

УТВЕРЖДАЮ

председатель контрольно - счетной
палаты Волгоградской области

_____ А.А. Носов
___ марта 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

***по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и
отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год
главным администратором средств областного бюджета –
– комитетом экономической политики и развития Волгоградской области***

В соответствии с п. 3.1.16 Плана работы контрольно-счётной палаты Волгоградской области, утвержденного постановлением коллегии контрольно-счётной палаты Волгоградской области от 07.12.2021 № 15/1, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом экономической политики и развития Волгоградской области (далее – Комитет).

Комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным на основании Положения о Комитете, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области от 19.12.2016 № 973, в сферах стратегического планирования социально-экономического развития Волгоградской области, развития инвестиционной, инновационной деятельности, развития правоотношений в сфере интеллектуальной собственности и государственно-частного партнерства, развития малого и среднего предпринимательства, развития конкуренции, проведения административной реформы на территории Волгоградской области, развития международных, внешнеэкономических, межрегиональных связей и приграничного сотрудничества Волгоградской области, мобилизационной подготовки экономики Волгоградской области.

Структура и штатная численность Комитета утверждена постановлением Губернатора Волгоградской области от 06.12.2018 № 816 «Об утверждении структуры и штатной численности комитета экономической политики и развития Волгоградской области» (с изменениями, внесенными постановлением Губернатора Волгоградской области от 20.03.2020 № 199).

На 01.01.2021 и на 01.01.2022 штатная численность Комитета составляла 75 единиц, из которых на 01.01.2022 фактическая численность составила 66 единиц, вакантные - 9 единиц, в том числе 7 - должностей государственной гражданской службы (из 71).

В 2021 году в ведении Комитета находилось 3 подведомственных учреждения общей штатной численностью на 01.01.2021 – 1631 ед., на 01.01.2022 – 1630 единиц. Фактическая численность на 01.01.2022 – 1424 ед., вакантные – 206 единиц.

Сводная бюджетная отчетность, бюджетная отчетность Комитета, государственного казенного учреждения Волгоградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», государственного казенного учреждения Волгоградской области «Аналитический центр» представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 БК РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н, бухгалтерская отчетность государственного автономного учреждения Волгоградской области «Мой бизнес» (далее - ГАУ «Мой бизнес») - в составе, определенном Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н.

Годовая бюджетная отчетность представлена в комитет финансов Волгоградской области (далее – Облфин) 11.02.2022, бухгалтерская отчетность ГАУ «Мой бизнес» представлена 10.02.2022 - в соответствии с графиком отчетности, установленным письмом Облфина от 15.12.2021 № 06-05-01-61/9948, и принята Облфином 10.03.2022.

Проверкой состава и достоверности бюджетной отчетности за 2021 год нарушений КСП не установлено.

Исполнение доходов

Данные об администрируемых Комитетом доходах и фактическом поступлении за 2021 год отражены в приложении №1.

В целом администрируемые Комитетом доходы исполнены на 174 226,8 тыс. руб. при плановых показателях 183 366,8 тыс. руб., или на 95,0% к утвержденным назначениям. Не исполнены доходы на 9 140,0 тыс. руб. главным образом по субвенции бюджетам субъектов РФ на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года (на 8 051,4 тыс. руб.) в связи с меньшей потребностью в данных средствах, чем распределено законом о федеральном бюджете на 2021 год для Волгоградской области.

Исполнение расходов

Законом об областном бюджете Комитету утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 196 072,7 тыс. руб., бюджетной росписью - 1 195 721,2 тыс. руб., или на 351,5 тыс. руб. (на 0,03%) меньше.

Не исполнены расходы Комитета на 18 477,1 тыс. руб. от показателей бюджетной росписи главным образом по причинам:

- отсутствие потребности в субвенции на проведение Всероссийской переписи населения на сумму 8 051,4 тыс. руб.;
- экономия по расходам на обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений на 6 657,8 тыс. руб.;
- экономия по заработной плате и начислениям на оплату труда работников Комитета на 2 317,0 тыс. руб.;
- отсутствие потребности в оплате командировочных расходов работников Комитета на 1 021,8 тыс. рублей.

Сравнительный анализ показателей исполнения бюджетных назначений Комитета за отчетный и предыдущий год

Сравнительный анализ показателей исполнения бюджетных назначений Комитета за отчетный и предыдущий год представлен в следующей таблице.

<i>Наименование показателя</i>	<i>КБК</i>	<i>Исполнено</i>		<i>Отклонение</i>	
		<i>2020 год</i>	<i>2021 год</i>	<i>тыс. руб.</i>	<i>%</i>
Расходы бюджета - всего		1 302 783,5	1 177 244,1	-125 539,4	-9,6
Общегосударственные вопросы	01 000 000 000 000	915 312,8	999 926,7	+84 613,9	+9,2
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01 120 000 000 000	1 600,0	1 859,2	+259,2	+16,2
Другие общегосударственные вопросы	01 130 000 000 000	913 712,8	998 067,5	+84 354,7	+9,2
Национальная оборона	02 000 000 000 000	0,0	194,5	+194,5	100,0
Мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики	02 049 900 080 040	0,0	194,5	+194,5	100,0
Национальная экономика	04 000 000 000 000	385 779,8	176 707,1	-209 072,7	-54,2
Связь и информатика	04 100 000 000 000	2 953,2	3 248,4	+295,2	+10,0
Другие вопросы в области национальной экономики	04 120 000 000 000	382 826,6	173 458,7	-209 367,5	-54,7
Образование	07 000 000 000 000	1 690,9	415,8	-1 275,1	-75,4
Подготовка управленческих кадров для организации народного хозяйства РФ	07 0553402R0660	1 690,9	415,8	-1 275,1	-75,4

За 2021 год фактически исполненные расходы Комитета относительно показателя 2020 года снизились на 125 539,4 тыс. руб. (-9,6%). Наибольшее снижение произошло по

подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» (-209 367,5 тыс. руб.), что связано с уменьшением объема средств, выделяемых из федерального бюджета на предоставление субсидий НП «Гарантийный фонд Волгоградской области» и Фонду микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области для оказания неотложных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и уменьшением объема средств, выделяемых из федерального бюджета ГАУ «Мой бизнес», на популяризацию предпринимательской деятельности и государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей сводной бюджетной отчетности Комитета по состоянию на начало и конец 2021 года представлена в таблице.

Наименование показателя	на 01.01.2021	на 31.12.2021	Отклонение	
			тыс.руб.	%
Дебиторская задолженность ИТОГО: в том числе:	698 774,5	650 698,7	-48 075,8	-6,9
расчеты по доходам	432 849,6	598 977,7	+166 128,1	+38,4
расчеты по выданным авансам	265 344,1	51 179,4	- 214 164,7	- 80,7
расчеты с подотчетными лицами	176,9	145,7	-31,2	-17,6
расчеты по ущербу и иным доходам	256,3	358,9	+102,6	+40,0
расчеты по платежам в бюджеты	147,6	37,0	-110,6	-74,9
Кредиторская задолженность ИТОГО: в том числе:	1 301,3	832,8	-468,5	-36,0
расчеты по принятым обязательствам	129,4	310,1	+180,7	в 2,4 раза
расчеты по платежам в бюджеты	0	0	0	0
расчеты по доходам	1 171,5	522,7	-648,8	в 2,2 раза
расчеты с подотчетными лицами	0,4	0	-0,4	- 100,0

Состояние дебиторской задолженности:

Дебиторская задолженность на 31.12.2021 составила 650 698,7 тыс. руб. и снизилась за отчетный период на 48 075,8 тыс. руб. (- 6,9%). В структуре дебиторской задолженности наибольшие доли на конец 2021 года приходятся на расчеты по доходам (92,0%) и выданным авансам (7,9%).

Дебиторская задолженность по доходам в сумме 598 977,7 тыс. руб. в основном состоит из задолженности по субсидиям, подлежащим предоставлению из федерального бюджета в будущие периоды в сумме 566 883,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам в сумме 51 179,4 тыс. руб. в основном состоит из субсидий, предоставленных некоммерческим организациям, срок отчета по которым на 31.12.2021 не наступил:

- 42 866,0 тыс. руб. – по предоставленным научным грантам в форме субсидий на финансовое обеспечение затрат на проведение прикладных научных исследований и опытно-конструкторских работ;

- 6 192,2 тыс. руб. – по субсидии, предоставленной АНО «Центр поддержки экспорта Волгоградской области» на обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства Волгоградской области к экспортной поддержке;

1 585,2 тыс. руб. – по субсидии, предоставленной АНО «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда» на финансовое обеспечение затрат по обеспечению деятельности.

Состояние кредиторской задолженности:

Кредиторская задолженность на 31.12.2021 составила 832,8 тыс. руб. и снизилась в течение года на 468,5 тыс. руб. (-36,0%). Наибольшую долю в общей сумме кредиторской задолженности на конец года занимает задолженность по расчетам по доходам – 522,7 тыс. руб. (62,8%), образовавшаяся в ГКУ «МФЦ» по платным юридическим услугам (составление

договоров купли-продажи, дарения, договоров с привлечением средств материнского капитала, использованием жилищного сертификата и кредитных средств, заполнение деклараций формы 3-НДФЛ, составление проектов исковых заявлений и др.). Причиной образования указанной задолженности является предоставление платных услуг физическим лицам в соответствии с договорами оказания услуг только по предоплате.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2022 отсутствует.

Анализ достижения поставленных целей и ожидаемых результатов

Комитет являлся ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 № 14-п (далее – Госпрограмма).

Законом об областном бюджете Комитету предусмотрено финансирование Госпрограммы в сумме 986 536,6 тыс. руб., бюджетные назначения утверждены в размере 982 611,1 тыс. руб., исполнение кассовых расходов составило 977 947,9 тыс. руб., или 99,5% от бюджетных назначений.

Информация об исполнении Госпрограммы в 2021 году представлена в приложении №3.

Информация о достижении значений целевых показателей Госпрограммы в 2021 году приведена в приложении № 4.

Значения 4-х из 37-ми целевых показателей не достигнуты:

- «Доля государств СНГ в общем внешнеторговом обороте Волгоградской области» (план – 41%, факт – 29,3%),
- «Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов МСП (без учета индивидуальных предпринимателей)» (план – 12,3%, факт -12,2%),
- «Доля средств, направляемая на реализацию мероприятий в сфере развития МСП в монопрофильных муниципальных образованиях, в общем объеме финансового обеспечения государственной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета» (план – не менее 10%, факт – 0%),
- «Количество услуг и мер поддержки, которые были предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность, через офис МФЦ для бизнеса» (план – 21 780 ед., факт – 18 104 ед.).

Согласно годовому докладу о ходе реализации Госпрограммы за 2021 год основными причинами явились сложившиеся неблагоприятные геополитические и экономические условия в связи с применением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также ущерб, который несет Волгоградская область в числе других российских регионов, связанный с санкционной политикой в отношении России и конкретных российских предприятий.

Эффективность Госпрограммы за 2021 год рассчитана Комитетом согласно методике, представленной в разделе 6 «Требования к оценке эффективности реализации государственной программы» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п. По данным Комитета эффективность реализации Госпрограммы составляет 99,4% и признается высокой.

Состояние внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит в 2021 году осуществлялся в Комитете в соответствии с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита (далее – Порядок), утвержденным приказом Комитета от 20.05.2020 № 82.

Мероприятия, предусмотренные планом внутреннего финансового аудита на 2021 год, согласно годовому отчету о результатах осуществления внутреннего финансового аудита,

исполнены полностью: проведено 4 аудиторских мероприятия, по результатам которых нарушения и недостатки не выявлены.

Установлено, что в нарушение п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит в ГКУ «МФЦ» в 2021 году не осуществлялся. Так, в соответствии с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита в ГКУ «МФЦ», утвержденным приказом от 02.08.2021 № 357/1, внутренний финансовый аудит в учреждении должен осуществляться уполномоченным должностным лицом. По пояснениям ГКУ «МФЦ» в штатном расписании с 01.07.2021 было предусмотрено 0,5 ставки должности консультанта, за которым предполагалось закрепление обязанности по проведению мероприятий по внутреннему финансовому аудиту ГКУ «МФЦ». Работник не был принят, в связи с отсутствием кандидатур, соответствующих установленным требованиям и неполной занятостью.

В 2022 году принято решение (приказ от 16.02.2022 № 89) об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита в ГКУ «МФЦ».

Выводы:

1. Кассовые расходы Комитета исполнены в сумме 1 177 244,1 тыс. руб., или 98,5% от утвержденных показателей сводной бюджетной росписи и 98,4% от утвержденных Законом об областном бюджете бюджетных назначений. Сумма неисполненных назначений по сводной бюджетной росписи составила 18 477,1 тыс. руб. и сложилась в связи с отсутствием потребности в субвенции на проведение Всероссийской переписи населения и экономией по расходам на обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений и на обеспечение деятельности Комитета.

2. Оценка эффективности реализации Госпрограммы за 2021 год составляет 99,4 процентов. Не достигнуты значения 4-х целевых показателей Госпрограммы из 37-ми, что обусловлено продлением санкционной политики в отношении России и конкретных российских предприятий и применением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID -19).

3. В нарушение п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит в ГКУ «МФЦ» в 2021 году не осуществлялся.

Приложение: на 9 л.

Аудитор

А.В. Авдеев