|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА старополтавского муниципального района Волгоградской области | |
|  | 27 ноября 2020года |

**Заключение**

**к проекту решения Старополтавской сельской Думы «О бюджете Старополтавского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов»*.***

**Общие положения.**

Экспертное заключениеКонтрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на проект решения Старополтавской сельской Думы «О бюджете Старополтавского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 2023годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.22 Положения о бюджетном процессе в Старополтавском сельском поселении, утвержденным решением Старополтавской сельской Думы №13/3 от 17.04.2019г(с учетом изм. и дополн.), и Соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №13 от 20.11.2017г.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета сельского поселения предусматривает рассмотрение и утверждение бюджета сельского поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдены требования статьи 187 БК РФ.

Для проведения экспертизы одновременно с проектом решения Старополтавской сельской Думы «О бюджете Старополтавского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 2023годов» представлены следующие документы, а также приложения к нему:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-пояснительная записка к проекту бюджета поселения;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-перечень главных администраторов бюджета Старополтавского сельского поселения на 2021год;

-перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Старополтавского сельского поселения на 2021год;

-поступление доходов в бюджет Старополтавского сельского поселения в 2021году;

-поступления доходов в бюджет Старополтавского сельского поселения в 2022-2023годах;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов;

-ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2021год;

-ведомственная структура расходов бюджета Старополтавского сельского поселения на 2022-2023годы;

-предельная штатная численность муниципальных служащих Администрации Старополтавского сельского поселения на 2021год;

-смета доходов и расходов муниципального дорожного фонда Старополтавского сельского поселения на 2021год;

-иные документы и материалы.

Рассмотрев направленный проект бюджета сельского поселения, а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении требований бюджетного законодательства Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

Согласно ст.169 и ст.173 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета прогнозируются на основе Прогноза социально-экономического развития, который определяет исходные условия для формирования проекта бюджета. В нарушение статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Старополтавского сельского поселения на 2020г и плановый период 2021-2022гг не принят.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и п.2 ст.22 Положения о бюджетном процессе Старополтавского сельского поселения с проектом решения не представлены предварительные итоги социально-экономического развития территории Старополтавского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории Старополтавского сельского поселения за текущий финансовый год; реестр источников доходов бюджета Старополтавского сельского поселения.

В соответствии с п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положением «О бюджетном процессе в Старополтавском сельском поселении» Проект бюджета Старополтавского сельского поселения разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Предложенный к утверждению проект бюджета Старополтавского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023 годов составлен без дефицита.

**Общая характеристика проекта бюджета.**

Проект бюджета Старополтавского сельского поселения на 2021год представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021год и на плановый период 2022-2023годов (далее-Основные направления бюджетной и налоговой политики).

В отношении основных характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг отмечается следующее.

Общий объем доходов установлен проектом бюджета на 2021г в размере 18837,7тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 18927,0тыс.рублей, на 2023г.-19526,5тыс.рублей. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2021году прогнозируются в сумме 13499,4тыс.рублей, в 2022году-13585,8тыс.рублей, в 2023году-14174,1тыс.рублей.

Общий объем расходов установлен на 2021г – 18837,7тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 18927,0тыс.рублей, на 20223г.-19526,5тыс.рублей. Без дефицита.

При формировании проекта бюджета учитывалось бюджетное и налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, и основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, а также планируемые изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января2021года.

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета.

**Доходы бюджета поселения.**

Доходы бюджета на 2021год прогнозируются в сумме 18837,7тыс.руб., что ниже ожидаемых доходов текущего 2020года на 41,3тыс.руб. или на -0,2%, на 2022 год – предполагается увеличение доходов на 48,0тыс.руб. или на +0,3% к уровню 2020 г., на 2023 год – увеличение доходов на 647,5тыс.руб. или на +3,4% относительно ожидаемых доходов текущего 2020года.

Уменьшение доходной части бюджета сельского поселения в 2021г происходит по причине сокращения поступлений налоговых и неналоговых доходов. На плановый период 2022-2023годы прогнозируется увеличение доходной части за счет увеличения собственных доходов и безвозмездной помощи из бюджетов другого уровня.

Формирование доходов бюджета Старополтавского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов осуществлялось на основе оценки ожидаемого поступления доходов в 2020году.

Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год ожидаемое исполнение | | 2021год | | 2022год | | 2023год | |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 13544,6 | 71,7 | 13499,4 | 71,7 | 13585,8 | 45,9 | 14174,1 | 46,9 |
| Налоговые доходы | 12919,0 | 68,4 | 13099,4 | 69,5 | 13585,8 | 45,8 | 14174,1 | 46,8 |
| Неналоговые доходы | 625,6 | 3,3 | 400,0 | 2,1 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| Безвозмездные поступления | 5334,4 | 28,3 | 5338,3 | 28,3 | 5341,2 | 54,1 | 5352,4 | 53,1 |
| Итого: | 18879,0 | 100 | 18837,7 | 100 | 18927,0 | 100 | 19526,5 | 100 |

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Администрацией поселения прогнозируется увеличение доли безвозмездных поступлений с 28,3% в 2021году, до 54,1% и 53,1% в 2022-2023годах, доля налоговых поступлений увеличивается с 71,7% в 2021 году, и уменьшается до 45,9% и 46,9% в 2022-2023годах. Поступление неналоговых доходов в 2021г составит 2,1%, на плановый период 2022-2023гг неналоговые доходы не запланированы.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2021году составляют:

-налог на доходы физических лиц 9300,0тыс.руб. или 49,4%;

-земельный налог 2000,0тыс.руб. или 10,6%;

-налог по акцизам 1099,4тыс.руб. или 5,8%.

По налогу на имущество физических лиц запланировано поступление в сумме 500,0тыс.рублей, что составляет 2,6% к ожидаемому поступлению собственных доходов за 2021год.

Единый сельскохозяйственный налог составляет 1,1% от общей суммы налоговых доходов. Данный вид налога планируется утвердить в сумме 200,0тыс.рублей.

Поступление неналоговых доходов прогнозируется в сумме 400,0тыс.рублей или 2,1%. %. В бюджет сельского поселения в 2021году прогнозируется поступление прочих доходов от оказания платных услуг в размере 400,0тыс.рублей или 2,1% к общему объему доходов, в 2022 и 2023годах поступление неналоговых доходов не запланировано.

Представленная структура доходов указывает на зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов вышестоящих уровней. В составе доходов бюджета Старополтавского сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней.

Безвозмездные поступления планируются в 2021году в сумме 5338,1тыс.рублей, из них дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 1060,0тыс.рублей, прочие межбюджетные трансферты 5000,0тыс.руб., субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в сумме 286,2тыс.рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление функций административной комиссии в сумме 12,1тыс.рублей, межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями 40,0тыс.рублей.

В доходной части проекта бюджета сельского поселения на 2021год основная доля приходится на собственные доходы поселения 71,7% бюджета поселения, на безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня составляет 28,3%.

**Расходы бюджета поселения**

Расходы бюджета рассчитаны исходя из прогноза поступления объема доходов. Общий объем расходов бюджета Старополтавского сельского поселения проектом решения предусмотрен на 2021год в сумме 18837,7тыс.рублей, в плановом периоде 2022г.-18927,0тыс.рублей, в 2023г.-19526,5тыс.рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг. проектом бюджета представлена следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Наименование раздела | Ожидаемое исполнение 2020г | 2021г | Уд.вес % | 2022г | уд.вес % | 2023г | уд.вес  % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 3380,0 | 3380,0 | 17,9 | 3433,0 | 18,1 | 3433,0 | 17,6 |
| 0200 | Национальная оборона | 253,0 | 286,2 | 1,5 | 289,1 | 1,5 | 300,3 | 1,5 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 150,0 | 150,0 | 0,8 | 150,0 | 0,8 | 150,0 | 0,8 |
| 0400 | Национальная экономика | 4096,6 | 4297,5 | 22,8 | 4320,9 | 22,8 | 4809,2 | 24,6 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 7116,3 | 6805,0 | 36,1 | 6815,0 | 36,0 | 6915,0 | 35,4 |
| 0700 | Образование | 500,0 | 500,0 | 2,6 | 500,0 | 2,6 | 500,0 | 2,6 |
| 0800 | Культура и кинематография | 3177,5 | 3151,0 | 16,7 | 3151,0 | 16,6 | 3151,0 | 16,1 |
| 1001 | Социальное обеспечение | 17,3 | 18,0 | 0,1 | 18,0 | 0,1 | 18,0 | 0,1 |
| 1100 | Физическая культура | 170,0 | 170,0 | 0,9 | 170,0 | 0,9 | 170,0 | 0,9 |
| 1200 | Средства массовой информации | 110,0 | 80,0 | 0,4 | 80,0 | 0,4 | 80,0 | 0,4 |
|  | Итого | 18970,7 | 18837,7 | 100 | 18927,0 | 100 | 19526,5 | 100 |

Общий объем расходов бюджета Старополтавского сельского поселения в 2021году планируется в общей сумме 18837,7тыс.рублей, это на 133,0тыс.рублей или на 0,7% меньше ожидаемого уровня 2020года.

Структура расходов бюджета Старополтавского сельского поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом РФ от 06.10.2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При проведенном анализе в таблице выше можно сделать следующий вывод:

Наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2021году занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 36,1% (соответственно, в 2022г-36,0%, в 2023г.-35,4%).

На втором месте наибольший удельный вес составляют расходы в 2021году по разделу «Национальная экономика». Дорожный фонд сельского поселения на 2021год прогнозируется в сумме 4297,5тыс.рублей или 22,8%, (и плановый период 22,8%-2022г, 24,6%-2023г.).

На третьем месте процент расходов в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» на содержание органов власти 17,9%, (соответственно 2022г-18,1%, 2023г-17,6%),

Также наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2021году занимают расходы по разделу «Культура и кинематография» 16,7%, и плановый период 2022-2023годы (соответственно 16,6%,16,1%).

По разделу 0700 «Образование» бюджетные расходы планируются в сумме 500,0тыс.рублей. Расходы планируются по подразделу 0707 «Молодежная политика и **оздоровление детей**», на организационно-воспитательную работу с молодежью.

*КСП обращает внимание на то, что в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019г.№85н(ред. от 28.09.2020) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» указанный* ***подраздел 0707 называется «Молодежная политика»*** *(указывалось в предыдущей проверке).*

**Выводы и предложения**

В целом по результатам экспертизы проекта бюджета Старополтавского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023годов Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1.Проект решения о бюджете сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023 годов, внесен на рассмотрение Старополтавской сельской Думы в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и Порядка внесения, рассмотрения и утверждения проекта решения Старополтавской сельской Думы о бюджете Старополтавского сельского поселения на 2021год и на плановый 2022 и 2023годов, утвержденный Решением Старополтавской сельской Думы от10.11.2020г. №57/2.

2.Документы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены не в полном объеме, а именно не представлены: реестр источников доходов бюджета Старополтавского сельского поселения, Прогноз социально-экономического развития Старополтавского сельского поселения на 2021г и плановый период 2022-2023гг.; предварительные итоги социально-экономического развития территории Старополтавского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории Старополтавского сельского поселения за текущий финансовый год;

3.Бюджет Старополтавского сельского поселения на 2021год сформирован:

- по доходам в сумме 18837,7тыс.рублей;

- по расходам в сумме 18837тыс.рублей. Без дефицита.

Бюджет поселения на 2022-2023годы прогнозируется без дефицита.

4.Налоговые доходы на 2021год планируются в сумме 13099,4тыс.рублей, удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета составит 69,5%.

5.Неналоговые доходы на 2021год планируются в сумме 400,0тыс.рублей, удельный вес неналоговых доходов в доходной части бюджета составит 2,1%.

6.В проекте бюджета Старополтавского сельского поселения на 2021год раздел «Безвозмездные поступления» сформирован в сумме 5338,3тыс.рублей, удельный вес составит 28,3%.

7.На основании изложенного Контрольно-счетная палата рекомендует:

для формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и п.2 ст.22 Положения о бюджетном процессе Старополтавского сельского поселения необходимо разработать предварительные итоги социально-экономического развития территории Старополтавского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год; Прогноз социально-экономического развития Старополтавского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг., реестр источников доходов бюджета Старополтавского сельского поселения.

Представленный Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Проект бюджета сельского поселения на 2021-2023годы сбалансирован по доходам и расходам.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует Старополтавской сельской Думы принять представленный проект решения Старополтавской сельской Думы «О бюджете Старополтавского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов» с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель КСП С.М.Головатинская**