УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной палаты

Старополтавского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.М.Головатинская

Дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Отчет о проверке по***

***использованию субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2017 годах» на территории сельских поселений Старополтавского муниципального района.***

Контрольно-счетной палатой Старополтавского муниципального района в соответствии с планом работы на 2018 год, а также на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палатой Старополтавского муниципального района от 03 мая 2018 года № 4-ОД проведено совместное аналитическое мероприятие «Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2017годах».

Цель аналитического мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2016-2017годах.

Проверяемый период: 2016год -2017год.

Срок проведения проверки: с 14.05.2018г. по 26.06.2018г.

В ходе проверки были использованы документы федерального, регионального, муниципального уровня по указанной тематике.

В соответствии с Планом-заданием аналитического мероприятия проанализировано восемнадцать сельских поселений входящих в состав Старополтавского муниципального района.

Статьей 8 Федерального Закона от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрен порядок организации воинского учета. Полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов. Совокупность таких полномочий именуется первичным воинским учетом. Средства на осуществление передаваемых полномочий на осуществление первичного воинского учета предусматривается в виде субвенций в федеральном бюджете. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета субъектов Российской Федерации и передаются бюджетам поселений и городских округов.

Согласно ст.22 Уставов сельских поселений, к компетенции глав сельских поселений относится обеспечение осуществления органами местного самоуправления сельского поселения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления сельских поселений федеральными законами и законами Волгоградской области.

Количество граждан в 18-ти сельских поселениях Старополтавского муниципального района, состоящих на воинском учете, на основании «Отчета о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», в 2016году составило 4768чел., в 2017году - 4649чел.

Законом Волгоградской области от 07.12.2015 №206-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», субвенция сельским поселениям на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее-Субвенция), на 2016год предусмотрена в размере 1324,6тыс.рублей. Кассовый расход в целом по Старополтавскому району произведен в сумме 1268,4тыс.рублей. Остатки неиспользованных средств данной субвенции на 01.01.2017года в целом по 18 сельским поселениям Старополтавского муниципального района составили 56,2тыс.рублей, из них по Иловатскому сельскому поселению 39,0тыс.рублей и Новополтавскому сельскому поселению 17,2тыс.рублей.

Законом Волгоградской области от 06.12.2016 №126-ОД «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», субвенция сельским поселениям на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее-Субвенция), на 2017год предусмотрена по 18 сельским поселениям Старополтавского муниципального района в размере 1354,6тыс.рублей. Кассовый расход в целом по Старополтавскому району произведен в сумме 1262,7тыс.рублей. Остатки неиспользованных средств данной субвенции на 01.01.2018года в целом по Старополтавскому муниципальному району составили 91,9тыс.рублей, это - Иловатское сельское поселение 49,9тыс.рублей, Новополтавское сельское поселение 14,5тыс.рублей и Салтовское сельское поселение 27,5тыс.рублей.

Бюджетные средства, полученные на осуществление полномочий по первичному воинскому учету, в проверяемых объектах расходовались в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2016 и 2017годы. Расходы, не поименованные в постановлении Правительства РФ от 29.04.2006г.№258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», не производились.

Дебиторская и кредиторская задолженности по состоянию на 01.01.2016г., 01.01.2017г., в части использования Субвенции в целом по всем сельским поселениям Старополтавского муниципального района отсутствуют. Вследствие неверного исчисления страховых взносов в 2017году в Старополтавском сельском поселении образовалась дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. в сумме 1,1тыс.рублей. Допущенная арифметическая ошибка была исправлена и учтена в бухгалтерском учете в 2018году.

Согласно сведениям об использовании субвенций, выделенных в 2016-2017годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, общие расходы в целом по району составили:

в **2016**году - 1268,4тыс.рублей из них: по оплате труда и начислениям на оплату труда составило 1210,5тыс.рублей и на приобретение канцтоваров 57,9тыс.рублей;

в **2017**году – 1262,7тыс.рублей из них: по оплате труда и начислениям на оплату труда составило 1218,5тыс.рублей и на приобретение канцтоваров 44,2тыс.рублей.

Информация об использовании Субвенции, объемах выделенной Субвенции, дебиторской задолженности приведена в таблице №11-13(прилагаются).

В соответствии со ст.86 Бюджетного кодекса РФ в сельских поселениях были приняты муниципальные нормативно-правовые акты по расходным обязательствам при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета в проверяемом периоде (Порядок расходования средств за счет субвенций на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету).

В соответствии с Планом-заданием аналитического мероприятия проанализированы Гмелинское сельское поселение, Иловатское сельское поселение, Кановское сельское поселение.

Законом Волгоградской области от 07.12.2015 №206-ОД «Об областном бюджете на 2016год и на плановый период 2017 и 2018годов» субвенция сельским поселениям на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее-Субвенция), на 2017год предусмотрена в размере:

Гмелинскому сельскому поселению -197,6тыс.руб.

Иловатскому сельскому поселению -197,6тыс.руб.

Кановскому сельскому поселению -59,3тыс.руб.

Законом Волгоградской области от 06.12.2016 №126-ОД «Об областном бюджете на 2017год и на плановый период 2018 и 2019годов» субвенция сельским поселениям на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее-Субвенция), на 2017год предусмотрена в размере:

Гмелинскому сельскому поселению -202,2тыс.руб.

Иловатскому сельскому поселению -202,2тыс.руб.

Кановскому сельскому поселению -60,7тыс.руб.

Администрации сельских поселений являются получателями средств федерального бюджета на содержание работников по осуществлению первичного воинского учета.

В соответствии со ст.86 Бюджетного кодекса РФ в сельских поселениях были приняты муниципальные нормативно-правовые акты по расходным обязательствам при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета в проверяемом периоде (Порядок расходования средств за счет субвенций на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету).

Количество граждан, состоящих на воинском учете (на основании «Отчета о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»), составило:

в Гмелинском сельском поселении количество граждан, состоящих на воинском учете в 2016году, составляло 609чел., в 2017году-623чел.;

в Иловатском сельском поселении количество граждан, состоящих на воинском учете в 2016году, составляло 500чел., в 2017году-471.чел.;

в Кановском сельском поселении количество граждан, состоящих на воинском учете в 2016году, составляло 235чел., в 2017году-248чел.

Согласно представленным к проверке: Журналов проверок осуществления первичного воинского учета «Сверка учетных карточек с военным комиссариатом Волгоградской области по городу Палласовка, Палласовскому и Старополтавскому районам»; «Отчетов о состоянии первичного воинского учета в Иловатском и Кановском сельских поселениях Старополтавского района Волгоградской области»; «Сведений о количестве граждан, пребывающих в запасе и граждан подлежащих призыву на военную службу, состоящих на первичном воинском учете» по администрациям сельских поселений, по состоянию на 01.01.2017г. и по состоянию на 01.01.2018г. - расхождений не установлено.

В соответствии пп.б. п.11 Положения о воинском учете, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 №719 (при наличии на воинском учете от 500до 1000граждан) в Гмелинском и Иловатском сельских поселениях воинский учет в администрации осуществлялся одним освобожденным работником, в Кановском сельском поселении воинский учет в проверяемом периоде осуществлялся работником, выполняющим обязанности по совместительству, что соответствует пп. а п.11 Положения о воинском учете, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 №719 (при наличии на воинском учете менее 500граждан).

Согласно, утвержденных штатных расписаний в проверенных поселениях предусмотрено:

-одна штатная единица специалиста ВУР: (администрации Иловатского сельского поселения, администрации Гмелинского сельского поселения)

-один специалист ВУР в количестве 0,3ставки штатной единицы (администрации Кановского сельского поселения).

С сотрудниками были составлены трудовые договора, определены должностные инструкции для работников по воинскому учету, утвержденные Главами сельских поселений. В связи с увольнением в 2017году основного работника в Иловатском сельском поселении, на основании Распоряжения администрации Иловатского сельского поселения от 18.09.2017г. №35 обязанности по ведению первичного воинского учета возложены по совместительству на специалиста администрации Иловатского сельского поселения.

Рабочие места военно-учетных работников располагаются в здании администраций сельских поселений, которые оснащены всем необходимым для работы. Расходование средств из местного бюджета на содержание военно-учетного работника за проверяемый период в сельских поселениях не производилось.

Отчет о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты, по форме, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 03.07.2006г. №90н, представляются ежеквартально в Финансовый отдел администрации Старополтавского муниципального района в сроки, им установленные; нарушений сроков - предоставления отчетности сельскими поселениями - не установлено.

Расходование средств производилось на основании принятых Порядков расходования средств за счет субвенций на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету (на территории Иловатского сельского поселения от 21.03.2016г. №12/2, на территории Кановского сельского поселения от 08.09.2015г. №88, на территории Гмелинского сельского поселения от 10.03.2016г. №53), расходы на приобретение материальных запасов (канцтовары) отражены договорами, накладной, счет-фактурой, оплата за приобретение канцтоваров произведены в полном объеме.

Бюджетные средства, полученные на осуществление полномочий по первичному воинскому учету, в проверяемых объектах расходовались в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2016 и 2017годы. Расходы, не поименованные в постановлении Правительства РФ от 29.04.2006г.№258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», не производились.

Решения о выделении средств местного бюджета на исполнение государственного полномочия по осуществлению первичного воинского учета в проверяемом периоде сельскими Думами не принимались. Нормативы затрат на содержание военно-учетного работника сельскими поселениями на уровне муниципальных образований не принимались.

За отчетный период заработная плата военно-учетным работникам, осуществляющих первичный воинский учет в администрации, выплачивалась на основании Положений об оплате труда военно-учетного работника; Положений о военно-учетном работнике, принятых в сельских поселениях.

Оплата труда в сельских поселениях военно-учетному работнику в проверяемом периоде представлена в таблице №1.

Руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Воен.-учетн.работник (1ед.) Иловатское с.п. | | Воен-учетн.работник (1ед.) Гмелинское с.п. | | Воен-учетн.работник (0,3ед.) Кановское с.п. | | мрот  2016 | мрот  2017 |
| 2016г. | 2017г. | 2016г. | 2017г. | 2016г | 2017г. |  |  |
| Оклад | 4332,0 | 4332,0 | 4332,00 | 5203,00 | 2222,00 | 2222,00 |  |  |
| Сложность | 2166,0 (50%) | 2166,0 (50%) | 2599,00 (60%) | 2809,00 (54%) | 888,80 (40%) | 888,80 (40%) |  |  |
| Ежемесячная премия (33%) | 1430,0 | 1430,0 | 1430,00 | 1717,00 | - | - |  |  |
| Стаж | 866,0 (20%) | 866,0 (20%) | 217,00 -(5%) | 520,00 (10%) | - | - |  |  |
| **Всего в месяц** | **8794,0** | **8794,0** | **8578,00** | **10249,00** | **3110,80** | **3110,80** |  |  |
| Материальная помощь (2оклада) | 8664,0 | 8664,0 | 8664,00 | 10406,00 |  |  |  |  |
| Премия по итогам года | 12996,00 (3окл) | 8664,00(2окл) | 12996,00 (3окл) | 15609,00 (3окл) | 6666,00 (3окл) | 6666,00 (3окл) |  |  |
| Единовременное денежное вознаграждение по итогам за добросовестное исполнение должностных обязанностей года(2оклада) | - | - | 8664,00 | 10406,00 | - | - |  |  |
| Единовременное денежное вознаграждение при наличии экономии фонда оплаты труда (1оклад) | - | - | 4332,00 | 5203,00 | - | - |  |  |
| ФОТ за год составил | 123785,00 | 117928,00 | 136375,00 | 144018,53 | 43995,60 | 43995,60 |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  | 7500,0 | 7800,0 |

Средства выделенные сельским поселениям на заработную плату и начисления на оплату труда, израсходованы по назначению в пределах запланированных сумм. Кредиторская задолженность по оплате труда перед работниками на конец 2016 и 2017годов отсутствовала.

Согласно данным сводных ведомостей по кассовым поступлениям в Иловатском сельском поселении за 12.02.2016г №864319 и за13.02.2017г. №985471; в Гмелинском сельском поселении согласно реестрам перечисленных поступлений №1594698 от12.02.2016г. и №2025979 от13.02.2017г.; в Кановском сельском поселении согласно реестрам перечисленных поступлений от12.02.2016г №1594699 и от 13.02.2017г №2025980 установлено несвоевременное поступление Субвенции в 2016-2017годах, что создало угрозу невыполнения обязательств по выплате заработной плате в установленные сроки за январь месяц.

На основании Постановления администрации Гмелинского сельского поселения от 26.12.2016г. №256 произведена индексация размера оклада военно-учетному работнику с 01января 2017года.

Средняя заработная плата военно-учетного работника в 2016-2017годах составила:

в Гмелинском сельском поселении в 2016г.-11,4тыс.руб. и в 2017г.-12,0тыс.руб.,

в Иловатском сельском поселении в 2016г.-10,3тыс.руб. и в 2017г.-9,8тыс.руб., что превышает минимальный размер оплаты труда.

в Кановском сельском поселении средняя заработная плата военно-учетного работника в 2016 и 2017годах составила 3,7тыс.руб., за 2017год ниже ½ минимального размера оплаты труда.

Сравнение с минимальным размером оплаты труда и среднемесячной заработной платой по сельским поселениям приведено в таблице №16(приложения).

***Результаты проверки, проведенной ранее по осуществлению первичного воинского учета.***

Ранее за проверяемый период в 2016году проведены проверки осуществления первичного воинского учета, в том числе целевого использования субвенции, комиссией Военного комиссариата Волгоградской области по городу Палласовка, Палласовскому и Старополтавскому районам, что подтверждается актами проверок по Гмелинскому, Иловатскому и Кановскому сельским поселениям.

В целом по результатам проверок были выявлены одинаковые недостатки по ведению документов первичного воинского учета:

-нет расписок в принятии документов воинского учета;

-карты первичного воинского учета призывников 30% заполнены не в соответствии с методическими рекомендациями (п.23, подпункт «а»)

-отчет о результатах осуществления первичного учета в предшествующем году отработан в полном объеме, но не зарегистрирован.

По сведениям администраций сельских поселений жалоб, обращений и заявлений граждан, организаций, направленных в 2016-2017годах в государственные органы и органы судебной системы РФ по вопросам, связанными с использованием Субвенции, не имеется.

***Выводы***

1.В результате проверки целевого расходования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету установлено, что Субвенции в 2016году и 2017году на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории сельских поселений, поступили и использованы в полном объеме, остатки неиспользованных средств субвенции возвращены в бюджет Волгоградской области.

2.Нецелевого и неэффективного использования средств субвенций на осуществление полномочий по ведению первичного воинского учета в администрациях сельских поселений не выявлено.