



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Рабоче-Крестьянская ул., д. 30, г. Волгоград, 400074 Тел. (8442) 30-87-01; факс (8442) 30-87-37

www.ksp34.ru; e-mail: [ksp@volganet.ru](mailto:ksp@volganet.ru)

ОКПО 46024135, ОГРН 1023403444173 ИНН/КПП 3444065566/344501001

14 ноября 2022 года

№ 01КСП-02-02/ 122

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*к проекту закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленному в областную Думу на 1 чтение.*

Экспертное заключение на проект закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), Законов Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» и от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области».

Согласно статье 24 Закона Волгоградской области «О бюджетном процессе в Волгоградской области» при рассмотрении Волгоградской областной Думой проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении обсуждаются его концепция, прогноз социально-экономического развития, а также рассматриваются основные характеристики областного бюджета, критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), финансовых возможностей городских и сельских поселений, верхний предел государственного внутреннего долга и другие вопросы.

### *1. Концепция проекта закона Волгоградской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов*

Согласно Основным положениям налоговой и бюджетной политики Волгоградской области на 2023-2025 годы, представленным в составе материалов с проектом областного бюджета, бюджет сформирован с учетом имеющихся реалистичных финансовых возможностей региона в соответствии с четко выстроенными приоритетами.

Несмотря на сохраняющуюся сложную ситуацию в связи с введением отдельными иностранными государствами и международными организациями ограничительных мер в отношении России, курс бюджетной политики Волгоградской области на 2023-2025 годы направлен на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, который может быть гарантирован при условии реализации следующих приоритетных задач:

-увеличение доходов за счет создания условий для сохранения и развития инвестиционной деятельности;

-содействие малому и среднему предпринимательству в адаптации к изменяющимся условиям региональной экономики;

-сохранение приоритетного направления бюджетных средств на реализацию региональных проектов, интегрированных в государственные программы в целях достижения национальных целей, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

-безусловное выполнение всех принятых Волгоградской областью социальных обязательств;

-формирование механизмов привлечения различных источников финансирования для реализации важнейших инвестиционных, инновационных и инфраструктурных проектов областного уровня;

-сохранение долговой устойчивости и поддержание объема государственного долга в пределах, установленных БК РФ, соглашениями, заключенными с Министерством финансов РФ, а также оптимизация структуры государственного долга в целях снижения стоимости его обслуживания и других задач.

Говоря о концептуальных особенностях внесенного законопроекта, необходимо отметить следующие недостатки при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2023 год.

Согласно статье 54 законопроекта объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год предлагается утвердить в размере 21161 млн. руб., что на 660 млн. руб. (3%) меньше прогнозируемого объема доходов областного бюджета, являющихся источником формирования дорожного фонда (21821 млн. руб.), и что не соответствует требованиям пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и пункта 4 статьи 1 Закона Волгоградской области от 07.11.2011 №2246-ОД» О дорожном фонде Волгоградской области».

При этом на плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области предлагается утвердить в размере, равном прогнозируемому объему доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда, - 21198,1 млн. руб. и 14812,7 млн. руб. соответственно.

Кроме того, законопроектом в 2023 году предлагается направить часть бюджетных ассигнований дорожного фонда в размере 520 млн. руб. на представление субсидий бюджету городского округа город-герой Волгоград на строительство и реконструкцию пяти автомобильных дорог общего пользования местного значения, являющихся объектами транспортной инфраструктуры шести новых инвестиционных проектов.

|   |   | млн. руб.        |
|---|---|------------------|
| Новый инвестиционный проект   | Объект транспортной инфраструктуры  | План на 2023 год |
| Завод по производству технических средств                           | Реконструкция автомобильной дороги по пер. Зеленоградский с пересечением ж/д путей г. Волгограда  | 30,6             |
| Организация производства химических средств защиты растений         |   |                  |
| Производство уксусной кислоты                                       |   |                  |
| Организация производства биопротеинов                               |   |                  |
| Строительство складского комплекса ООО «Вайлдберриз» в г. Волгоград | Реконструкция пр. Бузулукский и ул. Авторемонтная в границах от шоссе Авиаторов до ул. Дубовая балка в Дзержинском районе г. Волгограда | 123,2            |
|   | Реконструкция ул. Ангарская в Дзержинском районе г. Волгограда  | 197,0            |
|   | Строительство дороги по ул. Дубовая балка в границах от ул. Авторемонтной до ул. Ангарской в Дзержинском районе г. Волгограда           | 33,3             |
| Строительство технопарка, филиал Сколково                           | Внутренний проезд технопарка  | 135,9            |
| <b>Всего</b>  |   | <b>520,0</b>     |

Согласно пункту 1 Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта РФ, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.10.2020 №1704 (далее Правила определения НИП), на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов направляются средства, высвобождаемые в 2021-2024 годах в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по ранее полученным бюджетным кредитам (далее высвобождаемые средства).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2023-2025 годы сформирован только за счет доходов, установленных законодательством, - акцизы на нефтепродукты, транспортный налог, штрафы за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения и межбюджетные трансферты. Увеличение этого объема за счет иных источников законопроектом не предусмотрено.

Таким образом, планирование и использование бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области, сформированного только за счет доходов, установленных законодательством, на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов не соответствует Правилам определения НИП. Такие инвестиции должны осуществляться за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Волгоградской области по ранее полученным бюджетным кредитам, что потребует соответствующего увеличения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда.

На плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области также предлагается без увеличения за счет иных источников на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

Во внесенном законопроекте обращает на себя внимание уменьшение в 2023 году по сравнению с 2022 годом ассигнований по группе вида расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (ВР 300), которое составляет 4340,4 млн. рублей. Данное обстоятельство является отличительной чертой областного бюджета на 2023-2025 годы и объясняется изменением законодательства на федеральном уровне.

Так, с 2023 года в соответствии с проектом федерального закона №201623-8 «Об универсальном пособии гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам» (далее законопроект №201623-8) полномочия по предоставлению отдельных мер социальной поддержки, оказываемых жителям Волгоградской области, предлагается возложить на Фонд пенсионного и социального страхования РФ (до 2023 года данные функции выполнял комитет социальной защиты Волгоградской области), в том числе:

-по ежемесячной выплате на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (2022 год – 6323,4 млн. руб., 2023 год – 2964 млн. руб., или на 3359,4 млн. руб. меньше);

-по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (2022 год – 2013,9 млн. руб., 2023 год – 1863,1 млн. руб., или на 150,8 млн. руб. меньше).

Планируемое к выплате универсальное пособие объединит вышеуказанные и иные меры социальной поддержки, и в соответствии с законопроектом №201623-8 его выплата будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, а также средств региональных бюджетов, которые в форме субвенций будут передаваться в Фонд пенсионного и социального страхования РФ.

Кроме того, в соответствии с проектом федерального закона №201624-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об универсальном пособии гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам» полномочия по предоставлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка также предлагается возложить на Фонд пенсионного и социального страхования РФ с оплатой за счет средств федерального бюджета (2022 год – 2139,1 млн. руб., 2023 год – 0 руб.).

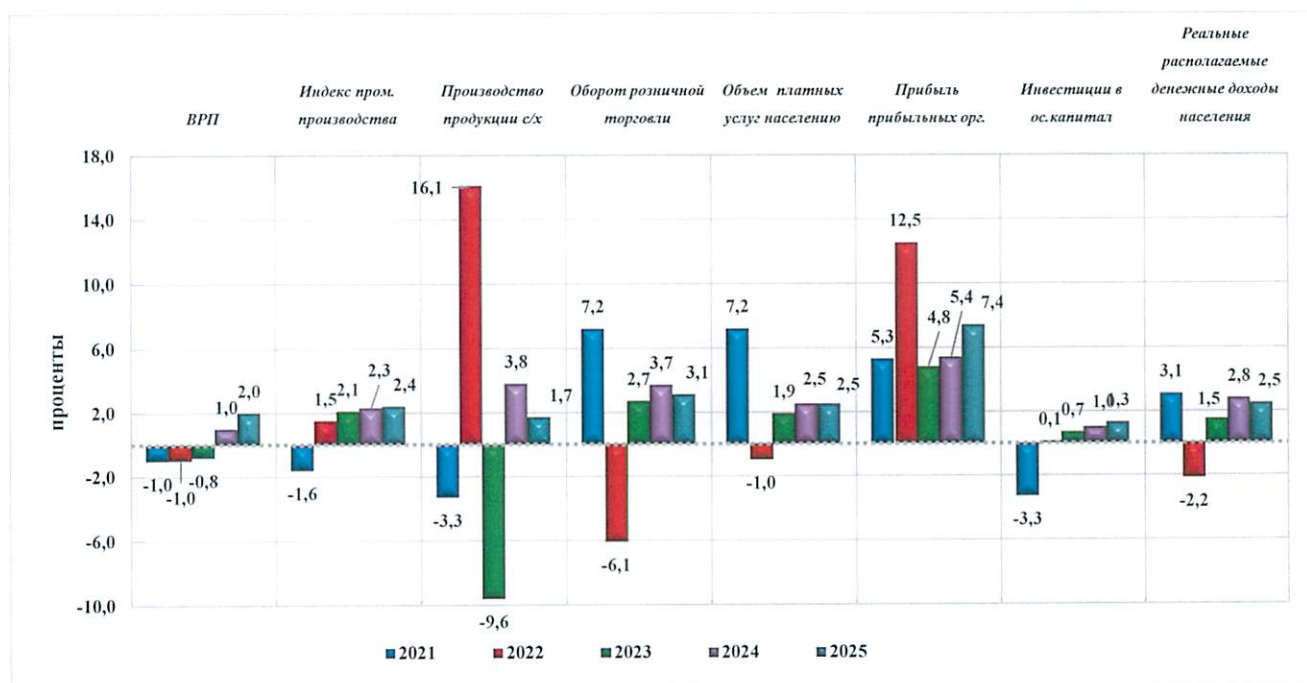
### ***Прогноз социально-экономического развития Волгоградской области на 2023-2025 годы***

Прогноз социально-экономического развития Волгоградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, одобренный постановлением Администрации области от 26.10.2022 №635-п (далее Прогноз СЭР), разработан по базовому варианту.

Согласно пояснительной записке к законопроекту расчет прогнозных показателей поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет осуществлен исходя из основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Волгоградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по базовому варианту (валовой региональный продукт, прибыль прибыльных организаций, индекс промышленного производства, стоимость основных фондов по полной учетной стоимости на конец года, фонд заработной платы работников организаций, индекс потребительских цен).

Исходными данными для разработки основных показателей Прогноза СЭР послужили отчетные данные предыдущих лет территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области (далее Волгоградстат), сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации и основные параметры среднесрочного прогноза, одобренные Правительством РФ (далее сценарные условия), расчеты показателей с применением методики Министерства экономического развития РФ (далее Минэкономразвития РФ) по видам экономической деятельности с учетом данных крупных предприятий, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, муниципальных образований Волгоградской области на основании паспортов социально-экономического развития муниципальных образований.

Информация о динамике темпов роста основных показателей социально-экономического развития Волгоградской области за 2021 год и на период 2022-2025 годов представлена в приложении №1 и следующей диаграмме.



В Прогнозе СЭР отмечено, что с конца февраля 2022 года внешние и внутренние условия функционирования как российской, так и региональной экономики кардинально изменились. В связи с этим траектория развития в кратко- и среднесрочной перспективе в настоящий момент характеризуется повышенной степенью неопределенности.

В целях ускорения адаптации экономики региона к новым условиям 19.04.2022 на заседании оперативного штаба по укреплению устойчивости экономики Волгоградской области в условиях санкционных ограничений утвержден План первоочередных действий по обеспечению развития экономики Волгоградской области в условиях внешнего санкционного давления (далее План первоочередных действий).

Несмотря на факторы неопределенности в развитии экономики, согласно Прогнозу СЭР в среднесрочной перспективе на 2023-2025 годы прогнозируется положительная динамика социально-экономического развития Волгоградской области. Так, в 2023 году относительно уровня 2022 года прогнозируется увеличение темпов роста по основным

показателям (валовой региональный продукт, индекс промышленного производства, оборот розничной торговли, объем платных услуг населению, инвестиции в основной капитал). По отдельным показателям прогнозируется снижение темпов роста (продукция сельского хозяйства, прибыль прибыльных организаций, реальные располагаемые денежные доходы населения).

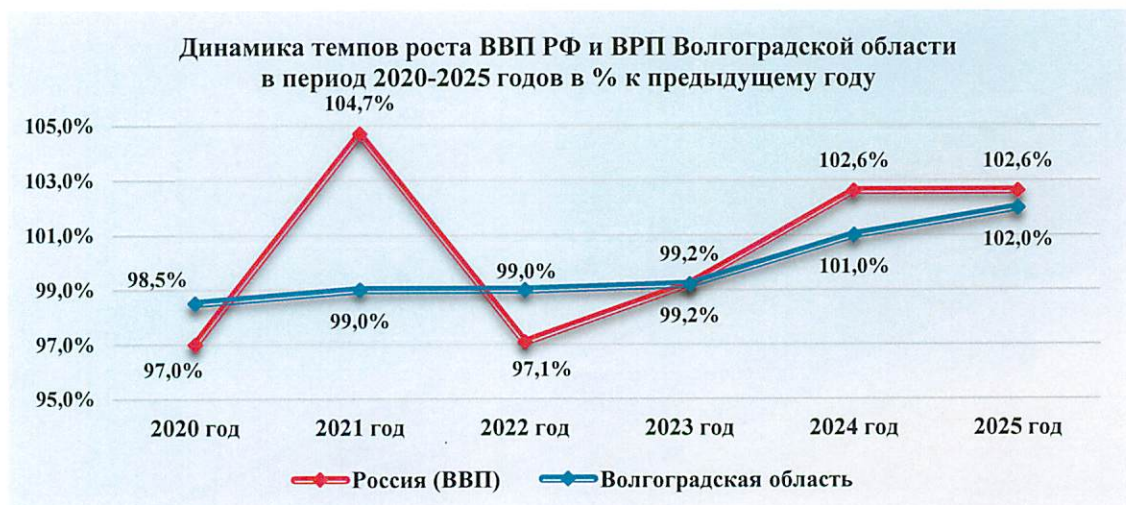
В Прогнозе СЭР отмечено, что одним из приоритетов экономической политики в регионе является увеличение валового регионального продукта (далее ВРП). ВРП – это важнейший показатель экономического развития региона, который характеризует конечный результат производственной деятельности всех субъектов экономики за год. Измеряется он стоимостью товаров, работ и услуг, произведенных этими субъектами для конечного использования.

По расчетам комитета экономической политики и развития Волгоградской области в 2022 году ВРП прогнозируется в объеме 1024,7 млрд. руб. с индексом физического объема 99% к уровню 2021 года в сопоставимых ценах. В 2023 году объем производства ВРП прогнозируется в размере 1047 млрд. руб. (99,2% к 2022 году), в 2024 году – 1089,1 млрд. руб. (101%), в 2025 году – 1144,3 млрд. руб. (102%).

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее Прогноз СЭР РФ) Волгоградская область не входит в число регионов с наиболее высокими темпами роста ВРП (по оценке 2022 года). Так, в соответствии с Прогнозом СЭР РФ темп роста ВРП в 2025 году (к 2024 году) в 10-ти регионах с наилучшей динамикой составит от 104,5% до 112,4%, в 10-ти субъектах РФ с наихудшей динамикой – от 97,2% до 101 процента. В Волгоградской области темп роста ВРП в 2025 году прогнозируется в размере 102 процента.

Индекс физического объема ВРП Волгоградской области в 2022 году прогнозируется ниже объема ВВП РФ на 1,9 процентных пункта. В 2023 году величина индекса ВРП Волгоградской области идентична индексу ВВП РФ, в 2024 году ниже на 1,6 процентных пункта, в 2025 году ниже на 0,6 процентных пункта.

Сопоставление темпов роста ВРП Волгоградской области с прогнозируемыми темпами роста ВВП РФ представлено на следующей диаграмме.



Оборот розничной торговли в действующих ценах в 2022 году ожидается в сумме 520,3 млрд. руб., или 108,8% к уровню 2021 года. Однако рост указанного показателя в действующих ценах обусловлен ростом индекса потребительских цен (декабрь к декабрю), который в 2022 году прогнозируется в размере 112,4 процента. Оборот розничной торговли по итогам 2022 года в сопоставимых ценах по оценке составит 93,9% к уровню 2021 года, что обусловлено снижением спроса населения из-за роста индекса потребительских цен (+4,6%) и снижением реальных располагаемых денежных доходов населения (-5,3%). Прогнозный показатель по розничному товарообороту в действующих ценах на 2023 год

предусмотрен в объеме 568,1 млрд. руб., что в сопоставимых ценах составляет 102,7% к оценке 2022 года, на 2024 год – 619,1 млрд. руб. (103,7%), на 2025 год – 666,4 млрд. руб. (103,1%).

По оценке 2022 года темп роста объема платных услуг населению к уровню 2021 года в сопоставимых ценах составит 99% (159,5 млрд. руб.). В 2023 году значение показателя прогнозируется в объеме 173,4 млрд. руб., или 101,9% к уровню 2022 года в сопоставимых ценах, в 2024 году – 187 млрд. руб. (102,5%), в 2025 году – 200,5 млрд. руб. (102,5%). Основными сдерживающими факторами развития потребительского рынка Волгоградской области являются снижение спроса населения, обусловленное высоким уровнем инфляции, снижением реальных располагаемых денежных доходов населения и, как следствие, снижением покупательской способности.

Согласно Прогнозу СЭР РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Волгоградская область вошла в десятку субъектов с наихудшей динамикой темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в 2022 году (в % к предыдущему году). С наихудшей динамикой отмечены субъекты с темпом роста показателя от 100,6% до 104,4 процента. Волгоградская область занимает 82 позицию из 85 субъектов с темпом роста 103 процента. В Прогнозе СЭР РФ прогнозируется снижение темпа роста показателя со 111,6% в 2022 году до 108,7% в 2023 году. В Волгоградской области, напротив, прогнозируется рост темпа роста показателя со 103% в 2022 году до 108,7% в 2023 году.

Потребительский рынок, являясь крупной составной частью ВРП Волгоградской области, в 2022 году оказал значительное влияние на замедление экономики. Достаточно низкие темпы роста заработной платы в регионе не приведут к увеличению спроса населения и в последующие периоды, т. е. существуют риски недостижения необходимых темпов роста потребительского рынка в 2023 году, а, следовательно, потребительский рынок может не стать основным драйвером восстановления и последующего роста экономики региона.

В целом можно сделать вывод, что, несмотря на высокую степень неопределенности развития экономики и риски недостижения прогнозируемых показателей, в 2022 году ожидается рост основных макроэкономических показателей, в том числе участвующих в формировании ВРП. Однако в представленном Прогнозе СЭР отсутствует обоснование причин оптимистичного прогноза развития потребительского рынка в 2023-2025 годах при снижении в текущем году показателя розничной торговли на 13,3% относительно 2021 года в сопоставимых ценах и объема платных услуг – на 8,2 процента.

В своем заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части анализа параметров прогноза социально-экономического развития РФ на 2023-2025 годы Счетная палата РФ отметила, что российская экономика перейдет к восстановительному росту уже в начале 2023 года, а по итогам 2024 года большинство основных показателей ВВП, промышленное производство, инвестиции в основной капитал, показатели уровня жизни населения, превысят в сопоставимых ценах докризисные значения.

Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей развития Российской Федерации и Волгоградской области на 2023 год и на период 2024-2025 годов представлен в следующей таблице и в приложении №2.

|  | Отчет<br>2021 | Оценка<br>2022 | Прогноз |       |       | Среднегодовой<br>темп роста |
|--|---------------|----------------|---------|-------|-------|-----------------------------|
|  |               |                | 2023    | 2024  | 2025  |                             |
|  |               |                | 4       | 5     | 6     |                             |
| 1  | 2             | 3              | 4       | 5     | 6     | 7                           |
| <b>ВВП/ВРП</b>   |               |                |         |       |       |                             |
| РФ   | 104,7         | 97,1           | 99,2    | 102,6 | 102,6 | 101,5                       |
| Волгоградская область  | 99,0          | 99,0           | 99,2    | 101,0 | 102,0 | 100,7                       |
| <b>Индекс промышленного производства</b>                         |               |                |         |       |       |                             |
| РФ   | 106,4         | 98,2           | 98,7    | 102,2 | 102,3 | 101,1                       |
| Волгоградская область  | 98,4          | 101,5          | 102,1   | 102,3 | 102,4 | 102,2                       |
| <b>Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств</b> |               |                |         |       |       |                             |

проценты

| 1  | Отчет<br>2021 | Оценка<br>2022 | Прогноз |       |       | Среднегодовой<br>темп роста |
|--|---------------|----------------|---------|-------|-------|-----------------------------|
|  |               |                | 2023    | 2024  | 2025  |                             |
| 2  | 3             | 4              | 5       | 6     | 7     |                             |
| РФ   | 99,1          | 101,5          | 101,6   | 101,7 | 101,7 | 101,7                       |
| Волгоградская область  | 96,7          | 116,1          | 90,4    | 103,8 | 101,7 | 98,6                        |
| <b>Оборот розничной торговли</b>                                     |               |                |         |       |       |                             |
| РФ   | 107,8         | 93,9           | 102,7   | 103,7 | 103,1 | 103,2                       |
| Волгоградская область  | 107,2         | 93,9           | 102,7   | 103,7 | 103,1 | 103,2                       |
| <b>Объем платных услуг населению</b>                                 |               |                |         |       |       |                             |
| РФ   | 116,7         | 99,0           | 101,9   | 102,5 | 102,5 | 102,3                       |
| Волгоградская область  | 107,2         | 99,0           | 101,9   | 102,5 | 102,5 | 102,3                       |
| <b>Инвестиции в основной капитал</b>                                 |               |                |         |       |       |                             |
| РФ   | 107,7         | 98,0           | 99,0    | 103,9 | 103,7 | 102,2                       |
| Волгоградская область  | 96,7          | 100,1          | 100,7   | 101,0 | 101,3 | 101,0                       |
| <b>Прибыль прибыльных организаций (по полному кругу организаций)</b> |               |                |         |       |       |                             |
| РФ   | 175,3         | 103,9          | 105,2   | 108,6 | 109,7 | 107,8                       |
| Волгоградская область  | 105,3         | 112,5          | 104,8   | 105,4 | 107,4 | 105,9                       |
| <b>Среднегодовой индекс потребительских цен</b>                      |               |                |         |       |       |                             |
| РФ   | 108,4         | 112,4          | 105,5   | 104,0 | 104,0 | 104,5                       |
| Волгоградская область  | 107,8         | 112,4          | 105,5   | 104,0 | 104,0 | 104,5                       |

Из восьми основных макроэкономических показателей, представленных в таблице, только среднегодовой темп роста индекса промышленного производства Волгоградской области на период 2022-2025 годов ожидается с превышением среднероссийских значений. Темп роста трех показателей (оборот розничной торговли, объем платных услуг населению и среднегодовой индекс потребительских цен) соответствует аналогичным среднероссийским значениям. Существенно ниже среднероссийского показателя на 2023 год в Прогнозе СЭР Волгоградской области запланирован индекс роста продукции сельского хозяйства (90,4% при среднероссийском значении 101,6%). По объяснениям комитета сельского хозяйства Волгоградской области на 2023 год показатель валового сбора зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, установлен в количестве 4952 тыс. тонн. При этом в 2022 году данный показатель сложился в количестве 7000 тыс. тонн. Также ниже среднероссийских показателей прогнозируются темпы роста прибыли прибыльных организаций на 2023-2025 годы.

### **3. Основные характеристики областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.**

Предметом рассмотрения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении являются основные характеристики областного бюджета, к которым относятся:

-прогнозируемый общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ;

-общий объем расходов и общий объем условно утверждаемых расходов;

-дефицит (профицит) областного бюджета;

а также:

-нормативы распределения доходов между областным, местными бюджетами и бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования, не утвержденные бюджетным законодательством РФ;

-дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты;

-критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), критерии выравнивания финансовых возможностей поселений, размеры областного фонда финансовой поддержки поселений, областного фонда финансовой

поддержки муниципальных районов (городских округов), иных дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

-верхний предел государственного внутреннего долга по состоянию на первое января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

-прогноз поступлений по налогам, сборам, платежам и поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.

### 3.1. Прогнозируемый общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ

Доходы областного бюджета на 2023 год прогнозируются в сумме 153800,5 млн. руб., что выше ожидаемого объема поступлений в 2022 году на 856,5 млн. руб., или на 0,6%, на 2024 год –154226,4 млн. руб., на 2025 год –142283,1 млн. рублей.

Структура доходной части областного бюджета на 2023-2025 годы выглядит следующим образом:

млн. руб.

| Показатели                | 2022 год (план)  |            | 2023 год (проект) |            | Изменение<br>2023 г./2022 г. |             | 2024 год<br>(проект) |            | 2025 год (проект) |            |
|---------------------------|------------------|------------|-------------------|------------|------------------------------|-------------|----------------------|------------|-------------------|------------|
|                           | сумма            | доля,<br>% | сумма             | доля,<br>% | сумма                        | %           | сумма                | доля,<br>% | сумма             | доля, %    |
| Налоговые доходы          | 98 823,7         | 60,3       | 103 445,9         | 67,3       | +4 622,2                     | +4,7        | 109 887,3            | 71,3       | 115 947,1         | 81,5       |
| Неналоговые доходы        | 1 912,2          | 1,2        | 1 722,5           | 1,1        | -189,7                       | -9,9        | 1 726,1              | 1,1        | 1 427,4           | 1,0        |
| Всего:                    | 100 735,9        | 61,4       | 105 168,4         | 68,4       | +4 432,5                     | +4,4        | 111 613,4            | 72,4       | 117 374,5         | 82,5       |
| Безвозмездные поступления | 52 208,1         | 38,6       | 48 632,1          | 31,6       | -3 576,0                     | -6,8        | 42 613,0             | 27,6       | 24 908,6          | 17,5       |
| <b>Итого:</b>             | <b>152 944,0</b> | <b>100</b> | <b>153 800,5</b>  | <b>100</b> | <b>+856,5</b>                | <b>+0,6</b> | <b>154 226,4</b>     | <b>100</b> | <b>142 283,1</b>  | <b>100</b> |

Из приведенной структуры следует, что прогнозируется увеличение доли налоговых доходов (2022 год – 60,3%, 2023 год – 67,3%, 2024 год – 71,3%, 2025 год – 81,5%) и соответствующее снижение доли безвозмездных поступлений (2022 год – 38,6%, 2023 год – 31,6%, 2024 год – 27,6%, 2025 год – 17,5%).

Сопоставление плановых назначений по основным бюджетобразующим налогам на 2023 год с ожидаемым объемом поступлений в 2022 году и фактическим поступлением в 2021 году представлено на следующей диаграмме.

Основные налоговые доходы областного бюджета, млн. руб.



Увеличение доходной части областного бюджета в 2023 году обусловлено ростом налоговых доходов на 4622,2 млн. руб., или на 4,7 процента. Поступления неналоговых



доходов и безвозмездные поступления уменьшаются соответственно на 189,7 млн. руб., или на 9,9%, и на 3576 млн. руб. (-6,8%).

Основную долю в доходной части областного бюджета занимают *следующие бюджетобразующие налоги*:

- налог на прибыль организаций – 36345,2 млн. руб. (23,6%);
- налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) – 29782,9 млн. руб. (19,4%);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции) – 17289,3 млн. руб. (11,2%);
- налог на имущество организаций – 8581,8 млн. руб. (5,6%);
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 8638 млн. руб. (5,6%).

Законопроектом предусматриваются прогнозные назначения по налогу на прибыль организаций на 2023 год в сумме 36345,2 млн. руб. (+4,6% к утвержденным назначениям 2022 года), на 2024 год – 38052,1 млн. руб. (+4,7% к 2023 году), на 2025 год – 39991,1 млн. руб. (+5,1% к 2024 году). При этом рост поступлений по налогу на прибыль организаций на 2023 год на 1603,9 млн. руб., или на 4,6% спрогнозирован на фоне умеренного роста значений показателя «темпа роста прибыли прибыльных организаций» (+4,8%).

Поступления по НДФЛ на 2023 год прогнозируются в сумме 29782,9 млн. руб. (+10,5% к утвержденным назначениям 2022 года), на 2024 год – 32404,7 млн. руб. (+8,8% к 2023 году), на 2025 год – 35232,3 млн. руб. (+8,7% к 2024 году). В 2022 году ожидаются поступления в сумме 26951,7 млн. руб., что на 2,2% выше объема налога, поступившего в 2021 году (26369,3 млн. рублей). Согласно пояснительной записке комитета финансов Волгоградской области и представленным расчетам НДФЛ (за исключением НДФЛ с иностранных граждан) рассчитан исходя из оценки поступления налога в 2022 году с территорий муниципальных образований Волгоградской области, прогноза фонда заработной платы в 2023–2025 годах в разрезе муниципальных районов и городских округов Волгоградской области и корректирующей суммы поступлений, которая учитывает «разовые платежи» и динамику налоговых вычетов.

При сопоставлении планового показателя поступлений по НДФЛ в 2023 году с прогнозируемой динамикой ключевых показателей СЭР, КСП пришла к выводу, что запланированный темп роста НДФЛ на 2023 год необоснованно оптимистичен.

Так, согласно Прогнозу СЭР фонд заработной платы работников организаций Волгоградской области спрогнозирован в сумме 301 млрд. руб. с ростом к ожидаемому в 2022 году значению на 25,7 млрд. руб., или на 9,3 процента. Рост среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц предусмотрен на 108,7% и, как отмечалось выше, не соответствует оценке, приведенной в Прогнозе СЭР РФ на 2023-2025 годы (Волгоградская область по итогам 2022 года занимает 82 место с темпом роста 103%). Рост фонда заработной платы в целом по РФ ожидается на уровне 107,9% к ожидаемому показателю в 2022 году с замедлением темпа роста на 2,7 процентных пункта. Практически такое же замедление, согласно Прогнозу СЭР РФ, спрогнозировано на 2023 год и по среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (-2,9 процентных пункта).

Ретроспективная динамика фонда заработной платы показывает, что в период с 2019 по 2021 год фактически сложившийся темп роста показателя Волгоградской области не превышал показатель РФ. Исходя из изложенного, по оценке КСП, НДФЛ в 2023 году поступит в размере не более 29000 млн. руб., т. е. с ростом на уровне 7,9% к ожидаемому исполнению 2022 года, что меньше прогнозного показателя, предусмотренного законопроектом, на 782,9 млн. рублей.

Поступления по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ прогнозируются в 2023 году в сумме 17289,3 млн. руб. (-6,4% к утвержденным назначениям 2022 года), на 2024 год – 18161,3 млн. руб. (+5% к 2023 году), на 2025 год – 17741,5 млн. руб. (-2,3% к 2024 году). Сокращение поступлений в 2023 году в основном обусловлено уменьшением на 2023 год норматива распределения доходов от

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (2021 г. – 1,7561, 2022 г. – 1,8092, 2023 г. – 1,7638).

Поступления налога на имущество организаций прогнозируются в 2023 году в сумме 8581,8 млн. руб. (+5,2% к утвержденным назначениям 2022 года), на 2024 год – 9263,6 млн. руб. (+7,9% к 2023 году), на 2025 год – 10108,7 млн. руб. (+9,1% к 2024 году). Рост поступлений данного налога обусловлен увеличением стоимости основных средств.

Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, прогнозируются в 2023 году в сумме 8638 млн. руб. (+12,2% к утвержденным назначениям 2022 года), на 2024 год – 9165,1 млн. руб. (+6,1% к 2023 году), на 2025 год – 9691,2 млн. руб. (+5,7% к 2024 году). Рост прогнозных поступлений обусловлен завершением 31.12.2022 периода предоставления пониженных налоговых ставок, установленных Законом Волгоградской области от 10.02.2009 №1845-ОД «О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Неналоговые доходы прогнозируются в 2023 году в сумме 1722,5 млн. руб. с уменьшением к утвержденному показателю 2022 года на 9,9 процента. Поступления по неналоговым доходам на 2024 год запланированы в сумме 1726,1 млн. руб. (+0,2% к 2023 году), на 2025 год – 1427,4 млн. руб. (-17,3% к 2024 году).

На 2023 год относительно утвержденных назначений 2022 года прогнозируется снижение поступлений на 189,7 млн. руб., из них на 150,8 млн. руб. - по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности. Указанное снижение объясняется тем, что в 2022 году зачисление в областной бюджет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете ожидается в сумме 253,9 млн. руб., что на 140,1 млн. руб. больше объема аналогичных поступлений, прогнозируемого на 2023 год (113,8 млн. руб.).

#### ***Безвозмездные поступления***

Согласно законопроекту безвозмездные поступления в 2023 году прогнозируются в размере 48632,1 млн. руб., что на 3576 млн. руб., или на 6,8% меньше утвержденных на 2022 год (52208,1 млн. руб.), из них:

- дотации – 13843 млн. руб., или на 1,7% выше плана 2022 года (13607,1 млн. руб.);
- субсидии – 24056,5 млн. руб., или на 4,8% больше 2022 года (22962,1 млн. руб.);
- субвенции – 3947,2 млн. руб., или на 29,8% меньше 2022 года (5618,8 млн. руб.);
- иные межбюджетные трансферты – 5515,8 млн. руб., что на 30% меньше 2022 года (7883,3 млн. руб.);

- безвозмездные поступления от государственных организаций – 1248,9 млн. руб., что на 35,4% меньше 2022 года (1932,7 млн. руб.);

- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 20,7 млн. руб., или на 90,5% меньше 2022 года (218,1 млн. руб.).

Необходимо отметить, что законопроектом предусмотрены доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из федерального бюджета в областной бюджет, но при этом, как и в предыдущие годы, не спрогнозированы назначения по безвозмездным поступлениям в виде возврата неиспользованных остатков из областного в федеральный бюджет (за 9 месяцев 2022 года такие возвраты составили (-)106,5 млн. руб.). Данный факт не согласуется с принципом полноты отражения доходов бюджета, определенным статьей 32 БК РФ.

#### ***Оценка потерь областного бюджета от налоговых расходов***

Существенное влияние на доходную часть областного бюджета оказывают налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков как федеральным, так и областным законодательством.

По оценке Администрации Волгоградской области потери областного бюджета от налоговых расходов в 2023 году составят 8086,7 млн. руб., из которых в соответствии с федеральным законодательством – 4357,6 млн. руб., или 53,9% общего объема налоговых расходов. В 2024 году общая сумма налоговых расходов прогнозируется в размере 8483,7 млн. руб. (в том числе по федеральному законодательству – 4700,5 млн. руб., или 55,4%), в 2025 году – 7785,2 млн. руб. (в том числе по федеральному законодательству – 5086,8 млн. руб., или 65,3%).

Наибольшую долю в объеме федеральных льгот в 2023-2025 годах занимают льготы по НДС/Л: 3097,3 млн. руб. (71,1%), 3373,3 млн. руб. (71,8%) и 3673,4 млн. руб. (72,2%) и налогу на прибыль: 734,8 млн. руб. (16,9%), 774,5 млн. руб. (16,5%), 831,8 млн. руб. (16,4%).

В 2023 году по сравнению с оценочным показателем 2022 года ожидается увеличение объема налоговых льгот по НДС/Л на 292,7 млн. руб. (+10,4%) в основном за счет прогнозируемого роста поступлений (+10,5%) и соответственно объема налоговых расходов.

Объем налоговых льгот, предоставленных законодательством Волгоградской области, на 2023 год прогнозируется в сумме 3729,1 млн. руб., на 2024 год – 3783,1 млн. руб., на 2025 год – 2698,5 млн. руб., или соответственно 3,6%, 3,4% и 2,3% от прогнозируемого общего объема налоговых доходов областного бюджета.

Объем налоговых льгот по налогу на имущество, предусмотренных законодательством Волгоградской области, на 2023 год прогнозируется в сумме 2721,4 млн. руб., на 2024 год – 2743,8 млн. руб., в 2025 году – 2418,9 млн. руб., или соответственно 73%, 72,5% и 89,6% от общей суммы льгот, предоставленных региональным законодательством.

При сравнении прогнозных показателей с ожидаемой оценкой потерь бюджета в 2022 году в 2023-2025 годах наблюдается уменьшение выпадающих доходов от предоставления льгот. Так, в 2023 году относительно уровня 2022 года уменьшение оценивается в сумме 3360,5 млн. руб. (-29,4%) в основном за счет снижения льгот, предоставляемых региональным законодательством по:

- налогу на имущество организаций - на 2063,1 млн. руб. (-43,1%). Данная сумма приходится на организации, реализующие инвестиционные проекты на территории Волгоградской области в соответствии с Законом Волгоградской области от 02.03.2010 № 2010-ОД «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области». Сокращение объема налоговых льгот обусловлено ожидаемым окончанием периода предоставления льгот по крупным инвестиционным соглашениям;

- налогу на прибыль организаций - на 1254,3 млн. руб. (-58,3%), что объясняется увеличением объема прибыли, прогнозируемого инвесторами после ожидаемого окончания реализации инвестиционных проектов;

- налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 395,5 млн. руб. (-81,4%), в связи с завершением 31.12.2022 периода предоставления пониженных налоговых ставок, установленных Законом Волгоградской области от 10.02.2009 № 1845-ОД «О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Сведения о потерях областного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот в 2023-2025 годах представлены в приложении №3.

### **3.2. Общий объем расходов областного бюджета и общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов**

В целях оценки общего объема расходов областного бюджета на 2023-2025 годы палатой проведен анализ представленного в соответствии со статьей 13.1 закона о бюджетном процессе в Волгоградской области Реестра расходных обязательств (далее Реестр). Данный анализ показал соответствие общих расходов бюджета на 2023-2025 годы во внесенном законопроекте суммарным значениям расходных обязательств в Реестре (2023 год - 160000,5 млн. руб., 2024 год - 151226,4 млн. руб., 2025 год - 136483,1 млн. руб.).

Условно утвержденные расходы в законопроекте запланированы на 2024 год в сумме 5142,5млн. руб. (не менее 2,5% общего объема расходов бюджета без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на 2025 год -9118,2 млн. руб. (не менее 5%), что соответствует требованиям статьи 184.1. БК РФ.

Динамика расходов областного бюджета на 2023-2025 годы в номинальном и реальном выражении по сравнению с 2021 и 2022 годами приведена в следующей таблице.

|  | 2021 год<br>(отчет) | Утверждено<br>законом на<br>2022 год<br>(с учетом<br>поправок) | 2023 год<br>(проект) | 2024 год<br>(проект) | 2025 год<br>(проект) |
|--|---------------------|--|----------------------|----------------------|----------------------|
| <b>Расходы всего:</b>  | <b>145010,7</b>     | <b>157526,4</b>  | <b>160000,5</b>      | <b>151226,4</b>      | <b>136483,1</b>      |
| в % к ВРП  | 14,5                | 15,4   | 15,3                 | 13,9                 | 11,9                 |
| прирост к предыдущему году в номинальном выражении, млн.руб. |                     | 12515,7  | 2474,1               | -8774,1              | -14743,3             |
| прирост к предыдущему году в номинальном выражении, %        |                     | 8,6  | 1,6                  | -5,5                 | -9,7                 |
| прирост к предыдущему году в реальном выражении, млн. руб.   |                     | -4862,7  | -5867,2              | -14590,5             | -19992,6             |
| прирост к предыдущему году в реальном выражении, %           |                     | -3,4   | -3,7                 | -9,1                 | -13,2                |

*Для справки. Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю): 2021 год - 107.8%, 2022 год - 112,4%, 2023 год - 105,5%, 2024 год - 104%, 2025 год - 104%*

Из приведенной таблицы видно, что на 2023 год расходы в номинальном выражении планируются в сопоставимом с текущим годом объеме, в реальном выражении снижаются относительно 2022 года на 5867,2 млн. руб., или на 3,7 процента.

На плановый период 2024-2025 годов объем расходов сокращается как в номинальном, так и в реальном выражении.

Структура расходов областного бюджета на 2021-2025 годы по отношению к общей сумме расходов областного бюджета по основным группам видов расходов бюджетов представлена в следующей таблице.

| Группа<br>вида<br>расхо<br>дов | Наименовани<br>е вида<br>расходов   | Исполнение за<br>2021 год<br>(фактически<br>исполнено) |            | Закон о бюджете<br>на 2022 год (с<br>учетом<br>поправок) |            | Проект бюджета на 2023-2025 гг. |            |              |            |              |            |
|--------------------------------|---|--|------------|--|------------|---------------------------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|
|                                |   | млн.<br>руб.   | доля,<br>% | млн.<br>руб.   | доля,<br>% | 2023 год                        |            | 2024 год     |            | 2025 год     |            |
|                                |   |  |            |  |            | млн.<br>руб.                    | доля,<br>% | млн.<br>руб. | доля,<br>% | млн.<br>руб. | доля,<br>% |
| 100                            | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными и органами, казенными учреждениями | 9811,0   | 6,8        | 10511,0  | 6,7        | 11701,5                         | 7,3        | 11619,5      | 7,7        | 11623,1      | 8,5        |
| 200                            | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд   | 11924,1  | 8,2        | 12655,2  | 8,0        | 16745,1                         | 10,5       | 16363,4      | 10,8       | 10741,4      | 7,9        |
| 300                            | Социальное обеспечение и иные выплаты населению   | 33887,9  | 23,4       | 34349,4  | 21,8       | 30009,0                         | 18,8       | 24561,9      | 16,2       | 24887,4      | 18,2       |

|     |  |                 |          |                 |          |                 |          |                 |          |                 |          |
|-----|--|-----------------|----------|-----------------|----------|-----------------|----------|-----------------|----------|-----------------|----------|
| 400 | Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности                 | 6138,8          | 4,2      | 8718,1          | 5,5      | 6997,9          | 4,4      | 7549,4          | 5,0      | 9418,3          | 6,9      |
| 500 | Межбюджетные трансферты  | 46738,7         | 32,2     | 50111,2         | 31,8     | 55395,8         | 34,6     | 51783,5         | 34,2     | 40174,1         | 29,4     |
| 600 | Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 28982,9         | 20,0     | 30628,6         | 19,4     | 28171,7         | 17,6     | 24069,4         | 15,9     | 21137,6         | 15,5     |
| 700 | Обслуживание государственного долга  | 1774,0          | 1,2      | 1338,1          | 0,8      | 1466,5          | 0,9      | 1473,0          | 1,0      | 1361,2          | 1,0      |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования  | 5753,3          | 4,0      | 9215,1          | 5,8      | 9512,9          | 5,9      | 13806,3         | 9,1      | 17140,1         | 12,6     |
| -   | <b>Итого</b>   | <b>145010,7</b> | <b>x</b> | <b>157526,7</b> | <b>x</b> | <b>160000,5</b> | <b>x</b> | <b>151226,4</b> | <b>x</b> | <b>136483,1</b> | <b>x</b> |

Увеличение расходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом предусматривается по группам видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» (ВР 200), «Межбюджетные трансферты» (ВР 500) и незначительное увеличение на «Обслуживание государственного долга (ВР 700).

Уменьшение в 2023 году по сравнению с 2022 годом предусматривается по группам видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (ВР 300), «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (ВР 400) и «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (ВР 600). Причины уменьшения расходов на социальное обеспечение и иные выплаты населению в 2023 году приведены в разделе «Концепция проекта закона Волгоградской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» настоящего заключения.

Удельный вес расходов, предусмотренных в законопроекте на реализацию государственных программ Волгоградской области в общем объеме расходов на 2023 год, относительно текущего года не изменился и составил 90,7% (145113 млн. руб. при общих расходах 160000,5 млн. руб.). При этом в 2024-2025 годах доля расходов на реализацию госпрограмм в общем объеме расходов областного бюджета сокращается. Так, на 2024 год программные расходы запланированы в объеме 133213,5 млн. руб. и составляют 88,1% от общих расходов, на 2025 год – 115416,5 млн. руб., или 84,6 процента.

### ***3.3. Дефицит (профицит) областного бюджета, верхние пределы государственного внутреннего долга Волгоградской области по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом***

Проект областного бюджета на 2023 год предлагается к утверждению с дефицитом, на 2024-2025 годы – с профицитом.



Основные характеристики и источники финансирования дефицита областного бюджета на 2023-2025 годы приведены в следующей таблице.

млн. руб.

| Показатели   | 2021 год<br>(факт) | 2022 год<br>(оценка) | Проект на 2023-2025 годы |           |           |
|--|--------------------|----------------------|--------------------------|-----------|-----------|
|  |                    |                      | 2023 год                 | 2024 год  | 2025 год  |
| Доходы   | 144 151,4          | 152 944,0            | 153 800,5                | 154 226,4 | 142 283,1 |
| Расходы  | 145 012,5          | 157 526,7            | 160 000,5                | 151 226,4 | 136 483,1 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета                                  | 861,1              | - 4 582,7            | -6 200,0                 | 3 000,0   | 5 800,0   |
| Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (утверждено) | 861,1              | 4 582,7              | 6 200,0                  | -3 000,0  | -5 800,0  |
| <b>в т. ч. за счет:</b>  |                    |                      |                          |           |           |
| -заимствований   | 3 823,0            | 2 382,7              | 1 319,8                  | -3 092,0  | - 7 299,7 |
| -изменения остатков  | -616,5             | 220,0                | 180,2                    | 92,0      | 271,2     |
| -иных источников   | -2 345,4           | 1 980,0              | 4 700,0                  | 0,0       | 1 228,5   |

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год оцениваются в размере 4582,7 млн. рублей, или 0,4% ВРП, на 2023 год – 6200 млн. руб., или 0,6% ВРП. Структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета приведена в приложении 23 к законопроекту.

В составе источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета помимо разницы между привлеченными и погашенными заемными средствами и изменения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в течение соответствующего финансового года предусмотрены иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета предусматриваются:

-в 2023 году в сумме 4700 млн. руб. - разница между средствами, перечисленными с единого счета по учету средств областного бюджета, и средствами, зачисленными на единый счет по учету средств областного бюджета, при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств областного бюджета;

-в 2025 году в сумме 1228,5 млн. руб. - разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из областного бюджета другим бюджетам бюджетных кредитов и суммой предоставленных бюджетных кредитов.

В ходе экспертизы законопроекта установлено, что в 2023 году предполагается привлечение на единый счет бюджета остатков средств бюджетных и автономных учреждений в общей сумме 4700 млн. рублей.

В соответствии с соглашениями с Минфином РФ на получение Волгоградской областью в 2016-2017 годах бюджетных кредитов Волгоградская область обязалась обеспечить дефицит бюджета на уровне не более 10% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Доля дефицита бюджета на 2023 год в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 5,9% (6200 млн. руб. /105168,4 млн. руб.\*100). Таким образом, законопроектом учтено обеспечение обязательств Волгоградской областью по соглашениям с Минфином РФ.

***Верхние пределы государственного внутреннего долга Волгоградской области по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом***

В соответствии с пунктом 1 статьи 107 БК РФ законопроектом предлагается утвердить верхние пределы государственного внутреннего долга на 01.01.2024 в размере 85718,7 млн. руб., на 01.01.2025 – 72181,1 млн. руб., на 01.01.2026 – 69158,4 млн. рублей.

Показатели расчетного объема государственного долга предусмотрены ниже показателей верхнего предела государственного долга на 24919,4 млн. руб. – по состоянию на 01.01.2024, на 14473,9 млн. руб. – на 01.01.2025, на 18750,9 млн. руб. – на 01.01.2026.

Информация о динамике объема государственного долга Волгоградской области исходя из данных о фактически сложившемся объеме государственного внутреннего долга на 01.01.2022, прогноза государственного долга на конец 2022 года и программы государственных внутренних заимствований на 2023-2025 годы представлена в таблице.

| Вид обязательств  | 01.01.2022      |              | 01.01.2023      |              | 01.01.2024      |              | 01.01.2025      |              | 01.01.2026      |              |
|---|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|
|   | сумма           | доля, %      | сумма           | доля, %      | сумма           | доля, %      | сумма           | доля, %      | сумма           | доля, %      |
| Государственные ценные бумаги, млн. руб.  | 9 000,0         | 15,8         | 6 500,0         | 10,9         | 3 000,0         | 4,9          | 0,0             | 0,0          | 0,0             | 0,0          |
| Кредиты коммерческих организаций, млн. руб.   | 11 695,0        | 20,5         | 10 100,0        | 17,0         | 13 000,0        | 21,4         | 13 000,0        | 22,5         | 13 000,0        | 25,8         |
| Бюджетные кредиты из федерального бюджета, млн. руб.  | 36 401,8        | 63,8         | 42 879,5        | 72,1         | 44 799,3        | 73,7         | 44 707,2        | 77,5         | 37 407,5        | 74,2         |
| <b>Итого государственный долг, млн. руб.</b>  | <b>57 096,8</b> | <b>100,0</b> | <b>59 479,5</b> | <b>100,0</b> | <b>60 799,3</b> | <b>100,0</b> | <b>57 707,2</b> | <b>100,0</b> | <b>50 407,5</b> | <b>100,0</b> |
| <b>Отношение расчетного объема государственного долга к доходам без учета безвозмездных поступлений</b> | <b>65,1%</b>    |              | <b>59%</b>      |              | <b>57,8%</b>    |              | <b>51,7%</b>    |              | <b>42,9%</b>    |              |
| <b>Верхний предел государственного долга по законопроекту, млн. руб.</b>                                | <b>72 721,2</b> |              | <b>77 574,5</b> |              | <b>85 718,7</b> |              | <b>72 181,1</b> |              | <b>69 158,4</b> |              |

Из приведенных данных видно, что в общем объеме государственного долга Волгоградской области в 2023-2025 годах преобладают заимствования в форме бюджетных кредитов из федерального бюджета, доля которых составляет 73,7%, 77,5%, 74,2% соответственно.

В 2023 году предлагается незначительное увеличение объема государственного долга (+1319,8 млн. руб., +2,2%). Вместе с тем в очередном году и плановом периоде сохраняется наметившаяся тенденция сокращения отношения расчетного объема государственного долга к доходам без учета безвозмездных поступлений с 59% на 01.01.2023 до 42,9% на 01.01.2026 с соблюдением требований, установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ (не более 100%).

#### **4. Критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и финансовых возможностей поселений**

В соответствии с пунктом 3 статьи 137 и пунктом 3 статьи 138 БК РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) предоставляются муниципальным образованиям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей поселений и критерия расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Значения критериев выравнивания установлены статьей 5 законопроекта и представлены в таблице:

| Наименование   | Ед. изм. | Значения критериев |          |          |          |          |
|--|----------|--------------------|----------|----------|----------|----------|
|  |          | 2021 год           | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Критерии выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений на одного жителя | руб.     | 1 200              | 1 300    | 1 400    | 1 400    | 1 400    |
| Критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)     | коэф.    | 1                  | 1        | 1        | 1        | 1        |

В целях увеличения финансовых возможностей городских и сельских поселений законопроектом предусмотрено увеличение размера критерия выравнивания с 1300 руб. до 1400 руб. на одного жителя.

**5. Размеры расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)**

Данные о расчетных объемах (до замены дотаций дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021-2025 годы представлены на следующей диаграмме.



Расчет объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2023 год осуществлялся по методике, утвержденной Законом Волгоградской области от 26.07.2005 №1093-ОД «О межбюджетных отношениях в Волгоградской области». Изменения методики расчета объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год не предусмотрены.

Объемы дотаций муниципальным районам и городским округам в 2023 году предусмотрены на уровне 2021-2022 годов, размер дотаций поселениям на 2023 год предлагается с увеличением к 2022 году на 67,6 млн. руб. (+5,9%) за счет увеличения размера критерия выравнивания финансовых возможностей поселений (+100 руб. на одного жителя).

Часть дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 4576,1 млн. руб. законопроектом предлагается заменить дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ, что составляет 99,7% от общего объема дотаций (4589,4 млн. руб.). Замена дотаций произведена по всем муниципальным районам и городским округам.

**Объем дотаций из областного бюджета местным бюджетам**

Показатели объемов дотаций из областного бюджета местным бюджетам на 2023-2025 годы в сравнении с аналогичными показателями 2021-2022 годов приведены в следующей таблице:

| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ<br>ТРАНСФЕРТЫ                                 | 2021 г.        | 2022 г.      | 2023 г.      | 2024 г.        | 2025 г.        | 2023 г. / 2022 г. |              |
|--|----------------|--------------|--------------|----------------|----------------|-------------------|--------------|
|  | факт           | план         | проект       |                |                | млн. руб.         | %            |
| <b>Дотации:</b>  | <b>2 959,5</b> | <b>3 819</b> | <b>1 348</b> | <b>1 349,9</b> | <b>1 411,4</b> | <b>-2471</b>      | <b>-64,7</b> |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности:          | 1 249,8        | 1 299        | 1 228        | 1 219,9        | 1 211,4        | -71               | -5,5         |
| -поселений   | 1 081,5        | 1 143,7      | 1 211,3      | 1 211,3        | 1 211,3        | 67,6              | +5,9         |
| -МР(ГО)  | 168,3          | 155,3        | 16,7         | 8,6            | 0,1            | -138,6            | в 9,3 раза   |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности | 1 709,7        | 2 520        | 120          | 130            | 200            | -2400             | в 21 раз     |

Общий объем дотаций из областного бюджета местным бюджетам на 2023 год после замены дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ предусмотрен в сумме 1348



млн. руб., т. е. с уменьшением к уровню 2022 года на 2471 млн. руб., или на 64,7 процента. Предусмотренное сокращение обусловлено в основном уменьшением (на 2400 млн. руб., или в 21 раз) планового объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности на 2023 год по сравнению с плановым показателем 2022 года. В первоначальной редакции закона об областном бюджете на 2022 год объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов был предусмотрен в сумме 150 млн. руб. и увеличен в течение года до 2520 млн. руб., или в 16,8 раза. Возможность предоставления таких дотаций предусмотрена Законом Волгоградской области от 09.02.2011 №2151-ОД «О дотациях бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов». Как показала проверка КСП, проведенная в 2022 году по вопросу законности и эффективности использования дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предоставленных в 2020-2022 годах из областного бюджета, дотации на сбалансированность предоставляются местным бюджетам при необходимости в течение финансового года предоставить дополнительную финансовую помощь для решения отдельных вопросов местного значения.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год предусмотрены в размере 1228 млн. руб., что меньше планового показателя 2022 года на 71 млн. руб., или на 5,5%, в связи с предоставлением в 2022 году Жирновскому муниципальному району дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности без замены дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в сумме 136,1 млн. руб. и вместе с тем увеличением на 2023 год размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (+67,6 млн. руб.) за счет увеличения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений.

Объемы дотаций из областного бюджета местным бюджетам в 2021-2023 годах наглядно представлены следующей диаграммой.



Законопроектом предусмотрено незначительное увеличение в 2023 году по сравнению с 2022 годом расчетных объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (+67,6 млн. руб., или 1,2%).

По результатам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», проведенной КСП к 1 чтению, можно сделать следующие основные выводы:

**-по концепции законопроекта**

1. Согласно Основным положениям налоговой и бюджетной политики Волгоградской области на 2023-2025 годы, представленным в составе материалов с проектом областного бюджета, прогнозируемый бюджет сформирован с учетом имеющихся реалистичных финансовых возможностей региона в соответствии с четко выстроенными приоритетами.

2. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2023 год предлагается утвердить на 660 млн. руб. (3%) меньше объема, формируемого в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

3. В условиях недофинансирования расходов дорожного фонда Волгоградской области часть его бюджетных ассигнований в размере 520 млн. руб. запланирована на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, которые должны осуществляться за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Волгоградской области по ранее полученным бюджетным кредитам.

4. Существенное уменьшение в 2023 году по сравнению с 2022 годом ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению обусловлено изменениями федерального законодательства с 01.01.2023, а именно изменением субъекта, предоставляющего отдельные меры социальной поддержки гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам, за счет субвенций из федерального бюджета, ранее осуществляемые комитетом социальной защиты населения Волгоградской области.

#### ***-по прогнозу социально-экономического развития Волгоградской области***

5. Согласно Прогнозу СЭР РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Волгоградская область вошла в десятку субъектов с наихудшей динамикой темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в 2022 году (в % к предыдущему году). С наихудшей динамикой отмечены субъекты с темпом роста показателя от 100,6% до 104,4 процента. В Волгоградской области темп роста среднемесячной начисленной заработной платы по оценке 2022 года составит 103 процента. В Прогнозе СЭР РФ прогнозируется снижение темпа роста показателя со 111,6% в 2022 году до 108,7% в 2023 году. В Волгоградской области, напротив, прогнозируется увеличение темпа роста со 103% в 2022 году до 108,7% в 2023 году.

6. Достаточно низкие темпы роста заработной платы, сложившиеся в регионе в 2022 году, не приведут к увеличению спроса населения, т. е. существуют риски недостижения необходимых темпов роста потребительского рынка и в 2023 году, а, следовательно, потребительский рынок может не стать основным драйвером восстановления и последующего роста экономики региона.

Оценочные показатели по итогам 2022 года индекса промышленного производства, индекса производства продукции сельского хозяйства согласно Прогнозу СЭР составили 101,5% и 116,1%, что ниже статистических данных за 9 месяцев 2022 года, опубликованных Волгоградстатом (104,1% и 120% соответственно). Обоснования причин снижения по итогам года уже достигнутых за 9 месяцев значений в Прогнозе СЭР отсутствуют.

#### ***-по доходной части областного бюджета***

7. Структура доходной части областного бюджета на 2023-2025 годы существенно меняется относительно текущего года в сторону увеличения в ней доли налоговых доходов (2022 год – 60,3%, 2023 год – 67,3%, 2024 год – 71,3%, 2025 год – 81,5%) и соответственно снижения доли безвозмездных поступлений (2022 год – 38,6%, 2023 год – 31,6%, 2024 год – 27,6%, 2025 год – 17,5%).

8. На фоне замедления темпа роста фонда заработной платы в целом по РФ на 2,7 процентных пункта и планирования значения данного показателя на уровне 107,9% к ожидаемому показателю 2022 года прогнозируемое значение темпа роста фонда заработной платы работников организаций Волгоградской области на 2023 год в размере 109,3%, а поступлений НДФЛ – на 10,5%, по мнению КСП, является избыточно оптимистичным.

По экспертной оценке палаты поступления по НДФЛ в бюджет Волгоградской области на следующий год можно ожидать в размере не более 29000 млн. руб., т.е. с ростом к ожидаемому исполнению 2022 года на 7,9%, что меньше прогнозного показателя, запланированного в законопроекте, на 782,9 млн. рублей.

9. В законопроекте не спрогнозированы назначения по безвозмездным поступлениям в виде возврата неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в федеральный бюджет (за 9 месяцев 2022 года такие возвраты составили (-)106,5 млн. руб.). Данный факт не согласуется с принципом полноты отражения доходов бюджета, определенным статьей 32 БК РФ.

***-по общему объему расходов***

10. На 2023 год расходы областного бюджета планируются в номинальном выражении в сопоставимом с текущим годом объеме, в реальном выражении снижаются относительно 2022 года на 5867,2 млн. руб., или на 3,7 процента.

***-по дефициту (профициту) областного бюджета, программе государственных внутренних заимствований и верхнему пределу госдолга Волгоградской области***

11. Проект областного бюджета на 2023 год предлагается к утверждению с дефицитом в размере 6200 млн. руб., на 2024-2025 годы – с профицитом в размере 3000 млн. руб. и 5800 млн. руб. соответственно.

12. Показатели расчетного объема государственного долга Волгоградской области предусмотрены ниже показателей верхнего предела государственного долга, планируемых законопроектом, по состоянию на 01.01.2024 - на 24919,4 млн. руб., на 01.01.2025 - на 14473,9 млн. руб., на 01.01.2026 - на 18750,9 млн. рублей.

В общем объеме государственного долга Волгоградской области в 2023-2025 годах преобладают заимствования в форме бюджетных кредитов из федерального бюджета, доля которых составляет 73,7%, 77,5%, 74,2% соответственно.

В 2023 году предлагается незначительное увеличение объема государственного долга (на 1319,8 млн. руб., или на 2,2%). Вместе с тем в очередном году и плановом периоде сохраняется тенденция сокращения отношения расчетного объема государственного долга к доходам без учета безвозмездных поступлений с 59% на 01.01.2023 до 42,9% на 01.01.2026 с соблюдением требований, установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ (не более 100%).

***-по межбюджетным отношениям***

13. Законопроектом предусмотрено снижение в 2023 году по сравнению с 2022 годом расчетных объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2332,4 млн. руб. (8253,1 млн. руб. - 5920,7 млн. руб.), что обусловлено главным образом уменьшением (на 2400 млн. руб., или в 21 раз) планового объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности.

На основании изложенного ***контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает Волгоградской областной Думе принять законопроект в 1 чтении***, рекомендовав Администрации Волгоградской области:

1. В течение 2023 года принять меры для увеличения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области:

-до объема, формируемого в соответствии с действующим бюджетным законодательством;

-на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Волгоградской области перед Российской Федерацией по ранее полученным бюджетным кредитам.

2. При внесении поправок в закон об областном бюджете на 2023 году уточнить доходную часть областного бюджета в части уменьшения прогнозных поступлений налога на доходы физических лиц с учетом текущих поступлений данного налога, а также предусмотреть прогнозные назначения по возврату в федеральный бюджет остатков неиспользованных в 2022 году субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

*Председатель*



*А. А. Носов*

## Динамика основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Волгоградской области за 2021-2025 годы

| Наименование показателей   | Отчет 2021 год | Факт за 9 мес. 2022 года  | Оценка 2022 года | Отклон-е 2022 года от 2021 года | Прогноз 2023 год (базовый вариант) | Отклон-е 2023 года от 2022 года | Прогноз 2024 год (базовый вариант) | Отклон-е 2024 года от 2023 года | Прогноз 2025 год (базовый вариант) | Отклон-е 2025 года от 2024 года |
|--|----------------|---|------------------|---------------------------------|------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------|---------------------------------|
| ВРП, млрд. руб.  | 1 000,5        | -   | 1 024,7          | 24                              | 1 047,0                            | 22,30                           | 1 089,10                           | 42,10                           | 1 144,30                           | 55,20                           |
| - индекс физического объема в % к предыдущему году в сопоставимых ценах  | 99,0           | -   | 99,0             | 0,0                             | 99,2                               | 0,20                            | 101,00                             | 1,80                            | 102,00                             | 1,00                            |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млрд. руб. | 756,8          | 655,3   | 900,0            | 143,2                           | 933,0                              | 33,00                           | 970,60                             | 37,60                           | 1 013,90                           | 43,30                           |
| Индекс промышленного производства, %   | 98,4           | 104,1   | 101,5            | 3,1                             | 102,1                              | 0,60                            | 102,30                             | 0,20                            | 102,40                             | 0,10                            |
| Производство сельского хозяйства в действующих ценах, млрд. руб.   | 215,6          | 174,2   | 251,5            | 35,9                            | 236,5                              | -15,00                          | 256,00                             | 19,50                           | 270,80                             | 14,80                           |
| -индекс пр-ва продукции сельского хозяйства, %   | 96,7           | 120,0   | 116,1            | 19,4                            | 90,4                               | -25,70                          | 103,80                             | 13,40                           | 101,70                             | -2,10                           |
| Оборот розничной торговли в действующих ценах, млрд. руб.  | 478,1          | 388,8   | 520,3            | 42,2                            | 568,1                              | 47,80                           | 619,10                             | 51,00                           | 666,40                             | 47,30                           |
| - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах  | 107,2          | 96,3  | 93,9             | -13,3                           | 102,7                              | 8,80                            | 103,70                             | 1,00                            | 103,10                             | -0,60                           |
| Объем платных услуг населению, млрд. руб.  | 146,3          | 122,2   | 159,5            | 13,2                            | 173,4                              | 13,90                           | 187,00                             | 13,60                           | 200,50                             | 13,50                           |
| - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах  | 107,2          | 105,0   | 99,0             | -8,2                            | 101,9                              | 2,90                            | 102,50                             | 0,60                            | 102,50                             | 0,00                            |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", млрд. руб.                                      | 84,1           | 72,9  | 87,6             | 3,5                             | 91,9                               | 4,30                            | 96,60                              | 4,70                            | 101,80                             | 5,20                            |
| индекс производства (в % к предыдущему году в сопоставимых ценах)  | 100,3          | 133,8   | 100,00           | -0,3                            | 100,50                             | 0,50                            | 100,60                             | 0,10                            | 100,70                             | 0,10                            |
| Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.  | 185,6          | 74,9 (январь-июнь 2022г.)                                       | 187,4            | 1,8                             | 192,6                              | 5,20                            | 199,00                             | 6,40                            | 206,70                             | 7,70                            |
| - индекс физического объема инвестиций в % к предыдущему году в сопоставимых ценах                             | 96,7           | 103,0 (январь-июнь 2022г.)                                      | 100,1            | 3,4                             | 100,7                              | 0,60                            | 101,00                             | 0,30                            | 101,30                             | 0,30                            |
| Инвестиции в основной капитал к ВРП, %   | 18,6           |   | 18,3             | -0,3                            | 18,4                               | 0,11                            | 18,3                               | -0,12                           | 18,1                               | -0,21                           |
| Прибыль прибыльных организаций (по полному кругу организаций), млрд. руб.*                                     | 152,5          | 65,4 (по крупным и средним организациям за январь-июнь 2022 г.) | 171,6            | 19,1                            | 179,8                              | 8,2                             | 189,5                              | 9,7                             | 203,5                              | 14,0                            |

| Наименование показателей  | Отчет 2021 год | Факт за 9 мес. 2022 года                           | Оценка 2022 года | Отклон-е 2022 года от 2021 года | Прогноз 2023 год (базовый вариант) | Отклон-е 2023 года от 2022 года | Прогноз 2024 год (базовый вариант) | Отклон-е 2024 года от 2023 года | Прогноз 2025 год (базовый вариант) | Отклон-е 2025 года от 2024 года |
|---|----------------|--|------------------|---------------------------------|------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------|---------------------------------|
| тепл роста прибыли прибыльных организаций в процентах к предыдущему году      | 105,3          | 154,6<br>(январь-июль 2022г.)                      | 112,5            | 7,2                             | 104,8                              | -7,7                            | 105,4                              | 0,6                             | 107,4                              | 2,0                             |
| Рост реальных располагаемых денежных доходов населения в % к предыдущему году | 103,1          | 98,1<br>(январь-июль 2022г.)                       | 97,8             | -5,3                            | 101,5                              | 3,7                             | 102,8                              | 1,3                             | 102,5                              | -0,3                            |
| Фонд заработной платы работников организаций, млрд. руб.                      | 257,9          | 155,8*<br>(январь-июль 2022г.)                     | 275,3            | 17,4                            | 301,0                              | 25,7                            | 324,4                              | 23,4                            | 349,6                              | 25,2                            |
| Темп роста фонда заработной платы работников организаций, %                   | 106,3          | 107,9*   | 106,7            | 0,4                             | 109,3                              | 2,6                             | 107,8                              | -1,5                            | 107,8                              | 0,0                             |
| Численность занятых в экономике, тыс. чел.                                    | 1 105,7        | -  | 1 109,1          | 3,4                             | 1 120,6                            | 11,5                            | 1 129,8                            | 9,2                             | 1 141,2                            | 11,4                            |
| Уровень безработицы, %  | 4,9            | 3,4<br>(по данным 2-го кв. 2022 в среднем за мес.) | 4,8              | -0,1                            | 4,7                                | -0,1                            | 4,6                                | -0,1                            | 4,5                                | -0,1                            |
| Уровень зарегистрированной безработицы от численности рабочей силы, %         | 0,59           | 0,4<br>(на конец августа 2022)                     | 0,5              | -0,1                            | 0,6                                | 0,0                             | 0,5                                | 0,0                             | 0,5                                | 0,0                             |
| Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, млрд. руб.      | 795,0          | 814,8*<br>(оценка)                                 | 814,8            | 19,8                            | 843,4                              | 28,5                            | 885,5                              | 42,2                            | 929,8                              | 44,3                            |
| в действующих ценах к предыдущему году, %                                     | 106,9          | 102,5  | 102,5            | -4,4                            | 103,5                              | 1,0                             | 105,0                              | 1,5                             | 105,0                              | 0,0                             |
| Индекс потребительских цен (на конец периода к декабрю предыдущего года), %   | 107,8          | 113,3  | 112,4            | 4,6                             | 105,5                              | -6,9                            | 104,0                              | -1,5                            | 104,0                              | 0,0                             |
| Экспорт товаров, млн. долл. США   | 3 289,0        | -  | 3 964,0          | 675,0                           | 3 710,3                            | -253,7                          | 3 699,2                            | -11,2                           | 3 691,8                            | -7,4                            |
| в % к соответствующему периоду предыдущего года                               | -              | -  | 120,5            | -                               | 93,6                               | -26,9                           | 99,7                               | 6,1                             | 99,8                               | 0,1                             |
| Импорт товаров, млн. долл. США  | 760,9          | -  | 635,9            | -125,1                          | 694,4                              | 58,5                            | 756,2                              | 61,8                            | 809,8                              | 53,7                            |
| в % к соответствующему периоду предыдущего года                               | -              | -  | 83,6             | -                               | 109,2                              | 25,6                            | 108,9                              | -0,3                            | 107,1                              | -1,8                            |

\*значения показателя приведены в предварительных итогах СЭР за январь-июль 2022 года и ожидаемых итогах СЭР за 2022 год (по состоянию на 21.10.2022), а также расчетах доходов областного бюджета;

Начальник инспекции контрольно-счетной палаты Волгоградской области



А.В. Буряков

**ДИНАМИКА**  
основных макроэкономических показателей показателей социально-экономического развития Волгоградской области, используемых в расчетах доходов бюджета, за 2019-2024 годы (в сопоставимых ценах)

млрд. руб.

| № п/п     | Показатели   | 2020 г. отчет | Темп роста 2020 к 2019 г., % | 2021 г. отчет | Темп роста 2021 к 2020 г., % | 2022 г. (оценка) | Темп роста 2022 к 2021 г., % | Прогноз                 |                              |                         |                              | Темп роста 2025 к 2024 г., % |                         |
|-----------|--|---------------|------------------------------|---------------|------------------------------|------------------|------------------------------|-------------------------|------------------------------|-------------------------|------------------------------|------------------------------|-------------------------|
|           |  |               |                              |               |                              |                  |                              | 2023 г. базовый вариант | Темп роста 2023 к 2022 г., % | 2024 г. базовый вариант | Темп роста 2024 к 2023 г., % |                              | 2025 г. базовый вариант |
| 1         | 2  | 5             | 6                            | 7             | 8                            |                  |                              | 9                       | 10                           | 11                      | 12                           | 13                           | 14                      |
| <b>7</b>  | <b>Валовой внутреннего (региональный) продукт</b>  |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | Российская Федерация   | 107 390,3     |                              | 131 015,0     |                              | 146 065,0        | 97,1                         | 149 949,0               | 99,2                         | 159 714,0               | 102,6                        | 170 598,0                    | 102,6                   |
|           | тема роста в сопоставимых ценах  |               | 97,3                         | 1 000,5       | 104,7                        | 1 024,7          |                              | 1 047,0                 |                              | 1 089,1                 |                              | 1 144,3                      |                         |
|           | Волгоградская область  | 978,9         |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | темп роста в % к предыдущему году в сопоставимых ценах   |               | 98,5                         |               | 99,0                         |                  | 99,0                         |                         | 99,2                         |                         | 101,0                        |                              | 102,0                   |
|           | <b>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами</b> |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
| <b>2</b>  | <b>2</b>   |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | Российская Федерация (индекс промышленности)   | 72 350        | 97,9                         | 95 210,0      | 106,4                        | 105 502,0        | 98,2                         | 106 230,0               | 98,7                         | 112 263,0               | 102,2                        | 118 412,0                    | 102,3                   |
|           | Волгоградская область (индекс промышленности)  | 905,9         | 99,3                         | 756,8         | 98,4                         | 900,0            | 101,5                        | 933,0                   | 102,1                        | 970,6                   | 102,3                        | 1 013,9                      | 102,4                   |
| <b>3</b>  | <b>3</b>   |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | Российская Федерация (темпы роста)   | x             | 101,3 x                      | 215,6         | 99,1 x                       | 251,5            | 101,5 x                      | 236,5                   | 101,6 x                      | 256,0                   | 101,7 x                      | 270,8                        | 101,7                   |
|           | Волгоградская область (индекс производства)  | 179,0         | 101,3                        | 215,6         | 96,7                         | 251,5            | 116,1                        | 236,5                   | 90,4                         | 256,0                   | 103,8                        | 270,8                        | 101,7                   |
| <b>4</b>  | <b>4</b>   |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | Российская Федерация (темпы роста)   | 33 874        | 96,8                         | 39 472,0      | 107,8                        | 42 942,0         | 93,9                         | 46 878,0                | 102,7                        | 51 082,0                | 103,7                        | 54 987,0                     | 103,1                   |
|           | Волгоградская область (темпы роста)  | 415,7         | 96,1                         | 478,1         | 107,2                        | 520,3            | 93,9                         | 568,1                   | 102,7                        | 619,1                   | 103,7                        | 666,4                        | 103,1                   |
| <b>5</b>  | <b>5</b>   |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | Российская Федерация (темпы роста)   | 9 294         | 85,4                         | 11 321,2      | 116,7                        | 12 343,0         | 99,0                         | 13 418,0                | 101,9                        | 14 468,0                | 102,5                        | 15 510,0                     | 102,5                   |
|           | Волгоградская область (темпы роста)  | 132,3         | 87,2                         | 146,3         | 107,2                        | 159,5            | 99,0                         | 173,4                   | 101,9                        | 187,0                   | 102,5                        | 200,5                        | 102,5                   |
| <b>6</b>  | <b>6</b>   |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | Российская Федерация (в действующих ценах)   | 17 758        | 95,7                         | 51 334,0      | 175,3                        | 53 346,0         | 103,9                        | 56 122,0                | 105,2                        | 60 939,0                | 108,6                        | 66 821,0                     | 109,7                   |
|           | Волгоградская область (в действующих ценах)  | 93,5          | 89,4                         | 152,5         | 105,3                        | 171,60           | 112,5                        | 179,8                   | 104,8                        | 189,5                   | 105,4                        | 203,5                        | 107,4                   |
| <b>7</b>  | <b>7</b>   |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | Российская Федерация (темпы роста)   | 20 303        | 99,5                         | 22 945,4      | 107,7                        | 25 599,0         | 98,0                         | 26 839,0                | 99,0                         | 29 363,0                | 103,9                        | 31 922,0                     | 103,7                   |
|           | Волгоградская область (индекс физического объема)  | 182,9         | 92,8                         | 185,6         | 96,7                         | 187,4            | 100,1                        | 192,6                   | 100,7                        | 199,0                   | 101,0                        | 206,7                        | 101,3                   |
| <b>8</b>  | <b>8</b>   |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | Российская Федерация (в % к предыдущему году)  | x             | 98,6 x                       |               | 103,0 x                      |                  | 97,8 x                       |                         | 101,6 x                      |                         | 102,8 x                      |                              | 102,5                   |
|           | Волгоградская область (% к предыдущему году)   | x             | 99,3 x                       |               | 103,6 x                      |                  | 97,8 x                       |                         | 101,5 x                      |                         | 102,8 x                      |                              | 102,5                   |
| <b>9</b>  | <b>9</b>   |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | Российская Федерация (темпы роста)   | x             | x                            | 29 535,1      | 110,6                        | 32 669,0         | 110,6                        | 35 263,0                | 107,9                        | 37 779,0                | 107,1                        | 440 461,0                    | 107,1                   |
|           | Волгоградская область (темпы роста)  | x             | x                            | 257,9         | 106,3                        | 275,3            | 106,7                        | 301,0                   | 109,3                        | 324,4                   | 107,8                        | 107,8                        | 0,0                     |
| <b>10</b> | <b>10</b>  |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | Российская Федерация   | 5,8 x         |                              | 4,8 x         | 4,8 x                        | 4,3 x            |                              | 4,6 x                   |                              | 4,5 x                   |                              | 4,3 x                        |                         |
|           | Волгоградская область  | 7,6 x         |                              | 4,9 x         | 4,8 x                        | 4,8 x            |                              | 4,7 x                   |                              | 4,6 x                   |                              | 4,5 x                        |                         |
| <b>11</b> | <b>11</b>  |               |                              |               |                              |                  |                              |                         |                              |                         |                              |                              |                         |
|           | Российская Федерация (на конец периода к декабрю предыдущего года, %)                                    | x             | 104,9 x                      |               | 108,4 x                      |                  | 112,4 x                      |                         | 105,5 x                      |                         | 104,0 x                      |                              | 104,0 x                 |
|           | Волгоградская область  | x             | 104,9 x                      |               | 107,8 x                      |                  | 112,4 x                      |                         | 105,5 x                      |                         | 104,0 x                      |                              | 104,0 x                 |

Начальник инспекции контрольно-счетной палаты Волгоградской области

А.В.Бураков

## Сведения о потерях собственнo-областного бюджета Волгоградской области от налоговых расходов в 2023-2025 годах

тыс. руб.

| Наименование налога  | Оценка потеря бюджета на 2022 г. |                    |                    | Оценка потеря бюджета на 2023-2025 г. |                    |                   | Отклонение        |                |                   |                 |                   |         |
|--|----------------------------------|--------------------|--------------------|---------------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|----------------|-------------------|-----------------|-------------------|---------|
|  | сумма<br>2                       | 2022 год           |                    | сумма<br>3                            | сумма<br>4         | сумма<br>5        | 2023 от 2022 года |                | 2024 от 2023 года |                 | 2025 от 2024 года |         |
|  |                                  | сумма<br>3         | %<br>4             |                                       |                    |                   | сумма<br>6        | %<br>7         | сумма<br>8        | %<br>9          | сумма<br>10       | %<br>11 |
| <b>Налоги на прибыль организаций</b>   | <b>2 851 839</b>                 | <b>1 631 224</b>   | <b>988 121</b>     | <b>1 697 589</b>                      | <b>988 121</b>     | <b>-1 220 615</b> | <b>-42,8</b>      | <b>66 365</b>  | <b>4,1</b>        | <b>-709 468</b> | <b>-41,8</b>      |         |
| <i>в т.ч. от льгот, предоставленных законодательством:</i>                       |                                  |                    |                    |                                       |                    |                   |                   |                |                   |                 |                   |         |
| федеральным  | 701 186                          | 734 843            | 831 839            | 774 524                               | 831 839            | 33 657            | 4,8               | 39 681         | 5,4               | 57 315          | 7,4               |         |
| региональным   | 2 150 653                        | 896 381            | 156 282            | 923 065                               | 156 282            | -1 254 272        | -58,3             | 26 684         | 3,0               | -766 783        | -83,1             |         |
| <b>НДФЛ</b>  | <b>2 804 589</b>                 | <b>3 097 299</b>   | <b>3 673 425</b>   | <b>3 373 259</b>                      | <b>3 673 425</b>   | <b>292 710</b>    | <b>10,4</b>       | <b>275 960</b> | <b>8,9</b>        | <b>300 166</b>  | <b>8,9</b>        |         |
| <i>в т.ч. от льгот, предоставленных законодательством:</i>                       |                                  |                    |                    |                                       |                    |                   |                   |                |                   |                 |                   |         |
| федеральным  | 2 804 589                        | 3 097 299          | 3 673 425          | 3 373 259                             | 3 673 425          | 292 710           | 10,4              | 275 960        | 8,9               | 300 166         | 8,9               |         |
| региональным   |                                  |                    |                    |                                       |                    |                   |                   |                |                   |                 |                   |         |
| <b>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</b> | <b>485 661</b>                   | <b>90 136</b>      | <b>102 034</b>     | <b>95 004</b>                         | <b>102 034</b>     | <b>-395 525</b>   | <b>-81,4</b>      | <b>4 868</b>   | <b>5,4</b>        | <b>7 030</b>    | <b>7,4</b>        |         |
| <i>в т.ч. от льгот, предоставленных законодательством:</i>                       |                                  |                    |                    |                                       |                    |                   |                   |                |                   |                 |                   |         |
| федеральным  | 485 661                          | 90 136             | 102 034            | 95 004                                | 102 034            | -395 525          | -81,4             | 4 868          | 5,4               | 7 030           | 7,4               |         |
| региональным   |                                  |                    |                    |                                       |                    |                   |                   |                |                   |                 |                   |         |
| <b>Налог на имущество организаций</b>  | <b>5 283 892</b>                 | <b>3 246 798</b>   | <b>3 000 421</b>   | <b>3 296 589</b>                      | <b>3 000 421</b>   | <b>-2 037 094</b> | <b>-38,6</b>      | <b>49 791</b>  | <b>1,5</b>        | <b>-296 168</b> | <b>-9,0</b>       |         |
| <i>в т.ч. от льгот, предоставленных законодательством:</i>                       |                                  |                    |                    |                                       |                    |                   |                   |                |                   |                 |                   |         |
| федеральным  | 499 467                          | 525 439            | 581 505            | 552 762                               | 581 505            | 25 972            | 5,2               | 27 323         | 5,2               | 28 743          | 5,2               |         |
| региональным   | 4 784 425                        | 2 721 359          | 2 418 916          | 2 743 827                             | 2 418 916          | -2 063 066        | -43,1             | 22 468         | 0,8               | -324 911        | -11,8             |         |
| <b>Транспортный налог</b>  | <b>21 218</b>                    | <b>21 218</b>      | <b>21 218</b>      | <b>21 218</b>                         | <b>21 218</b>      | <b>0</b>          | <b>0,0</b>        | <b>0</b>       | <b>0,0</b>        | <b>0</b>        | <b>0,0</b>        |         |
| <i>в т.ч. от льгот, предоставленных законодательством:</i>                       |                                  |                    |                    |                                       |                    |                   |                   |                |                   |                 |                   |         |
| федеральным  |                                  |                    |                    |                                       |                    |                   |                   |                |                   |                 |                   |         |
| региональным   | 21 218                           | 21 218             | 21 218             | 21 218                                | 21 218             | 0                 | 0,0               | 0              | 0,0               | 0               | 0,0               |         |
| <b>Всего:</b>  | <b>11 447 199</b>                | <b>8 086 675</b>   | <b>7 785 219</b>   | <b>8 483 659</b>                      | <b>7 785 219</b>   | <b>-3 360 524</b> | <b>-29,4</b>      | <b>396 984</b> | <b>4,9</b>        | <b>-698 440</b> | <b>-8,2</b>       |         |
| <i>в т.ч. от льгот, предоставленных законодательством:</i>                       |                                  |                    |                    |                                       |                    |                   |                   |                |                   |                 |                   |         |
| федеральным  | 4 005 242                        | 4 357 581          | 5 086 769          | 4 700 545                             | 5 086 769          | 352 339           | 8,8               | 342 964        | 7,9               | 386 224         | 8,2               |         |
| региональным   | 7 441 957                        | 3 729 094          | 2 698 450          | 3 783 114                             | 2 698 450          | -3 712 863        | -49,9             | 54 020         | 1,4               | -1 084 664      | -28,7             |         |
| <b>Прогноз налоговых доходов, предусмотренный законопроектами</b>                | <b>98 823 716</b>                | <b>103 445 917</b> | <b>115 638 526</b> | <b>109 887 317</b>                    | <b>115 638 526</b> |                   |                   |                |                   |                 |                   |         |
| <b>Объем налоговых льгот, предоставляемых законодательством субъекта РФ (%)</b>  | <b>7,53</b>                      | <b>3,60</b>        | <b>2,33</b>        | <b>3,44</b>                           | <b>2,33</b>        |                   |                   |                |                   |                 |                   |         |

Начальник инспекции контрольно-счетной палаты Волгоградской области

А.В. Буряков