

УТВЕРЖДЕНО

и.о. председателя контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
1 апреля 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области (далее – Комитет, Облкомтерполитики) за 2023 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 2.1.32 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2024 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки, подписанного Комитетом без замечаний и разногласий.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) в основном составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее - Инструкция № 33н).

Полномочия по ведению бухгалтерского учета и формированию бюджетной отчетности Комитета осуществляет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ ВО «ЦБУ») на основании приказа комитета финансов Волгоградской области от 30.12.2020 № 620 «Об утверждении Порядка организации осуществления переданных комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений через государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности»».

1.3. Штатная численность Комитета за 2023 год не изменялась и составила 73 штатных единицы, из которых 1 ед. – государственная должность, 66 ед. – государственные гражданские служащие (далее – ГГС), 6 ед. - специалисты, не отнесенные к ГГС.

Фактическая численность Комитета на 01.01.2024 составила 68 чел., вакантны 5 должностей ГГС (6,8 % от общей штатной численности).

В ведении Комитета находится одно подведомственное учреждение – государственное бюджетное учреждение Волгоградской области «Региональный информационно-аналитический центр» (далее – ГБУ ВО «РИАЦ»).

Штатная численность ГБУ ВО «РИАЦ» за 2023 год увеличилось с 55,75 ед. до 79,25 ед. (+ 42,2 %), из них 19,5 ед., или 24,6 %, вакантны. Причиной увеличения послужило создание на базе ГБУ ВО «РИАЦ» Контент-центра Волгоградской области по ведению государственных публикаций, а также поиска, анализа, подготовки актуального информационного контента и видеоряда.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в ГАБС.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Исполнение по доходам за 2023 год составило 27 413,7 тыс. руб. или 99,2 % от утвержденных бюджетных назначений, что отражено в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	% исполнения
Доходы бюджета – всего	27 641,1	27 413,7	-227,4	99,2
Налоговые и неналоговые доходы	2 494,0	2 516,5	+22,5	100,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	736,0	642,5	-93,5	87,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 758,0	1 874,0	+116,0	106,6
Безвозмездные поступления	25 147,1	24 897,2	-249,9	99,0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	25 000,0	24 750,1	-249,9	99,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	147,1	147,1	-	100,0

Как следует из таблицы 1, исполнение по доходам ниже планового назначения на 227,4 тыс. руб. (на 0,8 %) в основном по доходам от безвозмездных поступлений от негосударственных организаций, а именно от Фонда-оператора президентских грантов (- 249,9 тыс. руб.). При этом доходы от административных штрафов, установленных законами субъектов РФ об административных правонарушениях (нарушения общественного порядка, тишины и т.п.), превысили плановые назначения (+ 116,0 тыс. руб.).

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом Волгоградской области от 05.12.2022 № 122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон) Комитету на 2023 год утверждены бюджетные назначения в сумме 626 701,6 тыс. руб., что на 11 798,3 тыс. руб., или на 1,9 % меньше, чем предусмотрено бюджетной росписью Комитета (638 499,9 тыс. руб.).

Анализ исполнения бюджетных назначений по расходам Комитета представлен в приложении 1.

Как следует из приложения 1, расходы исполнены на 627 029,8 тыс. руб., или на 98,2 % от утвержденных бюджетных назначений (638 499,9 тыс. руб.). Основными причинами неисполнения назначений на 11 470,1 тыс. руб. явились:

- 789,8 тыс. руб. (- 49,4 %) – по субвенции по увековечиванию памяти погибших, которая была предусмотрена на перезахоронение останков погибших и которая возвращена в бюджет в связи с отсутствием потребности;

- 4 092,3 (- 13,6 %) – по иным межбюджетным трансфертам на реализацию Закона Волгоградской области от 16.02.2023 № 1-ОД «О почетном звании Волгоградской области «Рубеж Сталинградской доблести». Согласно заключенным контрактам в двух муниципальных образованиях (Клетский и Котельниковский муниципальные районы) сложилась экономия, которая была возвращена в бюджет в конце 2023 года;

- 4 761,6 (- 7,7 %) – по субсидии ГБУ ВО «РИАЦ» на выполнение государственного задания вследствие экономии фонда оплаты труда, страховых взносов, суточных расходов на командировки и т.п.

Проверкой достоверности отчетности Комитета за 2023 год установлено 2 случая нарушения Инструкции № 33н (приложение 2).

Проверка полноты и своевременности исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ведомственных и государственных программ

Комитет в 2023 году являлся ответственным исполнителем по реализации следующих программ:

- госпрограмма «*Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области*» (далее – ГП «Развитие гражданского общества»);

- ведомственная целевая программа «*Реализация государственной информационной политики на территории Волгоградской области в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, развития информационных ресурсов, печати, издательской, полиграфической деятельности, распространения печатной продукции*» (далее – ВЦП).

ГП «Развитие гражданского общества»

Законом об областном бюджете в 2023 году на реализацию ГП «Развитие гражданского общества» предусмотрены ассигнования в объеме 135 623,0 тыс. руб., в том числе Комитету – 67 681,9 тыс. руб., комитету по делам национальностей и казачества Волгоградской области – 61 359,4 тыс. руб., комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области – 619,7 тыс. руб., комитету информационных технологий Волгоградской области – 5 962,0 тыс. рублей.

Информация о финансировании и исполнении Комитетом ГП «Развитие гражданского общества» в разрезе подпрограмм представлена в приложении 3.

Как видно из приложения 3, расходы на реализацию ГП «Развитие гражданского общества» исполнены в сумме 135 847,7 тыс. руб., или на 98,7 % от предусмотренных бюджетной росписью назначений (137 693,2 тыс. руб.).

Согласно Годовому докладу о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы из 22 целевых показателей не выполнено 3, что связано: с общим сокращением организаций территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), зарегистрированных на территории Волгоградской области (- 9,5 %); с ликвидацией Управлением Минюста России по Волгоградской области зарегистрированных, но не осуществляющих свою деятельность казачьих обществ (- 12,9 %); с прекращением действия отдельных муниципальных программ развития ТОС в связи с отсутствием финансирования (- 19,4 %).

В соответствии с п. 6 постановления Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Волгоградской области» эффективность реализации ГП «Развитие гражданского общества» составляет 97,2 % и признана высокой.

ВЦП

ВЦП утверждена приказом Облкомтерполитики от 29.12.2021 № 43 (далее – Приказ № 43). Цель программы – обеспечение реализации конституционного права гражданина на свободный поиск, получение и передачу информации, в том числе реализации приоритетных направлений социально-экономического развития РФ и Волгоградской области. В связи с изданием приказа Комитета от 28.12.2023 № 48 ВЦП с 01.01.2024 прекратила свою реализацию.

Кассовые расходы на реализацию мероприятий ВЦП составили 415 123,0 тыс. руб., что на 4 913,5 тыс. руб. (на 1,2 %) меньше назначений по бюджетной росписи (420 036,5 тыс. руб.).

Оценка эффективности реализации ВЦП за 2023 год рассчитана Комитетом по методике, предусмотренной разделом 8 Приказа № 43, на основании 21 целевого индикатора. Из 21 индикатора 15 исполнены в полном объеме (100%), 5 индикаторов – с превышением планового значения, а 1 индикатор – «значение средней плотности подписки...» исполнен на 92,6 процента. Основной причиной неисполнения данного индикатора является снижение числа подписчиков муниципальных газет из-за роста стоимости печатной продукции и, как следствие, подписки на неё.

По итогам 2023 года показатель эффективности реализации программы составил 136 %, что согласно вышеуказанной методике, свидетельствует о ее высокой эффективности.

Кроме того, Комитет является соисполнителем по 2 госпрограммам:

- «Управление государственными финансами Волгоградской области» по мероприятию «Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения» подпрограммы «Повышение финансовой грамотности населения в Волгоградской области» (п.п. 9.5). По данному мероприятию в 2023 году бюджетные средства Комитету не предусматривались и не выделялись. Целевые показатели за отчетный период не предусмотрены;

- «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области» по мероприятию «Передача Министерству внутренних дел РФ части полномочий Волгоградской области по составлению протоколов об административных правонарушениях» (п. 2.1 приложения 2 к программе).

Согласно переданным полномочиям Комитет является ответственным лицом по мероприятию «Соотношение количества протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных, составленных должностными лицами органов внутренних дел (полиции), к общему количеству протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Кодексом Волгоградской области об административной ответственности», – 65 % на 2023 год. По предоставленной Комитетом информации за 2023 год по статьям 8.6, 14.6, и 14.9 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности сотрудниками органов внутренних дел (полиции) составлено 2980 протоколов, или 94 % от общего количества протоколов, составленных по вышеуказанным статьям, что больше планового значения на 29 процентных пунктов.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация о дебиторской и кредиторской задолженности Комитета по состоянию на начало и конец 2023 года представлена в таблице 2:

Таблица 2, тыс. руб.

Наименование показателя	Данные о задолженности		Отклонение	
	на 01.01.2023	на 01.01.2024	тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность, в том числе:	200 816,5	218 494,4	17 677,9	8,8
Расчеты по доходам	4 068,4	3 701,6	-366,8	-9,0
Расчеты по выданным авансам	196 613,0	214 598,0	17 985,0	9,1
Расчеты по ущербу и иным доходам	135,1	194,8	59,7	44,2
Кредиторская задолженность, в том числе:	294,8	190,7	-104,1	-35,3
Расчеты по доходам	294,8	190,7	-104,1	-35,3

Состояние дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Комитета за 2023 год увеличилась на 17 677,9 тыс. руб., или на 8,8 %, и составила 218 494,4 тыс. руб., из которых 214 598,0 тыс. руб. (98,2 %) – задолженность по выданным авансам.

Основной причиной увеличения данной задолженности является предоставление грантов со сроком реализации (предоставления отчетной информации) январь – февраль 2024 года, то есть на 01.01.2024 денежные средства находились в распоряжении получателей грантов и в учете Комитета отражались как дебиторская задолженность.

Информация об объемах дебиторской задолженности, просроченной дебиторской задолженности и долгосрочной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 и 01.01.2024 отражена в приложении 4.

Как следует из приложения 4, просроченная дебиторская задолженность Комитета за 2023 год увеличилась на 5 213,3 тыс. руб., или более чем в 3 раза, и составила 7 758,6 тыс. руб., из них:

- 3 281,6 тыс. руб. – от денежных взысканий (штрафов), установленных постановлением Волгоградской областной административной комиссии от 31.07.2015 № 15-3/15-34 «Об утверждении перечня статей Кодекса Волгоградской области об административной ответственности с указанием уровня бюджетов бюджетной системы РФ, в которые подлежат зачислению денежные взыскания в виде штрафов, наложенные территориальными административными комиссиями Волгоградской области»;

- 4 326,7 тыс. руб. – по результатам проверок финансовых отчетов об использовании субсидии, предоставленной некоммерческим организациям на реализацию социально-значимых проектов, Комитетом выявлены замечания, и отчетность передана на доработку;

- 135,6 тыс. руб. – по причине неполучения средств от взыскания с ассоциации «Дети военного Сталинграда» по исполнительному листу о возбуждении производства;

- 14,7 тыс. руб. – по причине непоступления на счет Комитета возмещения материального ущерба по 2 руководителям ТОС в связи с предоставлением субсидии на благоустройство территории.

Долгосрочная дебиторская задолженность у Комитета отсутствует.

Информация об объемах списанной за 2023 год просроченной дебиторской задолженности представлена в приложение 5.

Как видно из приложения 5, объем списанной просроченной дебиторской задолженности за 2023 год по счету 205 «Расчеты по доходам» составил 5 472,4 тыс. руб., из них по следующим основаниям:

- 1 792,8 тыс. руб. – в связи с исполнением дебитором обязательств поступила оплата за административные правонарушения (штрафы);

- 2 356,2 тыс. руб. – в связи с признанием безнадежной к взысканию в соответствии с приказом Комитета от 23.12.2023 № 223 «О признании безнадежной к взысканию и списанию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ»;

- 1 323,4 тыс. руб. – отнесено на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» в соответствии с приказом от 29.12.2023 № 224 «О списании задолженности по платежам в бюджет» списана с балансового учета дебиторская задолженность по административным правонарушениям (штрафы) для дальнейшего наблюдения.

По состоянию на 26.03.2024 просроченная дебиторская задолженность (7 758,6 тыс. руб.) сократилась на 4 326,7 тыс. руб., или на 55,8 %, и составила 3 431,9 тыс. руб. в связи с принятием Комитетом исправленных отчетов ТОС.

Состояние кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность в течение 2023 года уменьшилась на 104,1 тыс. руб., или на 35,3 % и составила 190,7 тыс. руб., в том числе по денежным взысканиям (штрафам) – 188,7 тыс. руб. (99,0 % от общей суммы задолженности).

Просроченная и долгосрочная задолженность у Комитета отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

Структура Комитета включает в себя сектор внутреннего финансового аудита численностью 1 штатной единицы.

Согласно отчету за 2023 год Комитетом проведено 8 аудиторских мероприятий (100% от плана), в том числе по проверке отчетности ГБУ ВО «РИАЦ» за 9 месяцев 2023 года.

По результатам проведения аудиторских мероприятий подготовлены заключения и отчеты, согласно которым замечания, выявленные при проведении аудиторских

мероприятий, учтены в работе структурных подразделений Комитета и подведомственного ему учреждения ГБУ «РИАЦ». По результатам проверки документов, подтверждающих расходы социально ориентированных некоммерческих организаций, у 3 организаций выявлено завышение суммы субсидии на 3,4 тыс. руб. с последующим возвратом средств в областной бюджет.

Выводы:

1. Администрируемые Комитетом доходы исполнены на 27 413,7 тыс. руб., или на 99,2 % к плану (27 641,1 тыс. руб.). Расходы Комитета исполнены на 627 029,8 тыс. руб., или на 98,2 % к назначениям, утвержденным бюджетной росписью (638 499,9 тыс. руб.). Не исполнены расходы на 11 470,1 тыс. руб., или на 1,8 %, в основном из-за возврата средств муниципальными образованиями в связи с отсутствием потребности при реализации проектов по увековечиванию памяти погибших при защите отечества на территории Волгоградской области и исполнении Закона Волгоградской области от 16.02.2023 № 1-ОД «О почетном звании Волгоградской области «Рубеж Сталинградской доблести», а также в связи с экономией по субсидии ГБУ ВО «РИАЦ» на выполнение государственного задания.

2. Дебиторская задолженность Комитета за 2023 год увеличилась на 17 677,9 тыс. руб., или на 8,8 %, и составила 218 494,4 тыс. руб., из которых 214 598,0 тыс. руб. (98,2 %) – задолженность по выданным авансам. Основной причиной увеличения данной задолженности является предоставление грантов со сроком реализации (предоставления отчетной информации) январь – февраль 2024 года, то есть на 01.01.2024 денежные средства находились в распоряжении получателей грантов и в учете Комитета отражались как дебиторская задолженность.

Просроченная дебиторская задолженность Комитета за 2023 год увеличилась на 5 213,3 тыс. руб., или более чем в 3 раза, до 7 758,6 тыс. руб., в основном из-за несвоевременной уплаты плательщиками выставленных штрафов (3 281,6 тыс. руб.) и возврата отчетов ТОСам об использовании субсидии на доработку (4 326,7 тыс. руб.).

3. ГП «Развитие гражданского общества» определены 22 целевых показателя, подлежащих достижению в 2023 году, из которых достигнуто 19 показателей. Причиной недостижения 3-х показателей связано с общим сокращением организаций ТОС, зарегистрированных на территории Волгоградской области (- 9,5 %), с ликвидацией Управлением Минюста России по Волгоградской области зарегистрированных, но не осуществляющих свою деятельность казачьих обществ (- 12,9 %), с прекращением действия отдельных муниципальных программ развития ТОС в связи с отсутствием финансирования (- 19,4 %). Эффективность реализации ГП «Развитие гражданского общества» составила 97,2 % и признана высокой.

ВЦП за 2023 год определен 21 индикатор, из которых 15 исполнены на 100 %, 5 индикаторов – с превышением планового значения, а 1 индикатор – «значение средней плотности подписки...» исполнен на 92,6 процента. Отклонение связано со снижением числа подписчиков муниципальных газет из-за роста стоимости печатной продукции. По итогам 2023 года показатель эффективности реализации программы составил 136 процентов.

4. Проверкой достоверности отчетности Комитета за 2023 год установлено 2 случая нарушения положений Инструкции № 33н.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает комитету по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области принять меры, направленные на уменьшение просроченной дебиторской задолженности Комитета.