|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА старополтавского муниципального района Волгоградской области |
|  | 27 февраля 2020 года |

**Акт**

**внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета сельского поселения главным администратором средств бюджета поселения – *администрацией Кановского сельского поселения за 2019 год.***

**Основание для проведения проверки:** Контрольное мероприятие в форме внешней проверки бюджетной отчетности администрации Кановского сельского поселения за 2019год проведено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ с планом работы контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на 2019 год, утвержденным распоряжением председателя КСП №14-ОД от 19.12.2019.

**Цель проверки**:

- установление полноты и достоверности данных годовой бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов,

- соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности,

- анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области.

**Предметом проверки являются:** отчетность и прочие документы, и материалы, подтверждающие исполнение решений о бюджете сельского поселения за 2019 год, показатели, характеризующие исполнение бюджета.

**Исполнитель:** ведущий специалист отдела муниципального контроля КСП Надворная Л.И.

**Ответственность за подготовку и предоставление бюджетной отчетности несут:**

глава Кановского сельского поселения – Ктанов Марат Жумабаевич;

ведущий специалист администрации сельского поселения – Мартынович Светлана Георгиевна.

Проверка проведена на основании предоставленных администрацией Кановского сельского поселения документов.

***Общие сведения о сельском поселении***

Администрация Кановского сельского поселения является исполнительно- распорядительным органом Кановского сельского поселения. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и Уставом Кановского сельского поселения.

Администрацией на принципах единоначалия руководит Глава сельского поселения. Структура администрации Кановского сельского поселения утверждается сельской Думой по представлению Главы сельского поселения.

В системе муниципальных правовых актов Кановского сельского поселения актом высшей юридической силы является Устав Кановского сельского поселения. Устав учреждения принят Решением Кановской сельского Думой от 20.05.2016года №5/1. Уставом определено, что экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета сельского поселения, а также имущественные права сельского поселения.

В соответствии с Уставом структуру органов местного самоуправления Кановского сельского поселения составляют:

1)Кановская сельская Дума;

2)Глава Кановского сельского поселения;

3)Администрация Кановского сельского поселения.

Администрация является юридическим лицом.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003года №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Форма собственности — муниципальная.

В 2019 году подведомственными Администрации получателями бюджетных средств являлось 1 казенное учреждение и 1 орган власти (администрация).

По состоянию на 01.01.2019 года в Кановском сельском поселении зарегистрировано 859 человек.

***Полнота и достоверность бюджетной отчетности***

Бюджетная отчетность за 2019 год администрации Кановского сельского поселения представлена к проверке в составе, определенном статьей 264.1 БК РФ и пунктом 11.1 Инструкции №191н о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н (далее- Инструкция № 191н):

-баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

-справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

-справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

-отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

-отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

-отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

-отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

-пояснительная записка (ф. 0503160).

Формы годовой бюджетной отчетности, не включенные в Годовой отчет, ввиду отсутствия числовых значений отражены в текстовой части «Пояснительной записки» (ф.0503160).

Бюджетная отчётность подписана Главой сельского поселения и ведущим специалистом по бухгалтерскому учету.

Годовая отчетность за 2019 год составлена по состоянию на 1 января 2020 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Учетная политика для Кановского сельского поселения утверждена распоряжением администрации Кановского сельского поселения от 16.03.2016г.№6-р (изм. от 08.10.2018г. №12/1-р) «Об утверждении учетной политики для целей бюджетного учета Администрации Кановского сельского поселения». В нарушение ст.8 ФЗ Закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ изменения в учетную политику в 2019г. не вносились.

В соответствии с Приказом Министерства РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежит все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена на основании распоряжения Администрации Кановского сельского поселения от 16.12.2019года №25-р. Расхождений фактического наличия с данными бухгалтерского учета не установлено.

Состав и заполнение бюджетной отчетности соответствует «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н с учетом вносимых изменений. В соответствии с п.8 Инструкции №191н в пояснительной записке указаны формы, не имеющие числовых значений, которые не заполняются и в состав отчетности не включаются.

При этом проверкой правильности заполнения показателей бюджетной отчетности установлены следующие нарушения и недостатки:

 -в нарушение п.152 Инструкции №191н в ***разделе 2*** пояснительной записки (ф.0503160) «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация:

\*о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;

В ходе проверки было установлено, что в нарушение пунктов п.70, п.71 Инструкции 191н, п.308 Инструкции 157н подведомственным учреждением МКУ «Кановское КДО» аналитический учет счета 1503.10 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года» не ведется. Таким образом, администрацией Кановского сельского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств **внутренний финансовый контроль не осуществляется**, тем самым нарушается ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ. Нормой данной статьи установлено, что главные распорядители бюджетных средств обязаны самостоятельно осуществлять на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии п.158 Инструкции 191н *сведения о проведении инвентаризации (таблица №6)* при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее - годовая инвентаризация) таблица №6 не заполняется, факт проведения годовой инвентаризации перед составлением годового отчета отражен в текстовой части пояснительной записки ф.0503160;

В соответствии п.161 Инструкции 191н *в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» формы»* установлено, плановые показатели результативности деятельности сельского поселения никаким нормативным правовым актом не устанавливались, поэтому отчет по форме 0503162 не составлен, а информация о результатах деятельности раскрыта в текстовой части Пояснительной записки.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности поселения за 2019год, выборочно проверены контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности, несоответствий не установлено.

***Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета***

Решением Кановской сельской Думы от 27.12.2018г. №16/1 «О бюджете Кановского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» администрация утверждена главным администратором доходов и главным распорядителем средств бюджета Кановского сельского поселения по коду ведомства 946.

Проект бюджета сельского поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) до начала финансового года.

В процессе исполнения в 2019году в Решение о бюджете от 27.12.2018г. № 16/1 изменения вносились девять раз.

Проект решения об исполнении бюджета представлен в объеме не отвечающем требованиям положения о бюджетном процессе в Кановском сельском поселении, утвержденным Решением сельской Думы от 07.07.2008г. № 6/2 (с учетом изменений), а именно - нет оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2019год, внесения изменений в прогноз социально-экономического развития.

Решением Кановской сельской Думы от 17 июля 2012 года № 7/3 «О внесении дополнений в решение Кановской сельской Думы от 07.07.2008г. №6/2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кановском сельском поселении» (с учетом изменений от 27.12.2018г. №16/3) установлен порядок рассмотрения и утверждения проекта о внесении изменений в решение о бюджете Кановского сельского поселения, которым определен перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет поселения. *В соответствии установленного Положения вместе с проектом о внесении изменений в доходную часть бюджета пояснительная записка представлялась, но в нарушение п.20.1 вышеназванного Положения о бюджетном процессе при внесении изменений в составе документов не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2019 год.* Согласно ст.169 и ст.174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе Прогноза социально-экономического развития, который определяет исходные условия для формирования проекта бюджета, в связи, с чем изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета. Соответственно, изменения в решение о бюджете в процессе его исполнения не могут быть внесены без изменения показателей прогноза. Уточнение параметров доходной части бюджета произведено в соответствии со ст.173 БК РФ с уточнением и внесением изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.

В проверяемом периоде основой планирования и санкционирования расходных полномочий в администрации Кановского сельского поселения являлся Реестр расходных обязательств. Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением главы Кановского сельского поселения от 25.08.2014 года №77. Реестр расходных обязательств, к проверке представлен, и составлен в сумме 5134,4тыс, рублей, объем средств на исполнение расходных обязательств администрацией Кановского сельского поселения соответствует сводной бюджетной росписи расходов бюджета Кановского сельского поселения. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете Кановского сельского поселения.

В соответствии со ст.215.1 БК РФ кассовое обслуживание Кановского сельского поселения в 2019году осуществлялось органом Федерального казначейства.

***Общая характеристика исполнения бюджета Кановского сельского поселения за 2019год.***

Первоначально бюджет поселения на 2019 год утвержден решением Кановской сельской Думы от 27.12.2018г. № 16/1 «О бюджете Кановского сельского поселения на 2019год и на плановый период 2020 и 2021годов» по доходам и расходам в сумме 4574,4тыс.рублей, без дефицита. В расчете на одного жителя 5325,3 рублей в год на одного жителя.

В ходе исполнения в бюджет поселения решениями Думы вносились изменения, в результате изменений и дополнений окончательно был утвержден бюджет с общим объемом годовых назначений доходной части в сумме 4382,3тыс.рублей, расходной части в сумме 5134,4тыс.рублей. Решением о бюджете от 28.12.2019 №14/2 дефицит местного бюджета был принят за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 752,1тыс.рублей.

При этом доходная часть бюджета поселения уменьшилась на 192,1тыс.рублей (на 4,2%), расходная увеличилась на 560,0тыс.рублей (на 12,2%),в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшены на 312,1тыс.руб.(на 18,2%), безвозмездные поступления увеличены на 120,0тыс.руб.(на 4,2%).

Фактическое исполнение бюджета Кановского сельского поселения в 2019году по доходам составило 4325,2тыс.рублей, по расходам 4994,7тыс. рублей, с дефицитом в сумме 669,5тыс.рублей.

Исполнение бюджета Кановского сельского поселения за 2019год характеризуется следующими показателями и представлено в таблице:

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначально утвержденный бюджет(Решение от 27.12.18№ 16/1) | Уточненный бюджет (Решение от28.12.19г №14/2) | Фактическое исполнение за2019год | Процент исполнения к уточненному бюджету |
| Доходы | 4574,4 | 4382,3 | 4325,2 | 98,7 |
| Расходы | 4574,4 | 5134,4 | 4994,7 | 97,3 |
| Дефицит(-)Профицит(+) | - | -752,1 | -669,5 | - |

Бюджет Кановского сельского поселения исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 669,5тыс.рублей. Доходы исполнены на 98,7процентов от утвержденных показателей, расходы на 97,3процентов. Достоверность поступивших доходов и произведенных расходов бюджета Кановского сельского поселения, отражены в отчете об исполнении бюджета (форма №0503127).

Остаток средств на лицевом счете бюджета согласно данным формы 0503178 «сведения об остатках денежных средств на счете получателя средств бюджета» на начало финансового года составлял 752,1тыс.рублей (в том числе 629551,08рублей –собственные средства, 122591,11рублей – средства дорожного фонда) и на конец отчетного периода составил 82,6тыс.рублей, (средства дорожного фонда). Остаток уменьшился, по сравнению с прошлым годом, на 669,5тыс.рублей. Неиспользованных остатков средств, имеющих целевое назначение по состоянию на 01.01.2020 нет.

***Исполнение доходной части бюджета поселения***

Бюджет Кановского сельского поселения по доходам за 2019год исполнен в сумме 4325,2тыс.рублей. План доходов на 2019год, утвержденный в сумме 4382,3тыс.рулей, выполнен на 98,7%. Бюджет Кановского сельского поселения по собственным доходным источникам за 2019 год исполнен в сумме 1349,5тыс.рублей. План собственных доходов на 2019год, утвержденный в сумме 1406,6тыс.руб., выполнен на 95,9%.

Исполнение доходной части бюджета Кановского сельского поселения за 2019год характеризуется анализом исполнения бюджета за 2018-2019 финансовые года по доходам:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2018 г. | 2018 г. | отклонения |
| тыс.руб. | структура,% | тыс.руб. | структура,% | тыс.руб. | % |
| ДОХОДЫ, всего | 4439,2 | 100 | 4325,2 | 100 | -114,0 | -2,6 |
| В т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 1289,5 | 29,0 | 1349,5 | 31,2 | 60,0 | 4,6 |
| Из них налоговые доходы | 1287,0 | 29,0 | 1349,1 | 31,2 | 62,1 | 4,8 |
| неналоговые доходы | 2,5 | 0,05 | 0,4 | 0 | -2,3 | -92 |
| безвозмездные поступления | 3149,7 | 71,0 | 2975,7 | 68,8 | -174,0 | -5,5 |

По сравнению с 2018 годом доходы бюджета уменьшились на 114,0тыс.рублей или на 2,6 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 60,0тыс. руб. или на 4,6%, безвозмездные поступления уменьшились на 174,0 тыс. руб., или на 5,5%.

Анализ динамики показателей исполнения бюджета Кановского сельского поселения показывает, что темпы роста неналоговых доходов поселения имеют тенденцию к повышению.

В объеме собственных доходов поселения без учета безвозмездной помощи основную долю – 99,9% занимают налоговые доходы, неналоговые доходы-0,01%.

Основные показатели исполнения бюджета Кановского сельского поселения по доходам в разрезе видов доходов за 2019 год представлены в таблице:

Таблица №3(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код дохода по бюджетной классификации | Первоначально утвержденный бюджет 27.12.18г№16/1 | Уточненные утвержденные бюджетные назначения 28.12.19г №14/2 | Исполнено  | Исполнение, % | Удельный вес в общем объеме доходов, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы бюджета, всего |  | 4574,4 | 4382,3 | 4325,2 | 98,7 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 94610000000000000000 | 1718,7 | 1406,6 | 1349,3 | 95,9 | 29,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 94610102000010000110 | 210,0 | 243,2 | 243,2 | 100,0 | 5,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 94610503010011000110 | 10,0 |  |  |  |  |
| Акцизы  | 94610302200001000110 | 447,7 | 447,7 | 500,3 | 111,7 | 11,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 94610601030100000110 | 15,0 | 31,5 | 31,5 | 100,0 | 0,7 |
| Земельный налог  | 94610606000000000110 | 1030,0 | 679,9 | 569,8 | 83,8 | 13,2 |
| Земельный налог (по обязательствам) | 94610904053101000110 |  |  |  |  |  |
| Государственная пошлина | 94610804020010000110 | 1,0 | 4,3 | 4,3 | 100,0 | 0,1 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных районов и созданных ими учреждений | 94611105035100000120 |  |  |  |  |  |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселения | 94611302995100000130 |  | 0 | 0,2 | 0 | 0 |
| Денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъекта РФ | 94611651040020000140 | 5,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы от продажи земельных участков | 94611406014100000430 |  |  |  |  |  |
| Прочие неналоговые доходы | 94611705050100000180 | - |  | 0,2 | 0 | 0 |
| Безвозмездные перечисления | 94620000000000000000 | 2855,7 | 2975,7 | 2975,9 | 100,0 | 68,8 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 94620215001100000151 | 1027,0 | 1027,0 | 1027,0 | 100,0 | 23,7 |
| Иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности местных бюджетов  | 94620204999100000151 | 1422,3 | 1422,3 | 1422,3 | 100,0 | 32,9 |
| Субвенция бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты | 94620203015100000151 | 73,2 | 73,2 | 73,2 | 100,0 | 1,7 |
| Субвенции бюджетам на организацию деятельности административных комиссий | 94620203241000000151 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 100 | 0,06 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 94620204999100000151 | 280,7 | 390,7 | 390,7 | 100 | 9,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 94620204014100000151 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 100 | 1,2 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений. | 94620705030100000151 | - | 2,5 | 2,5 | 100 | 0,06 |
| Поступление денежных пожертвований предост. негосуд. организациями. | 94620405020100000151 | - | 7,5 | 7,5 | 100 | 0,2 |

Бюджет поселения на 31,2% сформирован за счет собственных доходов поселения без учета финансовой помощи (налоговые и неналоговые доходы), 68,8% всех доходов поселения - безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня. Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился за счет поступлений по всем статьям доходов.

**Налоговых и неналоговых доходов** поступило в бюджет Кановского сельского поселения в сумме 1349,5тыс. рублей, что составило 95,9%от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

поступления по *налогу на доходы физических лиц* в бюджет поселения в 2019 году составили 242,2тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 242,2 тыс.рублей, что составляет 100%,удельный вес составил 5,6%;

*налог на имущество физических лиц,* поступил в сумме 31,5 тыс. рублей, что составляет 100%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,7%;

*земельного налога* в бюджет поселения поступило 569,8тыс.рублей, что составило 83,8%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 13,2%;

*единый сельскохозяйственный налог* бюджетные назначении не утверждались.

*акцизы* поступили в сумме 500,3тыс.рублей, что составило 111,7% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 11,6%;

*доходы от государственной пошлины* в 2019 году поступили в сумме 4,3тыс.руб., что составляет 100%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,1%;

прочие неналоговые доходы от компенсации затрат бюджетов поселения поступили в сумме 0,2тыс.рублей, бюджетные назначении не утверждались, удельный вес составил 0,0%;

**Безвозмездные поступления** в бюджет поселения в 2019году составили 4325,2тыс. рублей или 98,7% к утвержденным бюджетным назначениям и характеризуются следующими данными:

*-дотация бюджету поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* поступила в сумме 1027,0тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 1027,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*-межбюджетные трансферты на сбалансированность местных бюджетов,* поступили в сумме 1422,3 тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 1422,3 тыс. рублей, что составило 100%;

*- субвенция бюджету поселения на осуществление полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,* поступила в сумме 73,2 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению;

*- субвенция бюджету поселения на организацию деятельности административной комиссии* поступила в сумме 2,5тыс.рублей, что составило 100%от утвержденного бюджетного назначения;

- *прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 390,7тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

- *межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 50,0тыс.рублей,что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению, в том числе:,50,0тыс.рублей переданные полномочия по кладбищу.

*-поступление денежных пожертвований, предоставленных негосударственным организациям* поступили в сумме 7,5 тыс. рублей (КФХ Грасмик В.В. и жители поселения»), что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению. (взносы населения на реализацию проекта «Доступный спорт»).

*-прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений* поступили в сумме 2,5 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

Основными источниками налоговых доходов в 2019году явился земельный налог-13,2%от общего объема доходов.

***Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2019год***

В соответствии с решением Кановской сельской Думы от 27.12.2018г. № 16/1«О бюджете Кановского сельского поселения на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходная часть бюджета была утверждена в сумме 4574,4тыс.рублей. С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета сельского поселения увеличилась на 560,0тыс.рублей и составила 5134,4тыс.рублей.

Бюджет Кановского сельского поселения по расходам исполнен в сумме 4944,7тыс. рублей или 97,3% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019год. В расчете на одного жителя поселения бюджет по итогам 2019года составил 5814,6 рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета Кановского сельского поселения за 2019 год представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код расхода | Первоначальные бюджетные назначения 27.12.2018 №16/1 | Уточненные утвержденные назначения 27.12.2018 №16/2 | Исполнено | Исполнено,% | Удельный вес в общем объеме расходов | В расчете на одного жителя (859чел.) рублей. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы бюджета, всего |  | 4574,4 | 5134,4 | 4994,7 | 97,3 | 100,0 | 5814,6 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 2103,5 | 2082,3 | 2079,8 | 100 | 41,6 | 2421,2 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 659,7 | 658.5 | 658,3 | 99.9 | 13.2 | 1930.5 |
| Функционирование местной администрации | 0104 | 1405,8 | 1405.8 | 1403.5 | 99.8 | 28.1 | 1633.9 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов, органов финансово- бюджетного надзора | 0106 | 18,0 | 18,0 | 18,0 | 100,0 | 0,4 | 20.9 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 0 |  |  |  |  |  |
| Резервные фонды | 0111 | 20,0 |  |  |  |  |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 |  |  |  |  |  |  |
| Национальная оборона | 0200 | 73,2 | 73.2 | 73.2 | 100,0 | 1.5 | 85.2 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 73,2 | 73.2 | 73.2 | 100,0 | 1.5 | 85.2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 50,0 | 119.1 | 119.05 | 99.9 | 2.4 | 138.5 |
| Обеспечение безопасности | 0309 |  |  |  |  |  |  |
| Обеспечение противопожарной безопасности | 0310 | 50,0 | 119.1 | 119.05 | 99.9 | 2.4 | 138.5 |
| Национальная экономика | 0400 | 728,4 | 851.0 | 717.1 | 84.3 | 14.4 | 834.8 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 728,4 | 851.0 | 717.1 | 84.3 | 14.4 | 834.8 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 |  |  |  |  |  |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 514,1 | 861.8 | 860.6 | 99.9 | 17.2 | 1001.9 |
| Жилищное-хозяйство | 0501 | 0,0 |  | 0 |  |  |  |
| Коммунальное хозяйство | 0502 |  |  |  |  |  |  |
| Благоустройство  | 0503 | 514,1 | 861.8 | 860.6 | 99.9 | 17.2 | 1001.9 |
| Образование  | 0700 | 30,0 | 36.0 | 35.6 | 99.0 | 0.7 | 41.4 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 30,0 | 36.0 | 35.6 | 99.0 | 0.7 | 41.4 |
| Культура и кинематография | 0801 | 1035,3 | 1070.4 | 1068.9 | 99.9 | 21.4 | 1244.3 |
| Социальная политика | 1000 |  |  |  |  |  |  |
| Физическая культура и спорт | 1101 | 30,0 | 17.5 | 17.4 | 99.4 | 0.3 | 20.3 |
| Средства массовой информации | 1200 | 10,0 | 23.1 | 23.08 | 99.9 | 0.5 | 26.9 |
| Периодическая печать | 1202 | 10,0 | 23.1 | 23.08 | 99.9 | 0.5 | 26.9 |

Бюджетные назначения по разделам и подразделам характеризуются следующими показателями:

- по разделу **0100 «*Общегосударственные вопросы»*** расходы исполнены в сумме 2079.8 тыс. рублей, что составляет 99.9%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 41.6%, в том числе по подразделам:

- **0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» расходы исполнены в сумме 658.3тыс. рублей или 99.9% к утвержденным бюджетным назначениям.

-**0104** «Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы исполнены в сумме 1403.5тыс.рублей или 99.8% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы направлены на функционирование администрации Кановского сельского поселения. в том числе заработная с начислениями составила 1153.3тыс.рублей. В 2019году утвержденная штатная численность составила 6чел., из них муниципальных служащих 4чел. Расходование средств по данному разделу произведено в пределах норматива, установленного согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 26.10.2017г. №558-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2018год». Данным постановлением утвержден норматив для Кановского сельского поселения в сумме 2081,0тыс.рублей, Расходы составили 66,6% от утвержденного норматива, исполнение составило 99.8%.

- **0106** «Обеспечение деятельности финансовых органов, финансово - бюджетного надзора» расходы исполнены в сумме 18,0 тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям (на основании Соглашения от 20.11.2017 года №4 Контрольно-счетной палате Старополтавского муниципального района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения).

**- 0203 *«Национальная оборона»*** расходы исполнены в сумме 73.2тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 1,4%. Расходы направлены на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 года№53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Постановления Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», а именно на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола (71.0тыс. рублей) и на приобретение канцтоваров (2,2тыс.руб.);

-по разделу **0300 *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»****,* расходы исполнены в сумме 119.05тыс.рублей или 99.9% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

**-0310** «Обеспечение противопожарной безопасности» произведены расходы в сумме 151,1тыс.рублей на противопожарную опашку населенных пунктов, приобретение ГСМ, запчасти;

- **по разделу 0400 «*Национальная экономика»*** расходы исполнены в сумме 717.1тыс.руб. или 84.3% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес в общем объеме расходов составил 14.4%, в том числе по подразделам:

- **0409**«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы исполнены в сумме 717.1тыс. рублей или 84.3% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе денежные средства израсходованы на очистку дорог от снега, приобретение щебня, дорожных знаков и т.д., в том числе иные межбюджетные трансферты предоставленные из средств бюджета района на реализацию мероприятия в сфере дорожной деятельности в сумме 280,7тыс.рублей исполнены полностью по назначению на проведение мероприятий по профилированию дорог и устройство покрытия щебнем грунтовых дорог в с.Верхний Еруслан, оплачены услуги по техническому обслуживанию электроустановок.

-**0500 *«Жилищно-коммунальное хозяйство»*** расходы исполнены в сумме 860,6тыс.рублей, что составило 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 17,2%. В расчете на одного жителя расходы по статье «ЖКХ» составили 1001,9 рубля. В том числе:

-**0503** «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 860,6тыс.рублей или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе произведены расходы на уличное освещение, оплата труда рабочим по благоустройству, приобретение электротоваров, дрель, хозтовары, трубы, и т. в том числе иные межбюджетные трансферты выделенные из бюджета района на реализацию проекта «Доступный спорт» в сумме 110,0тыс.руб., расходы на приобретение гимнастического комплекса в общей сумме 220,0тыс.рублей, в том числе собственные средства бюджета поселения составили 110,0тыс.рублей,за счет поступивших благотворительных пожертвований проведено профилирование территории для установки спортивного комплекса в сумме 7,5тыс.рублей. Также поселению были предоставлены межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 50,0тыс.руб. расходы полностью исполнены по назначению на уборку и дератизацию территории кладбища. Исполнение расходов по данному разделу является показателем работы администрации поселения.

-**по разделу 0707 *«Молодежная политика»*** расходы исполнены в сумме 35,6тыс. рублей или 99,0% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы произведены на проведение праздничных мероприятий.

- **по разделу 0801*«Культура, кинематография»*** расходы исполнены в сумме 1068,9тыс. рублей или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы произведены на оплату труда и начисления, оплату коммунальных услуг, газ, электроэнергию, воду, услуги связи, консультационные услуги, интернет, техобслуживание газового оборудования, техобслуживание электрооборудования, техобслуживание пожарной сигнализации, и т.д.. Из них 653929,13 рублей составили расходы по заработной плате и начисления на нее. Фактически работающих в КДО- 4 человека, 1,8 штатные единицы (согласно штатного расписания от 01.01.2019 года). **Расходы по данной статье составили 21,4% от расходной части бюджета Кановского сельского поселения.**

В расчете на одного жителя расходы по разделу «Культура» составили 1244,4рубля.

-**по разделу1100 *«Физическая культура и спорт»*** по подразделу 1101 расходы исполнены в сумме 17,4тыс. рублей или на 99,5% к утвержденным бюджетным назначениям (средства направлены на приобретение спортивного инвентаря, призы к спортивным мероприятиям).

- **по разделу 1202 *«Периодическая печать и издательства»*** расходы исполнены в сумме 23,08тыс. рублей или на 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы исполнены на публикацию материалов в газете «Ударник».

Исходя из анализа, средства бюджета Кановского сельского поселения в 2019году расходовались в основном по четырем направлениям:

-общегосударственные вопросы -41,6% от общей суммы расходов;

-национальная экономика-14,4%;

-жилищно-коммунальное-хозяйство-17,2%.

-культура, кинематография -21,4%.

***Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей***

**Дебиторская задолженность** по данным годовой бюджетной отчетности (ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») на начало года 01.01.2019г. составляла 87,3тыс.рублей, на конец отчетного года на 01.01.2020г составила 28,7тыс.рублей (задолженность образовалась за счет авансовых платежей).

**Кредиторская задолженность** на начало отчетного года 01.01.2019года составляла 18,4 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2020года кредиторская задолженность составила 20,5тыс.руб. На момент проведения проверки задолженность по налогам и договорным обязательствам за МКУ «Кановское КДО» погашена полностью, задолженность по страховым взносам не погашена, в виду отсутствия денежных средств.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

К проверке представлена одна форма данного приложения - по виду деятельности «бюджетная».

*Сравнительный анализ дебиторской и кредиторской задолженности* Кановского сельского поселения по состоянию на 01.01.2019г и 01.01.2020г. представлен в таблице:

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Задолженность на 01.01.2019 (сумма) | Задолженность на 01.01.2020 (сумма) | Отклонение(гр.3-гр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Дебиторская | 87,3 | 28,7 | -58,6 |
| Кредиторская | 18,4 | 20,5 | 2,1 |

Проведенный анализ показывает, что на конец 2019 года произошло уменьшение дебиторской задолженности по сравнению с началом года на 58,6тыс.рублей, по кредиторской задолженности увеличение на 2,1тыс.рублей.

Решением Кановской сельской Думы Старополтавского муниципального района Волгоградской области №8/4 от 15 ноября 2013г. создан муниципальный дорожный фонд Кановского сельского поселения и утверждено Положение о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Кановского сельского поселения. Согласно части1 Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Кановского сельского поселения

«Муниципальный дорожный фонд Кановского сельского поселения (далее - дорожный фонд) - часть средств бюджета Кановского сельского поселения, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Кановского сельского поселения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Кановского сельского поселения (далее - дорожная деятельность)….

1.2. Средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с дорожной деятельностью»

Согласно части 3 утвержден порядок использования средств дорожного фонда, которым установлено что средства дорожного фонда направляются на:

«3.1.1. Содержание и ремонт действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

3.1.2. Проектирование, строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

3.1.3. Проведение проектно-изыскательских работ в области дорожной деятельности;

3.1.4. Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

3.1.5. Приобретение дорожно–строительной техники, необходимой для осуществления дорожной деятельности;

3.1.6. Создание резерва средств муниципального дорожного фонда;

3.1.7. Реализацию прочих мероприятий, необходимых для развития и функционирования сети автомобильных дорог общего пользования местного значения».

Согласно данным формы 0503178 «сведения об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета», остатки средств на начало года 01.01.2019года составили 752142руб.19коп. (в том числе 629551,08рублей –собственные средства, 122591,11рублей – средства дорожного фонда).

 Согласно данным формы 0503127 «отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета главного администратора, администратора доходов бюджета» в течении года поступления доходов по «акцизам, по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ» составили 500261руб.41коп. Также Кановскому сельскому поселению были предоставлены иные межбюджетные трансферты из средств бюджета Старополтавского муниципального района на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в сумме 280700,00рублей.

Расходы дорожного фонда согласно данным этого же отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств.., (форма 0503127) составили 717139,80рублей.

Остаток неиспользованных средств составил 186412,72рублей.

Остаток средств на конец года 31.12.2019г. согласно данным формы 0503178 «сведения об остатках денежных средств на счете получателя средств бюджета» составил 82624,65рублей, все оставшиеся средства- средства дорожного фонда.

Разница составила 103788,07рублей. Что позволяет сделать вывод, что оставшиеся средства в сумме 103788,07рублей **израсходованы не на дорожную деятельность.**

Однако Кановская сельская Дума от **28.12.2019г.,** принимает решение №14/5 «Об объеме остатков средств местного бюджета, направляемых на покрытие временных кассовых разрывов». Таким образом, Кановская сельская Дума решила:

1.Направить остатки средств бюджета Кановского сельского поселения на начало 2019года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в размере **103788рублей 07копейки**, не использованных в 2019году,на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени Кановского сельского муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в 2019году в случаях, предусмотренных решением о местном бюджете.

Данное решение противоречит основным направлениям положения о дорожном фонде Кановского сельского поселения. КСП считает возможным отметить что, Положениями статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены направления, по которым могут быть использованы остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года. Данная статья предусматривает единственное направление возможного использования **остатков средств местного бюджета на начало** текущего финансового года - это покрытие временных кассовых разрывов **в текущем финансовом году**. Согласно определению, данному в ст. 6 Кодекса, временный кассовый разрыв - это прогнозируемая в определенный период текущего финансового года недостаточность на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета. В данном случае проверяемый финансовый год –2019, а текущий финансовый год- 2020. Решение Кановской сельской думы Старополтавского муниципального района Волгоградской области может распространять свое действие на кредиторскую задолженность, образовавшуюся на 31.12.2019 года. Согласно представленному Годовому отчету за 2019год по данным ф.0503169 (отражает обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности которые соответствуют данным главной книги на 01.01.2020г). ***дебиторская задолженность*** по состоянию на 01.01.2020г. составила 28701руб.17коп.,к***редиторская задолженность*** составила 20516рубля 46коп., на момент проведения проверки задолженность погашена частично.

**На основании вышеизложенного КСП делает вывод, что денежные средства израсходованы в нарушении Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

***По результатам проведенной проверки можно сделать следующие выводы:***

1. При проверке отчета об исполнении бюджета Кановского сельского поселения за 2019 год установлено, что:

- плановые показатели, отраженные в отчете, соответствуют уточненным плановым показателям, утвержденным решением о бюджете.

- бюджет поселения на 2019год утвержден решением о бюджете на 2019 год до начала очередного финансового года (27.12.2018г.) по доходам в сумме 4574,4тыс.руб. Уточненный план по доходам, утвержденный решением сельской Думы от 28.12.2019г. № 14/2 составил 4382,3тыс. руб.

- согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения за 2019год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 4325,2тыс.руб. или на 98,7 % от объема годовых назначений ;

2.При утвержденных бюджетных назначениях по расходам, в сумме 5134,4тыс.руб., исполнение бюджета сельского поселения составило 4994,7тыс.руб., или 97,3%.

3.Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (в ред.от30.11.2018 №244н) представлен администрацией, в полном объеме.

4.При проверке форм годового отчета нарушений, которые повлияли на достоверность и сбалансированность годовой отчетности за 2019год не выявлено.

5. По результатам проведенного анализа КСП делает вывод, что денежные средства дорожного фонда Кановского сельского поселения израсходованы с нарушением бюджетного кодекса.

***Предложения***

1.При уточнении параметров доходной части бюджета поселения в течение отчетного периода проводить оценку выполнения прогноза за истекший отчетный период. Уточнение параметров доходной части бюджета производить одновременно с внесением изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.

2.Бюджетную отчетность составлять в соответствии с требованиями Инструкции №191н.

3.Главному бухгалтеру при составлении годовой бюджетной отчетности руководствоваться статьей ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ и обеспечить ведение аналитического учета последующим счетам: 150310000 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года».

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района | Глава Кановскогосельского поселения |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.М.Головатинская | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_М.Ж. Ктанов |
|  |  |
| Ведущий специалист отдела муниципального контроля  | Ведущий специалист ( гл.бухгалтер) |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.И.Надворная | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.Г.Мартынович |