**Приложение к Решению**

**Клетской районной Думы**

**Отчет**

**о деятельности контрольно-счетной палаты Клетского муниципального района Волгоградской области за 2017 год**.

***Общие положения***

Отчёт о деятельности Контрольно-счетной палаты Клетского муниципального района является одной из форм реализации принципа гласности и ежегодно представляется на рассмотрение Клетской районной Думе во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Клетского муниципального района (далее - КСП), утверждённого решением Клетской районной Думы от 30.10.2013 № 50/430.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с организационной и функциональной независимостью и осуществляющим свою деятельность самостоятельно, КСП подотчетна Клетской районной Думе.

Контрольно-счетная палата обладает полномочиями, установленными частью 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ и ст. 8 Положения о контрольно-счетной палате Клетского муниципального района.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется КСП в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности Клетского муниципального района.

В отношении иных организаций, получивших средства местного бюджета, финансовый контроль осуществляется в порядке контроля деятельности главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета, предоставивших указанные средства.

В представленном отчёте отражены основные направления деятельности КСП в 2017 году, информация о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и вытекающих из них рекомендациях и предложениях, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также о приоритетных направлениях деятельности в 2018 году.

* ***Основные итоги и особенности деятельности контрольно-счетной палаты Клетского муниципального района в 2017 году.***

Основы деятельности контрольно-счетной палаты определены Уставом Клетского муниципального района, Положением о контрольно-счетной палате Клетского муниципального района, а также нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, правовыми актами Клетского муниципального района.

В 2017 году контрольно-счетная палата осуществляла контрольную и экспертно-аналитическую деятельность, обеспечивая контроль исполнения районного бюджета в соответствии с утвержденным на 2017 год планом работы.

В 2017 году КСП Клетского муниципального района исполняла полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетных органов 10 сельских поселений, входящих в состав района. В рамках соглашений, заключенными между представительными органами поселений и Клетского муниципального района, проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2016 год и экспертизы проектов бюджетов сельских поселений на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, а так же проведены проверки целевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Клетского муниципального района бюджетам сельских поселений, входящих с состав Клетского муниципального района.

В целях обеспечения предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета в 2017 году КСП проведено 37 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. Контрольными мероприятиями охвачено 10 объекта контроля, составлено 10 актов проверок, подготовлено 27 экспертных заключения, внесено 13 представлений в адрес органов исполнительной власти и муниципальных учреждений.

Общий объем проверенных средств бюджета района и сельских поселений за отчетный период составил 372400 тыс. рублей.

По результатам проверок и анализов установлены финансовые нарушения на общую сумму 2702,0 тыс. рублей. Где 687,7 тыс. рублей необоснованно выплаченная заработная плата директору МУП Коммунальное хозяйство «Клетское», 812,5 тыс. рублей нарушения связанные с нарушением ведения бухгалтерского учета в поселениях, нарушения при формировании проектов бюджета на плановый период 2018-2020 годов. Неэффективное использование бюджетных средств (пени, штрафы)- 1229 тыс. рублей.

Большая часть суммы финансовых нарушений приходится на нарушения законодательства Российской Федерации, Волгоградской области и нормативных правовых актов Клетского муниципального района. Нарушения заключаются в основном в части организации исполнения бюджета, составления и предоставления годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств (в рамках внешней проверки). Несвоевременная уплата налогов в бюджет.

Для устранения установленных нарушений в адрес руководителей проверенных организаций контрольно-счетной палатой направлялись представления, в которых изложены конкретные предложения по устранению недостатков. В информации об устранении нарушений, как правило, содержалась информация о выполнении предложений КСП, либо о том, что работа над ними ведется. Достоверность сведений, указанных в этих ответах, проверяется как при повторных плановых проверках, так и при специально проводимых проверках. Таких представлений в 2017 году было направлено 13 .

Помимо этого, Контрольно-счетная палата в 2017 году делала основной акцент не столько на выявлении уже случившихся нарушений, сколько на предупреждении их возникновения. По результатам 2017 года устранено финансовых нарушений на сумму 1,9 тыс. рублей, в основном данные нарушения выявлены в ходе внешней проверки годовой отчетности и при составлении проектов бюджетов на плановый период.

* ***Результаты контрольной и аналитической деятельности КСП Клетского муниципального района.***

Важнейшим направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты Клетского муниципального района являются внешние проверки отчетов об исполнении бюджета.

В 2017 году в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Клетского муниципального района за 2016 год проведены проверки соблюдения порядка составления и предоставления бюджетной отчетности главных распорядителей и получателей бюджетных средств, которые показали, что бюджетная отчетность представлена ГРБС в основном в соответствии с действующим законодательством.

Наряду с положительными тенденциями еще остаются отдельные нарушения, имеющие продолжительный характер, Приказом директора учреждения от 12.01.2016 года №1 утвержден П[орядок](consultantplus://offline/ref=C19BDBCD51EE84E810E6E11A8C4CE42D7608C6C0EB26E68B42EA0578B0DFA966AA684660F6E1918BcBB1M) составления, утверждения и ведения бюджетной сметы МКУ «СДЦ «Юность» (приложение 10), что не соответствует требованиям п. 1 ст. 221 БК РФ, а так же п. 2 Приказа №112н, в котором определено: «Главный распорядитель средств бюджета утверждает порядок составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации».

Сметы расходов на 2016 год МКУ «СДЦ «Юность» утверждены директором учреждения (приложение 11), что нарушает п. 2.1 вышеуказанного Порядка, в соответствии с которым смета МКУ СДЦ «Юность» утверждается главой администрации Клетского муниципального района (ГРБС).

Основным принципом планирования бюджета на протяжении нескольких лет является программно-целевой метод. Ежегодно объем ассигнований, предусматриваемых в решении о бюджете на реализацию муниципальных целевых программ, значительно ниже ассигнований, планируемых на этот же период в самих программах. Это приводит к неполному исполнению мероприятий программ и в итоге не достигаются цели, поставленные при утверждении указанных программ.

Общий объем ассигнований на муниципальные и ведомственные целевые программы предусмотрен в проекте в размере 71,6% от общих расходов бюджета на 2018 год, что ниже аналогичного показателя 2017 года на 2 процентных пункта. В 2018 году ассигнования планируется по 13 муниципальным программам (в 2017 году - 13 муниципальных программ) и 3 ведомственным целевым программам.

***В ходе внешних проверок исполнения бюджетов поселений Клетского муниципального района за 2017 год установлен ряд нарушений, из которых можно выделить наиболее типичные:***

- предоставление отчетности не в полном объеме, несоответствие годовой бюджетной отчетности ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя бюджетных средств» данным главной книги поселения, чем нарушены требования Инструкции №191н от 28.12.2010 года «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

- не соответствие объемов ассигнований, предусматриваемых в решении о бюджете на реализацию муниципальных целевых программ, ассигнованиям, планируемым на этот же период в самих программах;

- несвоевременное перечисление налогов в бюджет

По итогам внешней проверки главных распорядителей средств районного бюджета, бюджетов сельских поселений, главе Клетского муниципального района, главам сельских поселений были даны рекомендации для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а так же даны рекомендации по недопущению выявленных нарушений при организации исполнения бюджета в очередном финансовом году, принятия действенных мер по устранению и предупреждению нарушений.

Контрольно-счетной палатой в рамках внешней проверки исполнения бюджетов сельских поселений в 2017 году в 10 сельских поселениях были проведены контрольные мероприятия по проверке -

***целевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Клетского муниципального района бюджетам сельских поселений.***

В целом проверка показала, что межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета Клетского муниципального района в 2016 году были направлены в соответствии с целями, определенными нормативными правовыми актами.

В 2017 году при проверке договора №131/61-016 от 02.09.2016г (копия прилагается) было установлено следующее, что при формировании заявки на обучение по теме «Обучение по охране труда руководителей, специалистов, инженерно-технических работников, осуществляющих организацию, руководство и проведение работ на рабочих местах и в производственных подразделениях, а также контроль и технический надзор за проведением работ», в состав обучающихся муниципальных служащих был внесен специалист по охране труда администрации Клетского муниципального района, который не является муниципальным служащим, что подтверждается распоряжением о приеме на работу от 16.08.2016г № 237-л, (копия прилагается).

Согласно ч. 1 ст. 306.4 БК РФ направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, признаётся нецелевым использованием бюджетных средств. Сумма нарушения составила 1500 рублей.

Материалы проверок направлены в прокуратуру Клетского района.

В рамках взаимодействия контрольно-счетных органов Волгоградской области было проведено аналитическое мероприятие :

«Анализ государственной программы Волгоградской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Волгоградской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016-2025 годы на предмет соответствия запланированных к созданию новых мест потребностям муниципальных образований Волгоградской области»,

Информация по результатам проведенных мероприятий была использована Контрольно-счетной палатой Волгоградской области в своем отчете о проверке.

Также совместно с отделением МВД РФ по Клетскому району были проведены 2 совместные проверки индивидуальных предпринимателей.

Совместно с Серафимовичским межрайонным следственным отделом СУ СК России по Волгоградской области была проведена проверка правомерности начисления заработной платы директору ММУП «Коммунальное хозяйство «Клетское».

В период с 01.01.2013г. по 31.03.2017г. учредителем решения об установлении директору унитарного предприятия Наумчук Г.Н. ежемесячной надбавки за сложность и напряженность не принимались, соответствующие правовые акты не подписывались, дополнительные соглашения не заключались.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Клетского муниципального района считает, что надбавки за сложность и напряженность, начисленные и выплаченные директору ММУП «Коммунальное хозяйство «Клетское» Наумчук Г.Н., являются не обоснованными выплатами.

За период с 01.01.2013 года по 31 марта 2017 года сумма необоснованно выплаченной заработной платы Наумчук Г.Н. составила 687674,19 рублей.

* ***Экспертно-аналитическая деятельность***

Экспертно-аналитическая деятельность КСП в отчетном периоде представлена заключениями палаты по проектам правовых актов органов местного самоуправления Клетского муниципального района и сельских поселений входящих в его состав.

Всего КСП за 2017 год было составлено 38 экспертных заключений, в том числе 27 на проекты решений по вопросам исполнения бюджета Клетского муниципального района, ГРБС и бюджетов сельских поселений за 2016 год и проекты решений об утверждении бюджета Клетского муниципального района и бюджетов сельских поселений на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Количество предложений, внесенных экспертными заключениями составило 75,

***Информационная и иная деятельность***

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила работу по публичному представлению своей деятельности и ее результатов. Информация о результатах контрольных мероприятий, экспертно-аналитической деятельности направлялись председателю Клетской районной Думы, главе Клетского муниципального района.

Во исполнение требований Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» информация о планах, контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой размещается на странице КСП на официальном сайте администрации Клетского муниципального района и на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Волгоградской области.

* ***Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году.***

При планировании работы контрольно-счетной палаты на 2017 год, согласно полномочиям, определенным ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в план работы на 2018 год включены следующие мероприятия:

***В части контрольно-ревизионных мероприятий:***

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, главных распорядителей бюджетных средств за 2017 год, 2 поселения, проверка использования бюджетных средств МУП «КХ «Клетское», МАУ «Редакция газеты Дон», муниципального имущества МКОУ ДО «Клетский центр детского творчества», МКОУ ДО «Клетская детско-юношеская спортшкола»

***В части экспертно-аналитической деятельности:***

- финансовая экспертиза проектов решений Клетской районной Думы по вопросам обоснованности внесения изменений доходной и расходной части районного бюджета;

- финансовая экспертиза проектов решений и других нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- подготовка экспертного заключения по отчету администрации Клетского муниципального района об исполнении бюджета за 2017 год.

- экспертная оценка проекта бюджета Клетского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годы;

- выполнение отдельных поручений Клетской районной Думы, обращений депутатов по вопросам контроля исполнения консолидированного бюджета Клетского муниципального района.

***В рамках соглашений, заключенных представительными органами сельских поселений,*** входящими в состав Клетского муниципального района, о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля на 2018 - 2020 годы в план работы включены внешние проверки исполнения бюджетов сельских поселений, финансовые экспертизы проектов решений представительных органов поселений, проектов иных нормативных актов органов местного самоуправления, экспертная оценка проектов бюджетов сельских поселений на очередной год и плановый период. План работы Контрольно-счетной палаты Клетского муниципального района на 2018 год размещен на официальном сайте Администрации Клетского муниципального района в разделе «Район», вкладке «Контрольно-счетная палата».

Председатель КСП Клетского

муниципального района О.Е.Чеботарев