минсельхоз РФ) на 42,5 тыс. руб., что привело к превышению на эту сумму отдельных показателей в 3 формах бюджетной отчетности: «Справка по консолидируемым расчетам» (ф.0503125), «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169), «Баланс главного распорядителя...» (ф. 0503130).

Проверкой установлены нарушения Инструкции №191н при составлении бюджетной отчетности:

- в нарушение п. 17 и п.167 в 2 формах: «Баланс главного распорядителя...» (ф.0503130) и «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) в состав долгосрочной дебиторской задолженности необоснованно была отнесена задолженность: на 01.01.2023 - на 133,5 тыс. руб., на 01.01.2024 – на 2 123,1 тыс. руб.;

- в нарушение п.152 в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отражена недостоверная информация:

 - о выполнении в полном объеме плановых значений показателей мероприятий ВЦП⁵ (в натуральном выражении) при том, что по 3 мероприятиям план не выполнен;

 - о количестве составленных протоколов и вынесенных по ним постановлений о наложении штрафов за нарушение норм Федерального закона об ответственном обращении с животными⁶ в области охраны окружающей среды и природопользования в 2023 году (отражено 4 протокола, 4 постановления при том, что фактически составлено 3 протокола, вынесено 2 постановления).

Проверкой установлены нарушения Инструкции №33н при составлении бухгалтерской отчетности:

- в нарушение п.18 и п.69 в 2 формах: «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (ф.0503730) и «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (ф.0503769) дебиторская задолженность по заключенным Комитетом с подведомственными учреждениями соглашениям на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание госуслуг (далее субсидия на госзадание) не была отнесена к долгосрочной: на 01.01.2023 – по субсидии на 2024-2025 годы (1 198 590,0 тыс. руб.), на 01.01.2024 – по субсидии на 2025-2026 годы (1 270 505,0 тыс. руб.);

- в нарушение п.69 в разделе 2 формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (ф.0503769) отражена недостоверная информация о сроке образования просроченной дебиторской задолженности за ветеринарные услуги на 26,7 тыс. руб. (2016 г. вместо 2022 г.);

- в нарушение п.56 в разделе 4 «Анализ показателей отчетности учреждения» текстовой части Пояснительной записки к балансу учреждения (ф.0530760) кредиторская задолженность подведомственных учреждений на 01.01.2024 занижена на 2 240,6 тыс. руб. (на сумму задолженности по средствам субсидии на госзадание);

- в нарушение п.56 отсутствовала Таблица 11 «Причины увеличения просроченной задолженности».

В ходе проверки все замечания устранены путём внесения изменений в главную книгу, ф.0503125, ф.0503130, ф.0503160, ф.0503169, ф.0503730, ф.0503760 и ф.0503769, заполнена таблица 11 к ф. 0503760. Данные формы с соответствующими изменениями представлены в комитет финансов Волгоградской области (далее Облфин) и в КСП.

⁵ Ведомственная целевая программа «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области на 2022-2024 годы», утвержденная приказом Комитета от 21.05.2021 №183а (далее ВЦП).

⁶ Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон об ответственном обращении с животными).

2.1. В части доходов областного бюджета.

Фактическое исполнение по доходам за 2023 год приведено в таблице 1:

Таблица 1, тыс. руб.

Код дохода по бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение от бюджетных назначений	
				гр.4-гр.3	%
1	2	3	4	5	6
1 16 01205 01 0000140	Административные штрафы, установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации.	25,0	20,0	-5,0	-20,0
2 18 60010 02 0000150	Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	133,5	133,5	-	-
ВСЕГО		158,5	153,5	-5,0	-3,2

Исполнение по доходам составило 153,5 тыс. руб., или 96,8% от утвержденных бюджетных назначений (158,5 тыс. руб.). Неисполнение составило 5,0 тыс. руб. по административным штрафам за нарушение норм Федерального закона об ответственном обращении с животными в связи с тем, что по 1 протоколу, составленному в декабре 2023 года, постановление о назначении штрафа вынесено в январе 2024 года.

Доходы от возврата остатка субсидий и субвенций прошлых лет из бюджетов муниципальных образований составили 133,5 тыс. руб., в том числе:

-возврат администрацией Солонского сельского поселения остатка неиспользованной в 2022 году субвенции на скотомогильники⁷ – 110,0 тыс. руб.;

-возврат администрациями 7 муниципальных образований остатков неиспользованных в 2022 году субвенций по обращению с животными без владельцев⁸ – 23,5 тыс. рублей.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Согласно отчету об исполнении бюджета⁹ на 01.01.2024 (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения на 2023 год составили 680 771,3 тыс. руб., что на 5 370,5 тыс. руб. больше, чем предусмотрено Законом об областном бюджете на 2023 год¹⁰ (675 400,8 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования увеличены на обеспечение деятельности Комитета в соответствии со ст. 217 БК РФ, ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

Кассовые расходы Комитета за 2023 год составили 677 954,3 тыс. руб., или 99,6% к бюджетным назначениям. Исполнение расходов по подразделам отражено в таблице 2:

Таблица 2, тыс. руб.

⁷ Субвенции на осуществление полномочий Волгоградской области, переданных органам местного самоуправления, по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям) (далее субвенции на скотомогильники).

⁸ Субвенции на осуществление полномочий Волгоградской области, переданных органам местного самоуправления в области обращения с животными в части реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее субвенции по обращению с животными без владельцев).

⁹ Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

¹⁰ Закон Волгоградской области от 07.12.2022 №122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2023 год).

Под - раздел	Наименование расходов	Закон об областном бюджете на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение к бюджетным назначениям	
					гр.5-гр.4	%
1	2	3	4	5	6	7
0405	Сельское хозяйство и рыболовство всего, в т.ч.	670 200,8	675 586,9	672 774,9	-2 812,0	-0,4
	ВЦП	630 078,3	630 093,9	627 756,1	-2 337,8	-0,4
	Непрограммные направления обеспечения деятельности государственных органов Волгоградской области	40 122,5	45 493,0	45 018,8	-474,2	-1,0
1003	Социальное обеспечение населения (ВЦП)	5 200,0	5 184,4	5 179,4	-5,0	-0,1
ИТОГО		675 400,8	680 771,3	677 954,3	-2 817,0	-0,4

Неисполнение бюджетных назначений по расходам за 2023 год составило 2 817,0 тыс. руб., или 0,4%, и в основном сложилось по следующим причинам:

-1 215,7 тыс. руб. – за счет отказа ряда муниципальных образований от субвенций на скотомогильники либо их возврата из-за отсутствия потребности, что составляет 31,6% от бюджетных назначений на эти цели;

-1 000,0 тыс. руб. – за счет возврата администрацией г.Камышина субсидии на регулирование численности животных без владельцев в полном объеме;

-399,1 тыс. руб. - за счет экономии бюджетных средств на обеспечение Комитета, в том числе 282,3 тыс. руб. – на командировочные расходы, 85,0 тыс. руб. – на закупку товаров, работ, услуг, на 29,8 тыс. руб. – на оплату труда с начислениями, 2,0 тыс. руб. – на уплату налогов;

-118,8 тыс. руб. – за счет возврата рядом муниципальных образований неиспользованных остатков субвенций по обращению с животными без владельцев;

- 75,0 тыс. руб. - за счет уменьшения лимитов бюджетных обязательств по расходам на закупки товаров, работ, услуг Комитета.

Проверкой установлены неэффективные расходы подведомственных учреждений по оплате штрафных санкций на общую сумму 75,3 тыс. руб. (за несвоевременную оплату услуг по вывозу ТКО и поставке электроэнергии, страховых взносов, налогов, за нарушение сроков предоставления статотчетности) за счет собственных доходов учреждений.

На реализацию ВЦП бюджетной росписью было предусмотрено 635 278,3 тыс. руб., что соответствует Закону об областном бюджете на 2023 год. Кассовые расходы составили 632 935,5 тыс. руб., или 99,6% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе:

1. Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг – 599 295,0 тыс. рублей.

2. Средства на возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг работающим и проживающим в сельской местности специалистам – 5 179,4 тыс. рублей.

3. Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 2 090,0 тыс. руб., из них: транспортные расходы и хранение ветеринарных препаратов, поступающих за счет средств федерального бюджета – 2 000,0 тыс. руб.; реализация государственных социальных гарантий молодым специалистам, работающим в государственных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках – 90,0 тыс. рублей.

4. Субвенции по обращению с животными без владельцев – 14 881,2 тыс. руб. в целях финансового обеспечения полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с Законом №94-ОД¹¹.

Субвенции перечислены 38 муниципальным районам и городским округам в размере 15 000,0 тыс. рублей. Муниципальными образованиями израсходовано 14 881,2 тыс. руб., или 99,2%, возвращено в бюджет в 2023 году 21 муниципальным образованием - 118,8 тыс. рублей.

¹¹ Закон Волгоградской области от 15.07.2013 №94-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области в части реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее Закон №94-ОД).

Согласно докладу Комитета о реализации Закона №94-ОД за 2023 год проведен отлов 5 323 особей животных без владельцев, что в 2,4 раза больше плана по ВЦП (2 186 голов) и обосновано привлечением муниципалитетами собственных средств. По данным мониторинга Комитета на 15.09.2023 количество собак без владельцев на территории Волгоградской области составило 21 086 особей и по сравнению с 2022 годом уменьшилось на 1 346 особей.

5. Субсидии на регулирование численности животных без владельцев – 4 620,1 тыс. руб. в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по поддержке некоммерческих организаций, осуществляющих мероприятия, направленные на регулирование численности животных без владельцев, в соответствии с Постановлением №623-п¹².

Субсидии в размере 5 620,1 тыс. руб. были перечислены администрациям 3 городских округов, в том числе: г.Волгоград – 2 620,1 тыс. руб., г. Волжский – 2 000,0 тыс. руб., г.Камышин – 1 000,0 тыс. рублей.

Администрациями г.Камышина и г.Волгограда субсидии в полном объеме возвращены в областной бюджет (г.Камышин - 27.12.2023, г.Волгоград – 24.01.2024) в связи с отсутствием заявок от некоммерческих организаций на получение субсидий. При этом в 2021-2022 годах администрацией г.Камышина полученные субсидии также были возвращены в областной бюджет в полном объеме, что отражено КСП при проведении проверок бюджетной отчетности Комитета за эти годы. Законом об областном бюджете на 2024 год¹³ г.Камышину предусмотрены субсидии на 2024-2026 годы в размере 1 000,0 тыс. руб. ежегодно. В феврале 2024 года администрация г.Камышина обратилась в Комитет письмом с просьбой о перераспределении указанных средств для увеличения субвенций по обращению с животными без владельцев.

6. Гранты на регулирование численности животных без владельцев – 4 235,5 тыс. руб. в целях финансового обеспечения части затрат некоммерческих организаций на проведение мероприятий, направленных на регулирование численности животных без владельцев на территории Волгоградской области, в соответствии с Постановлением № 69-п¹⁴.

Грант предоставлен Благотворительному фонду помощи бездомным животным «Белка и Стрелка» г.Волжский на отлов, содержание, стерилизацию и возврат в прежние места обитания 300 особей животных без владельцев. Согласно отчетам получателя гранта отловлено и стерилизовано 302 особи, из них 301 особь возвращена в прежние места обитания (вследствие падежа 1 особи).

7. Субвенции на скотомогильники – 2 634,3 тыс. руб. в целях финансового обеспечения полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с Законом №130-ОД¹⁵.

В 2023 году Комитетом с органами местного самоуправления 34 муниципальных образований были заключены соглашения о предоставлении субвенций на содержание 35 скотомогильников на общую сумму 3 850,0 тыс. руб. (по 110,0 тыс. руб. на 1 скотомогильник), из них 5 муниципальных образований отказались от финансирования в полном объеме, 2 муниципальных образования отказались от части финансирования исходя из сложившейся потребности. В результате Комитетом 29 муниципальным образованиям на содержание 30 скотомогильников было перечислено 3 225,0 тыс. рублей.

¹² Постановление Администрации Волгоградской области от 24.12.2018 №623-п «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по поддержке некоммерческих организаций, осуществляющих реализацию мероприятий, направленных на регулирование численности животных без владельцев».

¹³ Закон Волгоградской области от 05.12.2023 №95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (Закон об областном бюджете на 2024 год).

¹⁴ Постановление Администрации Волгоградской области от 13.02.2023 №69-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям на проведение мероприятий, направленных на регулирование численности животных без владельцев».

¹⁵ Закон Волгоградской области от 25.12.2017 №130-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям)».

Органами местного самоуправления израсходовано 2 634,3 тыс. руб., или 81,7%, возвращено в бюджет 590,7 тыс. руб., в том числе в полном объеме возвращены средства на содержание 4 скотомогильников администрациями г.Михайловка, Вертячинского и Зарянского сельских поселений. В результате субвенции были направлены на содержание 26 скотомогильников.

ВЦП на 2023 год установлено 13 целевых показателей, из них по итогам года: 6 – выполнено (2 – с перевыполнением плана) и 7 - не выполнено. Информация о причинах невыполнения целевых показателей представлена в таблице 3.

Таблица 3

Целевой показатель ВЦП	План	Факт	Отклонение		Причина невыполнения
			гр.3-гр.2	%	
1	2	3	4	5	6
1.Снижение численности животных без владельцев, переданных в некоммерческие организации, голов	870	170	-700	-80,5	Возврат администрациями г.Камышина и г.Волгограда субсидий на регулирование численности животных без владельцев в связи с отсутствием заявок от некоммерческих организаций.
2.Количество вольеров для безнадзорных животных, созданных на территории муниципального образования, ед.	11	1	-10	-90,9	
3.Количество стерилизованных животных без владельцев на территории муниципального образования, голов	870	471	-399	-45,9	
4.Количество скотомогильников (биотермических ям), на содержание которых перечислены субвенции в бюджеты муниципальных образований для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований при выполнении государственных полномочий Волгоградской области, ед.	35	30	-5	-14,3	Отказ 5 муниципальных образований от финансирования в связи с отсутствием потребности на содержание 5 скотомогильников.
5.Достижение планового показателя по количеству проведенных ветеринарно-санитарных экспертиз сырья и продукции животного происхождения на трихинеллез, ед.	23800	22100	-1700	-7,1	Значения плановых показателей в ВЦП не были актуализированы и в результате установлены выше, чем в доведенных до учреждений госзаданиях.
6.Достижение планового показателя по количеству проведенных лабораторных исследований на особо опасные болезни животных (птиц), болезни, общие для человека и животных (птиц), включая отбор проб и их транспортировку, ед.	558600	544300	-14300	-2,6	
7.Количество специалистов государственной ветеринарной службы, получивших перечисленные подведомственным учреждениям средства, предусмотренные бюджетом Волгоградской области на возмещение расходов по оплате жилья, электроосвещения и отопления жилья, чел.	360	358	-2	-0,6	Изменение в течение года численности работников, получающих указанную компенсацию.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Анализ дебиторской задолженности Комитета на 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024 приведен в Приложении 1.

Дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2023 составляла 23 657,2 тыс. руб., в том числе 23 393,3 тыс. руб. – по субсидиям на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий на 2024 год по соглашению с Минсельхозом РФ; 133,5 тыс. руб. – возврат неиспользованных остатков субвенций по обращению с животными без владельцев и субвенций на скотомогильники; 130,4 тыс. руб. – аванс за услуги связи.

На 01.01.2024 дебиторская задолженность уменьшилась на 18 897,0 тыс. руб., или на 79,9%, и составила 4 760,2 тыс. руб., в том числе: 2 080,6 тыс. руб. - по субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий на 2024 год;

2 620,1 тыс. руб. – по возврату администрацией г.Волгограда субсидий 2023 года на регулирование численности животных без владельцев; 59,9 тыс. руб. - аванс за услуги связи.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2022, 01.01.2023 и на 01.01.2024 отсутствовала.

Дебиторская задолженность подведомственных учреждений на 01.01.2023 составляла 1 821 232,3 тыс. руб., на 01.01.2024 увеличилась на 141 372,4 тыс. руб., или на 7,8 %, и составила 1 962 604,7 тыс. руб. по субсидии на госзадание - 1 932 920,5 тыс. руб. и по собственным доходам – 29 684,2 тыс. руб. в основном по оказанным услугам -18 559,9 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность учреждений сложилась по собственным доходам в основном за оказанные ветеринарные услуги: на 01.01.2023 - 2 308,4 тыс. руб., на 01.01.2024 - 5 010,1 тыс. рублей.

Информация о причинах образования и принимаемых мерах по взысканию учреждениями просроченной задолженности свыше 300 тыс. руб. представлена в таблице 4.

Таблица 4

Год образования	Счет	Сумма задолженности, тыс. руб.	Дебитор	Причина образования, принимаемые меры
2023	205.00	884,7	ООО «Агроторг»	Услуги не оплачены в срок, задолженность погашена в феврале 2024 года
	205.00	640,2	ООО «Николаевское»	Услуги не оплачены в срок, дебитор представил гарантийное письмо об оплате задолженности
	205.00	437,0	ООО «Афины-Волга»	Услуги не оплачены в срок, направлена претензия
	205.00	392,8	КФХ «Челик»	Услуги не оплачены в срок, направлена претензия
	209.00	348,0	ООО «Гранта Поставка»	Не выполнены работы по строительству здания, документы направлены в Арбитражный суд, следственные органы.
2021	209.00	399,2	ИП Баженов Е.С.	Не выполнены работы по ремонту здания, задолженность взыскивается в судебном порядке.
2020	205.00	447,5	ООО «Фрегат-Юг»	Услуги не оплачены в срок. Банкротство предприятия, взыскание в судебном порядке.
Всего		3549,4		

2.4. В части кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность Комитета по состоянию на 01.01.2023 составляла 2,8 тыс. руб.– излишне удержанная в судебном порядке сумма штрафов с правонарушителей. Данная задолженность была образована в 2019-2020 годах и была списана с балансового учета как не востребованная кредиторами. На 01.01.2024 кредиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность подведомственных учреждений на 01.01.2023 составляла 10 672,5 тыс. руб., за 2023 год увеличилась на 7 624,8 тыс. руб., или на 71,4 %, и на 01.01.2024 составила 18 297,3 тыс. руб., в том числе:

-по собственным доходам – 16 056,7 тыс. руб. и в основном сложилась по платежам в бюджет - 15 114,4 тыс. руб. и по расчетам от оказания платных услуг - 709,7 тыс. руб.;

-по субсидии на госзадание – 2 240,6 тыс. руб. по оплате труда и начислениям на оплату труда.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2024 составила 4,3 тыс. руб., является не востребованной кредиторами задолженностью ГБУ ВО «Ольховская районная СББЖ» по расчетам от оказания платных услуг за 2019 год.

В соответствии с п.371 Инструкции №157н задолженность учреждения, не востребованная кредитором, принимается к забалансовому учету для наблюдения в течение срока исковой давности в сумме задолженности, списанной с балансового учета. Списание задолженности учреждения с забалансового учета осуществляется на основании решения комиссии (инвентаризационной комиссии) учреждения. Вместе с тем задолженность в размере 4,3 тыс. руб. не была списана с балансового учета в порядке, предусмотренном Инструкцией №157н.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита (далее ВФА) и контроля подведомственных учреждений.

В 2023 году ВФА в Комитете осуществлялся сектором ВФА с 1 штатной единицей.

В нарушение п. 8 Стандарта ВФА №160н¹⁶ планы аудиторских мероприятий на 2023 и 2024 годы Комитета не содержали дату (месяц) окончания аудиторских мероприятий. В ходе проверки в план аудиторских мероприятий на 2024 год внесены даты окончания мероприятий.

В соответствии с планом аудиторских мероприятий на 2023 год Комитета сектором ВФА проведено две аудиторские проверки, нарушений не установлено.

В нарушение пп.2) п.2 ст.160.2-1 БК РФ и п. 8 Стандарта ВФА №160н в 2023 году не было запланировано и не проводилось аудиторское мероприятие в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности за 2022 год. В январе 2024 года такое мероприятие проведено в отношении бюджетной отчетности за 2023 год. Нарушений не установлено.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта ВФА за 2023 год, предусмотренная п.27 Стандарта ВФА №91н¹⁷, отсутствовала и составлена в ходе проверки по предложению КСП. При этом в годовой отчетности отсутствовала информация о качестве финансового менеджмента, наличие которой предусмотрено пп.д) п.29 Стандарта ВФА №91н. В результате не было соблюдено установленное п.29 Стандарта ВФА №91н требование о том, что годовая отчетность должна содержать информацию, характеризующую достижение целей осуществления ВФА, установленных п.2 ст. 160.2-1 БК, одной из которых является повышение качества финансового менеджмента. В ходе проверки годовая отчетность была дополнена информацией о качестве финансового менеджмента.

Также в соответствии с п.1.5. Порядка №139-п¹⁸ и п.2.1.21 Положения о Комитете¹⁹ Комитетом проведены проверки в 7 подведомственных учреждениях, которыми установлены нарушения бухгалтерского учета, начисления заработной платы, кассовой дисциплины на общую сумму 18 427,5 тыс. руб., из них устранено нарушений на 18 332,9 тыс. рублей. По результатам проверки 5 работникам 3-х учреждений объявлены замечания.

4. ВЫВОДЫ:

1. Исполнение по доходам составило 153,5 тыс. руб., или 96,8% от утвержденных бюджетных назначений. Неисполнение составило 5,0 тыс. руб. по административным штрафам в связи с вынесением постановления о назначении штрафа в январе 2024 года.

2. Исполнение по расходам составило 677 954,3 тыс. руб., или 99,6% к утверждённым бюджетным назначениям. Неисполнение составило 2 817,0 тыс. руб. и в основном сложилось по причине отказа ряда муниципальных образований от субвенций на скотомогильники либо их возврата (1 215,7 тыс. руб.), а также возврата администрацией г.Камышина субсидий на регулирование численности животных без владельцев в полном объеме (1 000,0 тыс. руб.). В 2021-2022 годах администрацией г.Камышина также субсидии были возвращены в полном объеме, что свидетельствует об отсутствии потребности в средствах на эти цели.

3. Дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2024 составила 4 760,2 тыс. руб. и в основном сложилась по субсидиям из федерального бюджета на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий на 2024 год (2 080,6 тыс. руб.) и по возврату администрацией г.Волгограда субсидий 2023 года на регулирование численности животных без владельцев (2 620,1 тыс. руб.). Просроченная задолженность на начало и конец 2023 года отсутствует.

¹⁶ Стандарт внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденный Приказом Минфина России от 05.08.2020 №160н (далее Стандарт ВФА №160н).

¹⁷ Стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный Приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н (далее Стандарт ВФА №91н).

¹⁸ Порядок осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Волгоградской области, утвержденный Постановлением Администрации Волгоградской области от 28.03.2011 №139-п.

¹⁹ Положение о Комитете ветеринарии Волгоградской области, утвержденное постановлением Правительства Волгоградской области от 24.07.2012 №265-п.

4. Просроченная дебиторская задолженность подведомственных учреждений на 01.01.2024 составила 5 010,1 тыс. руб. и сложилась в основном за оказанные ветеринарные услуги (4 260,9 тыс. руб.). Просроченная кредиторская задолженность подведомственных учреждений на 01.01.2024 составила 4,3 тыс. руб., является не востребовавшей кредиторами и подлежит списанию с балансового учета в порядке, предусмотренном Инструкцией №157н.

5. Подведомственными учреждениями на уплату штрафов было направлено 75,3 тыс. руб. за счёт собственных доходов. Данные расходы учреждений являются неэффективными.

6. По итогам 2023 года не выполнено 7 (из 13) целевых показателей ВЦП. Основное невыполнение (от 45,9% до 90,9%) сложилось по 3 целевым показателям в результате возврата администрациями г.Камышина и г.Волгограда субсидий на регулирование численности животных без владельцев в полном объеме в связи с отсутствием заявок на получение субсидий от некоммерческих организаций.

7. Комитетом при планировании, проведении и реализации результатов ВФА допущены нарушения ст.160.2-1 БК РФ, Стандарта ВФА №160н и Стандарта ВФА №91н. По результатам проверки годовая отчетность о результатах деятельности субъекта ВФА и план аудиторских мероприятий на 2024 год приведены в соответствие со стандартами ВФА.

8. Проверкой установлены нарушения Инструкции №157н, Инструкции №191н, Инструкции №33н, которые привели к недостоверности 4 форм бюджетной отчетности и 3 форм бухгалтерской отчетности. По результатам проверки Комитетом исправленные формы бюджетной и бухгалтерской отчетности направлены в Облфин.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует комитету ветеринарии Волгоградской области:

1. Рассмотреть вопрос о необходимости перераспределения средств субсидий на регулирование численности животных без владельцев, предусмотренных г.Камышину, другим муниципальным образованиям на те же цели, а в случае отсутствия такой потребности у муниципальных образований - на предоставление некоммерческим организациям грантов на регулирование численности животных без владельцев или на предоставление муниципальным образованиям субвенций по обращению с животными без владельцев. При подготовке изменений в Закон об областном бюджете на 2024 год обратиться в Облфин с предложением о перераспределении средств субсидий на регулирование численности животных без владельцев.

2. Поручить подведомственным учреждениям провести работу по снижению имеющейся просроченной дебиторской задолженности, а также по списанию с балансового учета не востребовавшей кредиторами просроченной задолженности в порядке, предусмотренном Инструкцией №157н.

3. Провести работу, направленную на недопущение подведомственными учреждениями ситуаций, приводящих к расходам на оплату штрафов, неустоек, пеней и других экономических санкций.

Аудитор

М.Е. Татаринцев