

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением коллегии
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
от 7 апреля 2025 г. № 2/3

**Методические рекомендации
по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг**

Волгоград
2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения
2. Термины и определения
3. Общая характеристика аудита в сфере закупок
4. Особенности процесса организации аудита в сфере закупок
5. Профессиональная компетентность и навыки
6. Этапы осуществления аудита в сфере закупок и их содержание
 - 6.1. Подготовительный этап аудита в сфере закупок
 - 6.2. Основной этап аудита в сфере закупок
 - 6.3. Заключительный этап аудита в сфере закупок
7. Формирование и размещение обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок в единой информационной системе в сфере закупок
8. Контроль реализации результатов мероприятий с применением аудита в сфере закупок

Приложение № 1 к Методическим рекомендациям по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг «Примерный перечень источников информации, применимых в ходе проведения аудита в сфере закупок»

Приложение № 2 к Методическим рекомендациям по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг «Перечень основных рисков в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Приложение № 3 к Методическим рекомендациям по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг «Перечень типовых процедур в ходе аудита в сфере закупок»

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг (далее - Методические рекомендации) разработаны в целях методического обеспечения реализации задач, функций и полномочий контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП, палата) по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля) (далее соответственно аудит в сфере закупок, объекты аудита), предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 8 Закона Волгоградской области от 17 декабря 1999 г. № 344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» и статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Федеральный закон № 44-ФЗ).

1.2. Методические рекомендации разработаны с учётом положений Федерального закона № 44-ФЗ, Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Регламента КСП, стандартов деятельности палаты, а также иных локальных правовых актов КСП в части сбора и представления информации по вопросам аудита в сфере закупок.

1.2. Область применения Методических рекомендаций – контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по вопросам аудита в сфере закупок в рамках реализации полномочий палаты, установленных ст. 98 Федерального закона № 44-ФЗ¹.

1.3. Методические рекомендации предназначены для использования должностными лицами КСП при организации, проведении, оформлении и представлении результатов аудита в сфере закупок, осуществляемого в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, а также при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных п. 3.1. СГФК 101², в которых расходы на закупки проверяются как одна из составляющих деятельности объекта контроля при оценке целесообразности, обоснованности и результативности (эффективности и экономности) произведённых им расходов.

1.4. Целями разработки Методических рекомендаций являются:

– обеспечение реализации полномочий палаты как органа аудита в сфере закупок;

¹ Согласно чч. 2-3 ст. 98 органы аудита в сфере закупок проводят анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок для чего осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключённым и исполненным контрактам.

² Стандарт финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой Волгоградской области», утверждённого постановлением коллегии КСП от 21 декабря 2016 г. № 32/1 (в ред. постановления коллегии КСП Волгоградской области от 28.03.2018 № 8/3)

– обеспечение обобщения и формирования результатов аудита в сфере закупок по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в целях размещения обобщенной информации КСП о результатах аудита в сфере закупок за отчетный период в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

1.5. Рекомендуемый перечень информационных систем, содержащих сведения об осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Волгоградской области, включает следующие ресурсы:

- ЕИС, <http://www.zakupki.gov.ru>;
- ОТС Маркет.

2. Термины и определения

Для целей Методических рекомендаций применяются следующие термины и определения:

закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - **закупка**) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд;

закупочная деятельность - деятельность объекта аудита по осуществлению закупок;

законность закупки - соответствие закупки положениям законодательства о контрактной системе, бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере закупок;

обоснованность закупки - соответствие закупки правилам нормирования в сфере закупок (далее - правила нормирования) и требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

своевременность закупки - соблюдение объектом аудита установленных сроков при планировании и осуществлении закупок, заключении контрактов и использовании результатов закупок;

целесообразность закупки - соответствие закупок и их результатов целям деятельности, задачам, функциям и полномочиям объектов аудита, целям осуществления закупок.

В Методических рекомендациях другие термины и основные понятия используются в соответствии с определениями, данными в статье 3 Федерального закона № 44-ФЗ и в статье 6 БК РФ.

3. Общая характеристика аудита в сфере закупок

3.1. Закупки товаров, работ и услуг (далее -ТРУ) относятся к предмету аудита, в отношении которого КСП осуществляется контрольная и экспертно-аналитическая деятельность по видам аудита (контроля).

Закупка может являться предметом аудита либо элементом (аспектом) предмета аудита. Закупка может проверяться (исследоваться) в рамках отдельной цели мероприятия, в этом случае формулирование и проверка (исследование) такой цели должны осуществляться с учётом требований стандарта внешнего государственного аудита (контроля), определяющего методологию соответствующего вида аудита (контроля).

3.2. В ходе осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности проводится проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности расходов на закупки, а также устанавливаются причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливаются предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

В ходе аудита в сфере закупок в пределах компетенции КСП проверяется (исследуется) деятельность объектов аудита при формировании, управлении и распоряжении средствами областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области, областной собственностью и иными государственными ресурсами, направленная на осуществление закупок ТРУ и использование результатов закупок, а также вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок в целом.

3.3. Основной целью аудита в сфере закупок является получение достоверной, объективной и надёжной (основанной на достаточных и надлежащих доказательствах) информации об оценке расходов на закупки, результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Полученная по итогам аудита в сфере закупок информация доводится до пользователей информации³ в соответствии с законодательством РФ в области защиты информации.

3.4. Основными задачами аудита в сфере закупок являются:

1) проверка, анализ и оценка информации о деятельности объекта аудита по планируемым к заключению, заключённым и исполненным контрактам, *в том числе:*

соответствия действий объекта аудита при осуществлении закупок положениям законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Волгоградской области (*законность* закупок);

соответствия объектов закупок и их результатов целям деятельности, задачам, функциям, полномочиям объекта аудита, целям осуществления закупок (*целесообразность* закупок);

³Под пользователями информации в данном пункте понимаются лица, заинтересованные в получении информации о результатах мероприятия (в т. ч. об объекте аудита, состоянии предмета аудита).

соответствия закупки установленным правилам нормирования и правилам определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц ТРУ (*обоснованность* закупок);

соблюдение объектом аудита установленных сроков при планировании и осуществлении закупок, заключении контрактов и использовании результатов закупок (*своевременность* закупок);

соотношения достигнутых результатов осуществления закупок и объёма использованных для этого средств областного бюджета, отражающего экономность и (или) результативность закупок (*эффективность* закупок)⁴;

2) анализ и оценка информации об организационных структурах объекта аудита, функции которых связаны с планированием и осуществлением закупок, о системе контроля в сфере закупок, осуществляемого объектом аудита⁵;

3) установление причин, условий и последствий выявленных отклонений, нарушений и недостатков, в том числе системного характера, в закупочной деятельности, подготовка предложений (рекомендаций) по их устранению и предотвращению;

4) сбор, анализ и систематизация информации об устранении объектом аудита выявленных нарушений и недостатков, их причин, условий и последствий;

5) разработка предложений по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок.

3.5. Объектами аудита в сфере закупок являются органы и организации, указанные в статье 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.6. При проведении аудита в сфере закупок применяются следующие методы осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности: ревизия, проверка (камеральная, выездная), обследование (анализ и оценка состояния закупочной деятельности объекта контроля), мониторинг, а также иные методы, предусмотренные стандартами внешнего государственного аудита (контроля), утверждёнными коллегией КСП.

4. Особенности процесса организации аудита в сфере закупок

Аудит в сфере закупок может осуществляться как в ходе отдельного мероприятия (тематическое мероприятие), так и в ходе проведения комплексов мероприятий, в перечень целей и вопросов которых включён вопрос проверки, анализа и оценки закупочной деятельности объекта аудита.

Аудит в сфере закупок может проводиться в отношении одного объекта аудита или группы объектов аудита. В зависимости от целей мероприятия

⁴ Под эффективностью здесь понимается соотношение между достигнутыми результатами (непосредственными и (или) конечными результатами, итоговыми эффектами) и использованными для их достижения ресурсами, отражающее экономность и (или) результативность использования региональных ресурсов..

⁵ Согласно ст. 101 «Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком» Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком ... условий контракта в соответствии с законодательством РФ и за привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

аудит в сфере закупок можно проводить применительно к одной закупке, к группе закупок, выбранных по определённым показателям, охватывать все этапы закупки (от планирования закупки до использования ее результата) или преимущественно концентрироваться на одном или нескольких этапах.

Специфика закупок в отдельных случаях обуславливает необходимость использования аудита эффективности. При проведении аудита эффективности необходимо руководствоваться положениями СГФК 104⁶.

5. Профессиональная компетентность и навыки

5.1. Формирование группы инспекторов и иных сотрудников аппарата палаты для проведения аудита в сфере закупок (далее - участники мероприятия) должно осуществляться согласно СГФК 101⁷, СГФК 102⁸, разделу 4 Инструкции⁹ и с условием, что профессиональная компетентность, навыки и опыт работы участников мероприятия позволят обеспечить качественное проведение мероприятия.

5.2. Профессиональная компетентность и необходимые навыки для проведения аудита в сфере закупок, в частности, предусматривают:

знание законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также специальных актов и иных документов в сфере предмета аудита;

знание и понимание правоприменительной и судебной практики в сфере закупок;

понимание правового статуса, специфики, внутренних и внешних условий деятельности объекта аудита, включая ресурсы и ожидаемые от его деятельности результаты по осуществлению закупочной деятельности.

5.3. Для достижения целей мероприятия с применением аудита в сфере закупок могут привлекаться эксперты в порядке, установленном Регламентом КСП.

6. Этапы осуществления аудита в сфере закупок и их содержание

Аудит в сфере закупок (как отдельное мероприятие) включает в себя подготовительный, основной и заключительный этапы, каждый из которых характеризуется выполнением определённых задач. В случае если принято решение о проведении мероприятия с применением аудита в сфере закупок в рамках аудита эффективности данная этапность также имеет место.

В обязательном порядке проводится анализ соответствия закупок законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Волгоградской области и иным документам в пределах компетенции палаты.

6.1. Подготовительный этап аудита в сфере закупок

⁶ СГФК 104 «Проведение аудита эффективности»

⁷ СГФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой Волгоградской области»

⁸ СГФК 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий»

⁹ Инструкция по организации, проведению и оформлению результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП Волгоградской области, утв. приказом председателя КСП Волгоградской области от 16.10.2018 г. № 114 (в ред. приказа № 118 от 25.10.2022)

6.1.1. На подготовительном этапе мероприятия осуществляется предварительное изучение предмета и объекта (объектов) аудита в сфере закупок. Предварительное изучение предмета и объекта (объектов) аудита в сфере закупок необходимо для определения применяемых видов аудита, целей и вопросов мероприятия, методов его проведения, формулирования критериев аудита (при необходимости), а также для подготовки программы проведения мероприятия.

6.1.2. Предварительное изучение предмета и объекта (объектов) аудита в сфере закупок может включать в себя:

- формирование и анализ перечня нормативных правовых актов Российской Федерации, Волгоградской области и иных документов, используемых объектом аудита при проведении закупок, с учётом специфики закупочной деятельности и предмета аудита в сфере закупок;

- определение источников информации для проведения аудита в сфере закупок, осуществление сбора и проведение предварительного анализа необходимой информации о специфике закупок;

- определение целевого назначения средств областного бюджета на закупки ТРУ;

- установление наличия (отсутствия) целевых показателей (индикаторов), результатов закупки и условий закупки, установленных документами различных уровней;

- оценку наличия и степень рисков нецелевого использования средств областного бюджета;

- оценку возможных коррупционных рисков при осуществлении закупок объектами аудита.

6.1.3. При проведении аудита эффективности на подготовительном этапе мероприятия при необходимости разрабатываются критерии аудита по каждому вопросу к цели мероприятия¹⁰, которые включаются в программу проведения мероприятия¹¹.

6.1.4. В целях оценки информации о законности закупок могут быть сформированы (при необходимости¹²), например, следующие критерии аудита:

- закупочная деятельность объекта аудита соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- положения заключённого контракта соответствуют типовым условиям контракта;

- объектом аудита проведена обязательная экспертиза предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, с привлечением экспертов, экспертных организаций¹³;

¹⁰ По одному вопросу допускается разработка нескольких критериев.

¹¹ При проведении в рамках аудита в сфере закупок анализа соответствия предмета аудита законодательным и иным нормативным правовым актам в отдельных случаях критерии аудита могут не разрабатываться и не включаться в программу проведения контрольного мероприятия.

¹² Здесь и далее - с учётом требований стандартов внешнего государственного контроля КСП.

¹³ В случаях, установленных Правительством Российской Федерации (ч. 4.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

при оценке заявок объектом аудита применяются установленные законодательством критерии оценки заявок участников закупки и величины их значимости, соблюдается порядок оценки заявок участников закупки;

авансовые платежи по контракту осуществляются объектом аудита в размерах, установленных контрактом в соответствии с нормативным правовым актом.

6.1.5. В целях оценки информации о целесообразности закупок могут быть сформированы (при необходимости), например, следующие критерии аудита:

поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги используются заказчиком в соответствии с целями закупки;

приобретённые товары имеются в наличии в складских запасах в объёмах, соответствующих нормативам, для обеспечения выполнения функций и реализации полномочий заказчика;

заказчиком приобретено новое оборудование при отсутствии аналогичного, не полностью загруженного в производственном (технологическом) процессе;

факты утилизации заказчиком неиспользованной продукции с истекшим сроком годности (полезного использования) не выявлены.

6.1.6. В целях оценки информации об обоснованности закупок могут быть сформированы (при необходимости), например, следующие критерии аудита:

осуществлённые заказчиком закупки ТРУ по количеству и цене не превышают установленные нормативы;

закупки товаров осуществляются заказчиком без признаков наличия избыточных потребительских свойств или не относятся к предметам роскоши в соответствии с законодательством РФ;

НМЦК, цена контракта с единственным поставщиком, начальная сумма цен единиц ТРУ определялась и обосновывалась объектом аудита в соответствии с законодательством в сфере закупок;

характеристики ТРУ, указанных в запросах информации, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в целях определения и обоснования НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком, начальной суммы цен единиц ТРУ, соответствуют информации, указанной в извещении об осуществлении закупки, заключённом объектом аудита контракте с единственным поставщиком;

объектом аудита в целях определения и обоснования НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком, начальной суммы цен единиц ТРУ использовались достоверные источники информации;

объектом аудита в целях определения и обоснования НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком применялись значения тарифов, установленные на соответствующий период.

6.1.7. В целях оценки информации о своевременности закупок могут быть сформированы (при необходимости), например, следующие критерии аудита:

заказчиком синхронизированы процессы по осуществлению взаимосвязанных закупок в целях достижения конечных результатов (итоговых эффектов)¹⁴;

заключённые контракты исполнены подрядчиком (исполнителем) в установленные сроки¹⁵.

6.1.8. Указанные в пунктах 6.1.4-6.1.7 критерии аудита (при оценке законности, целесообразности, обоснованности, своевременности) могут применяться при анализе соответствия закупок требованиям законодательства в случае, если они используются для оценки деятельности по формированию региональных ресурсов, планируемых для целей проведения закупок, и (или) оценки деятельности, связанной с организацией и (или) обеспечением целевого и эффективного управления и распоряжения бюджетными средствами и иными государственными ресурсами.

Указанные в пунктах 6.1.5-6.1.7 критерии аудита (при оценке законности, целесообразности, обоснованности, своевременности) могут применяться в рамках аудита эффективности в случае, если такие критерии отражают взаимосвязь с достижением результатов и (или) использованием бюджетных средств и иных государственных ресурсов.

6.1.9. В целях оценки информации об эффективности могут быть сформированы, например, следующие критерии аудита:

отсутствие фактов приобретения ТРУ по ценам, превышающим среднерыночные цены с учётом сопоставимых коммерческих и (или) финансовых условий;

объектом аудита не приобретались ТРУ, длительное время не используемые в текущей деятельности и находящиеся в складских запасах без объективных обоснований;

объектом аудита осуществлялись закупки работ (услуг), которые не могли быть выполнены за счет собственных сил в рамках исполнения своих функций и полномочий;

контракт исполнен в установленные сроки без избыточного расходования бюджетных средств;

результаты закупки соответствуют техническим и иным характеристикам ТРУ, отражённым в контракте;

результаты проектно-изыскательских, опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ применяются объектом аудита в практической деятельности.

6.1.10. По итогам предварительного изучения определяется окончательная формулировка предмета аудита, оценивается существенность, выявляются и оцениваются риски, при необходимости проводится анализ гипотез, сформулированных при подготовке мероприятия, и на этой основе уточняются (при необходимости) цели, вопросы, а также формулируются критерии аудита в программе проведения мероприятия, если формулирование критериев

¹⁴ Например, для целей открытия для населения спортивного объекта (конечный результат) необходимо синхронизировать осуществление закупок работ по строительству спортивного объекта, а также осуществление закупки спортивного оборудования и закупки услуг по набору и обучению спортивных тренеров.

¹⁵ Например, отсутствуют факты окончания срока ремонта дорожного покрытия в осенне-зимний период.

предусмотрено стандартами внешнего государственного контроля, определяются методы сбора и анализа фактических данных и информации, имеющиеся ограничения, в том числе доступность данных и информации.

6.1.11. По результатам предварительного изучения уточняется необходимость привлечения внешних экспертов.

6.1.12. Примерный перечень источников информации, применимых в ходе проведения аудита в сфере закупок, представлен в приложении № 1 к Методическим рекомендациям.

Перечень основных рисков, связанных с закупкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, и оценка их вероятности и влияния на использование средств областного бюджета представлены в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

6.2. Основной этап аудита в сфере закупок

6.2.1. На основном этапе аудита в сфере закупок в зависимости от целей и вопросов программы мероприятия проводятся проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности расходов на закупки и эффективности¹⁶ использования региональных ресурсов на закупки.

6.2.2. В процессе сбора фактических данных и информации, как правило, проводится значительный объем аудиторских процедур, собирается информация и изучаются документы и материалы в целях формирования достаточных и надлежащих аудиторских доказательств.

6.2.3. В ходе проведения основного этапа аудита критерии аудита, разработанные на подготовительном этапе, могут дорабатываться и/или приниматься новые критерии аудита.

6.2.4. При проведении аудита в сфере закупок целесообразно использовать инструменты информационных технологий для анализа данных о процедурах закупок, заключённых контрактах, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), подписавших контракты. Участники мероприятий могут использовать цифровые продукты для выявления признаков нарушений, которые могут являться, в том числе индикаторами коррупционных рисков, посредством использования алгоритмов искусственного интеллекта, текстовой аналитики и других механизмов.

6.2.5. По результатам данного этапа составляются акты с приложениями, фиксирующие результаты проведённых мероприятий, которые служат основой для подготовки отчёта о результатах мероприятий, заключений, выводов и предложений (рекомендаций).

6.2.6. При проверке, анализе и оценке информации о законности расходов на закупки ТРУ:

¹⁶ Под эффективностью понимается соотношение между достигнутыми результатами (непосредственными и (или) конечными результатами, итоговыми эффектами) и использованными для их достижения ресурсами, отражающее экономность и (или) результативность использования региональных и иных ресурсов.

осуществляется оценка соответствия предмета аудита в сфере закупок положениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере закупок и бюджетные правоотношения, в пределах компетенции КСП;

исследуются документы и фактические процедуры осуществления закупочной деятельности объекта аудита, а также иная доступная информация, связанная с реализацией функций, задач и полномочий объекта аудита в сфере закупок, которая может содержаться в документах (в том числе проектах документов), информационных системах и других источниках информации;

анализируются документы планирования, содержащие разделы по использованию ресурсов, выделяемых на организацию и проведение закупки; достоверность финансовых операций по реализации мероприятий закупки, бюджетного учёта, бюджетной и иной отчётности объектов аудита; использование ресурсов, выделяемых на организацию и проведение закупки при осуществлении финансовой и иной деятельности объекта(ов) аудита на всех этапах жизненного цикла закупки.

6.2.7. В ходе аудита закупок участникам мероприятия необходимо проверить соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства, требований и положений, установленных в иных нормативных правовых актах и иных документах, являющихся основанием для осуществления закупок, а также соблюдение положений, содержащихся в контрактах, и иных норм и требований, затрагивающих предмет аудита в сфере закупок.

Также участники мероприятий в зависимости от целей и вопросов мероприятия могут рассматривать вопросы соблюдения общих принципов, стандартов, норм и требований, определяющих функционирование системы закупок в целом, действия лиц, участвующих в процессах планирования и осуществления закупок¹⁷. Например, могут рассматривать вопросы соблюдения положений внутренних антикоррупционных документов, отсутствия дискриминации или недобросовестной конкуренции при проведении закупок.

Кроме того, участники мероприятий для анализа соответствия предмета аудита в сфере закупок положениям законодательства о контрактной системе могут использовать в работе Перечень типовых процедур в ходе аудита в сфере закупок (приложение № 4 к настоящим Методическим рекомендациям).

6.2.8. При проверке, анализе и оценке информации о целесообразности расходов на закупки оценивается целесообразность планируемых к заключению, заключённых, исполненных контрактов с точки зрения их соответствия целям деятельности, задачам, функциям и полномочиям объекта(ов) аудита, в том числе с точки зрения влияния закупок на фактический уровень достижения таких целей, выполнения задач, показателей и результатов, востребованности ТРУ, полученных при исполнении контрактов.

Участники мероприятий должны установить:

¹⁷ Деятельность членов контрактной службы (контрактных управляющих), членов комиссии (комиссий) объекта аудита по осуществлению закупок, специализированных организаций (при наличии), экспертов, экспертных организаций и операторов электронных площадок.

сопоставимость закупаемого ТРУ с функциями, задачами и полномочиями объекта(ов) аудита;

актуальность и (или) необходимость закупок;

наличие потребности в закупках ТРУ, определённой с учётом имеющихся на балансе объекта аудита основных средств, срока их полезного использования и планируемого срока вывода из эксплуатации (списания), а также с учётом имеющихся материальных запасов и прогноза их расходования.

Нецелесообразность расходов на закупки может привести к излишним или избыточным (неэффективным) расходам областных бюджетных средств и иных ресурсов.

6.2.9. При проверке, анализе и оценке информации об обоснованности расходов на закупки ТРУ с точки зрения их соответствия правилам нормирования, установленным в нормативных правовых актах и иных документах, а также с точки зрения влияния последствий нарушений, недостатков и проблем, выявленных при обосновании закупок, на достижение непосредственных и (или) конечных результатов, итоговых эффектов и (или) излишнее использование ресурсов, участники мероприятий осуществляют анализ и оценку соответствия закупки правилам нормирования и правилам определения и обоснования НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком, начальной суммы цен единиц ТРУ.

Участники мероприятий анализируют и оценивают на предмет обоснованности каждую конкретную закупку с учётом возможности обеспечения предполагаемой закупки финансированием в необходимом объёме исходя из её соответствия:

нормативным затратам на обеспечение функций объекта аудита;

требованиям к закупаемым объектом аудита отдельным видам ТРУ (в том числе предельным ценам ТРУ);

требованиям, установленным статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ¹⁸.

6.2.10. При установлении несоответствия закупки правилам нормирования, требованиям статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ закупка может быть признана необоснованной.

Нарушения при обосновании расходов на закупки могут привести к излишним или избыточным (неэффективным) расходам областного бюджета.

6.2.11. При проверке, анализе и оценке своевременности расходов на закупки участниками мероприятий может оцениваться соблюдение объектом аудита сроков, достаточных для реализации закупки и достижения целей осуществления закупок в надлежащее время, включая такие факторы как сезонность работ (услуг), длительность и непрерывность производственного цикла отдельных видов ТРУ, а также наличие резерва времени для осуществления приемки ТРУ, позволяющего поставщику (подрядчику, исполнителю) устранить недостатки.

При установлении несоответствия (несоблюдения) сроков планирования и осуществления закупок, и, как следствие, использования результатов закупок, закупки могут быть признаны несвоевременными.

¹⁸ Статья 22 «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги» Федерального закона №44-ФЗ

Несвоевременность поставки товаров, оказания услуг и выполнения работ снижает эффективность осуществления закупок, может привести к дополнительным расходам областного бюджета.

6.2.12. Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности закупок в соответствии с пунктами 6.2.6-6.2.11 проводятся:

- по планируемым к заключению и заключённым контрактам в случае, если предполагается сформулировать вывод о том, соответствуют ли закупки (закупочная деятельность) положениям законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иным документам.

- в рамках аудита эффективности по заключённым (и находящимся в стадии исполнения) и исполненным контрактам в случае, если такая проверка, анализ и оценка предполагают взаимосвязь выявленных фактов нарушений, недостатков, проблем с достижением результатов и (или) использованием ресурсов.

6.2.13. Проверка, анализ и оценка информации об эффективности расходов на закупки проводится в рамках аудита эффективности.

Аудит эффективности закупок осуществляется в форме последующего аудита (контроля) в отношении исполненных контрактов или заключённых контрактов (отдельных этапов контрактов) в соответствии с СГФК 104¹⁹ путем оценки соотношения между достигнутыми результатами обеспечения государственных (муниципальных) нужд и использованными для их достижения ресурсами, отражающими экономность и результативность использования средств областного бюджета.

6.2.14. При проведении аудита эффективности участникам мероприятия следует определить проверяемый период деятельности. Результаты закупок должны достигаться не только в виде конкретных продуктов, формируемых вследствие закупочной деятельности объектов аудита (непосредственные результаты), но и в виде совокупности значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей²⁰ после использования таких продуктов (конечные результаты), а также в виде итоговых эффектов.

6.2.15. При аудите эффективности закупок оцениваются *экономность* и *результативность* использования средств областного бюджета.

При оценке *экономности*²¹ участниками мероприятий оценивается возможность использования наименьшего объёма средств областного бюджета для достижения объектами аудита непосредственных, конечных результатов и (или) итоговых эффектов.

При оценке *результативности*²² участниками мероприятий оценивается возможность добиться наилучших результатов (по количеству и (или) качеству, в том числе для полноценного использования выгодоприобретателями) за счет использованных ресурсов или альтернативных ресурсов.

¹⁹ СГФК 104 «Проведение аудита эффективности»

²⁰ Под выгодоприобретателями здесь понимаются группы граждан, организации, публично-правовые образования, потребности которых целенаправленно или непреднамеренно затрагиваются деятельностью объектов аудита.

²¹ Раздел 3 СГФК 104 (абз.4)

²² Раздел 3 СГФК 104 (абз.5).

6.2.16. Особое внимание при аудите эффективности уделяется возможным альтернативам, упущенным возможностям, которые позволили бы более экономно и (или) результативно использовать областные средства и иные ресурсы.

В процессе оценки эффективности расходов на закупки участники мероприятий оценивают отдельные процессы и всю систему закупок в целом, которая действует у объекта аудита, определяют её связь с достижением результатов расходования средств областного бюджета (с непосредственными, конечными результатами и (или) с итоговыми эффектами), в т. ч. оценивают затраты ресурсов, анализируют фактическое использование объектом аудита приобретённых товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В ходе мероприятия выявляются нарушения, недостатки и проблемы, которые не позволили объекту аудита достичь необходимых результатов, привели к увеличению затрат ресурсов.

6.2.17. Определяются наличие, надёжность и качество функционирования контроля, осуществляемого заказчиком, и ведомственного контроля в сфере закупок, его способность обеспечивать в должной мере достижение результатов использования средств областного бюджета, выявление возможностей для снижения затрат ресурсов.

6.2.18. Для вывода о неэффективности закупок, например, должны быть получены доказательства того, что существовала возможность закупки идентичных или однородных ТРУ по меньшей цене либо возможность закупки ТРУ, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, по цене контракта или меньшей цене.

При наличии доказательств неиспользования объектом аудита приобретённого имущества по прямому назначению в течение длительного времени также может быть сделан вывод о неэффективности закупок. Кроме того, может проводиться анализ условий транспортировки и хранения закупаемых товаров (в части обеспечения их сохранности, отсутствия излишних запасов), способов использования результатов закупок в деятельности объекта аудита (например, в части достижения целей и результатов указанной деятельности, отсутствия избыточных потребительских свойств), истечения гарантийного срока поставщика (подрядчика, исполнителя) на поставленные товары (оказанные услуги, выполненные работы) до начала фактического использования объектом аудита результатов закупки.

Участниками мероприятий может применяться сравнительный анализ с применением различных источников данных для сравнения запланированных и фактических результатов закупок, аналогичных контрактов на закупку. Один из ключевых вопросов сравнительного анализа - можно ли было достичь лучшего результата (меньших затрат) закупки, чем тот, который уже достигнут объектом аудита (либо который мог быть достигнут).

При этом при проведении сравнения источники данных должны быть сопоставимы не только в отношении объекта закупки, но и в отношении коммерческих и финансовых условий контрактов.

6.3. Заключительный этап аудита в сфере закупок

6.3.1. На заключительном этапе аудита в сфере закупок обобщаются результаты проведения аудита, подготавливается отчёт о результатах мероприятия, формулируются выводы по каждой цели аудита и предложения (рекомендации).

6.3.2. Выводы могут содержать, например:

указание на причины неэффективности или недостаточной эффективности использования средств областного бюджета при осуществлении закупок (для аудита эффективности);

указание на соответствие, соответствие с оговоркой, несоответствие, о невозможности оценить соответствие предмета аудита в сфере закупок законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Волгоградской области и иным документам.

6.3.3. При подготовке требований, предложений (рекомендаций) по результатам аудита в сфере закупок следует:

обосновать необходимость проведения объектом аудита комплекса мероприятий для системного устранения отклонений, нарушений и недостатков, которые позволят повысить эффективность деятельности объекта аудита в сфере закупок;

сформулировать предложения (рекомендации) по результатам мероприятия, содержание которых должно основываться на выводах, сделанных по его результатам;

при наличии нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, подготовить требования о принятии объектом аудита мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий таких нарушений.

Требования, предложения (рекомендации) необходимо формулировать таким образом, чтобы они были:

основаны на выводах, опирающихся на результат мероприятия;

направлены на решение проблем, устранение выявленных отклонений, нарушений и недостатков, а также причин их возникновения;

ориентированы на принятие объектами аудита конкретных мер в рамках полномочий (компетенций) с учётом рекомендованных сроков их реализации;

направлены на получение результатов от их внедрения, которые можно оценить или измерить;

достаточными и простыми по форме.

6.3.4. В случае если в ходе проведения аудита в сфере закупок (контрольного мероприятия) выявлены:

- нарушения законодательства о контрактной системе, содержащие признаки административных нарушений, соответствующая информация и материалы направляются в контрольные органы в сфере закупок²³;

²³ Согласно п. 1 ч. 1 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, органы исполнительной власти субъекта РФ, ОМС муниципального района, ОМС городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. Контроль в сфере закупок, включая информацию об идентификационном коде закупки (ИКЗ) и объёме финансового обеспечения, осуществляют Федеральное казначейство, его

- факты, указывающие на признаки составов преступлений, соответствующая информация направляется в правоохранительные органы.

7. Формирование и размещение обобщённой информации о результатах аудита в сфере закупок в единой информационной системе в сфере закупок

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ КСП обобщает результаты осуществления деятельности по аудиту в сфере закупок, в том числе устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в ЕИС обобщённую информацию о таких результатах.

Информация для размещения в ЕИС формируется ежегодно, не позднее 1 июня года, следующего за отчётным, с учётом Рекомендаций по структуре представления обобщённой информации о результатах аудита в сфере закупок, одобренных Президиумом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ²⁴.

8. Контроль реализации результатов мероприятий с применением аудита в сфере закупок

Контроль реализации результатов мероприятий с применением аудита в сфере закупок осуществляется с учётом положений СГФК 105²⁵.

Под контролем реализации результатов мероприятий с применением аудита в сфере закупок понимается совокупность действий, осуществляемых членами коллегии КСП и руководителями структурных подразделений аппарата палаты, участвовавших в проведении аудита в сфере закупок, в целях оценки итогов выполнения объектом (объектами) аудита представлений и предписаний палаты, а также итогов рассмотрения информационных писем и обращений в правоохранительные органы, протоколов об административных правонарушениях.

В рамках контроля реализации результатов мероприятия с применением аудита в сфере закупок оценивается, предпринял ли объект аудита меры по повышению эффективности осуществления закупочной деятельности.

территориальные органы, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами (п. 1 ч. 2 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, п. 2 Правил, утв. постановлением Правительства РФ от 06.08.2020 № 1193). Согласно 2.2 Положения о комитете по контролю в сфере закупок Волгоградской области, утв. постановлением Губернатора Волгоградской обл. от 25.11.2014 № 195 (в ред. от 27.01.2025), Обдконтрользакупка осуществляет контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе для обеспечения государственных и муниципальных нужд за исключением полномочий, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации финансовым органом и органом внутреннего государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации.

²⁴ См. протокол совместного заседания Президиума Совета при контрольно-счетных органах при Счетной палате РФ и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ от 14.12.2017 № 6-СКСО

²⁵ СГФК 105 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», утв. постановлением коллегии КСП от 3 октября 2018 г. № 19/2 (в ред. пост. коллегии КСП от 08.04.2024 № 4/2)

Особое внимание при контроле реализации результатов мероприятий с применением аудита в сфере закупок необходимо уделить нереализованным объектом аудита предложениям (рекомендациям) по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок.

Приложение № 1
к Методическим рекомендациям
по проведению аудита в сфере закупок
товаров, работ и услуг

**Перечень источников информации
для проведения аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг**

Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг (далее - аудит в сфере закупок) может проводиться с использованием различных способов получения фактических данных и информации, выбор которых осуществляется таким образом, чтобы их применение обеспечивало возможность получения достаточных доказательств, позволяющих сделать обобщённые заключения и выводы.

При проведении аудита в сфере закупок следует использовать источники информации, включая следующее:

1) внутренние документы объекта аудита:

документы о создании, утверждении состава и численности контрактной службы и положение (регламент) о ней или документ, утверждающий постоянный состав работников объекта аудита, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения, или документ(ы) о назначении контрактного(ых) управляющего(их);

документы, определяющие должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы;

документы о создании и регламентации работы комиссии по осуществлению закупок;

документы, подтверждающие наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у работников контрактных служб (контрактных управляющих);

документы, подтверждающие прохождение членами комиссии по осуществлению закупок профессиональной переподготовки или повышение квалификации в сфере закупок;

документы, регламентирующие процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок (при наличии);

ведомственные акты государственных органов, иных органов и организаций, предусмотренных статьёй 19²⁶ Федерального закона № 44-ФЗ, утверждающие требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций;

извещения (уведомления) об отмене закупки;

заявки участников закупок, установленные требования к участникам закупок;

²⁶ См.ст.19 «Нормирование в сфере закупок» Федерального закона №44-ФЗ.

документы, подтверждающие поступление обеспечений заявок от участников закупок;

информация, содержащаяся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

информация о ходе и результатах обязательного общественного обсуждения закупок²⁷;

документы, подтверждающие согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок;

документы, подтверждающие поступление (предоставление) обеспечения исполнения контрактов, гарантийных обязательств;

заключённые контракты и дополнительные соглашения к ним;

документы, подтверждающие расторжение контрактов (при наличии);

уведомления о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), направленные в контрольный орган в сфере закупок²⁸;

отчёты и обоснования, формируемые в соответствии с требованиями части 4 статьи 30²⁹, подпункта "в" пункта 5 части 1 статьи 111.3³⁰ Федерального закона № 44-ФЗ;

документы, подтверждающие взыскание неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);

документы, подтверждающие приёмку и оплату товаров, работ, услуг;

документы, обосновывающие изменение и (или) неисполнение условий заключённых контрактов;

документ, регламентирующий проведение ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемый объектом аудита;

иные документы и информация в соответствии с целями проведения аудита в сфере закупок;

2) информацию, содержащуюся в ЕИС, включая подсистему ЕИС "Мониторинг закупок", модуль ЕИС "Риск-мониторинг", в том числе информацию о закупках и документы, утверждённые объектом аудита и подлежащие размещению в ЕИС, а именно:

планы-графики закупок;

информацию о реализации планов-графиков закупок;

информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств;

информацию о закупках, предусмотренную Федеральным законом № 44-ФЗ, об исполнении контрактов;

²⁷ Согласно ч.2 ст.20 Федерального закона №44-ФЗ общественное обсуждение закупок проводится в случае проведения конкурсов и аукционов при НМЦК, составляющей два миллиарда рублей и более, за исключением случаев: 1) осуществления закупок путем проведения закрытых способов определения поставщиков; 2) осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд в рамках государственного оборонного заказа.

²⁸ Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта направить уведомление о такой закупке в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок исполнительный орган. К уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

²⁹ отчёт об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

³⁰ обязанность производителя товара формировать и размещать в ЕИС отчёт о соблюдении требований подп."а" п.5 ч. 1 (ст.111.3) по форме, с учетом требований и в сроки, установленные Правительством РФ на основании п.5 ч. 3 ст.111.3 Федерального закона №44-ФЗ.

реестр контрактов, заключённых заказчиками;
 единый реестр участников закупок;
 реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 библиотеку типовых условий контрактов;
 реестр независимых гарантий;
 реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

реестр единственных поставщиков товара, производство которого создаётся, модернизируется, осваивается, единственных исполнителей услуги, оказываемой с использованием имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), которое создаётся, реконструируется;

результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

отчёты заказчиков, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ;

каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ;

информацию³¹ о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками запросах цен товаров, работ, услуг;

иную информацию и документы, формирование и размещение которых в ЕИС предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

В процессе определения источников информации участники мероприятий должны учитывать, что в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ информация о закупках товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну в ЕИС не размещается;

3) информацию, размещаемую на электронных площадках;

4) официальные сайты объекта аудита и информация, размещаемая на них, в том числе о планируемых закупках;

5) результаты предыдущих проверок соответствующих контрольных и надзорных органов, а также проверок, проводимых КСП;

6) результаты внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (в части расходов на закупки товаров, работ, услуг);

7) результаты ведомственного контроля в сфере закупок;

8) информация о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, полученная от правоохранительных органов в рамках реализации соглашений о сотрудничестве;

9) электронные базы объекта аудита;

10) интернет-сайты компаний-производителей товаров, работ, услуг;

³¹ В соответствии с ч. 5 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ для применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах ТРУ в соответствии с ч.18 ст.22, информация о ценах ТРУ, полученная по запросу заказчика у поставщиков, осуществляющих поставки идентичных ТРУ, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком), а также информация, полученная в результате размещения запросов цен ТРУ в ЕИС (в случае получения такой информации заказчиком).

11) государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами "Электронный бюджет", Федеральная государственная информационная система "Единый реестр проверок"³²;

12) иная информация (документы, сведения), полученная от экспертов, в том числе информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг.

В ходе проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятий могут использоваться одновременно несколько источников информации, имеющих непосредственное отношение к предмету и объекту (объектам) аудита.

³² Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок"

Приложение № 2
к Методическим рекомендациям по
проведению аудита в сфере закупок
товаров, работ и услуг

Перечень основных рисков в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование риска	Вероятность	Влияние на использование средств областного бюджета
Избегание конкурентных процедур, необоснованное сокращение числа участников закупки	Высокая	Сильное
Нарушение принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок. Необоснованное ограничение числа участников закупок. Неправомерное предоставление преимуществ одним участникам закупки перед другими	Высокая	Сильное
Необоснованный допуск к закупкам участника закупки с последующим заключением контракта именно с этим участником	Средняя	Сильное
Необоснованное (искусственное) дробление объекта закупки на несколько контрактов	Высокая	Сильное
Неприменение при наличии оснований антидемпинговых мер к участникам закупки	Средняя	Сильное
Завышение начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)	Высокая	Сильное
Приобретение невостребованных товаров, работ, услуг либо закупка морально устаревшего оборудования или работ (услуг), выполняемых (оказываемых) с применением	Средняя	Сильное

морально устаревших технологий
(методов)

Неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по договору	Средняя	Сильное
Принятие и оплата товаров, результатов работ (услуг) ненадлежащего качества	Средняя	Сильное
Поставленные товары, результаты выполненных работ и оказанных услуг не используются или используются не по назначению	Средняя	Сильное
Неприменение мер ответственности к недобросовестному поставщику за ненадлежащие и некачественные товары, работы, услуги	Средняя	Сильное

Примечание. Перечень рисков, представленных в таблице, не является исчерпывающим и может быть расширен в ходе аудита в сфере закупок.

Приложение №3
к Методическим рекомендациям по
проведению аудита в сфере закупок товаров,
работ и услуг

Перечень типовых процедур в ходе аудита в сфере закупок

№ п/п	Процедуры	Нормативно- правовое регулирование	Основные нарушения (признаки нарушений), недостатки, проблемы	Примечания, комментарии
1. Организация закупок				
1.1	Проверить наличие и порядок организации деятельности контрактной службы, основные полномочия контрактной службы, руководителя и работников контрактной службы	Статья 38 Закона №44-ФЗ ⁱ , приказ Минфина России от 31.07.2020 №158н ⁱⁱ	Отсутствует контрактная служба либо контрактный управляющий, в том числе отсутствуют документы о создании, утверждении состава и численности контрактной службы, а также документ, определяющий должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы. У работников контрактной службы, контрактного управляющего отсутствует необходимое для выполнения функций и полномочий образование. Отсутствует или не соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утв. приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н, и Закону № 44-ФЗ Положение (регламент) о контрактной службе, в частности: 1) не определено, каким из двух способов (создание отдельного структурного подразделения или утверждение постоянного состава, без образования структурного подразделения) создана контрактная служба; 2) функции и полномочия контрактной службы не соответствуют функционалу, предусмотренному типовым положением (регламентом).	Заказчик создаёт контрактную службу в случае, если совокупный годовой объем закупок превышает 100 млн рублей (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает контрактного управляющего. Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч. 6 ст. 38 Закона №44-ФЗ; профессиональные стандарты, утв. приказами Минтруда России от 10.09.2015 № 625н и №626н). В соответствии с ч.7 ст. 38 Закона №44-ФЗ руководитель заказчика или контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗⁱⁱⁱ, в том числе с учётом информации, предоставленной заказчику в

				соответствии с ч. 23 ст. 34 Закона №44-ФЗ.
1.2	Проверить наличие и порядок организации деятельности комиссии (комиссий) по осуществлению закупок	Статья 39 Закона № 44-ФЗ	Заказчик принял решение о создании комиссии после начала проведения закупки. В решении о создании комиссии отсутствует информация о составе комиссии, порядке её работы, о председателе комиссии. Состав комиссии не соответствует требованиям ст. 39 Закона №44-ФЗ, в частности: 1) число членов комиссии по осуществлению закупок составляет менее трёх человек; 2) в составе комиссии отсутствуют лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки; 3) членами комиссии являются лица, перечисленные в ч. 6 ст. 39 Закона №44-ФЗ.	Проверяется в случае, если привлекается специализированная организация. В соответствии с ч. 1 ст. 40 Закона №44-ФЗ заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя). Специализированная организация не может быть участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции специализированной организации
1.3	Проверить порядок выбора и функционал специализированной организации	Статья 40 Закона № 44-ФЗ	Отсутствует контракт о привлечении специализированной организации для выполнения отдельных функций заказчика либо заключён безвозмездный контракт. Специализированная организация выполняет функции, относящиеся к исключительному ведению заказчика, а именно: 1. создание комиссии по осуществлению закупок; 2. определение начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц; 3. определение предмета и существенных условий контракта;	Проверяется в случае, если привлекается специализированная организация. В соответствии с ч. 1 ст. 40 Закона №44-ФЗ заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя). Специализированная организация не может быть участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции специализированной организации.

			4. утверждение проекта контракта, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке); 5. подписание контракта.	
1.4	Проверить порядок организации централизованных закупок	Статья 26 Закона № 44-ФЗ, Постановление Администрации Волгоградской обл. от 29.01.2015 № 43-п ^{iv}	Уполномоченный орган (учреждение) выполняет функции, относящиеся к исключительному ведению заказчика, а именно: 1) обоснование закупок; 2) определение условий контракта, в том числе определение начальной (максимальной) цены контракта; 3) подписание контракта.	Проверяется при наличии уполномоченного органа или уполномоченного учреждения.
1.5	Проверить порядок организации совместных конкурсов и аукционов	Статья 25 Закона №44-ФЗ, Постановление Администрации Волгоградской обл. от 29.01.2015 №43-п ^v	Отсутствует соглашение между заказчиками (уполномоченными органами, учреждениями) на проведение совместных конкурсов и аукционов. Соглашение не содержит порядок организации совместных конкурсов и аукционов.	Проверяется при наличии данных о проведении совместных конкурсов и аукционов. (в отношении «иных заказчиков»- п. 1 Порядка взаимодействия... государственные или муниципальные заказчики либо в соответствии с ч. 1 и 2.1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения, государственные, муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие закупки (за исключением заказчиков Волгоградской области)
1.6	Проверить наличие утверждённых требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков	Статья 19 Закона №44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 02.09.2015 № 927, постановление Правительства РФ от 18.05.2015 № 476, постановление Правительства РФ от 02.09.2015 № 926, постановление Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047, постановление Правительства	На основании правил нормирования не утверждены требования к закупаемым ГРБС и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены ТРУ) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений. Состав ведомственного перечня не включает перечень отдельных видов	Данный тип нарушений применим только в отношении ГРБС.

		РФ от 19.05.2015 № 479, постановление Правительства РФ от 20.10.2014 № 1084, Постановление Администрации Волгоградской обл. от 30.12.2015 №824-п ^{vi}	товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены ТРУ), предусмотренные, в том числе в обязательном перечне. Утверждённые требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков не размещены в единой информационной системе. Утверждённые требования к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг приводят к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши. Не проводится обсуждение в целях общественного контроля проектов правовых актов о нормировании в сфере закупок.	
1.7	Оценить организацию и порядок проведения ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Статья 100 Закона №44-ФЗ, Постановление Правительства Волгоградской обл. от 23.04.2014 №211-п ^{vii} (ред. от 14.10.2024)	Не осуществляются мероприятия по ведомственному контролю в отношении подведомственных заказчиков. Не создана рабочая группа по проведению проверок, состоящей из должностных лиц органа ведомственного контроля в количестве не менее трех человек План проверок не утверждён в установленные сроки.	применимо в отношении ГРБС. План должен быть утверждён не позднее 30 января года, в котором планируется проведение плановых проверок. (п.2.1. Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг государственными органами Волгоградской области, органом управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Волгоградской области).

1.8	Проверить наличие общественного обсуждения закупок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта, превышает 2 млрд руб. рублей для обеспечения государственных нужд	Статья 20 Закона № 44-ФЗ	Общественное обсуждение закупок не проводилось. Не соблюдены сроки проведения общественного обсуждения.	Заказчики должны проводить общественное обсуждение закупок, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков, если начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 млрд. рублей и более. За нарушение порядка или сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок либо не проведение обязательного общественного обсуждения закупок предусматривается административная ответственность должностных лиц (ч. 3 ст.7.29 КоАП РФ ^{viii}).
-----	--	--------------------------	---	--

2. Планирование закупок

2.1. План-график закупок

2.1.1	Проанализировать план-график закупок, проверить порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок (далее также - план- график), а также порядок его размещения в единой информационной системе в сфере закупок(далее также - ЕИС)	Статьи 16, 23 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 ^{ix}	Отсутствует план-график закупок или нарушен срок формирования и утверждения. В плане-графике не указан идентификационный код закупки. План-график закупок (с учётом изменений) не размещён в единой информационной системе в сфере закупок. Не соблюдается порядок ведения и внесения изменений в план-график закупок. В плане-графике отсутствует информация об организаторе проведения совместного конкурса или аукциона.	План-график формируется на срок, соответствующий сроку действия закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период. План-график закупок размещается в ЕИС автоматически после прохождения контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, и автоматизированной проверки информации в нем на соответствие Положению о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок..., утв. постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279. За включение в план-график закупок объектов закупки, не соответствующих целям
-------	---	---	--	---

				осуществления закупок или с нарушением установленных норм законодательства предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ). За нарушения, связанные с изменением планов-графиков, предусмотрена административная ответственность: должностных и/или юрлиц за не размещение новой редакции плана-графика в ЕИС (ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ); должностных лиц за нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в ЕИС (ч.4 ст. 7.29.3 КоАП РФ).
2.2. Обоснование закупки				
2.2.1	Проверить наличие доведённых лимитов бюджетных обязательств (ассигнований) при осуществлении закупки	Часть 2 статьи 72Бюджетного кодекса РФ (далее-БК РФ) ^x	Заключение контрактов сверх доведённых лимитов бюджетных обязательств (ассигнований)	За принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утверждённые бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством РФ и иными НПА, регулирующими бюджетные правоотношения, предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ст.15.15.10 КоАП РФ). Особые случаи заключения и исполнения контрактов при отсутствии лимитов бюджетных обязательств определены ч. 3 ст. 72 БК РФ.

2.2.2	Проверить обоснованность закупки	Статьи 18 и 22 Закона №44-ФЗ	Объект закупки сформирован без учёта положений ст. 19 Закона №44-ФЗ (требования к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены ТРУ) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков и требований ст. 22 Закона №44-ФЗ по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц ТРУ.	За несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК, обоснования объекта закупки предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 2 ст.7.29.3 КоАП РФ).
2.2.3	Проверить соблюдение правил описания объекта закупки	Статьи 23, 33, 42 Закона № 44-ФЗ, статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 ^{xi} , постановление Правительства РФ от 08.07.2022 № 1224 ^{xii}	Описание объекта закупки осуществлялось в нарушение установленного порядка использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), а именно: характеристики закупаемого товара, заключённые в соответствующую позицию КТРУ, не указаны в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке, в контракте; при указании дополнительных характеристик, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, обоснование необходимости использования такой информации не включено в описание вышеуказанного товара; при описании отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не предъявлялись экологические требования. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков	За включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 4.1 ст.7.30 КоАП РФ).

			обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за искл. случаев, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой.	
2.2.4	Проверить обоснование и правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком	Ст. 18, 22, 108 Закона №44-ФЗ, приказ Минстроя России от 23.12.2019 №841/пр, постановления Правительства РФ от 18.08.2010 № 636; от 11.09.2015 №964; от 11.10.2016 №1028 ^{xiii} ; от 08.02.2017 №149; от 08.09.2018 № 1074; от 02.07.2019 № 847; от 08.05.2020 №645; от 23.01.2021 г. № 34; приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567; приказы Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н; от 15.05.2020 № 450н; приказ	При обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не соблюдены требования по применению установленных методов определения начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК): 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) - приоритетный метод; 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод. При анализе НМЦК, установленных другими заказчиками на однородные (идентичные) товары, работы, услуги, выявляется превышение начальной (максимальной) цены контракта по сравнению со средними ценами контрактов, установленных другими заказчиками на однородные (идентичные) товары, работы, услуги.	За несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК, обоснования объекта закупки предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 2 ст.7.29.3 КоАП РФ).

		Минтранса России от 20.10. 2021 № 351	При определении и обосновании НМЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использована информация о цене товаров, работ и услуг, содержащаяся в неисполненных контрактах либо в контрактах, по которым взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами. При определении и обосновании НМЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использована информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не осуществляющих поставку идентичных и (или) однородных товаров, работ, услуг, планируемых к закупке. применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использована информация о ценах товаров, работ, услуг без учёта сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и финансовых условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. При расчёте НМЦК лекарственных препаратов не использовалось минимальное значение цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата из государственного реестра предельных отпускных цен. НМЦК энергосервисного контракта определена без учёта фактических расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов за прошлый год и/или	
--	--	--	---	--

			превышает указанные расходы.	
2.2.5	Проверить обоснованность и законность выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 1) электронный конкурс; 2) электронный аукцион; 3) электронный запрос котировок; 4) закрытые конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); 5) правомерность Применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при осуществлении закупок.	Статьи 15, 18, 24, 48, 49, 50, 72, 74-76, пункты 4, 5, 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571^{xiv}, распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р^{xv}	Выбранный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не соответствует нормам Закона №44-ФЗ и ст. 18 Федерального закона № 135-ФЗ, в частности: 1) объект закупки включён в перечень товаров, работ, услуг, в соответствии с которым заказчик обязан проводить только аукционы; 2) осуществление закупки проведено путём электронного запроса котировок в случае, если НМЦК превышает 10 млн рублей; 3) совокупный годовой объем закупок, осуществляемых заказчиком путём проведения электронного запроса котировок, не должен превышать 20 % совокупного годового объёма закупок заказчика, или 100 млн руб. в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок которого в прошедшем календарном году составил менее 500 млн руб. (ограничение не действует до 31.12.2026); 4) годовой объем закупок, осуществлённый заказчиком в соответствии с пунктом 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, превышает 2 млн. рублей, или 10 % совокупного годового объёма закупок заказчика, и превышает более чем 50 млн рублей; 5) годовой объем закупок, осуществлённый заказчиком в соответствии с пунктом 5 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, превышает 5 млн руб., или превышает 50 % совокупного годового объёма закупок заказчика, и составляет более чем 30 млн рублей; 6) осуществление закупки финансовой услуги	За несоблюдение требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрена административная ответственность должностных лиц: за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением установленных требований (ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ); за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно осуществляться путём проведения конкурса или аукциона (ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ).

			без проведения конкурса или аукциона органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами РФ; 7) применение закрытых способов определения поставщиков в случаях, не установленных ч. 11 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ. Нарушение бюджетными, автономными учреждениями, государственными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами ст. 15 Закона № 44-ФЗ в части осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ^{xvi}.	
3. Извещение об осуществлении закупки				
3.1	Проверить извещение об осуществлении закупки на предмет включения требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции	Ст. 14, 31, 32, 42 Закона №44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, от 16.11.2015 №1236^{xvii}, от 10.07.2019 № 878^{xviii}, от 22.08.2016 № 832, от 30.11.2015 № 1289, от 05.02.2015 № 102	Извещение об осуществлении закупки содержит требования к участникам закупки, не предусмотренные ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг применены к закупкам товаров, работ, услуг, не входящих в перечень, установленный Правительством РФ. Не установление в извещении условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии со ст. 14 Закона №44-ФЗ. Не установление требований при осуществлении закупки к участникам закупки об их соответствии	С 1 января 2022 года при проведении открытых электронных процедур вся информация о закупке включается только в извещение о её проведении (ст. 42 Закона № 44-ФЗ). Документация о закупке формируется только при закрытых закупках. За установление требований к участникам закупки, не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 4 ст.7.30 КоАП РФ).

			законодательству РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. В извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) не указаны используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев.	
3.2	Проверить извещение об осуществлении закупки на предмет включения требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции	Ст. 31, 33 Закона №44-ФЗ, статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ	Ограничение конкуренции по техническим требованиям к объекту закупки, в частности: описание объекта закупки не соответствует установленным правилам (не указаны характеристики, указаны недостоверные характеристики), использование характеристик, которые не предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, в отсутствие обоснования необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии; в состав лота включены товары (работы, услуги), технологически и функционально не связанные с товарами (работами, услугами), поставки (выполнение,	Необходимо проанализировать запросы о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки или жалобы в контролирующие органы. За включение в описание объекта закупки требований и указаний, влекущих за собой ограничение количества участников закупки, предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 4.1 ст.7.30 КоАП РФ).

			оказание) которых являются объектом закупки; требования сформированы под конкретный товар (работу, услугу) или под конкретного поставщика (характеристики заданы не круглыми значениями; заданы с избыточной точностью); информация, включаемая в извещение об осуществлении закупки, содержит ссылки на товарные знаки (без указания "или эквивалент" при отсутствии условий несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком), и условий закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; информация, включаемая в извещение об осуществлении закупки, содержит условия, приводящие к ограничению конкуренции (сроки, несоразмерные объёму поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг); отсутствие указания на объем выполняемых работ (оказываемых услуг), включая случаи, когда данный объем можно определить, только ознакомившись с материалами, отсутствующими в извещении об осуществлении закупки); описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции,	
--	--	--	--	--

			Капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не содержит проектную документацию или типовую проектную документацию или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства; при описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, не указаны характеристики российского товара.	
3.3	Проверить соблюдение ряда требований к содержанию извещения об осуществлении закупки	Ст. 34, 42, 44, 50, 96 Закона № 44-ФЗ	Заказчиком при проведении закупки конкурентным способом с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей один миллион рублей, не установлено требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки (проекте контракта) не установлено требование обеспечения исполнения контракта. Размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта не соответствует размеру, установленному ст. ст. 44, 96 Закона № 44-ФЗ. Заказчик сократил установленные сроки подачи заявок на участие в закупке. Отсутствует обоснование НМЦК.	За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).
3.4	Проверить установленный размер авансирования и его обоснованность	Постановление Администрации Волгоградской обл. от 14.05.2018 № 198-п ^{xix}	Осуществление авансовых платежей сверх размера, установленного в нормативном правовом акте по реализации областного закона о областном бюджете	Получатели средств бюджета не предусматривают авансовые платежи при заключении контрактов о поставке отдельных товаров, об оказании отдельных услуг, включённых в утвержденный перечень
3.5	Проверить наличие в проекте контракта обязательных	Статьи 34, 94, 96, 108 Закона №44-ФЗ, постановление	В проекте контракта (в установленных Законом № 44-ФЗ случаях) отсутствуют условия: 1) об ответственности	

	условий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ	Правительства РФ от 18.08.2010 № 636^{xx}	сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом; 2) указание, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта; 3) о порядке и сроках оплаты товара (работы, услуги); 4) о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки; 5) о порядке и сроке предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств в случае установления; 6) порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика и порядок их оплаты (ч. 24 ст. 22 Закона №44-ФЗ); 7) условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа (если контрактом предусмотрено поэтапное исполнение и выплата аванса); 8) требование обеспечения исполнения контракта; 9) сроки возврата обеспечения исполнения контракта; 10) об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта (в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица); 11) обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших	
--	---	--	--	--

			договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 % цены контракта (в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки ТРУ превышает размер, установленный Правительством РФ). В энергосервисном контракте не учтены требования к условиям контракта, установленные постановлением Правительства РФ	
3.6	Проверить порядок оценки заявок, критерии этой оценки	Статья 32 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 ^{xxi}	При оценке заявок заказчиком применяются не установленные законодательством критерии оценки заявок участников закупки и величины их значимости. Не соблюдается установленный Законом № 44-ФЗ порядок оценки заявок участников закупки.	За установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ).
3.7	Проверить соответствие проекта контракта типовым условиям контракта	Статьи 30, 34 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 ^{xxii} , постановление Правительства РФ от 29.06.2023 № 1066 ^{xxiii} , постановление Правительства РФ от 08.04.2023 № 572 ^{xxiv} , постановление Правительства РФ от 29.03.2023 № 498 ^{xxv} ,	Контракт в полном объеме или в части не соответствует действующим типовым условиям контракта, в случае если такие типовые условия контракта размещены в единой информационной системе в сфере закупок.	Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утверждённые до дня вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", применяются в части, не противоречащей Закону № 44-ФЗ, до утверждения Правительством РФ в соответствии с ч.11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ типовых условий контрактов.
3.8	Проверить выполнение установленных преимуществ отдельным участникам закупок: 1) субъекты малого предпринимательства;	Статьи 27, 28, 29, 30 Закона № 44-ФЗ, распоряжение Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р ^{xxvi} , приказ Росстата от 12.11.2014 № 654 ^{xxvii}	Объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составляет менее 25 % совокупного годового объема закупок. Отсутствует ежегодный отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства,	За осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством РФ о

	социально ориентированные некоммерческие организации; 2) социально ориентированные некоммерческие организации; 3) учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы; 4) организации инвалидов		социально ориентированных некоммерческих организаций, и (или) он не размещён в единой информационной системе. Начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций превышает 20 млн. рублей. Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов в установленных случаях не предоставлены преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги в размере до 15 % (или предоставлены преимущества в большем объёме). Объектами закупок являются ТРУ, не включённые в Перечни товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов.	контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч.11 ст.7.30 КоАП РФ).
--	--	--	---	---

4. Заключённый контракт

4.1	Проверить соответствие контракта требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (документации при её наличии), протоколам закупки, заявке участника закупки	Статья 34 Закона № 44-ФЗ	Контракт не соответствует проекту контракта, предусмотренному извещением об осуществлении закупки. Цена контракта превышает цену контракта, указанную в протоколе закупки. Характеристики объекта закупки, указанные в заявке участника закупки и в контракте, не соответствуют друг другу. Условия контракта, указанные в извещении об	За нарушение порядка заключения, изменения контракта предусмотрена административная ответственность должностных и/или юридических лиц: за заключение контракта с нарушением объявленных условий или условий исполнения контракта (ч.1 ст.7.32 КоАП РФ); за заключение контракта с нарушением объявленных условий или условий исполнения контракта, если такое нарушение привело к
-----	--	---------------------------------	---	--

			осуществлении закупки, не соответствующим условиям заключённого контракта (изменён срок исполнения обязательств сторонами и т. п.) (за исключением улучшенных характеристик). Контракт подписан неуполномоченным лицом.	дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объёма выполняемых работ, оказываемых услуг (ч.2 ст.7.32 КоАП РФ).
4.2	Проверить соблюдение сроков заключения контрактов	Статьи 51, 73, 74, 93 Закона №44-ФЗ	Не соблюдены сроки заключения контракта по результатам конкурентных процедур закупок. Заключение контракта ранее даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика или с нарушением установленного срока. Распространение действия контракта на отношения, возникшие до заключения контракта.	За нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 3 ст.7.32 КоАП РФ).
4.3	Проверить наличие и соответствие законодательству предоставленного обеспечения исполнения контракта	Статьи 34, 37, 45, 96 Закона № 44-ФЗ, статья 176.1¹ Налогового кодекса РФ, постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005^{xxviii}, постановление Правительства РФ от 20.12.2021 № 2369^{xxix}	Не предоставление или предоставление с нарушением условий (после заключения контракта) заказчику обеспечения исполнения контракта. Отсутствуют документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта. Размер обеспечения исполнения контракта не соответствует размеру, предусмотренному извещением о закупке (меньше). Независимая гарантия не соответствует одному из требований: 1) выдана банком, не соответствующего установленным требованиям и не включённым в перечень банков, отвечающих установленным требованиям; 2) отсутствие информации о ней и документов, предусмотренных ч. 9 ст.45 Закона №44-ФЗ в реестре независимых гарантий; 3) не является	За заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, предусмотрена административная ответственность должностных и/или юридических лиц (ч.1 ст.7.32 КоАП РФ).

			безотзывной; 4) не указана сумма независимой гарантии, подлежащая уплате гарантом заказчику; 5) не указаны обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией; 6) отсутствует обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 % денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки; 7) срок действия независимой гарантии составляет менее одного месяца от предусмотренного срока исполнения обязательств по контракту, которые должны быть обеспечены такой гарантией; 8) отсутствует отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта; 9) отсутствуют документы по установленному Правительством РФ перечню, предоставляемые заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии; Независимые гарантии не соответствуют утверждённым типовым формам.	
--	--	--	--	--

5. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

5.1	Проверить обоснование и законность выбора способа определения поставщика	Статья 93 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 ^{xxx} ,	Применение способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в неустановленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере	За несоблюдение требований законодательства РФ о контрактной системе для обеспечения государственных и
-----	--	--	--	--

	(подрядчика, исполнителя) при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	постановление Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 ^{xxxі}	закупок случаях. Не соблюдается в установленных случаях порядок уведомления соответствующего контрольного органа о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Не соблюдается в установленных случаях порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Отсутствует причинно-следственная связь между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие обстоятельств непреодолимой силы. Осуществление закупки с нарушением Обязательных условий, установленных правовыми актами Правительства РФ об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).	муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика, предусмотрена административная ответственность должностных лиц: за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением установленных требований (ч.1 ст.7.29 КоАП РФ); за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно осуществляться путём проведения конкурса или аукциона (ч.2 ст.7.29 КоАП РФ).
5.2	Проверить наличие в контракте обязательных условий, предусмотренных Законом №44-ФЗ	Статья 93 Закона №44-ФЗ	В установленных случаях в контракте, заключённом с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), отсутствует обоснование цены контракта.	За непредставление в исполнительный орган Волгоградской области (п.2 ч. 7 ст.93), уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством РФ предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч.2 ст.7.31 КоАП РФ).
6. Процедура закупок				
6.1	Проверить наличие обеспечения заявок на участие в закупке при проведении	Статьи 44, 45 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 08.11.2013 №1005 ^{xxxіі} , постановление	Допуск участников закупок к участию в конкурентных процедурах закупок, не представивших обеспечение заявок на участие в закупке. Размер, форма и	Заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения заявок на участие в закупке в случае, если НМЦК не превышает один миллион рублей.

	конкурентных способов закупок	Правительства РФ от 09.08.2022 № 1397 ^{xxxiii}	содержание обеспечения заявки не соответствует установленным требованиям Закона №44-ФЗ и извещению о закупки (документации о закупке в случае её наличия). Независимая гарантия, представленная в обеспечение заявки, не соответствует установленным обязательным и дополнительным требованиям, не размещена в реестре независимых гарантий (реестр доступен в личном кабинете в ЕИС). Банк, который выдал независимую гарантию, не соответствует требованиям и/или не включён в установленный перечень. Независимая гарантия, представленная в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, не соответствует обязательной типовой форме.	За установление требований к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ).
6.2	Проверить применение антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона	Статьи 37, 96 Закона № 44-ФЗ	Неприменение антидемпинговых мер к участникам конкурса и аукциона (в случаях, когда цена контракта, предложенная участником, на 25 % и более ниже НМЦК, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц). Заказчику не представлено обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчёты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить цен единиц товара (при снижении на 25 % и более начальной (максимальной) цены контракта на поставку товаров, необходимых для	Антидемпинговые меры: Контракт заключается только после предоставления участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), <i>или</i> информации, подтверждающей добросовестность участника (в случае, когда начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 млн руб. и менее) с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если

			нормального жизнеобеспечения граждан.	Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).
6.3	Проверить и оценить обоснованность допуска(отказа в допуске, отклонение заявки на участие в закупке)участнико в закупки, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта, в том числе проанализировать поступление жалоб от участников	Статьи 27, 31, 105, 106 Закона № 44-ФЗ	Допуск (отстранение) участника закупки с нарушением требований и условий, установленных в извещении и документации о закупке. Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным в Законе № 44-ФЗ. Отказ заказчика от заключения контракта с участником закупки с нарушением требований, установленных в Законе № 44-ФЗ (по основаниям, не предусмотренным Законом № 44-ФЗ).	Необходимо проанализировать статистику поданных и допущенных заявок на участие в закупке. В случае если значительная часть заявок на участие в закупке отклонена, целесообразно проанализировать наличие обжалований в контрольные органы, а также провести оценку требований, содержащихся в документации о закупке, в части наличия требований, сформированных под конкретный ТРУ или под конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя). Предусмотрена административная ответственность должн. лиц: при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (ч.2 ст.7.30 КоАП РФ); за нарушение требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч.2.1 ст. 7.30 КоАП РФ); при отклонении заявки на участие в запросе котировок, отстранение участника закупки от участия в запросе предложений по основаниям, не предусмотренным законодательством РФ о контрактной системе (ч. 6 ст. 7.30 КоАП РФ).
6.4	Проверить порядок оценки заявок, участников закупки, критерии этой оценки, в том числе проанализировать поступление жалоб от участников закупки	Статья 32, Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 ^{xxxiv}	Применяются не установленные извещением о закупке критерии оценки заявок участников закупки и величины их значимости. Не соблюдается порядок оценки заявок участников закупки, предусмотренный извещением о закупке.	За признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность должностных лиц: за нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией

				(ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ); за признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением установленных требований (ч. 7 ст. 7.30 КоАП РФ).
6.5	Проверить осуществление заказчиком закупки в соответствии с пунктами 4, 5 и 28 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ и с использованием единого агрегатора торговли	Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р ^{xxxv} о создании единого агрегатора торговли – с учётом п. 8 - органам государственной власти субъектов РФ и ОМС рекомендовано осуществлять такие закупки с использованием единого агрегатора торговли.	Осуществление закупки без применения единого агрегатора торговли по цене контракта выше цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием единого агрегатора торговли.	Заказчики, являющиеся ФОИВ и находящиеся в их ведении федеральные казённые учреждения, за иск. заказчиков, включённых в перечень, предусмотренный п. 5 ч.11 ст. 24 Закона № 44-ФЗ, и ФОИВ, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд ... должны осуществлять закупки в соответствии с п. 4, 5 и 28 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с использованием единого агрегатора торговли.
6.6	Проверить соблюдение заказчиком требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе	Статьи 31, 37, 48, 49, 50, 51, 52, 73, 74, 75, 76, 93, 111.1 Закона № 44-ФЗ	Заказчик в установленные сроки не разместил в ЕИС протокол об отказе от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по причине его несоответствия дополнительным требованиям к участникам закупки (например, в случае представления поставщиком недостоверных информации и документов, подтверждающих наличие соответствующего опыта работы, связанного с предметом контракта). Несоставление заказчиком протокола и заключение контракта с поставщиком в отсутствие предоставления должного обеспечения исполнения контракта. Протоколы подведения итогов определения поставщика, размещённые на электронной площадке, не подписаны должным образом и не содержат	За указанные нарушения требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 1, 1.1, 1.2, 1.3, 2.1, 3, 13, 14 ст. 7.30 КоАП РФ).

			решения каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке.	
7. Исполнение контракта				
7.1	Проверить и оценить законность внесения изменений в контракт	Ст. 34, 95 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1090 ^{xxxvi}	Дополнительное соглашение к контракту об изменении существенных условий контракта заключено незаконно, в случаях: 1) изменения существенных условий контракта, не предусмотренных Законом № 44-ФЗ (предмет закупки, цена, срок поставки товара (выполнения работ, оказание услуг), срок и порядок приёмки товаров (работ, услуг), срок и порядок оплаты, место поставки товара (выполнения работ, оказание услуг), ответственность сторон); снижения цены с изменением количества товара, объёма работы или услуги, качества товара, работы, услуги и иных условий контракта; 3) увеличения или уменьшения количества товара, объёма работ или услуг свыше 10 %; 4) увеличения цены контракта без определения дополнительного объёма работ и пропорционально стоимости соответствующего увеличения объёма работ относительно первоначальному объёму; 5) включение новых позиций товаров, работ, услуг или исключения отдельных позиций. Нарушения порядка и случаев изменения существенных условий контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального	Необходимо оценивать каждый случай заключения дополнительных соглашений к контрактам на соответствие Закону № 44-ФЗ, при этом важно проанализировать как обоснованность изменения цены контракта, так и изменений других существенных условий контракта (по предмету, количеству, объёму, срокам, порядку оплаты). За внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством, предусмотрена административная ответственность должностных и/или юридических лиц: за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена (ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ); за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена, если такие действия повлекли дополнительное расходование средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или уменьшение количества поставляемых товаров, объёма выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ).

			строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.	
7.2	Проверить и оценить порядок расторжения контракта	Статьи 34, 95 Закона №44-ФЗ, статьи 310, 452, 523, 715, 723, 782, 783 Гражданского кодекса РФ	Контракт расторгнут заказчиком незаконно. Не соблюден порядок одностороннего расторжения контракта, предусмотренный статьей 95 Закона № 44-ФЗ. Заказчик не принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях, предусмотренных ч.15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. Заказчик не направил или направил с нарушением установленного срока (2 рабочих дня) обращение о включении информации о поставщике, с которым контракт расторгнут в одностороннем порядке, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).	Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта при условии, если это было предусмотрено контрактом. За нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа предусмотрена административная ответственность должностных и/или юридических лиц (ч. 6 ст.7.32 КоАП РФ).
7.3	Проверить наличие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом	Статья 94 Закона № 44-ФЗ	К проведению экспертизы допущены лица, поименованные в ч. 2 ст.41 Закона № 44-ФЗ. Отсутствует заключение по результатам экспертизы, проводимой экспертом или экспертной организацией. Заказчик в случаях, установленных Правительством РФ, не привлекал экспертов, экспертные организации для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в ч. их соответствия условиям контракта.	Экспертиза проводится как силами заказчика, так и с привлечением на основании контракта экспертов, экспертных организаций. Заказчики вправе привлекать экспертов, экспертные организации в целях экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в закупке. За несоблюдение требований законодательства о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик обязан привлечь экспертов, экспертные организации,

				предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 8 ст.7.32 КоАП РФ).
7.4	Оценить своевременность действий заказчика по реализации условий контракта, включая своевременность расчётов по контракту	Статьи 34, 94 Закона № 44-ФЗ	Приёмка товаров (работ, услуг) осуществлена с нарушением сроков и порядка, установленных контрактом, что привело, в частном случае, к оплате заказчиком пеней (штрафов) за несвоевременное исполнение обязательств по контракту. Расчёты по контракту проведены с нарушением сроков, установленных контрактом. Приняты к оплате акты о приёмке выполненных работ (формы № КС-2), содержащие арифметические и технические ошибки (например, допущена ошибка в расчёте итоговой графы акта о приёмке выполненных работ; при определении стоимости оборудования дважды учтён налог на добавленную стоимость).	За заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, предусмотрена административная ответственность должностных и/или юридических лиц (ч.1 ст.7.32 КоАП РФ).
7.5	Оценить соответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах	Статьи 34, 94 Закона №44-ФЗ	Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги не соответствуют контрактным обязательствам поставщика, а также целям осуществления закупок. Приёмка и оплата товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контракта (например, в нарушение условий контракта поставлены товары без сопроводительной документации (инструкции, гарантийного талона и пр.), приняты и оплачены компьютеры без предустановленного программного обеспечения, предусмотренного контрактом). Расходование средств без подтверждения оправдательными	За приёмку и оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов, предусмотрена административная ответственность должностных лиц: за несоставление документов о приёмке или отдельных этапов либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания (ч. 9 ст.7.32 КоАП РФ); за приёмку поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия условиям контракта, если

			документами. Приёмка и оплата фактически не поставленных товаров, не выполненных работ, не оказанных услуг (например, оплачены фактически не выполненные работы по отделке внутренних помещений; оплачены фактически не оказанные услуги по уборке помещений. Приёмка и оплата оборудования, монтаж и пуско-наладочные работы которого не выполнены (например, в течение двух лет оборудование не установлено и не введено в эксплуатацию). Приёмка и оплата товаров с истекшим сроком годности. Приёмка и оплата некачественно выполненных работ (например, работы по нанесению огнезащитного состава на металлические конструкции не обеспечили стопроцентную укрываемость конструкции; в результате выполненных работ по устройству дорожного полотна асфальтовое покрытие имеет трещины и выбоины, вызванные посадкой основания). Приёмка и оплата работ, не соответствующих проектно-сметной документации.	выявленное несоответствие не устранено и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объёма выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ).
7.6	Оценить целевой характер использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг	Статья 18 Закона №44-ФЗ, статья 38 БК РФ	Поставленные товары, результаты выполненных работ и оказанных услуг используются не по назначению.	
7.7	Осуществление заказчиком контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	Статья 101 Закона № 44-ФЗ	Заказчиком не осуществлён контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в части стоимостного объёма и видов работ, выполняемых	

			единственным исполнителем лично, а именно: у заказчика отсутствовали документы, подтверждающие выполнение исполнителем работ лично. Заказчиком не осуществлён контроль за привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций	
8. Применение обеспечительных мер и мер ответственности				
8.1	Применение обеспечительных мер	Статьи 34, 44, 94, 96 Закона № 44-ФЗ	Заказчиком не применены меры обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя): не удержаны обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта.	
8.2	Применение мер ответственности по контракту	Статьи 34, 94, 96, Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 ^{xxxvii} , постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 340 ^{xxxviii}	При наличии оснований заказчиком не применены меры ответственности к недобросовестному поставщику (подрядчику, исполнителю) (например, заказчиком не применены меры ответственности к поставщику в связи с просрочкой поставки товара, либо в связи с ненадлежащим исполнением условий контракта, за нарушение которых контрактом предусмотрен штраф). Неверно рассчитаны размеры пеней, штрафов по контракту (занижены/завышены).	Срок исковой давности по взысканию неустойки - 3 года Из Постановления № 783 о списании неустоек исключены ограничения по срокам начисления неустоек. Списание неустоек возможно, если обязательства не исполнены в полном объёме по причине возникновения не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, граждан РФ или российских ЮЛ и (или) с введением иностранными государствами мер ограничительного характера. По контрактам, исполненным в полном объёме, списание неустоек осуществляется в ранее действовавшем порядке: - если неустойка не превышает 5% цены контракта,

				неустойка списывается полностью; - если неустойка от 5 до 20% - списывается половина при условии оплаты 50% суммы неустойки. Полное списание неустоек, независимо от объёма выполнения обязательств в случаях: - если неуплаченные неустойки начислены в связи с невозможности исполнения контракта в 2020г. в связи с распространением новой коронавирусной инфекции; -если неуплаченные неустойки начислены в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта (пост. Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315); - если неуплаченные неустойки начислены вследствие неисполнения в связи с мобилизацией в РФ, введением санкций и (или) мер ограничительного характера.
8.3	Проверить своевременность направления информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Статья 104 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 ^{xxxix}	Заказчиком не направлена или несвоевременно направлена информация об участниках закупок, поставщиках (подрядчиках, исполнителях), подлежащая включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).	За ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотрена административная ответственность должностных лиц (ч. 2 ст.7.31 КоАП РФ).

ⁱ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (ред. от 08.08.2024, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2024)

ⁱⁱ Приказ Минфина России от 31.07.2020 № 158н "Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе"(ред. от 15.11.2021)

ⁱⁱⁱ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (ред. от 08.08.2024)

^{iv} Постановление Администрации Волгоградской обл. от 29.01.2015 № 43-п "Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительного органа Волгоградской области, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Волгоградской области, финансового органа Волгоградской области и заказчиков Волгоградской области при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Волгоградской области"(ред. от 22.07.2024)

v Постановление Администрации Волгоградской обл. от 29.01.2015 № 43-п "Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительного органа Волгоградской области, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Волгоградской области, финансового органа Волгоградской области и заказчиков Волгоградской области при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Волгоградской области" (ред. от 22.07.2024)

vi Постановление Администрации Волгоградской обл. от 30.12.2015 № 824-п "Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Волгоградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения"(ред. от 18.09.2019)

vii Постановление Правительства Волгоградской обл. от 23.04.2014 № 211-п "Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг государственными органами Волгоградской области, органом управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Волгоградской области"(ред. от 14.10.2024)

viii "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001

ix Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок")(ред. от 31.12.2022)

x "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 13.07.2024, с изм. от 30.09.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024)

xi Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 №145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"(ред. от 27.03.2023)

xii Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 № 1224 "Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования"

xiii Постановление Правительства РФ от 11.10.2016 № 1028 (ред. от 27.07.2019) "О сфере деятельности, в которой при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральном органе исполнительной власти, устанавливающем такой порядок"

xiv Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (ред. от 23.09.2024) "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

xv Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р (ред. от 31.10.2022) <О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)>

xvi Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

xvii Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 (ред. от 30.11.2023) "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (вместе с "Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации", "Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд")

-
- ^{xviii} Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (ред. от 09.12.2023) "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд..."
- ^{xix} Постановление Администрации Волгоградской обл. от 14.05.2018 № 198-п "Об утверждении Положения о мерах по обеспечению исполнения областного бюджета"(ред. от 22.03.2023)
- ^{xx} Постановление Правительства РФ от 18.08.2010 № 636 (ред. от 31.05.2023) "О требованиях к условиям энергосервисного договора (контракта) и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2024)
- ^{xxi} Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"(ред. от 23.09.2024)
- ^{xxii} Постановление Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 (ред. от 31.10.2022) "Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций"
- ^{xxiii} Постановление Правительства РФ от 29.06.2023 № 1066 "О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства"
- ^{xxiv} Постановление Правительства РФ от 08.04.2023 № 572 "Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений"
- ^{xxv} Постановление Правительства РФ от 29.03.2023 № 498 "Об утверждении типовых условий контрактов на оказание услуг питания детей, обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования"
- ^{xxvi} Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р(ред. от 12.05.2023) «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (см.особенности применения)
- ^{xxvii} Приказ Росстата от 12.11.2014 № 654 "Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за закупочной деятельностью и за определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд"(ред. от 15.05.2015)
- ^{xxviii} Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 (ред. от 23.09.2024) "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (вместе с "Дополнительными требованиями к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", "Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий", "Правилами формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий")
- ^{xxix} Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 (ред. от 23.09.2024) "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"
- ^{xxx} Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 (ред. от 28.05.2021) "Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и (или) предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы"
- ^{xxxi} Постановление Правительства РФ от 30.06.2020 № 961(ред. от 17.07.2023) "Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона

несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

^{xxxii} Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (вместе с "Дополнительными требованиями к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", "Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий", "Правилами формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий")(ред. от 23.09.2024)

^{xxxiii} Постановление Правительства РФ от 09.08.2022 № 1397 "О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"(ред. от 23.09.2024)

^{xxxiv} Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"(ред. от 23.09.2024)

^{xxxv} Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 №824-р (ред. от 13.02.2024) <О создании единого агрегатора торговли>

^{xxxvi} Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1090 "Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта"

^{xxxvii} Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (ред. от 02.08.2019) "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем))..."

^{xxxviii} Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 340 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783"

^{xxxix} Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (ред. от 31.10.2022) "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)")