**Приложение к Решению**

**Клетской районной Думы**

**24.03.2017 г. № 33/207**

**Отчет**

**о деятельности контрольно-счетной палаты Клетского муниципального района Волгоградской области за 2016 год**.

***Общие положения***

Отчёт о деятельности Контрольно-счетной палаты Клетского муниципального района является одной из форм реализации принципа гласности и ежегодно представляется на рассмотрение Клетской районной Думе во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Клетского муниципального района (далее - КСП), утверждённого решением Клетской районной Думы от 30.10.2013 № 50/430.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с организационной и функциональной независимостью и осуществляющим свою деятельность самостоятельно, КСП подотчетна Клетской районной Думе.

Контрольно-счетная палата обладает полномочиями, установленными частью 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ и ст. 8 Положения о контрольно-счетной палате Клетского муниципального района.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется КСП в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности Клетского муниципального района.

В отношении иных организаций, получивших средства местного бюджета, финансовый контроль осуществляется в порядке контроля деятельности главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета, предоставивших указанные средства.

В представленном отчёте отражены основные направления деятельности КСП в 2016 году, информация о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и вытекающих из них рекомендациях и предложениях, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также о приоритетных направлениях деятельности в 2017 году.

* ***Основные итоги и особенности деятельности контрольно-счетной палаты Клетского муниципального района в 2016 году.***

Основы деятельности контрольно-счетной палаты определены Уставом Клетского муниципального района, Положением о контрольно-счетной палате Клетского муниципального района, а также нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, правовыми актами Клетского муниципального района.

В 2016 году контрольно-счетная палата осуществляла контрольную и экспертно-аналитическую деятельность, обеспечивая контроль исполнения районного бюджета в соответствии с утвержденным на 2016 год планом работы.

В 2016 году КСП Клетского муниципального района исполняла полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетных органов 10 сельских поселений, входящих в состав района. В рамках соглашений, заключенными между представительными органами поселений и Клетского муниципального района, проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2015 год и экспертизы проектов бюджетов сельских поселений на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, а так же проведены проверки целевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Клетского муниципального района бюджетам сельских поселений, входящих с состав Клетского муниципального района.

В целях обеспечения предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета в 2016 году КСП проведено 50 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. Контрольными мероприятиями охвачено 12 объекта контроля, составлено 8 актов проверок, подготовлено 38 экспертных заключения, внесено 6 представлений в адрес органов исполнительной власти и муниципальных учреждений.

Общий объем проверенных средств бюджета района и сельских поселений за отчетный период составил 42538,5 тыс. рублей.

По результатам проверок и анализов установлены финансовые нарушения на общую сумму 294,2 тыс. рублей. К наиболее существенным видам нарушений, выявляемых в ходе контрольно-ревизионных мероприятий, относятся: нарушения законодательства (бюджетного и бухгалтерского учета, федерального и областного законодательства, требований муниципальных правовых актов). Большая часть суммы финансовых нарушений приходится на нарушения законодательства Российской Федерации, Волгоградской области и нормативных правовых актов Клетского муниципального района. Нарушения заключаются в основном в части организации исполнения бюджета, составления и предоставления годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств (в рамках внешней проверки). Несвоевременная уплата налогов в бюджет.

Для устранения установленных нарушений в адрес руководителей проверенных организаций контрольно-счетной палатой направлялись представления, в которых изложены конкретные предложения по устранению недостатков. В информации об устранении нарушений, как правило, содержалась информация о выполнении предложений КСП, либо о том, что работа над ними ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих ответах, проверяется как при повторных плановых проверках, так и при специально проводимых проверках.

Помимо этого, Контрольно-счетная палата в 2016 году делала основной акцент не столько на выявлении уже случившихся нарушений, сколько на предупреждении их возникновения. По результатам 2016 года устранено финансовых нарушений на сумму 9731,4 тыс. рублей, в основном данные нарушения выявлены в ходе внешней проверки годовой отчетности.

Устранено финансовых нарушений на сумму 218,3 тысячи рублей в 2016 году.

* ***Результаты контрольной и аналитической деятельности КСП Клетского муниципального района.***

Важнейшим направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты Клетского муниципального района являются внешние проверки отчетов об исполнении бюджета.

В 2016 году в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Клетского муниципального района за 2015 год проведены проверки соблюдения порядка составления и предоставления бюджетной отчетности главных распорядителей и получателей бюджетных средств, которые показали, что бюджетная отчетность представлена ГРБС в основном в соответствии с действующим законодательством. Установленные случаи предоставления отдельными ГРБС годовой отчетности не в полном объеме, были устранены в ходе проверок. Основным недостатком бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств является её недостаточная информативность: не заполнение или неполное заполнение обязательных форм бюджетной отчетности, отсутствие в пояснительных записках достаточной информации, позволяющей дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение бюджета.

Анализируя результаты внешней проверки исполнения бюджета за 2015 год и структуру нарушений выявленных предыдущей проверкой отмечается отсутствие при исполнении районного бюджета 2015 года таких нарушений как нарушения порядка ведения бюджетных смет, принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений.

Но наряду с положительными тенденциями еще остаются отдельные нарушения, имеющие продолжительный характер, например нарушения ведения бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств (в ходе проверки администрации Клетского муниципального района установлено, что в нарушении бюджетного законодательства, а так же Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Клетского муниципального района (приказ №11 от 15.04.2010 года), составление, утверждение и ведение бюджетной росписи, внесение изменений осуществляется самим подведомственным учреждением , а не ГРБС.

Основным принципом планирования бюджета на протяжении нескольких лет является программно-целевой метод. Ежегодно объем ассигнований, предусматриваемых в решении о бюджете на реализацию муниципальных целевых программ, значительно ниже ассигнований, планируемых на этот же период в самих программах. Это приводит к неполному исполнению мероприятий программ и в итоге не достигаются цели, поставленные при утверждении указанных программ.

Общий объем ассигнований на муниципальные и ведомственные целевые программы предусмотрен в проекте в размере 69,6% от общих расходов бюджета на 2017 год, что ниже аналогичного показателя 2016 года на 1,5 процентных пункта. В 2017 году ассигнования планируется по 13 муниципальным программам (в 2016 году - 11 муниципальных программ) и 3 ведомственным целевым программам.

***В ходе внешних проверок исполнения бюджетов поселений Клетского муниципального района за 2016 год установлен ряд нарушений, из которых можно выделить наиболее типичные:***

- предоставление отчетности не в полном объеме, несоответствие годовой бюджетной отчетности ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя бюджетных средств» данным главной книги поселения, чем нарушены требования Инструкции №191н от 28.12.2010 года «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

- не соответствие объемов ассигнований, предусматриваемых в решении о бюджете на реализацию муниципальных целевых программ, ассигнованиям, планируемым на этот же период в самих программах;

- подведомственными учреждениями (учреждения культуры поселений) бюджетная отчетность составляется и предоставляется главному распорядителю бюджетных средств (администрации сельских поселений) не в полном объеме;

- несвоевременное перечисление налогов в бюджет

- в отдельных поселения при исполнении бюджета в 2016 году допущено принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений.

По итогам внешней проверки главных распорядителей средств районного бюджета, бюджетов сельских поселений, главе Клетского муниципального района, главам сельских поселений были даны рекомендации для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а так же даны рекомендации по недопущению выявленных нарушений при организации исполнения бюджета в очередном финансовом году, принятия действенных мер по устранению и предупреждению нарушений.

Контрольно-счетной палатой в рамках внешней проверки исполнения бюджетов сельских поселений в 2016 году в 10 сельских поселениях были проведены контрольные мероприятия:

***Проверка целевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Клетского муниципального района бюджетам сельских поселений.***

В целом проверка показала, что межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета Клетского муниципального района в 2015 году были направлены в соответствии с целями, определенными нормативными правовыми актами.

По результатам контрольных мероприятий составлен акт. Материалы проверки направлены в прокуратуру Клетского района.

В рамках взаимодействия контрольно-счетных органов Волгоградской области были проведены проверки :

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года на организацию отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области,

- анализ реализации подпрограммы «Обращение с твердыми коммунальными бытовыми отходами на территории Волгоградской области», «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» за 2015 год .

Информация по результатам проведенных мероприятий была использована Контрольно-счетной палатой Волгоградской области в своем отчете о проверке.

* ***Экспертно-аналитическая деятельность***

Экспертно-аналитическая деятельность КСП в отчетном периоде представлена заключениями палаты по проектам правовых актов органов местного самоуправления Клетского муниципального района и сельских поселений входящих в его состав.

Всего КСП за 2016 год было составлено 38 экспертных заключений, в том числе 22 на проекты решений по вопросам исполнения бюджета Клетского муниципального района и бюджетов сельских поселений за 2014 -2015 годы и проекты решений об утверждении бюджета Клетского муниципального района и бюджетов сельских поселений на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Количество предложений, внесенных экспертными заключениями составило 73,

***Информационная и иная деятельность***

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила работу по публичному представлению своей деятельности и ее результатов. Информация о результатах контрольных мероприятий, экспертно-аналитической деятельности направлялись председателю Клетской районной Думы, главе Клетского муниципального района.

Во исполнение требований Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» информация о планах, контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой размещается на странице КСП на официальном сайте администрации Клетского муниципального района и на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Волгоградской области. Кроме того, отчет о деятельности КСП публикуется в средствах массовой информации района – газета «Дон».

* ***Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году.***

При планировании работы контрольно-счетной палаты на 2016 год, согласно полномочиям, определенным ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в план работы на 2017 год включены следующие мероприятия:

***В части контрольно-ревизионных мероприятий:***

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, главных распорядителей бюджетных средств за 2016 год;

- в рамках внешней проверки отдельными вопросами исполнения бюджета планируется проведение анализа обоснованности формирования и использования фонда оплаты труда муниципальных и немуниципальных служащих (*по инициативе представительного органа Клетского муниципального района*), а также анализа исполнения главными распорядителями бюджетных средств полномочий закрепленных за ними Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Клетского муниципального района;

На 2017 год запланировано совместные контрольные мероприятия КСП Волгоградской области и КСП Клетского муниципального района по вопросу:

***- анализ государственной программы Волгоградской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Волгоградской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»***

***В части экспертно-аналитической деятельности:***

- финансовая экспертиза проектов решений Клетской районной Думы по вопросам обоснованности внесения изменений доходной и расходной части районного бюджета;

- финансовая экспертиза проектов решений и других нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- подготовка экспертного заключения по отчету администрации Клетского муниципального района об исполнении бюджета за 2016 год.

- экспертная оценка проекта бюджета Клетского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годы;

- выполнение отдельных поручений Клетской районной Думы, обращений депутатов по вопросам контроля исполнения консолидированного бюджета Клетского муниципального района.

***В рамках соглашений, заключенных представительными органами сельских поселений,*** входящими в состав Клетского муниципального района, о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля на 2015 -2017 годы в план работы включены внешние проверки исполнения бюджетов сельских поселений, финансовые экспертизы проектов решений представительных органов поселений, проектов иных нормативных актов органов местного самоуправления, экспертная оценка проектов бюджетов сельских поселений на очередной год и плановый период. Так же в 2017 году планируется проведение ревизии финансово-хозяйственной деятельности и проверка отдельных вопросов формирования и исполнения бюджета, эффективного и целевого использования средств местного бюджета в администрациях двух сельских поселений (по согласованию).

План работы Контрольно-счетной палаты Клетского муниципального района на 2017 год размещен на официальном сайте Администрации Клетского муниципального района в разделе «Район», вкладке «Контрольно-счетная палата».

Председатель контрольно-счетной палаты

Клетского муниципального района О.Е.Чеботарев