|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА старополтавского муниципального района Волгоградской области | |
|  | 16 марта 2020 года |

**Акт**

**внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета сельского поселения главным администратором средств бюджета поселения – *администрацией Салтовского сельского поселения за 2019 год.***

**Основание для проведения проверки:** Контрольное мероприятие в форме внешней проверки бюджетной отчетности администрации Салтовского сельского поселения за 2018год проведено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и с планом работы контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на 2020 год, утвержденным распоряжением председателя КСП №14-ОД от 19.12.2019.

**Цель проверки**:

- установление полноты и достоверности данных годовой бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов,

- соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности,

- анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области.

**Предметом проверки являются:** отчетность и прочие документы, и материалы, подтверждающие исполнение решений о бюджете сельского поселения за 2019 год, показатели, характеризующие исполнение бюджета.

**Исполнитель:** ведущий специалист отдела муниципального контроля КСП Надворная Л.И.

**Ответственность за подготовку и предоставление бюджетной отчетности несут:**

глава Салтовского сельского поселения – Земсков Юрий Васильевич;

ведущий специалист администрации сельского поселения – Бражник Галина Петровна.

Проверка проведена на основании предоставленных администрацией Салтовского сельского поселения документов.

***Общие сведения о сельском поселении***

Администрация Салтовского сельского поселения является исполнительно- распорядительным органом Салтовского сельского поселения. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и Устава Салтовского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области..

Администрацией на принципах единоначалия руководит Глава сельского поселения. Структура администрации Салтовского сельского поселения утверждается сельской Думой по представлению Главы сельского поселения.

В системе муниципальных правовых актов Салтовского сельского поселения актом высшей юридической силы является Устав Салтовского сельского поселения. Устав учреждения принят Решением Салтовской сельского Думы от 20.05.2016года №9. Уставом определено, что экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета сельского поселения, а также имущественные права сельского поселения.

В соответствии с Уставом структуру органов местного самоуправления Салтовского сельского поселения составляют:

1)Салтовская сельская Дума;

2)Глава Салтовского сельского поселения;

3)Администрация Салтовского сельского поселения.

Администрация является юридическим лицом.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003года №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Форма собственности — муниципальная.

В 2019 году подведомственными Администрации получателями бюджетных средств являлось 1 казенное учреждение и 1 орган власти (администрация).

По состоянию на 01.01.2019 года в Салтовском сельском поселении зарегистрировано 740 человек.

***Полнота и достоверность бюджетной отчетности***

Бюджетная отчетность за 2019 год администрации Салтовского сельского поселения представлена к проверке в составе, определенном статьей 264.1 БК РФ и пунктом 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н (далее- Инструкция № 191н):

-баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

-справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

-справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

-отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

-отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

-отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

-отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

-пояснительная записка (ф. 0503160).

Бюджетная отчётность подписана Главой сельского поселения и ведущим специалистом по бухгалтерскому учету.

Годовая отчетность за 2019 год составлена по состоянию на 1 января 2020 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Учетная политика для Салтовского сельского поселения утверждена постановлением администрации Салтовского сельского поселения от 21.02.2019г.№10 «Об учетной политике для Салтовского сельского поселения на 2019год».

В соответствии с Приказом Министерства РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежит все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена на основании распоряжения Администрации Салтовского сельского поселения от 25.12.2019года №21. Расхождений фактического наличия с данными бухгалтерского учета не установлено.

Состав и заполнение бюджетной отчетности соответствует «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н с учетом вносимых изменений.

При этом проверкой правильности заполнения показателей бюджетной отчетности установлены следующие нарушения инструкции №191н:

в нарушение п.152 текстовая часть пояснительной записки не отвечает требованиям, составлена в произвольном порядке без оформления по разделам, неправильно указан номер пояснительной записки форма 0503**3**60, верно форма 0503**1**60.

в нарушение п.8 в пояснительной записке **не указаны** формы отчетности не имеющие числовых значений, которые не заполняются и в состав отчетности не включаются.

В соответствии с приказом Минфина России от 02.11.2017г. №176н таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» исключена из состава форм Пояснительной записки. Данная информация должна отражаться в текстовой части Пояснительной записки. В нарушение п.152 Инструкции 191н в пояснительной записке данная информация отсутствует. Отсутствуют данные о переподготовке и повышении классификации сотрудников.

в нарушение п.158 в сведениях о проведении инвентаризации (таблица №6*)* отражена информация о результатах, проведенной в отчетном периоде инвентаризации имущества и обязательств, при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее-годовая инвентаризация) **таблица 6 не заполняется**. Факт проведения годовой инвентаризации **не отражен** в пояснительной записки ф.0503160 (Изменения Приказ Минфина РФ от 02.11.2017 №176н);

- в нарушение п.161 в отчете по форме 0503162«Сведения о результатах деятельности» отражена информация по плановым и фактическим расходам Администрации, предусмотренным бюджетной росписью на отчетный финансовый год. Однако, согласно положениям п.161 форма составляется казенными учреждениями, в отношении которых в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, сформировано муниципальное задание. В связи с вышеизложенным показатели формы 0503162 Администрации не должны иметь числовых значений. В соответствии с п.8 Инструкции №191н форма, не имеющая числовых значений, не составляется, информация о чем отражается в Пояснительной записке;

В форме 0503127 «отчет об исполнении бюджета» графа4 «Утвержденные бюджетные назначения» по разделу «Доходы бюджета» заполнена в отсутствие данных на соответствующем счете аналитического учета сч.150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», чем не соблюден п.55 Инструкции. Указанный счет, а также корреспондирующий сч.150700000 «Утвержденный объем финансового обеспечения» главным распорядителем не велись, чем нарушены п.55, п.150 Инструкции 162н, п.324 Инструкции 157н.

Также графа 5 по разделу «Расходы бюджета» заполнена в отсутствие данных на счете аналитического учета счета 150310000 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года», аналитический учет данного счета не ведется, чем нарушены п.55 Инструкции 191н, п.321 Инструкции 157н.

В ходе проверки было установлено, что в нарушение пунктов п.70, п.71 Инструкции 191н, п.308 Инструкции 157н подведомственным учреждением МКУ «Салтовское КДО» и главным распорядителем администрацией сельского поселения аналитический учет счета 1503.10 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года» не ведется. Таким образом, администрацией Салтовского сельского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств внутренний финансовый контроль не осуществляется, тем самым нарушается ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ. Нормой данной статьи установлено, что главные распорядители бюджетных средств обязаны самостоятельно осуществлять на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» раздела 1 «Доходы бюджета» графа 3 «Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели)» заполнена в отсутствие данных на счете 150400000, чем не соблюдается п.163 Инструкции 191н.

***Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета***

Решением Салтовской сельской Думы от 28.12.2018г. №39«О бюджете Салтовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» администрация утверждена главным администратором доходов и главным распорядителем средств бюджета Салтовского сельского поселения по коду ведомства 954.

Проект бюджета сельского поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), до начала финансового года. В процессе исполнения в 2019 году в Решение о бюджете от 28.12.2018г. № 39 изменения вносились одиннадцать раз.

Проект решения об исполнении бюджета представлен в объеме, не отвечающем требованиям положения о бюджетном процессе в Салтовском сельском поселении, утвержденным Решением сельской Думы от 20.06.2019г. №17/1 (до 20.06.2019г. действовало Положение о бюджетном процессе от 07.07.2008г. № 12/1 (с учетом дополнений и изменений)), а именно нет пояснительной записки к проекту бюджета, оценки ожидаемого бюджета, внесения изменений в прогноз социально-экономического развития.

Решением Салтовской сельской Думы от 20.06.2019г.№17/1 (до 20.06.2019г. действовало Положение о бюджетном процессе от 07.07.2008г. № 12/1 (с учетом дополнений и изменений)), установлен порядок рассмотрения и утверждения проекта о внесении изменений в решение о бюджете Салтовского сельского поселения, которым определен перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет поселения. *В нарушение установленного порядка одновременно с проектом о внесении изменений в доходную часть бюджета пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений не представлялась, оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения не производилась.* Согласно ст.169 и ст.174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе Прогноза социально-экономического развития, который определяет исходные условия для формирования проекта бюджета, в связи, с чем изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета. Соответственно, изменения в решение о бюджете в процессе его исполнения не могут быть внесены без изменения показателей прогноза. *В нарушение ст. 173 БК РФ уточнение параметров доходной части бюджета произведено без внесения изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.*

В проверяемом периоде основой планирования и санкционирования расходных полномочий в администрации Салтовского сельского поселения являлся Реестр расходных обязательств. Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением главы Салтовского сельского поселения от 06.06.2012года №35/3. Реестр расходных обязательств, к проверке представлен, и составлен в сумме 4697,9тыс.рублей, объем средств на исполнение расходных обязательств администрацией Салтовского сельского поселения соответствует сводной бюджетной росписи расходов бюджета Салтовского сельского поселения. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете Салтовского сельского поселения.

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ кассовое обслуживание Салтовского сельского поселения в 2019году осуществлялось органом Федерального казначейства.

***Общая характеристика исполнения бюджета Салтовского сельского поселения за 2019год.***

Первоначально бюджет поселения на 2019 год утвержден решением Салтовской сельской Думы от28.12.2018г. №39«О бюджете Салтовского сельского поселения на 2019год и на плановый период 2020 и 2021годов» по доходам и расходам в сумме 4339,5тыс.рублей,без дефицита. В расчете на одного жителя 5864,2рублей в год на одного жителя.

В ходе исполнения в бюджет поселения решениями Думы одиннадцать раз вносились изменения. В результате изменений и дополнений окончательно был утвержден бюджет с общим объемом годовых назначений доходной части в сумме 4478,7тыс.рублей, расходной части в сумме 4697,9тыс.рублей. Решением о бюджете от 11.12.2019 №39 дефицит местного бюджета был принят за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 219,2тыс.рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 139,2тыс.рублей (на 3,2%), расходная увеличена на 358,4тыс.рублей (на 8,3%),в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшены на 139,3 тыс. руб. (на 10,7%), безвозмездные поступления остались без изменений.

Фактическое исполнение бюджета Салтовского сельского поселения в2019году по доходам составило 4452,8тыс.рублей, по расходам 4337,6тыс.рублей, с профицитом в сумме 115,2тыс.рублей.

Исполнение бюджета Салтовского сельского поселения за 2019год характеризуется следующими показателями и представлено в таблице:

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначально утвержденный бюджет  (Решение от 28.12.18№ 39) | Уточненный бюджет (Решение от11.12.19г №39) | Фактическое исполнение за2019год | Процент исполнения к уточненному бюджету |
| Доходы | 4339,5 | 4478,7 | 4452,8 | 99,4 |
| Расходы | 4339,5 | 4697,9 | 4337,6 | 92,3 |
| Дефицит(-)  Профицит(+) | - | -219,2 | 115,2 | - |

Бюджет Салтовского сельского поселения исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 115,2 тыс.рублей. Доходы исполнены на 99,4процентов от утвержденных показателей, расходы на 92,3процентов. Достоверность поступивших доходов и произведенных расходов бюджета Салтовского сельского поселения, отражены в отчете об исполнении бюджета (форма №0503127).

Остаток средств на лицевом счете бюджета согласно данным формы (0503178) «сведения об остатках денежных средств на счете получателя средств бюджета» на начало финансового года составлял 219,2тыс.рублей (в том числе 205179,79рублей – собственные средства, 13986,96рублей – средства дорожного фонда) и на конец отчетного периода составил 334,4тыс.рублей (в том числе 60885,48рублей – собственные средства, 273456,34рублей – средства дорожного фонда), остаток увеличился по сравнению с прошлым годом на 115,2тыс.рублей. Неиспользованных остатков средств, имеющих целевое назначение по состоянию на 01.01.2020 нет.

***Исполнение доходной части бюджета поселения***

Бюджет Салтовского сельского поселения по доходам за 2019год исполнен в сумме 4452,8тыс.рублей. План доходов на 2019год, утвержденный в сумме 4478,7тыс.рублей, выполнен на 99,4%. Бюджет Салтовского сельского поселения по собственным доходным источникам за 2019год исполнен в сумме 1417,4тыс.рублей. План собственных доходов на 2019год, утвержденный в сумме 1443,4,4тыс.руб., выполнен на 98,2%.

Исполнение доходной части бюджета Салтовского сельского поселения за 2019год характеризуется анализом исполнения бюджета за 2018-2019 финансовые года по доходам:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2018 г. | | 2019 г. | | отклонения | | |
| тыс.руб. | структура,% | тыс.руб. | структура,% | | тыс.руб. | % |
| ДОХОДЫ, всего | 4621,4 | 100 | 4452,8 | 100 | | -168,6 | -3,6 |
| В т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 1479,5 | 32,0 | 1417,4 | 31,8 | | -62,1 | -4,2 |
| Из них  налоговые доходы | 1465,1 | 31,7 | 1403,3 | 31,5 | | -61,8 | -4,2 |
| неналоговые доходы | 14,4 | 0,3 | 14,2 | 0,3 | | -0,2 | -1,4 |
| безвозмездные поступления | 3141,9 | 68,0 | 3035,4 | 68,2 | | -106,5 | -3,4 |

По сравнению с 2018 годом доходы бюджета уменьшились на 168,6тыс.рублей или на 3,6%, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 62,1тыс. руб. или на 4,2%, безвозмездные поступления уменьшились на 106,5 тыс. руб., или на 3,4%.

Анализ динамики показателей исполнения бюджета Салтовского сельского поселения показывает, что темпы роста всех доходов поселения имеют тенденцию к снижению.

В объеме собственных доходов поселения без учета безвозмездной помощи основную долю – 99,0% занимают налоговые доходы, неналоговые — 1,0%.

Основные показатели исполнения бюджета Салтовского сельского поселения по доходам в разрезе видов доходов за 2019 год представлены в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код дохода по бюджетной классификации | Первоначально утвержденный бюджет 28.12.18г№39 | Уточненные утвержденные бюджетные назначения 11.12.19г №39 | Исполнено | Исполнение, % | Удельный вес в общем объеме доходов, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы бюджета, всего |  | 4339,5 | 4478,7 | 4452,8 | 99,4 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 95410000000000000000 | 1304,1 | 1443,4 | 1417,4 | 98,2 | 31,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 95410102000010000110 | 580,0 | 580,0 | 519,6 | 89,6 | 11,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 95410503010011000110 | 0 |  |  |  |  |
| Акцизы | 95410302200001000110 | 331,2 | 331,2 | 370,1 | 111,7 | 8,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 95410601030100000110 | 20,0 | 28,0 | 24,8 | 88,6 | 0,5 |
| Земельный налог | 95410606000000000110 | 360,0 | 486,0 | 485,0 | 99,8 | 10,9 |
| Земельный налог (по обязательствам) | 95410904053101000110 |  |  |  |  |  |
| Государственная пошлина | 95410804020010000110 | 0 | 4,0 | 3,8 | 95,0 | 0,08 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных районов и созданных ими учреждений | 95411105035100000120 | 12,9 | 12,9 | 12,9 | 100,0 | 0,3 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселения | 95411302995100000130 |  | 0,3 | 0,3 | 100 | 0 |
| Денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъекта РФ | 95411651040020000140 | 0 | 1,0 | 1,0 | 100 | 0,02 |
| Доходы от продажи земельных участков | 95411406014100000430 |  |  |  |  |  |
| Прочие неналоговые доходы | 95411705050100000180 | - |  |  |  |  |
| Безвозмездные перечисления | 94620000000000000000 | 3035,4 | 3035,4 | 3035,4 | 100,0 | 68,2 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 95420215001100000151 | 922,0 | 922,0 | 922,0 | 100,0 | 20,7 |
| Иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности местных бюджетов | 95420204999100000151 | 1733,6 | 1733,6 | 1733,6 | 100,0 | 38,9 |
| Субвенция бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты | 95420203015100000151 | 73,2 | 73,2 | 73,2 | 100,0 | 1,6 |
| Субвенции бюджетам на организацию деятельности административных комиссий | 95420203241000000151 | 2,2 | 2,2 | 2,2 | 100 | 0,05 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 95420204999100000151 | 279,4 | 279,4 | 279,4 | 100 | 6,3 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 95420204014100000151 |  | 25,0 | 25,0 | 100 | 0,6 |
| Возврат прочих остатков субсидий, межбюджетных трансфертов, имеющих цел.назнач., прошлых лет | 95421960010030000151 | - | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий.. | 95421805010100000151 | - | 0 | 0 | 0 | 0 |

Бюджет поселения на 31,8% сформирован за счет собственных доходов поселения без учета финансовой помощи (налоговые и неналоговые доходы), 68,2% всех доходов поселения - безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня. Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился за счет поступлений по всем статьям доходов.

**Налоговых и неналоговых доходов** поступило в бюджет Салтовского сельского поселения в сумме 1416,7тыс. рублей, что составило 98,2%от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

поступления по *налогу на доходы физических лиц* в бюджет поселения в 2019году составили 519,4тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 580,0тыс.рублей, что составляет 89,6%,удельный вес составил 11,7%;

*налог на имущество физических лиц,* поступил в сумме 24,8 тыс. рублей, что составляет 88,5%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,5%;

*земельного налога* в бюджет поселения поступило 485,0,0тыс.рублей, что составило 99,8%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 10,9%;

*единый сельскохозяйственный налог* бюджетные назначения не утверждались, так как ООО «Победа» закончила год в убытке, по данным налоговой инспекции задолженности по данному налогу на 01.01.2020г. нет.;

*акцизы* поступили в сумме 370,1тыс.рублей, что составило 111,7% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 8,3%;

*доходы от государственной пошлины* в 2019 году поступили в сумме 3,8тыс.руб., что составляет 95%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,08%;

*денежные взыскания (штрафы)установленные законами субъектов РФ* при утвержденном бюджетном назначении 1,0тыс.рублей, поступили в сумме 1,0тыс.рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 0,02%;

*прочие доходы от сдачи в аренду имущества* поступили в сумме 12,9 тыс. рублей, что составило 100% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 0,3%.

*прочие неналоговые доходы от компенсации затрат бюджетов поселения* поступили в сумме 0,3тыс.рублей, что составляет 100,0%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0%;

**Безвозмездные поступления** в бюджет поселения в 2019году составили 3035,4 тыс. рублей или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям и характеризуются следующими данными:

*-дотация бюджету поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* поступила в сумме 922,0тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 922,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*-межбюджетные трансферты на сбалансированность местных бюджетов,* поступили в сумме 1733,6 тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 1733,6 тыс. рублей, что составило 100%;

*- субвенция бюджету поселения на осуществление полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,* поступила в сумме 73,2 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению;

*- субвенция бюджету поселения на организацию деятельности административной комиссии* поступила в сумме 2,2тыс.рублей, что составило 100%от утвержденного бюджетного назначения;

- *прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 279,4тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

- - *межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 25,0тыс.рублей,что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению, в том числе:25,0тыс.рублей переданные полномочия по кладбищу.

***Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2019год***

В соответствии с решением Салтовской сельской Думы от 28.12.2018г. № 39«О бюджете Салтовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходная часть бюджета была утверждена в сумме 4339,5тыс.рублей. С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета сельского поселения увеличилась на 358,4тыс.рублей и составила 4697,9тыс.рублей.

Бюджет Салтовского сельского поселения по расходам исполнен в сумме 4337,6тыс. рублей или 92,3% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019год. В расчете на одного жителя поселения бюджет по итогам 2019 года составил 5861,6 рублей в год.

Анализ исполнения расходной части бюджета Салтовского сельского поселения за 2019 год представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код расхода | Первоначальные бюджетные назначения 28.12.2018№39 | Уточненные утвержденные назначения 11.12.2019 №39 | Исполнено | Исполнено,% | Удельный вес в общем объеме расходов | В расчете на одного жителя (740чел.) рублей. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы бюджета, всего |  | 4339,5 | 4697,9 | 4337,6 | 92,3 | 100,0 | 5861,6 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 2118,0 | 1979,6 | 1976,9 | 99,9 | 45,6 | 2671,5 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 640,0 | 623,2 | 623,1 | 99,9 | 14,4 | 842,0 |
| Функционирование местной администрации | 0104 | 1410,0 | 1306,4 | 1305,8 | 99,9 | 30,1 | 1764,6 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов, органов финансово- бюджетного надзора | 0106 | 18,0 | 18,0 | 18,0 | 100,0 | 0,4 | 24,3 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 |  |  |  |  |  |  |
| Резервные фонды | 0111 | 20,0 | 2,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 100,0 | 0,7 | 40,5 |
| Национальная оборона | 0200 | 73,2 | 73,2 | 73,2 | 100,0 | 1,7 | 98,9 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 73,2 | 73,2 | 73,2 | 100,0 | 1,7 | 98,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 10,0 | 14,2 | 14,2 | 100,0 | 0,3 | 19,2 |
| Обеспечение безопасности | 0309 |  |  |  |  |  |  |
| Обеспечение противопожарной безопасности | 0310 | 10,0 | 14,2 | 14,2 | 100,0 | 0,3 | 19,2 |
| Национальная экономика | 0400 | 331,2 | 624,6 | 390,0 | 62,4 | 9,0 | 527,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 331,2 | 624,6 | 390,0 | 62,4 | 9,0 | 527,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 |  | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 600,0 | 725,8 | 721,5 | 99,4 | 16,6 | 975,0 |
| Жилищное-хозяйство | 0501 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Благоустройство | 0503 | 600,0 | 725,8 | 721,5 | 99,4 | 16,6 | 975,0 |
| Образование | 0700 | 10,0 | 10,0 |  |  |  |  |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 10,0 | 10,0 |  |  |  |  |
| Культура и кинематография | 0801 | 1142,1 | 1206,5 | 1108,3 | 91,9 | 25,6 | 1497,7 |
| Социальная политика | 1000 |  |  |  |  |  |  |
| Физическая культура и спорт | 1101 | 10,0 | 19,0 | 18,1 | 95,3 | 0,4 | 24,4 |
| Средства массовой информации | 1200 | 45,0 | 45,0 | 35,6 | 79,1 | 0,8 | 48,1 |
| Периодическая печать | 1202 | 45,0 | 45,0 | 35,6 | 79,1 | 0,8 | 48,1 |

Бюджетные назначения по разделам и подразделам характеризуются следующими показателями:

- по разделу **0100 *«Общегосударственные вопросы»*** расходы исполнены в сумме 1976,9 тыс. рублей, что составляет 99,9%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 45,6%, в том числе по подразделам:

- **0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» расходы исполнены в сумме 623,1тыс. рублей или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям.

-**0104**«Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы исполнены в сумме 1305,8тыс. рублей или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы направлены на функционирование администрации Салтовского сельского поселения, в том числе заработная с начислениями составила 1185,5тыс.рублей.. В 2019году утвержденная штатная численность составила 3чел., из них муниципальных служащих 3чел. Расходование средств по данному разделу произведено в пределах норматива, установленного согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 24.12.2018г. №604-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2019год». Данным постановлением утвержден норматив для Салтовского сельского поселения в сумме 2081,0тыс.рублей, исполнение составило 93,4%.

- **0106** «Обеспечение деятельности финансовых органов, финансово - бюджетного надзора» расходы исполнены в сумме 18,0 тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям (на основании Соглашения от20.11.2017 года №14 Контрольно-счетной палате Старополтавского муниципального района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения).

- **0111** «Резервный фонд» расходы в сумме 2,0тыс.рублей не производились.

-**0113** «Другие общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 30,0 тыс. рублей или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям, денежные средства израсходованы на юридические услуги;

**- 0203 *«Национальная оборона»*** расходы исполнены в сумме 73,2тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 1,2%. Расходы направлены на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 года№53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Постановления Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», а именно на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола (73,2тыс. рублей);

- **0300*«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»****,* расходы исполнены в сумме 14,2 тыс. рублей или на 100% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

**- 0310** «Обеспечение противопожарной безопасности» произведены расходы в сумме 14,2тыс.рублей на обустройство противопожарных полос, за обучение работников администрации правил противопожарной безопасности ГО ЧС;

- **по разделу 0400 *«Национальная экономика»*** расходы исполнены в сумме 390,0тыс.руб. или 62,4% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес в общем объеме расходов составил 9,0%, в том числе по подразделам:

- **0409**«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы исполнены в сумме 390,0тыс. рублей или 99,6 % к утвержденным бюджетным назначениям, денежные средства израсходованы на очистку дорог от снега, в том числе, межбюджетные трансферты предоставленные из средств бюджета района на реализацию мероприятия в сфере дорожной деятельности в сумме 279,4тыс.рублей исполнены полностью по назначению на работы по засыпке щебнем грунтовой дороги, профилирование дорог, на приобретение дорожных знаков, также была произведена оплата передаваемых полномочий Старополтавскому муниципальному району по установке новых опор уличного освещения на территории Салтовского сельского поселения в размере 587,0рублей.

-**0500 *«Жилищно-коммунальное хозяйство»*** расходы исполнены в сумме 721,5тыс.рублей, что составило 99,4% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 16,6%. В расчете на одного жителя расходы по статье «ЖКХ» составили 975,0 рубля. В том числе:

-**0503** «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 721,5тыс.рублей или 99,4% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе произведены расходы на приобретение хозматериалов, ГСМ, лампы уличного освещения, оплата дезинфекции парка, оплата труда с начислениями рабочим по благоустройству территорий, в том числе межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 25,0тыс.руб. расходы полностью исполнены по назначению на уборку территории кладбища, дератизацию территории кладбища.

-**по разделу0707*«Молодежная политика»*** расходы в сумме 10,0тыс.рублей не производились;

-**по разделу 0801*«Культура, кинематография»*** расходы исполнены в сумме 1108,3тыс. рублей или 91,9% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы произведены на оплату труда и начисления, оплату коммунальных услуг, газ, электроэнергию, услуги связи, консультационные услуги, интернет, на техобслуживание газового оборудования, заправка картриджей и ремонт оргтехники, приобретение канцтоваров, хозтоваров и стройматериалов, подписка газет и т.д. Расходы по заработной плате и начисления на нее составили 557373,84рублей. Фактически работающих в КДО- 3 человека, 1,5 штатные единицы (согласно штатного расписания от 01.11.2019года). **Расходы по данной статье составили 25,6% от расходной части бюджета Салтовского сельского поселения.**

В расчете на одного жителя расходы по разделу «Культура» составили 1497,7рубля.

-**по разделу1100 *«Физическая культура и спорт»*** по подразделу 1101 расходы исполнены в сумме 18,1тыс. рублей или на 95,2% к утвержденным бюджетным назначениям , в том числе расходы произведены на приобретение спорттоваров.

-**по разделу 1202 *«Периодическая печать и издательства»*** расходы исполнены в сумме 35,6тыс. рублей или на 79,1% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы исполнены на публикацию материалов в газете «Ударник».

Исходя из анализа, средства бюджета Салтовского сельского поселения в 2019году расходовались в основном по четырем направлениям:

-общегосударственные вопросы -45,6% от общей суммы расходов;

-национальная экономика-9,0%;

-жилищно-коммунальное-хозяйство-16,6%.

-культура, кинематография -25,6%.

Из предоставленных документов к проекту отчета об исполнении бюджета за 2019 года видно, что бюджет исполнен с профицитом в сумме 115,2 тыс.рублей. Однако, проанализировав доходную часть, исполнение 99,4 %, расходную часть, исполнение 92,3%, профицит, КСП делает вывод о том что средства дорожного фонда в сумме 115,2 тыс.рублей не могут быть являться профицитом, так как они не являются источником покрытия дефицита. Данные средства являются целевыми и имеют строго ограниченное направление. В данном случае нарушены ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ «**принцип эффективности использования бюджетных средств», а также ст. 37. БК РФ «принцип достоверности бюджета».**

***Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей***

**Дебиторская задолженность** по данным годовой бюджетной отчетности (ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») на начало года 01.01.2019г. составляла 64,5тыс.руб., на конец отчетного года на 01.01.2020г составила 43,4тыс.рублей (задолженность образовалась за счет авансовых платежей).

**Кредиторская задолженность** на начало отчетного года 01.01.2019года составляла 227,6тыс.руб., по состоянию на 01.01.2020года кредиторская задолженность составила 439,2тыс.руб, на момент проведения проверки задолженность погашена. Имелась задолженность в по заработной плате в сумме 145,8тыс.руб., НДФЛ-29,4тыс.руб.,налоги-125,2тыс.руб., по договорным обязательствам составила-138,8тыс.руб. задолженность образовалась в виду отсутствия денежных средств, задолженность погашена в полном объеме на 01.02.2020г.). Однако проводя анализ исполнения бюджета Салтовского сельского поселения установлено, что доходная часть исполнена на 99,4%, расходная часть исполнена на 92,3%, в том числе основная часть неисполненных обязательств составила статья расходов «Дорожное хозяйство» 62,4%. *Имевшаяся задолженность на конец года в сумме 439,2 тыс.рублей позволяет сделать вывод о неэффективном планировании всех статей бюджета и целенаправленном занижении расходной и доходной частей. Задолженность на начало года по заработной плате и различным налогам говорит о том, что целенаправленном занижении сумм расходов по статье 0100 «Общегосударственные расходы». Тем самым нарушаются требования, установленные постановлением Администрации Волгоградской области от 24.12.2018г. №604-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2019год». Данным постановлением утвержден норматив для Салтовского сельского поселения в сумме 2081,0тыс.рублей, исполнение составило 93,4%.*

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

К проверке представлена одна форма данного приложения - по виду деятельности «бюджетная».

*Сравнительный анализ дебиторской и кредиторской задолженности* Салтовского сельского поселения по состоянию на 01.01.2019г и 01.01.2020г. представлен в таблице:

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Задолженность на 01.01.2019 (сумма) | Задолженность на 01.01.2020(сумма) | Отклонение  (гр.3-гр.2) |
| Дебиторская | 64,5 | 43,4 | -21,1 |
| Кредиторская | 227,6 | 439,2 | 211,6 |

Проведенный анализ показывает, что на конец 2019года произошло уменьшение дебиторской задолженности по сравнению с началом года на 21,1тыс.рублей, по кредиторской задолженности увеличение на 211,6тыс.рублей.

***По результатам проведенной проверки можно сделать следующие выводы:***

1. При проверке отчета об исполнении бюджета Салтовского сельского поселения за 2019 год установлено, что:

- плановые показатели, отраженные в отчете, соответствуют уточненным плановым показателям, утвержденным решением о бюджете.

- бюджет поселения на 2019 год утвержден решением о бюджете на 2019 год до начала очередного финансового года (28.12.2018г.) по доходам в сумме 4339,5тыс.руб. Уточненный план по доходам, утвержденный решением сельской Думы от 11.12.2019г. №39 составил 4478,7тыс. руб.

- согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения за 2019год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 4452,8тыс.руб. или на 99,4 % от объема годовых назначений ;

2.При утвержденных бюджетных назначениях по расходам, в сумме 4697,9тыс.руб., исполнение бюджета сельского поселения составило 4337,6тыс.руб. или 92,3%.

3.Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н представлен администрацией, в полном объеме.

4.При проверке содержания бюджетной отчетности за 2019год установлены случаи нарушения Инструкции № 191н.

5.При проверке форм годового отчета нарушений, которые повлияли на достоверность и сбалансированность годовой отчетности за 2019год не выявлено.

6. Проведенный анализ позволяет сделать вывод о неэффективном планировании всех статей бюджета и целенаправленном занижении расходной и доходной частей бюджета Салтовского сельского поселения.

***Предложения***

1.При уточнении параметров доходной части бюджета поселения в течение отчетного периода проводить оценку выполнения прогноза за истекший отчетный период. Уточнение параметров доходной части бюджета производить одновременно с внесением изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.

2. Предоставлять вместе с проектом решения о внесении изменений в доходную часть бюджета пояснительную записку с обоснованием предлагаемых изменений и оценкой ожидаемого исполнения бюджета.

3.Бюджетную отчетность составлять в соответствии с требованиями Инструкции №191н.

4.Главному бухгалтеру при составлении годовой бюджетной отчетности руководствоваться статьей ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ и обеспечить ведение аналитического учета последующим счетам: 150310000 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года», 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», 150700000 «Утвержденный объем финансового обеспечения».

5. При планировании бюджета на очередной финансовый год необходимо более детально подходить к вопросу планирования и своевременной оплате договоров для недопущения увеличения и нарастания кредиторской задолженности.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района | Глава Салтовского  сельского поселения |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.М.Головатинская | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Ю.В.Земсков |
|  |  |
| Ведущий специалист отдела муниципального контроля | Ведущий специалист ( гл.бухгалтер) |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.И.Надворная | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.П.Бражник |