|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕНО****Председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области****\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко****\_\_\_\_\_\_\_ декабря 2019 года** |

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, направленных в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на приобретение (строительство) спортивного оборудования (сооружений), в том числе в виде межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в том числе аудит в сфере закупок, а также эффективность их использования»**

Основание проверки: пункт 2.10 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области на 2019 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 17.12.2018 № 23/2.

Цель проверки: оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2017 год - истекший период 2019 года.

При формировании отчета использованы материалы проверок и информация комитета физической культуры и спорта Волгоградской области (далее Облспорткомитет), 5 подведомственных ему государственных учреждений, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Волгоградской области, а также других организаций, участвующих в мероприятиях, связанных с приобретением (строительством) спортивного оборудования (сооружений), отчета о результатах проверки реализации отдельных мероприятий государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 29.11.2013 №681-п, за 2017 год и истекший период 2018 года.

По результатам проверок КСП оформлено 14 актов (приложение 1), из которых 2 подписаны с разногласиями (приложения 2, 3 - разногласия с заключением на них КСП).

**Общие сведения**

В проверяемом периоде приобретение (строительство) спортивного оборудования (сооружений) осуществлялось в рамках государственных программ Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» и «Устойчивое развитие сельских территорий».

В рамках госпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий», утверждённой постановлением Правительства Волгоградской области от 29.11.2013 № 681-п, комитетом сельского хозяйства Волгоградской области осуществлено строительство 9 спортивных площадок общей стоимостью 26568,6 тыс. рублей.

Данные об объемах финансирования и фактической стоимости построенных по данной госпрограмме площадок приведены в таблице.

 Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период | Объем финансирования, предусмотренный госпрограммой (тыс. руб.) | Стоимость площадок (тыс. руб.) | Кол-во построенных площадок (ед.) |
| 2017 год | 9201,1 | 8668 | 3 |
| 2018 год | 14025 | 14025 | 4 |
| 2019 год | 6881,6 | 6875,6 | 2 |
| ВСЕГО: | 30107,7 | 29568,6 | 9 |

Результаты проверки использования средств на строительство данных площадок отражены в отчете о результатах проверки реализации отдельных мероприятий государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий» за 2017 год и истекший период 2018 года, проведённой КСП в 2018 году.

Проверкой установлены нарушения при отборе объектов спорта, строительство которых осуществлялось в рамках данной госпрограммы, в результате чего остались невостребованными 16 проектов на строительство спортивных площадок, получивших положительные заключения государственной экспертизы за счет средств местных бюджетов. Также проверкой установлены отдельные недостатки, допущенные при строительстве и эксплуатации площадок в двух муниципальных образованиях (секции ограждения установлены не в полном объеме, незначительные повреждения основания и конструкций).

Администрацией Городищенского муниципального района ведется претензионная работа с подрядчиком по устранению выявленных недостатков на площадке (незначительные повреждения основания и конструкций). В станице Алексеевской секции ограждения на площадке будут установлены после завершения ООО «Газпром» строительства сопредельного спортивного сооружения (площадки).

В рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области», утверждённой постановлениями Администрации Волгоградской области от 16.12.2013 № 746-п на 2014-2018 годы, от 25.04.2018 № 189-п - на 2019-2025 годы, приобретение (строительство) спортивного оборудования (сооружений) осуществлялось Облспорткомитетом (ответственный исполнитель) и комитетом строительства Волгоградской области (далее Облстрой).

Объем финансирования мероприятий по приобретению (строительству) спортивного оборудования (сооружений), предусмотренный госпрограммой (в редакции от 14.10.2019), на 2017-2019 составлял 924613,4 тыс. руб., в том числе по источникам финансирования:

федеральные средства – 440938 тыс. руб.,

областные средства – 446049 тыс. руб.,

местные средства – 37626,4 тыс. рублей.

Исполнение расходов на реализацию госпрограммы по состоянию на 31.10.2019 составило 368451,2 тыс. руб., или 39,8%, в том числе по источникам финансирования:

федеральные средства – 186179,3 тыс. руб., или 42,2%,

областные средства – 146392,8 тыс. руб., или 32,8%,

местные средства – 35873,7 тыс. руб., или 95,3 процента.

Не исполнены расходы на 556162,2 тыс. руб., из них Облстроем на 392320,5 тыс. руб. (70,5%), Облспорткомитетом на 163841,7 тыс. руб. (29,5%).

Облстроем не исполнены расходы в 2017 году на 122056,9 тыс. руб. (на 90,6%), в 2018 году на 188043,3 тыс. руб. (на 59%), в 2019 году (на 31.10) - на 82220,3 млн. руб. (на 100%) в связи с ежегодным переносом сроков строительства объектов спорта, главным образом Регионального спортивно-тренировочного центра с трибунами для зрителей в зоне «А» жилого района «Дубовая роща», г. Котельниково.

Из 4 объектов, предусмотренных госпрограммой Облстрою, за проверяемый период построено 3 объекта: универсальные спортивные залы в п. Пятиморске и в г. Николаевске стоимостью 42304,7 тыс. руб. и 62680 тыс. руб. соответственно; плавательный бассейн в с. Старая Полтавка стоимостью 26100,9 тыс. рублей.

Облспорткомитетом не исполнены расходы в 2017 году на 1240,2 тыс. руб. (на 2%) и в 2018 году на 1083,2 тыс. руб. (на 1,8%) в связи с экономией по результатам проведенных закупок, в 2019 году (на 31.10) - на 161518,3 тыс. руб. (на 60%) главным образом в связи с ненаступлением на дату проведения проверки срока выполнения мероприятий по приобретению (строительству) спортивного оборудования (сооружений).

В рамках госпрограммы за проверяемый период:

-построено 23 спортивных площадки;

-модернизировано футбольное поле в г. Волжский;

-закуплено оборудование для:

* создания 13 малых спортивных площадок и 2 физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа;
* оснащения 3 спортивных школ;
* модернизации футбольного поля с искусственным покрытием;

-проведено дооборудование тренировочной площадки на стадионе «Зенит».

Информация о финансировании мероприятий по приобретению (строительству) спортивного оборудования (сооружений) в 2017-2019 годах в разрезе мероприятий и исполнителей приведена в приложении 4.

При этом необходимо отметить, что в нарушение п.2.8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п, средства местного бюджета на финансирование мероприятий госпрограммы в 2017 году Облспорткомитетом предусмотрены не в полном объеме.

Например, по условиям соглашения, заключенного между Облспорткомитетом и администрацией г. Волжский о предоставлении субсидии из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств по закупке комплектов искусственных покрытий футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ предусмотрено софинансирование за счет средств местного бюджета в размере 370 тыс. руб., однако в госпрограмме информация о софинансировании отсутствует. Расходы местных бюджетов составили 381 тыс. рублей.

Аналогично в госпрограмме отсутствует информация о софинансировании за счет средств местных бюджетов мероприятия «Строительство многофункциональных игровых площадок площадью 800 м2 с детским спортивно-оздоровительным комплексом», предусмотренным соглашениями (по 10 площадкам на 5 тыс. руб.), фактически расходы местных бюджетов составили 247,4 тыс. рублей.

**Анализ обеспечения потребности Волгоградской области в объектах физической культуры и спорта**

Приказом Минспорта России от 21.03.2018 № 244 утверждены Методические рекомендации о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта (Методические рекомендации Минспорта № 244).

Согласно Методическим рекомендациям Минспорта № 244 потребность субъектов РФ в объектах спорта определяется исходя из уровня обеспеченности объектами спорта, который к 2030 году рекомендуется достичь в размере 100 процентов.

В соответствии с региональным проектом уровень обеспеченности объектами спорта определяется как отношение фактической единой пропускной способности существующих объектов спорта на территории субъекта (ЕСПфакт) к нормативной единой пропускной способности объектов спорта (ЕСПнорм).

Согласно статистической форме 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» ЕСПфакт на 31.12.2018 составляет 152879 человек.

Согласно Методическим рекомендациям Минспорта № 244 усредненный ЕСПнорм составляет 122 человека на 1000 населения.

Исходя из численности постоянного населения Волгоградской области на начало 2019 года в количестве 2507,5 тыс. человек, ЕПСнорм объектов спорта на 01.01.2019 составляет 305915 чел. (2507500\*122/1000).

Таким образом, уровень обеспеченности объектами спорта в Волгоградской области составлял 50% (152879/305915 \*100).

Региональным проектом и госпрограммой «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области на 2019-2024 годы» вышеуказанный показатель в 2019 году должен достигнуть значения 54,1 процента.

Следует отметить, что Методическими рекомендациями № 244 органам субъектов РФ при принятии решений по оптимальному размещению на территории субъектов РФ объектов спорта рекомендуется учитывать в числе прочих критериев существующую обеспеченность населения объектами спорта.

Всего на территории Волгоградской области в 2017-2019 годах построено 31 игровая и спортивная площадки в рамках двух госпрограмм Волгоградской области:

-Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области – 22 площадки;

-Устойчивое развитие сельских территорий – 9 площадок.

В ходе проверки проведен анализ обеспеченности жителей Волгоградской области спортивными объектами в разрезе муниципальных районов и городов, приведенный в приложении 5.

Как показал анализ, по состоянию на 01.01.2019 в 22 муниципальных районах и городах Волгоградской области (58% от общего количества) уровень обеспеченности граждан спортивными объектами составляет менее 50 процентов.

Наименьшая обеспеченность граждан спортивными сооружениями сложилась в муниципальных районах и городах: в Городищенском, Клетском, Новониколаевском - 29%, Котовском - 33%, Новоаннинском – 34%, г.Волгоград – 35%, наибольшая в: Старополтавском – 133%, Киквидзенском – 80%, Даниловском – 78%, Котельниковском – 72%, Еланском - 70 процентов.

В некоторых муниципальных образованиях с низким уровнем обеспеченности спортивными объектами создание спортивных площадок в 2017-2019 годах не осуществлялось, например в Новониколаевском с уровнем обеспеченности - 29%, в Котовском – 33 процента.

При этом спортивные площадки строились в муниципальных образованиях с уровнем обеспеченности спортсооружениями более 60 процентов.

Например, в г. Волжский в 2017-2018 годах построено 2 спортивных площадки при уровне обеспеченности более 70 процентов. В Светлоярском районе построена 1 площадка при уровне обеспеченности на 31.12.2017 - 61%. В Ленинском районе построено 2 площадки при уровне обеспеченности спортсооружениями более 69 процентов. Также принято решение о строительстве малой спортивной площадки в 2019 году в Киквидзенском и Еланском районах при уровне обеспеченности 80 и 70 процентов соответственно.

Таким образом, при принятии решения о строительстве спортивных площадок на территории Волгоградской области Облспорткомитетом не учитывалась существующая обеспеченность населения объектами спорта.

Так, по пояснениям Облспорткомитета, строительство площадок осуществлялось в тех муниципальных образованиях, которые смогли взять на себя обязательства по софинансированию строительства площадок за счёт местных бюджетов.

**Исполнение мероприятий по приобретению (строительству) спортивного оборудования (сооружений) Облстроем в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области»**

В соответствии с госпрограммой Облстрой в проверяемом периоде являлся исполнителем мероприятий по строительству 4 спортивных объектов стоимостью 535382,8 тыс. рублей. На 31.10.2019 построено 3 объекта, расходы исполнены на 143062,3 тыс. руб., или на 27 процентов.

Не построен Региональный спортивно-тренировочный центр с трибунами для зрителей в зоне «А» жилого района «Дубовая роща» г. Котельниково (далее спортивно-тренировочный центр).

Согласно госпрограмме строительство этого объекта было запланировано в 2017-2019 годы за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

Заказчиком строительства спортивно-тренировочный центр являлась администрация Котельниковского района.

Трижды объявляемые в 2017 году электронные аукционы на выполнение работ по строительству данного объекта были признаны несостоявшимися.

В июле 2018 года администрацией Котельниковского района с ООО «МастерГрупп» заключен контракт на строительство объекта стоимостью 270257 тыс. руб. со сроком исполнения работ до 30.09.2019.

В 2018 году были выполнены и оплачены работы на 11976,6 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета – 5987,7 тыс. руб., областного бюджета – 5987,7 тыс. руб. и местного бюджета на 1,2 тыс. рублей. В связи с ошибками в проектно-сметной документации, предоставленной администрации Котельниковского района по договору пожертвования ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий», строительство объекта в 2018 году было приостановлено.

По информации администрации Котельниковского района в 2019 году дважды проводилась корректировка проектной документации и дважды проводилась ее экспертиза. Затраты за счет средств района составили 735,6 тыс. руб. (198,2 тыс. руб. – корректировка проектной документации и 537,4 тыс. руб. – расходы на экспертизу). В настоящий момент положительное заключение экспертизы на откорректированную проектную документацию не получено.

В 2019 году Минспорт России по просьбе Администрации Волгоградской области исключил спортивно-тренировочный центр из мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020 годы» в связи с невозможностью дальнейшего его строительства и необходимостью возврата израсходованных средств федерального бюджета в размере 5987,7 тыс. руб. не позднее 15 рабочих дней 2020 года.

По информации Облстроя строительство этого объекта в 2020 году не предусмотрено.

Таким образом, средства федерального, областного и местного бюджетов в общей сумме 12433,5 тыс. руб. израсходованы в 2018 - 2019 годах неэффективно (нерезультативно).

**Исполнение мероприятий по приобретению (строительству) спортивного оборудования (сооружений) Облспорткомитетом в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области»**

Облспорткомитет в проверяемом периоде являлся исполнителем мероприятий госпрограммы на 389230,6 тыс. руб., на 31.10.2019 расходы исполнены на 225388,9 тыс. руб., или на 58 процентов.

Следует отметить, что с 2019 года мероприятия госпрограммы по приобретению (строительству) спортивного оборудования (сооружений) реализуются в рамках регионального проекта Волгоградской области «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (далее региональный проект).

Проверкой установлен ряд нарушений и недостатков, допущенных при приобретении и использовании спортивного оборудования и сооружений.

*1.* Спортивное оборудование, закупленное в 2018 году ГАУ ВО «Спортивная школа Олимпийского резерва» (далее ГАУ ВО СШОР) на 6000,8 тыс. руб., в том числе за счет федеральных средств на 5160,7 тыс. руб., областных - на 840,1 тыс. руб., используется не в полном объеме.

Так, спортивные тренажеры стоимостью 4140 тыс. руб. с 22.11.2018 находятся на складе Дворца спорта Волгоградской области в упакованном виде, гарантийный срок истекает 22.11.2019. По пояснениям ГАУ ВО СШОР это спортоборудование будет установлено в спортивных залах Дворца спорта после завершения ремонта в 2020 году.

Таким образом, в случае поставки некачественного оборудования расходы по его ремонту или замене будут производиться за счет средств ГАУ ВО СШОР.

*2.* Нарушены сроки поставки спортивно-технологического оборудования в ГАУ ВО «Спортивная школа по зимним видам спорта».

Так, по государственному контракту от 08.07.2019 № 1 ООО «ПроСпортСервис» обязуется поставить оборудование стоимостью 25510,2 тыс. руб., в том числе за счет федеральных средств на 25000 тыс. руб., областных – на 510,2 тыс. руб., по сроку до 06.10.2019.

По состоянию на 01.12.2019 поставлено оборудование на 15403,7 тыс. руб., недопоставлено - на 10106,5 тыс. руб., или 39,6% от предусмотренного контрактом.

В связи с этим ГАУ ВО «Спортивная школа по зимним видам спорта» в адрес ООО «ПроСпортСервис» в ходе проверки предъявлена неустойка, которая на 28.11.2019 составила 270,4 тыс. руб., а также штрафные санкции на 1275,5 тыс. руб. за поставку некомплектного тренажёра, что было установлено проверкой КСП.

Вышеуказанное создаёт риск недостижения результата регионального проекта «количество организаций спортивной подготовки, в которые поставлены новое спортивное оборудование и инвентарь – 1 ед.» со сроком реализации – 25.12.2019, а также соглашения с Минспортом России от 11.02.2019 № 777-08-2019-184 о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

*3.* Строительство в ГАПОУ ВО «Училище олимпийского резерва имени дважды героя Советского Союза А.И. Родимцева» многофункциональной игровой площадки стоимостью 6283,7 тыс. руб. и комплексной спортивной площадки стоимостью 11932,9 тыс. руб. осуществлено с нарушением срока окончания работ. В ходе проверки подрядным организациям (ООО «Компания «Эластомер» и ООО «Спортстройсервис») направлено требование об уплате суммы пени на общую сумму 160 тыс. рублей.

*4.* Законом Волгоградской области от 21.11.2019 №97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2020 год) не предусмотрено строительство 2 спортивных объектов, для оснащения которых в 2019 году за счет субсидии из федерального бюджета приобретено спортивно-технологическое оборудование на сумму 66393,8 тыс. руб. с гарантийным сроком, установленным на 1 год, в том числе:

- 27128,6 тыс. руб. – ГБУ ВО «СШОР по гандболу» приобретено оборудование для создания физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа (далее ФОКОТ) по адресу г. Волгоград, ул. им. Комиссара Хорошева;

- 39265,2 тыс. руб. – ГАУ ВО «СК «Ротор» приобретен комплект искусственного покрытия для футбольного поля и комплект для его подогрева (далее комплект искусственного покрытия) для модернизации стадиона «Пищевик».

Строительство вышеуказанных объектов было запланировано госпрограммой за счет средств областного бюджета в 2019 году.

Так, на строительство ФОКОТ Законом об областном бюджете на 2019 год предусмотрено 23000 тыс. руб., кассовые расходы на 31.10.2019 Облспорткомитетом исполнены на 0,9 %, или на 205,9 тыс. рублей. Для разработки соответствующей проектно-сметной документации предоставлена субсидия ГБУ ВО «СШОР по гандболу» в сумме 528 тыс. рублей.

На модернизацию стадиона «Пищевик» Законом об областном бюджете на 2019 год предусмотрено 17000 тыс. руб., кассовые расходы на 31.10.2019 исполнены на 0,9 %, или на 150 тыс. рублей. Для разработки соответствующей проектно-сметной документации предоставлена субсидия ГАУ ВО «СК «Ротор» в сумме 499,9 тыс. рублей.

Ввод в эксплуатацию вышеуказанных объектов предусмотрен госпрограммой в 2020 году. В отсутствие начала строительства этих объектов возникает риск простоя приобретенного спортивного оборудования, возникновения дополнительных расходов областного и местного бюджетов в случае выхода оборудования из строя по причине выявления брака за пределами гарантии, произведенных неэффективных расходов на покупку оборудования в размере 66393,8 тыс. руб., и соответственно недостижение в 2020 году значения показателя регионального проекта «уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта».

*5.* На дату проведения проверки отмечается невысокий уровень выполнения мероприятия по приобретению 13 муниципальными образованиями спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок на сумму 38971,7 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета – 37428,6 тыс. руб., областного бюджета – 763,8 тыс. руб. и местных бюджетов – 779,3 тыс. руб., или 94% от плана (41553,1 тыс. руб.).

Муниципальными образованиями в июле 2019 года заключены контракты с ООО «МАГНУМ» на поставку оборудования на 38821,1 тыс. руб. со сроком поставки до конца ноября 2019 года. На 03.12.2019 по данным муниципальных образований поставлено оборудование только в три муниципальных образования (Иловлинский, Новоаннинский, Среднеахтубинский районы), в остальные оборудование поставлено не в полном объеме. Всего поставлено оборудование на сумму 27709,4 тыс. руб., или 71,4% от предусмотренного контрактами (приложение 6). При этом по условиям заключенных контрактов срок поставки оборудования – до 23-28 ноября 2019 года.

Таким образом, риск несвоевременной поставки оборудования может привести к срыву создания малых спортивных площадок, и, как следствие, недостижению результата регионального проекта в 2019 году «поставлены комплекты спортивного оборудования – 13 ед.» по 10 (77%) муниципальным образованиям.

Соглашениями между Облспорткомитетом и муниципальными образованиями предусмотрено осуществить монтаж оборудования за счет средств местных бюджетов до 25.12.2019.

*6.* Предоставление субсидий местным бюджетам на строительство многофункциональных игровых площадок (далее игровая площадка) в отдельных случаях осуществлено с нарушением соответствующих порядков.

Так, показателями результативности использования субсидии и их плановыми значениями в 2018 году, согласно Порядку предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты спортивной инфраструктуры муниципальной собственности в рамках развития физической культуры и спорта в Волгоградской области, утвержденному постановлением Администрации Волгоградской области от 28.05.2018 № 241-п (далее Порядок №241-п), являлись:

- «уровень технической готовности объекта, достигнутый в результате использования субсидии до 31 декабря года предоставления субсидии, 100 %»;

- «единовременная пропускная способность каждого объекта, введенного в эксплуатацию, плановое значение - 23 человека в смену».

В соответствии с Порядком № 241-п соглашения о предоставлении субсидии должны содержать целевые показатели результативности использования субсидии и их плановые значения, а также обязательства муниципального образования по их достижению.

В нарушение этого в соглашениях с муниципальными образованиями, заключенных Облспорткомитетом в 2018 году, отсутствует показатель результативности «единовременная пропускная способность каждого объекта, введенного в эксплуатацию, - 23 человека в смену», а также обязательства муниципального образования по их достижению.

Следует указать, что обязательство муниципального образования по достижению планового значения целевого показателя результативности использования субсидии, согласно Порядку № 241-п, является условием предоставления субсидии.

В результате отчётность муниципальных образований о достижении значений показателей результативности субсидии, полученной в 2018 году, не содержала информации о достижении показателя результативности «единовременная пропускная способность каждого объекта, введенного в эксплуатацию, - 23 человека в смену».

Кроме того, в соответствии с Порядком № 241-п условием предоставления субсидии в 2018 году являлось наличие утвержденной проектной документации на строительство спортивного объекта.

Проверкой Облспорткомитета и комитета по строительству администрации Волгограда, являющегося получателем субсидии на строительство площадок, установлено отсутствие утверждённой проектной документации по строительству игровых площадок в г. Волгограде.

Таким образом, предоставление субсидии в 2018 году осуществлено Облспорткомитетом с нарушением условий предоставления Порядка № 241-п, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.3 «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. В связи с истечением срока привлечения должностные лица к административной ответственности не привлекались.

*7.* МКУ СЕЗЗАВ в 2017-2018 годах построены площадки, имеющие признаки самовольной постройки, поскольку в нарушение п. 2 постановления Администрации Волгоградской области от 23.10.2015 № 630-п «Об утверждении Правил размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Волгоградской области» (далее Правила №630-п) строительство осуществлено без оформления разрешения о размещении объектов.

*8.* Предоставление в Облспорткомитет отдельными государственными учреждениями и муниципальными образованиями заявок о выделении средств на реализацию мероприятий по приобретению (строительству) спортивного оборудования (сооружений) и отчетности об их использовании в 2017-2019 годах осуществлено с нарушением установленных сроков.

Например, ГБУ ВО «СШОР по гандболу» и ГАУ ВО «СК «Ротор» сведения об операциях с целевыми субсидиями по форме 0501016 предоставлены в Облспорткомитет в 2019 году с нарушением установленных сроков. В нарушение Порядка предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты спортивной инфраструктуры муниципальной собственности в рамках развития физической культуры и спорта в Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 20.04.2019 № 199-п, в 2019 году Николаевским и Еланским муниципальными районами заявки на выделение субсидий для приобретения спортивно-технологического оборудования в целях создания малых спортивных площадок не представлены, 4 районами – с нарушением установленного срока (Ленинский, Иловлинский, Новоаннинский и Среднеахтубинский районы).

**Прочие нарушения, установленные по результатам проверок муниципальных образований по вопросу целевого и эффективного использования субсидий, полученных из областного бюджета на строительство игровых площадок**

*1.* В нарушение постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, …» и условий заключенных в 2018 году муниципальных контрактов ООО «ПитерСпортСтрой» на сумму 28315,7 тыс. руб., являющийся генеральным подрядчиком строительства 6 игровых площадок, не исполнил обязанности по самостоятельному выполнению строительных работ в объёме не менее 15% цены контракта.

В соответствии с п.18.5 муниципальных контрактов за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по самостоятельному выполнению работ предусмотрен штраф в размере 5% стоимости указанных работ. Однако 6 муниципальными образованиями в адрес ООО «ПитерСпортСтрой» соответствующие претензии не направлялись.

По расчету КСП общая сумма штрафа составит 212,4 тыс. руб. (28315,7 тыс. руб. \* 15% \* 5%). В ходе проверки администрацией городского поселения г. Серафимович в адрес ООО «ПитерСпортСтрой» направлена претензия на 48 тыс. рублей.

Аналогично, ООО «Спортстройсервис», являющийся в 2018 году генеральным подрядчиком строительства 4 игровых площадок в Волгограде не выполнил обязательства по самостоятельному выполнению работ на 535,7 тыс. рублей. В нарушение условий муниципального контракта соответствующая претензия в адрес ООО «Спортстройсервис» не направлялась. В ходе проверки в адрес подрядчика направлена претензия и рассчитан штраф в размере 26,8 тыс. рублей. Платежным поручением от 08.11.2019 ООО «Спортстройсервис» штраф оплачен.

*2.* Администрацией городского поселения г. Серафимович и МКУ СЕЗЗАВ (г. Волгоград) приняты и оплачены завышенные объёмы работ на 7,5 тыс. руб. и 0,6 тыс. руб. соответственно.

*3.* В нарушение условий контрактов МКУ СЕЗЗАВ в 2018 годах приняты и оплачены непредвиденные затраты по установке оборудования в размере 62 тыс. руб. (федеральные средства – 20,6 тыс. руб., областные средства – 15,4 тыс. руб., местные средства – 26 тыс. руб.), которые фактически подрядчиком не производились по причине установки спортивного оборудования дистрибьютором завода изготовителя.

Кроме того, предъявленная и оплаченная МКУ СЕЗЗАВ в 2017-2018 годах сумма непредвиденных расходов в размере 655,2 тыс. руб. (федеральные средства – 217,9 тыс. руб., областные средства – 162,4 тыс. руб., местные средства – 274,9 тыс. руб.) документально не подтверждена подрядчиком, что нарушает требования п.6 главы II приказа Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» (далее РД-11-02-2006).

*4.* Отдельное оборудование, установленное на игровых площадках, не соответствует требованиям к безопасности.

За 2017-2019 годы на игровых площадках установлено 84 одинаковые скамейки на сумму 816,8 тыс. руб., которые, согласно представленным к проверке техническим паспортам, не предназначены для эксплуатации пользователями в качестве элемента детской площадки, т.е. не соответствуют требованиям безопасности.

Установка скамеек была предусмотрена проектной документацией, техническим заданием в конкурсной документации и, как следствие, муниципальными контрактами. При этом, согласно техническому заданию «все оборудование должно соответствовать ГОСТам РФ по безопасности детского игрового оборудования: детские спортивно-игровые комплексы - ГОСТ Р 52169-2012 «Оборудование Детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытания. Общие требования».

Согласно данному ГОСТу (п.3.21) к оборудованию для благоустройства детской игровой площадки относятся также и скамейки, которые должны соответствовать требованиям данного ГОСТа - «Углы и края любой доступной для детей части оборудования должны быть закруглены. Минимальный радиус закругления 3 мм» (п. 4.3.11).

Вместе с тем заказчиками приняты и оплачены скамейки, не отвечающие требованиям ГОСТ Р 52169-2012.

Кроме того, безопасность при эксплуатации оборудования детских игровых площадок регламентируется ГОСТом Р 52301-2013, согласно которому (п.4.3) пользоваться оборудованием, не обеспечивающим безопасность детей запрещено. При этом владелец обязан обеспечивать исполнение комплекса мероприятий по безопасной эксплуатации оборудования.

Поскольку паспорт на скамейки содержит запрет на их использование в качестве элемента детской площадки, заказчикам (муниципальным заказчикам) необходимо принять меры, направленные на соблюдение требований безопасности детских игровых площадок.

*5.* По информации, полученной КСП от муниципальных образований, из 21 площадки 7 закреплено в казне муниципальных образований, что может негативно сказаться на обеспечении сохранности игровых площадок. Например, на игровой площадке, числящейся в казне р.п. Новый Рогачик, тренажер стоимостью 44,5 тыс. руб. поломан и не используется для занятий спортом; 4 скамьи общей стоимостью 38,8 тыс. руб. находились на территории частного домовладения, что администрация р.п. Новый Рогачик объясняет необходимостью обеспечения их сохранности.

Остальные 14 площадок закреплены на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, из которых только 4 площадки (г. Волжский, г. Волгоград, г. Михайловка и г. Калач-на-Дону) закреплены за учреждениями, осуществляющими деятельность в области спорта. При этом муниципальными учреждениями г. Волжского и г. Волгограда не в полной мере обеспечена сохранность игровых площадок (в г. Волжский порваны сетки баскетбольных колец и гандбольных ворот, в г. Волгограде на некоторых площадках отсутствуют калитки, повреждены скамейки).

*6.* В нарушение условий контрактов отдельными муниципальными заказчиками принято и оплачено оборудование игровых площадок в отсутствие сертификатов, подтверждающих его соответствие требованиям технических регламентов:

- тренажеры общей стоимостью 991,3 тыс. руб. администрацией городского поселения г. Серафимович, администрацией Новорогачинского городского поселения, Управлением капитального строительства (далее УКС) администрации городского округа - г. Волжский и МКУ Служба единого заказчика-застройщика Администрации Волгограда (далее СЕЗЗАВ);

- 4 щита баскетбольных с сеткой общей стоимостью 51,5 тыс. руб. УКС администрации городского округа - г. Волжский.

*7.* В нарушение требований РД-11-02-2006:

- администрациями городских поселений г. Серафимович и Новорогачинского поселения, УКС администрации городского округа - г. Волжский и МКУ СЕЗЗАВ приняты и оплачены работы на сумму 266,6 тыс. руб. в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей факт их выполнения в объемах, указанных в актах выполненных работ;

- администрацией городского поселения г. Серафимович оплачены материалы, использованные для устройства тротуара на 9,1 тыс. руб., на которые отсутствуют необходимые сертификаты соответствия.

*8.* В нарушение Правил благоустройства территории городского округа Волгоград, утвержденных Решением Волгоградской городской Думы от 21.10.2015 № 34/1091, проведение земляных работ на общую сумму 303 тыс. руб. при строительстве игровых площадок в Волгограде произведено в отсутствие разрешительных документов на проведение земельных работ.

*9.* В нарушение условий контрактов МКУ СЕЗЗАВ приняты в 2017-2018 годах от ООО СП «Спортстрой» и ООО «Спортстройсервис», осуществляющих строительство игровых площадок в Волгограде, акты выполненных работ ф.КС-2 и справки о стоимости выполненных работ ф.КС-3 в отсутствие журналов учета выполненных строительно-монтажных работ ф.КС-6-а, являющихся в соответствии с постановлением Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100 «Унифицированные формы первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» основанием для составления ф.КС-2 и ф.КС-3.

*10.* В нарушение условий контрактов администрацией городского поселения г. Серафимович и УКС г. Волжский оплата выполненных работ произведена позже установленного срока на 9 дней и 3 дня соответственно при наличии средств из областного бюджета на эти цели.

*11.* В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ):

- МКУ СЕЗЗАВ не в полном объеме размещены акты приемки выполненных работ в Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС);

- администрацией городского поселения г. Палласовка изменены первоначальные условия контракта, установленные конкурсной документацией, а также не размещён в ЕИС сводный сметный расчет к муниципальному контракту.

*12.* В нарушение приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»:

- игровая площадка стоимостью 4810,3 тыс. руб., переданная УКС администрации городского округа - г. Волжский муниципальному учреждению г. Волжский, не оприходована по данным бухгалтерского учета. В ходе проверки нарушение устранено;

- банковские гарантии на сумму 40151,4 тыс. руб., предоставленные подрядчиками в обеспечение исполнения своих обязательств, не учитывались на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» МКУ СЕЗЗАВ, администрациями городского поселения г. Серафимович, Новорогачинского городского поселения, г. Палласовка, а также ГАПОУ ВО «Училище олимпийского резерва имени дважды героя Советского Союза А.И. Родимцева». В ходе проверки нарушение устранено;

- всеми муниципальными образованиями, за исключением г. Волгоград и г. Волжский, занижена стоимость введенных в эксплуатацию игровых площадок на сумму затрат, произведенных за счет средств муниципальных образований по проведению государственной экспертизы достоверности сметной стоимости строительства, разработке проектной документации и других сопутствующих затрат при строительстве игровых площадок, составившую 457,9 тыс. рублей.

- проектная документация ни одним муниципальным образованием не оприходована по данным бухгалтерского учета.

**Выводы**

**1.** Строительство спортивных площадок на территориях муниципальных образований Волгоградской области осуществлялось Облспорткомитетом без учёта существующей обеспеченности населения объектами спорта.

**2.** В связи с ошибками в проектно-сметной документации, предоставленной по договору пожертвования ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий», строительство объекта в 2018 году было приостановлено, что повлекло неэффективное расходование средств в сумме 11976,6 тыс. руб., из которых средства федерального бюджета в размере 5987,7 тыс. руб. по требованию Минспорта России подлежат возврату в федеральный бюджет не позднее 15 рабочих дней 2020 года.

**3**. Облспорткомитетом за 2017 год - истекший период 2019 года построено 23 спортивных площадки, модернизировано футбольное поле в г. Волжский, закуплено оборудование для: создания 2 физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа, оснащения 2 спортивных школ, модернизации футбольного поля с искусственным покрытием.

**4**. На дату подготовки отчета не в полном объеме поставлено оборудование для оснащения ГАУ ВО «Спортивная школа по зимним видам спорта» и создания 13 малых спортивных площадок на территории области, что создает риск недостижения в 2019 году результатов регионального проекта: «количество организаций спортивной подготовки, в которые поставлены новое спортивное оборудование и инвентарь – 1 ед.» и «поставлены комплекты спортивного оборудования – 13 ед.» по 10 (77%) муниципальным образованиям, и соответственно показателей регионального проекта.

Неустойка за недопоставку оборудования предъявлена только ГАУ ВО «Спортивная школа по зимним видам спорта» на 270,4 тыс. руб., а также штрафные санкции на 1275,5 тыс. руб. за поставку некомплектного оборудования.

**5.** Спортивное оборудование, закупленное в 2018 году ГАУ ВО «Спортивная школа Олимпийского резерва», стоимостью 4140 тыс. руб. не используется (с 22.11.2018 находятся на складе Дворца спорта Волгоградской области в упакованном виде, гарантийный срок истекает 22.11.2019), что может повлечь дополнительные расходы областного бюджета.

**6.** Строительство ГАПОУ ВО «Училище олимпийского резерва имени дважды героя Советского Союза А.И. Родимцева» многофункциональной игровой площадки стоимостью 6283,7 тыс. руб. и комплексной спортивной площадки стоимостью 11932,9 тыс. руб. осуществлено с нарушением установленного срока. В ходе проверки подрядным организациям направлено требование об уплате пени на сумму 160 тыс. рублей.

**7.** Законом об областном бюджете на 2020 год не предусмотрено строительство 2 спортивных объектов: ФОКОТ г. Волгоград, ул. им. Комиссара Хорошева и модернизация стадиона «Пищевик».

На оснащение данных объектов в 2019 году приобретено спортивно-технологическое оборудование на сумму 66393,8 тыс. руб. с гарантийным сроком, истекающем в 2020 году, т.е. отсутствие в областном бюджете средств на их строительство может повлечь дополнительные расходы областного бюджета в случае выхода оборудования из строя по причине брака за пределами гарантии и соответственно недостижение показателя регионального проекта в 2020 году «уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта».

**8.** Предоставление Облспорткомитетом субсидий местным бюджетам на строительство игровых площадок осуществлено в 2018 году с нарушением Порядка предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты спортивной инфраструктуры муниципальной собственности в рамках развития физической культуры и спорта в Волгоградской области, утвержденных постановлениями Администрации Волгоградской области от 28.05.2018 № 241-п, а именно в отсутствие показателя результативности в соглашении о предоставлении субсидии и утверждённой проектной документации. В связи с истечением срока привлечения должностные лица к административной ответственности не привлекались.

**9.**В 2017-2018 годах на территории Волгограда 8 игровых площадок размещены на земельных участках муниципальной собственности без оформления на это необходимых документов и имеют признаки самовольной постройки, что влечет риски сноса этих объектов.

**10.** В нарушение постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, …» и условий заключенных в 2018 году муниципальных контрактов ООО «ПитерСпортСтрой» и ООО «Спортстройсервис», являющиеся генеральными подрядчиками строительства 10 игровых площадок, не исполнили обязанности по самостоятельному выполнению строительных работ в объёме не менее 15% цены контракта. По расчету КСП общая сумма штрафа за это нарушение составляет 239,2 тыс. руб., из которых на дату утверждения отчета уплачено только 26,8 тыс. рублей.

**11.** В нарушение условий муниципальных контрактов 84 скамейки общей стоимостью 816,8 тыс. руб., установленные на игровых площадках, не соответствуют требованиям безопасности.

**12.** Из 21 игровой площадки, построенной в 2017-2019 годы, 7 закреплено в казне муниципальных образований, что может негативно сказаться на обеспечении их сохранности. Например, на игровой площадке, числящейся в казне р.п. Новый Рогачик, тренажер стоимостью 44,5 тыс. руб. поломан и не используется для занятий спортом; 4 скамьи общей стоимостью 38,8 тыс. руб. находились на территории частного домовладения, что администрация р.п. Новый Рогачик объясняет необходимостью обеспечения их сохранности.

**13.** Администрацией городского поселения г. Серафимович и МКУ СЕЗЗАВ излишне оплачены работы по строительству игровых площадок на 7,5 тыс. руб. и 0,6 тыс. руб. соответственно.

**14.** Земляные работы на 303 тыс. руб. при строительстве игровых площадок в г. Волгограде осуществлены в отсутствие разрешительных документов на их проведение.

**15.** В нарушение условий контрактов отдельными муниципальными заказчиками:

- принято и оплачено оборудование игровых площадок общей стоимостью 1042,8 тыс. руб. и материалы, использованные при строительстве, на 9,1 тыс. руб. в отсутствие сертификатов, подтверждающих их соответствие требованиям технических регламентов;

- приняты работы в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей выполнение работ на 266,6 тыс. руб.;

- администрацией городского поселения г. Серафимович и УКС г. Волжский оплата выполненных работ произведена позже установленного срока на 9 дней и 3 дня соответственно при наличии средств из областного бюджета на эти цели;

- МКУ СЕЗЗАВ в 2018 годах приняты и оплачены документально не подтверждённые подрядчиком непредвиденные расходы на 717,2 тыс. руб.;

- МКУ СЕЗЗАВ приняты в 2017-2018 годах от ООО СП «Спортстрой» и ООО «Спортстройсервис», осуществляющих строительство игровых площадок в Волгограде, акты выполненных работ ф.КС-2 и справки о стоимости выполненных работ ф.КС-3 в отсутствие журналов учета выполненных строительно-монтажных работ ф.КС-6-а, являющихся основанием для составления ф.КС-2 и ф.КС-3.

**16.** В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- МКУ СЕЗЗАВ не в полном объеме размещены акты приемки выполненных работ в ЕИС;

- администрацией Палласовского муниципального района изменены первоначальные условия контракта, установленные конкурсной документацией, а также не размещён в ЕИС сводный сметный расчет к муниципальному контракту.

**17.** Отдельными муниципальными образованиями допущены нарушения правил ведения бухгалтерского учета при учёте банковских гарантий, игровых площадок и проектной документации на их строительство. В ходе проверки банковские гарантии учтены по данным бухгалтерского учёта.

**18.** Предоставление в Облспорткомитет отдельными государственными учреждениями и муниципальными образованиями заявок о выделении средств на реализацию мероприятий по приобретению (строительству) спортивного оборудования (сооружений) и отчетности об их использовании осуществлено с нарушением установленных сроков.

**Предложения**

*Облспорткомитету:*

**1.** Отбор муниципальных образований для строительства спортивных объектов осуществлять исходя из существующей обеспеченности объектами спорта с учетом Методических рекомендаций Минспорта № 244.

**2**. Внести предложения Комитету финансов Волгоградской области по включению в Закон об областном бюджете на 2020 год средств на строительство 2 спортивных объектов (ФОКОТ г. Волгоград, ул. им. Комиссара Хорошева и модернизация стадиона «Пищевик), для оснащения которых в 2019 году за счет субсидии из федерального бюджета приобретено спортивно-технологическое оборудование.

**3.** Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц комитета, не обеспечивших:

- соблюдение Порядка предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты спортивной инфраструктуры муниципальной собственности в рамках развития физической культуры и спорта в Волгоградской области, утвержденного постановлениями Администрации Волгоградской области от 28.05.2018 № 241-п, при предоставлении субсидий местным бюджетам на строительство игровых площадок в 2018 году;

- своевременное предоставление отдельными государственными учреждениями и муниципальными образованиями заявок о выделении субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий по приобретению (строительству) спортивного оборудования (сооружений) и отчетности об их использовании.

*Органам местного самоуправления Волгоградской области рекомендовать:*

**1.** Закрепить игровые площадки на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за муниципальными организациями администрации Алексеевского район и администрациям сельских и городских поселений: Приволжского, Нижнечирского, Новорогачинского, г. Серафимович, г. Палласовка, г. Николаевск.

**2.** Предъявить штрафные санкции к ООО «ПитерСпортСтрой», не исполнившему обязательства по самостоятельному выполнению работ по строительству игровых площадок, предусмотренных муниципальными контрактами администрациям: г. Волжский, г. Михайловка, Новорогачинского, Приволжского, Нижнечирского сельских поселений.

**3.** Рекомендовать:

- администрации городского поселения г. Серафимович и МКУ СЕЗЗАВ принять меры к подрядным организациям по возврату излишне полученных средств за работы по строительству игровых площадок в результате необоснованного применения расценок, объёмов работ и не подтвержденных непредвиденных расходов на сумму 70,1 тыс. руб.;

- МКУ СЕЗЗАВ обеспечить предоставления подрядной организацией документов, подтверждающих произведенные непредвиденные затраты на 655,2 тыс. рублей. В случае отсутствия подтверждающих документов принять меры к возврату излишне оплаченных расходов;

- Администрации Волгограда провести работу по оформлению разрешения на размещение игровых площадок в соответствии с Правилами № 630-п.

**4.** Принять меры, направленные на обеспечение безопасности эксплуатации игровых площадок с учетом требований ГОСТ, ограничивающего возможность использования отдельных видов оборудования (скамьи) следующим администрациям:

-Алексеевского и Ленинского районов;

-городских округов: г. Волгоград, г. Волжский, г. Михайловка;

-городских поселений: г. Калач-на-Дону; г. Николаевск, г. Краснослободск, г. Серафимович, г. Палласовка, Новорогачинского;

-сельских поселений: Приволжского, Нижнечирского.

**5.** Стоимость игровых площадок увеличить на сумму затрат по проведению государственной экспертизы достоверности сметной стоимости строительства, разработке проектной документации и других сопутствующих затрат при их строительстве следующим администрациям:

-Алексеевского и Ленинского районов;

-городских округов и поселений: г. Михайловка, г. Калач-на-Дону; г. Николаевск, г. Краснослободск, г. Серафимович, Новорогачинского;

-сельских поселений: Приволжского, Нижнечирского.

**Аудитор М.Е. Татаринцев**