



**КОМИТЕТ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Коммунистическая ул., д.19, Волгоград, 400005.
Тел. (8442) 30-95-51. Факс (8442) 33-19-62
E-mail: mcsx@agro.volganet.ru
ОКПО 00088377, ОГРН 1023403456944,
ИНН/КПП 3444049941/344401001

16.02.2016 № 18-14-24/911
На № _____

И.о. председателя контрольно-
счетной палаты Волгоградской
области

Л.М. Горгоцкой

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

16 ФЕВ 2016

Вх. № 228

Уважаемая Лариса Михайловна!

Комитет ознакомился с представленным актом проверки эффективности использования бюджетных средств, направленных на предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм в рамках Государственной программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

По результатам рассмотрения направляем следующие возражения.

1. По вопросу исполнения целевого индикатора.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 165 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм», под развитием семейной животноводческой фермы понимается – «строительство или модернизация семейной животноводческой фермы, в том числе ее проектирование, возведение, ремонт, комплектация оборудованием и сельскохозяйственными животными». Так как во всех бизнес-планах предусмотрены те или иные мероприятия, направленные на развитие семейных животноводческих ферм считаем, что комплектация фермы оборудованием и сельскохозяйственными животными является завершающим этапом реконструкции фермы. С учетом изложенного, целевым показателем «Количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм» является количество ферм, развивающихся с помощью государственной поддержки.

2. По вопросу соблюдения требований при приеме документов.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 11.06.2015 г. до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации были доведены сроки освоения федеральных денежных средств, направленных на предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм до 15.07.2015.

С учетом сжатых сроков предоставления грантов, комитетом принято решение о проведении конкурса на предоставление грантов

11.07.2015, в связи с чем, комитетом предварительно осуществлялась проверка документов с даты их поступления. Окончательная проверка документов производилась после 17 час. 30 мин 10.07.2015, т.е. с даты окончания приема документов и в рамках требований Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области 19.06.2015 № 338-п (далее – Порядок), по итогам рассмотрения документов в 22 часа 19 минут информация о претендентах на получение гранта, допущенных к участию в конкурсе, а также о дате, времени и месте проведения заседания конкурсной комиссии была размещена на официальном сайте комитета.

В связи с чем, считаем, что комитетом не были допущены нарушения.

3. По вопросу фактического проживания членов крестьянского (фермерского) хозяйства и подсчете собственных средств доли К(Ф)Х Жиркова В.В. :

В соответствии с требованиями к главе К(Ф)Х (пункт 19 раздела 2 Порядка) «глава хозяйства постоянно проживает или обязуется переехать на постоянное место жительства в муниципальное образование по месту нахождения и регистрации хозяйства, которое является единственным местом трудоустройства главы хозяйства». Вместе с тем данное требование не распространяется на членов крестьянского (фермерского) хозяйства. Кроме того, совместная деятельность не подразумевает работу членов К(Ф)Х непосредственно на ферме.

При подсчете доли собственных средств ИП главы К(Ф)Х Жиркова В.В. в процентном отношении к сумме затрат, указанных в представленном плане расходов был применен математический метод округления до целого числа. Данный результат не повлиял на получение гранта, что отмечено в акте.

4. По вопросу формирования реестров получателей грантов.

Комитетом сформированы реестры на предоставление грантов в пределах лимитов бюджетных обязательств в полном объеме. При этом в реестры получателей грантов включены все победители конкурса. Изменение очередности при формировании реестра получателей грантов не повлекло нарушений прав победителей конкурса.

5. По вопросу соблюдения требований о наличии собственных и заемных средств грантополучателей.

В соответствии с пунктом 10 раздела 4 Порядка заявитель предоставляет «заверенную банком выписку из банковского счета, подтверждающую наличие денежных средств в размере на менее 40 процентов от затрат, указанных в представленном плане расходов, либо заверенную банком выписку из банковского счета из банковского счета, подтверждающую наличие денежных средств в размере на менее 10 процентов от затрат, указанных в представленном плане расходов, с приложением письменного согласия кредитной организации на

предоставление кредита в размере не менее 30 процентов затрат, указанных в представленном плане расходов». То есть Порядок не регламентирует, что на счету сельхозтоваропроизводителя должны быть именно собственные или заемные средства.

Кроме того, пунктом 10 раздела 2 Порядка использование средств гранта подтверждается софинансированием. При этом законодательство не ограничивает получателей средств гранта, распоряжаться собственными денежными средствами, находящимися на их счете.

Необходимо отметить, что на момент принятия решения в допуске к участию в конкурсе претендентами на получение гранта представлены полные пакеты документов, соответствующие требованиям Порядка.

Письма, представленные претендентами на получение гранта о готовности кредитными организациями рассмотреть возможность предоставления денежных ресурсов, были расценены комитетом как письменное согласие кредитной организации на предоставление кредита. Кроме того, в конкурсной комиссии присутствовали представители кредитных организаций, и замечаний или нареканий по данному вопросу от них не последовало. Вместе с тем, в случае не получения кредита, К(Ф)Х в процессе реализации инвестиционного проекта, имеет право внести изменения в план расходов по изменению источников финансирования и произвести софинансирование расходов по реализации проекта за счет собственных средств.

Таким образом, средства государственной поддержки грантополучателям на развитие семейных животноводческих ферм предоставлены обосновано и возврату в областной бюджет не подлежат.

6. По вопросу недостаточности заявленных собственных средств на реализацию проекта ИП главы К(Ф)Х Алиева Ш.А.

Пунктом 4.2 раздела 4 постановления Правительства Волгоградской области от 25.09.2012 № 407-п «О порядке предоставления грантов на создание (развитие) семейной животноводческой фермы» заявитель предоставляет «выписку из банковского счета хозяйства, подтверждающую наличие денежных средств в размере не менее 40 процентов от стоимости приобретения на развитие семейной животноводческой фермы, в том числе не менее 10 процентов собственных средств, заверенную банком;

письменное согласие кредитной организации на предоставление кредита в размере не мене 40 процентов от стоимости приобретения на развитие семейной фермы (при отсутствии выписки из банковского счета хозяйства, подтверждающей наличие денежных средств в размере не менее 30 процентов от стоимости приобретения на развитие семейной фермы).

Исходя из выше изложенного, предоставление письменного согласия кредитной организации на предоставление кредита в размере не менее 40 процентов от стоимости приобретения на развитие семейной фермы ИП главой К(Ф)Х Алиевым Ш.А не требовалось.

7. ИП главой К(Ф)Х Булатовым А.А. было приобретено 360 голов КРС за счет гранта и собственных средств на общую сумму 11870 тыс. рублей. Дальнейшая реализация приобретенного поголовья была вынужденной вследствие чрезвычайной ситуации – в связи с выявлением очага бруцеллеза животных (приказ комитета ветеринарии Волгоградской области от 07.05.20105 № 218а). В настоящее время крестьянское хозяйство проводит мероприятия по восстановлению поголовья, что так же отражено в акте.

8. Пунктом м раздела 3 Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм (постановление от 25.09.2012 № 407-п) «глава К(Ф)Х обязуется использовать грант в течение 18 месяцев со дня поступления средств на счет главы хозяйства...».

Пунктом л раздела 3 Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм (постановление от 25.09.2012 № 407-п) «глава хозяйства обязуется оплачивать не менее 40 процентов стоимости каждого наименования приобретений, указанных в плане расходов, в том числе непосредственно за счет собственных средств не менее 10 процентов от стоимости каждого наименования приобретений».

Согласно дополнительного соглашения № 2 от 19.02.2015 с главой К(Ф)Х Немухиным В.А., в плане расходов предусмотрено расходование гранта с софинансированием собственными и заемными средствами только по позиции «Реконструкция здания коровника». По состоянию на 01.07.2015 года грант был использован. Но реконструкция коровника не была закончена, и завершение работ К(Ф)Х оплачено за счет собственных средств, то есть условия софинансирования стоимости каждого наименования приобретений, указанных в плане расходов по позиции «Реконструкция коровника» соблюдены.

Кроме того, ИП главой К(Ф)Х Немухиным В.А. предоставлен отчет о расходовании средств гранта, в котором подтверждено создание двух постоянных рабочих мест, при этом законодательство не устанавливает требования создания рабочих мест в зависимости от отрасли (животноводство или растениеводство), третье постоянное рабочее создано в декабре 2015 г., что подтверждено представленным главой хозяйства копией трудового договора.

9. Пунктом 2.3.5 Соглашения о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, заключенного с ИП главой К(Ф)Х Алиевым Ш.А., главой К(Ф)Х Умаровым А.С., главой К(Ф)Х Корсиковым И.Б. предусмотрено, что Сельхозтоваропроизводитель обязуется создать «не позднее 18 месяцев с момента заключения настоящего Соглашения создать не менее трех, но не более 15 постоянных рабочих мест». На время проверки 18 месяцев с момента заключения Соглашения не истекли, поэтому меры по возврату средств гранта в связи с невыполнением целевых индикаторов комитетом не предпринимались. Срок отчета о достижении целевых индикаторов получателями грантов, заключившими соглашения в 2014 году установлен с 15 по 28 февраля.

10. По вопросу подтверждения наличия поголовья животных ветслужбами и выдачи заключений о соответствии размещения предприятий действующим ветеринарным нормам.

Информация по наличию поголовья сельскохозяйственных животных, представленная районными станциями по борьбе с болезнями животных не может быть использована, как показатель наличия поголовья в К(Ф)Х. Это связано с тем, что районные станции оперируют показателями о количестве животных, подверженных ветеринарным мероприятиям. В то же время, не все группы животных проходят обязательные ветеринарные обработки.

Включение в Порядок требований к получателям грантов о необходимости получения заключений органов государственного ветеринарного надзора о соответствии предполагаемых для строительства объектов сельскохозяйственного назначения действующим ветеринарным нормам и правилам невозможно по следующим причинам.

В соответствии со статьей 12 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» предоставление земельного участка под строительство предприятий по производству и хранению продуктов животноводства допускается только при наличии заключений органов государственного ветеринарного надзора о соответствии размещения таких предприятий действующим ветеринарным нормам и правилам. При этом семейная животноводческая ферма не является предприятием по производству и хранению продуктов животноводства.

11. По вопросу реализации бизнес планов получателями грантов. Бизнес-план это краткое, доступное описание предполагаемого бизнеса. В бизнес-плане предусматривается описание направления деятельности К(Ф)Х, основные расходы и получение финансового результата. При этом не требуется детальной расшифровки наименования каждого вида приобретаемых товаров, материалов, выполнения работ или услуг. Вместе с тем, в целях обеспечения контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств операции по расходованию гранта получателем подлежат согласованию с Комитетом. Именно в процессе согласования рассматривается конкретное наименование каждого вида приобретаемых товаров, материалов, выполнения работ или услуг.

Показатели в бизнес-планах - это показатели хозяйственной деятельности К(Ф)Х, в которую комитет не вправе вмешиваться.

Бизнес – планы были разработаны главами хозяйств до начала проведения конкурса. В связи с понижением курса рубля, повышением цен, изменением ситуации на рынке, показатели представленные в бизнес-планах К(Ф)Х не соответствуют экономической ситуации, сложившейся на настоящее время.

На основании бизнес-планов определены целевые показатели, которые предусмотрены в Соглашениях, заключенных между комитетом сельского хозяйства и получателями грантов. Перечень показателей результативности является закрытым, устанавливается Соглашением

между Министерством сельского хозяйства РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, которые в данном случае вправе контролировать комитет.

с уважением,

Председатель комитета



В.В. Иванов